

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 2.7.2009
KOM(2009) 333 slutlig

2009/0096 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om inrättande av ett EU-instrument för mikrokrediter för sysselsättning och social
inkludering (Progress-instrument för mikrokrediter)**

{KOM(2009) 340 slutlig}
{SEK(2009) 907}

MOTIVERING

1. BAKGRUND

Det är människor som drabbas hårdast av recessionen – EU:s största utmaning idag är att förebygga hög arbetslöshet, stödja skapandet av arbetstillfällen och bana väg för ekonomisk förnyelse, hållbar återhämtning och tillväxt. EU reagerade snabbt på krisen genom att anta den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa, där behovet av att motverka krisens effekter på sysselsättningen framhålls. Planens effekter ser redan i inledningsskedet lovande ut och de sociala skyddsnäten utnyttjas till fullo som stabiliseringsmekanism. Det kommer dock att behövas ytterligare insatser eftersom läget på arbetsmarknaden försämras till följd av den ekonomiska nedgången.

EU bör inte bara vidta åtgärder för att mildra recessionen utan vända den till en möjlighet att skapa en mer produktiv, mer innovativ, mer kompetensbaserad ekonomi med låga koldioxidutsläpp – en ekonomi med öppna och inkluderande arbetsmarknader som leder till ett mer jämlikt samhälle med större sammanhållning och arbeten anpassade till behoven när det gäller ålder, jämställdhet och balans i livet, och där entreprenörskap ges erkännande och stöd¹. De åtgärder som behövs för att motverka den aktuella krisens sociala och sysselsättningsrelaterade konsekvenser bör genomföras parallellt med de strukturreformer som behövs för att möta de långsiktiga utmaningar som globaliseringen, befolkningsutvecklingen och klimatförändringarna innebär.

Krisen kommer att innebära genomgripande förändringar av de europeiska arbetsmarknaderna. Både arbetstagarna och företagen måste ges möjlighet att anpassa sig till utvecklingen för att bevara bärkraftiga arbetstillfällen, stärka kompetensen överlag, hjälpa människor att komma tillbaka på arbetsmarknaden och skapa förutsättningar för nya arbetstillfällen.

I kommissionens meddelande *Främja återhämtning i Europa*² anges en rad punkter som kan hjälpa medlemsstaterna att utarbeta och genomföra lämpliga och effektiva sysselsättningspolitiska åtgärder. Utifrån detta fastställdes tre huvudprioriteringar vid Europeiska rådets vårmöte och de tre workshoppar om sysselsättningen som hölls i Madrid, Stockholm och Prag i april 2009: värna sysselsättningen, skapa arbetstillfällen och främja rörlighet; höja kompetensen och matcha behoven på arbetsmarknaden samt förbättra tillträdet till arbetsmarknaden. Vid toppmötet om sysselsättningen den 7 maj 2009 utbytte medlemsstaterna också åsikter om dessa prioriteringar och kunde enas om tio åtgärder³.

Med utgångspunkt i dessa gemensamma insatser antog kommissionen den 3 juni ett meddelande om ett gemensamt EU-åtagande för sysselsättning⁴ i syfte att stärka samarbetet mellan EU och dess medlemsstater samt mellan arbetsmarknadens parter på europeisk nivå i fråga om de tre prioriteringarna, med inriktning på konkreta åtgärder och med stöd av alla tillgängliga gemenskapsinstrument, särskilt Europeiska socialfonden (ESF) och Europeiska fonden för justering av globaliseringseffekter.

¹ Kommissionens meddelande *Tänk småskaligt först – En "Small Business Act" för Europa*, KOM(2008) 394 slutlig, 25.6.2008.

² KOM(2009) 114, 4.3.2009.

³ Se: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=103&langId=en&eventsId=173&furtherEvents=yes>

⁴ KOM(2009) 257, 3.6.2009.

För att mildra de sociala konsekvenserna av krisen är det särskilt viktigt att arbetstagarna får behålla jobben och att fler kommer in på arbetsmarknaden, särskilt kvinnor, äldre arbetstagare och andra diskriminerade grupper, och att förebygga att människor blir långtidsarbetslösa eller hamnar utanför arbetskraften. Arbete är det bästa sättet att förebygga utestängning och det sociala Europa börjar med ett arbete, men även före krisen var det alltför många människor i EU som kunde delta på arbetsmarknaden men som inte hade tillgång till ett arbete.

2. INNEHÅLL

I meddelandet av den 3 juni föreslår kommissionen ett nytt EU-instrument för mikrokrediter för sysselsättningen⁵ (Progress-instrumentet för mikrokrediter) för att erbjuda arbetslösa en ny start och öppna dörren till egenföretagande för några av de mest utsatta grupperna i EU, bland annat ungdomar. Detta nya instrument kommer att utvidga det riktade finansiella stödet till nya entreprenörer mot bakgrund av den nuvarande situationen med minskat kreditutbud. Enskilda företagare och nyblivna mikroföretagare kommer också att stödjas genom mentorprogram, utbildning, coachning och kapacitetsuppbyggnad, utöver det räntestöd som Europeiska socialfonden kan tillhandahålla.

Progress-instrumentet för mikrokrediter kommer att komplettera andra gemenskapsprogram genom att tillhandahålla riskspridningsinstrument och finansiering av skulder och eget kapital. Man kommer att utnyttja erfarenheten inom internationella finansinstitut som Europeiska investeringsbanksgruppen (Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden). Genom ett gemensamt förvaltningsavtal kommer de internationella finansinstituten att mobilisera ytterligare resurser genom att stödja banker och andra som erbjuder mikrofinansiering i EU.

3. SUBSIDIARITET OCH PROPORTIONALITET

Med tanke på den minskade utlåningen och den kraftiga minskningen av utestående lån (se den förhandsbedömning som åtföljer förslaget) måste EU:s och medlemsstaterna insatser stärkas så att man i tillräcklig utsträckning och inom rimlig tid kan öka utbudet på mikrokrediter och tillgodose efterfrågan hos dem som har störst behov av sådan finansiering under krisen, dvs. arbetslösa och utsatta grupper som vill starta eller vidareutveckla ett mikroföretag (även som ensamföretagare) men som inte har tillgång till bankkrediter på ”kommersiella” villkor.

Det är lämpligt att använda gemenskapsmedel i enlighet med Europaparlamentets resolution av den 24 mars 2009⁶. Ett enda instrument underlättar samlade insatser från de internationella finansinstitutens sida. En åtgärd på EU-nivå innebär också att man undviker sporadiska insatser och istället ökar utbudet på mikrokrediter i alla medlemsstater.

4. VAL AV REGLERINGSFORM

Kommissionens förslag är att inrätta ett Progress-instrument för mikrokrediter genom ett beslut där endast kommissionens roll och ansvarsområden fastställs, dock inte rättigheter och skyldigheter för medlemsstaterna eller individer. Ett beslut är därför den regleringsform som bäst kan uppnå det eftersträfvade målet.

⁵ KOM(2009) 257, 3.6.2009.

⁶ P6_TA-PROV(2009)0166.

5. BUDGETKONSEKVENSER

I linje med det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006⁷ mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning ska mikrokreditinstrumentet inrättas genom omfördelning av den befintliga budgeten. Enligt det avtalet anslog Europaparlamentet ytterligare 114 miljoner euro⁸ till Progress-programmet, och budgeten ökade därigenom från 628 800 000 euro i kommissionens ursprungliga förslag till 743 250 000 euro. Denna ytterligare finansiering skulle betalas ut successivt under senare delen av programmet, dvs. från 2009. Efter att alla möjligheter undersökts ansågs det att finansieringen skulle ske genom en omfördelning av 100 miljoner euro (över fyra år) från Progress-programmet⁹ till det nya EU-instrumentet för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering (Progress-instrumentet för mikrokrediter). Anslaget på 100 miljoner euro från den befintliga budgeten kan genom ett gemensamt initiativ med internationella finansinstitut, särskilt Europeiska investeringsbanksgruppen, tillföra mer än 500 miljoner euro.

⁷ (2006/K 139/01)

⁸ 100 miljoner euro i 2004 års priser.

⁹ Europaparlamentets och rådets beslut nr 1672/2006/EG av den 24 oktober 2006 om inrättande av ett gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress (EUT L 315, 15.11.2006, s. 1).

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om inrättande av ett EU-instrument för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering (Progress-instrument för mikrokrediter)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 159.3,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget, och

av följande skäl:

- (1) I kommissionens meddelande *Ett europeiskt initiativ för mikrokrediter för att främja tillväxt och sysselsättning*¹⁰ fastställs fyra prioriterade åtgärdsområden: förbättra de rättsliga och institutionella ramarna i medlemsstaterna, förbättra förutsättningarna för sysselsättning och företagande, främja goda lösningar och tillhandahålla ytterligare kapital till mikrokreditinstitut. Som ett första steg i denna riktning inrättade kommissionen och Europeiska investeringsbanken 2008 Jasmine, som omfattar mentorprogram för andra inrättningar än banker som erbjuder mikrokrediter och finansiering om totalt 20 miljoner euro via Europeiska investeringsbanken.
- (2) I sin resolution av den 24 mars 2009 uppmanade Europaparlamentet kommissionen att stärka sina insatser för att utveckla mikrokrediter i syfte att stödja tillväxt och sysselsättning och tillhandahöll ytterligare 4 miljoner euro till ett pilotprojekt som ska genomföras inom Jasmine. Europaparlamentet uppmanade också kommissionen att samfinansiera projekt för mikrokrediter för målgrupper som har svårt att hävda sig på arbetsmarknaden.
- (3) De pågående europeiska och nationella insatserna måste stärkas så att man i tillräcklig utsträckning och inom rimlig tid kan öka utbudet på mikrokrediter och tillgodose den

¹⁰ KOM(2007) 708.

stora efterfrågan hos dem som har störst behov av sådan finansiering under krisen, dvs. arbetslösa och utsatta grupper (även ungdomar) som vill starta eller vidareutveckla ett mikroföretag (även som ensamföretagare) men som inte har tillgång till kredit.

- (4) I kommissionens meddelande *Ett gemensamt åtagande för sysselsättning*¹¹ betonas behovet av att erbjuda arbetslösa en ny start och öppna dörren till egenföretagande för några av de mest utsatta grupperna i EU, bland annat ungdomar. Utöver de nuvarande instrumenten behövs särskilda åtgärder för att ytterligare stärka den ekonomiska och sociala sammanhållningen genom ökat stöd till de insatser som görs av Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden och andra internationella finansinstitut, utan att det påverkar medlemsstaternas nationella insatser. Kommissionen har därför aviserat ett förslag om att införa ett nytt EU-mikrokreditinstrument för att ge ökade möjligheter till mikrokrediter för särskilda riskgrupper och vidare stödja utvecklingen av entreprenörskap, den sociala ekonomin och mikroföretag.
- (5) Det är lämpligt att använda gemenskapsmedel i enlighet med Europaparlamentets resolution från mars 2009. Ett enda EU-instrument underlättar också samlade insatser från de internationella finansinstituten sida och innebär att man undviker sporadiska insatser och istället ökar utbudet på mikrokrediter i alla medlemsstater. För att utnyttja den erfarenhet som finns inom internationella finansinstitut (särskilt Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden) bör mikrokreditinstrumentet förvaltas gemensamt.
- (6) De åtgärder som finansieras genom mikrokreditinstrumentet bör vara samstämmiga och förenliga med gemenskapens övriga politik och bör följa bestämmelserna i fördraget och i rättsakter som antagits på grundval av det. Verksamheten bör komplettera andra gemenskapsåtgärder, särskilt finansieringsinstrumenten inom ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation, Jasmine och Europeiska socialfonden.
- (7) I detta beslut avser mikrofinansiering mikrokrediter och riskspridning. I kommissionens rekommendation 2003/361/EG av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag¹² definieras mikrokrediter som lån under 25 000 euro och mikroföretag som ett företag som sysselsätter färre än tio personer, inklusive egenföretagaren, och vars årsomsättning och/eller balansomslutning inte överstiger 2 miljoner euro. Dessa definitioner är lämpliga även för detta beslut.

¹¹ KOM(2009) 257, 3.6.2009.

¹² EUT L 124, 20.5.2003, s. 36.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1 **Inrättande**

1. Ett EU-instrument för mikrokrediter för sysselsättning och social inkludering, benämnt Progress-instrumentet för mikrokrediter (nedan kallat *mikrokreditinstrumentet*) inrättas härmed.

Artikel 2 **Syfte**

1. Mikrokreditinstrumentet ska tillhandahålla medel från gemenskapen för att öka tillgången till mikrokrediter för
 - (a) personer som har förlorat eller riskerar att förlora sitt arbete och vill starta ett mikroföretag, även som ensamföretagare,
 - (b) personer som har svårt att hävda sig på arbetsmarknaden, bland annat ungdomar, och som vill starta eller vidareutveckla ett mikroföretag, även som ensamföretagare,
 - (c) mikroföretag i den sociala ekonomin som anställer arbetslösa eller personer som har svårt att hävda sig på arbetsmarknaden, bland annat ungdomar.

Artikel 3 **Budget**

1. Det ekonomiska stödet via gemenskapsbudgeten till mikrokreditinstrumentet för perioden 1 januari 2010–31 december 2013 fastställs härmed till 100 miljoner euro.
2. De årliga anslagen ska beviljas av budgetmyndigheten inom ramen för budgetplanen.
3. Den totala budgeten för de stödåtgärder som avses i artikel 4.1 d får inte överstiga 1 % av budgeten för mikrokreditinstrumentet enligt punkt 1.
4. Det ekonomiska stödet ska täcka hela kostnaden för mikrokreditinstrumentet, inklusive förvaltningsavgifter för de internationella finansinstitut som avses i artikel 5.2 och som förvaltar gemenskapens bidrag, samt alla andra stödberättigande utgifter.

Artikel 4 **Stödberättigande åtgärder och stödmottagare**

1. Mikrokreditinstrumentet ska verkställas genom en lämplig kombination av följande åtgärder:
 - (a) Garantier och riskspridningsinstrument.

- (b) Egetkapitalinstrument.
 - (c) Skuldinstrument.
 - (d) Stödåtgärder som kommunikation, övervakning, styrning, revision och utvärdering som är nödvändig för ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av detta beslut och för uppnåendet av dess mål.
2. Mikrokreditinstrumentet ska vara tillgängligt för offentliga och privata inrättningar med säte i medlemsstaterna som tillhandahåller mikrokrediter till personer och mikroföretag i medlemsstaterna.

Artikel 5 **Förvaltning**

1. Kommissionen ska förvalta mikrokreditinstrumentet enligt rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002.
2. För att genomföra de åtgärder som avses i artikel 4.1, utom stödåtgärderna i artikel 4.1 d, ska kommissionen ingå avtal med internationella finansinstitut, särskilt Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden, enligt artikel 53d i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 och artikel 43 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002. Dessa avtal ska innehålla detaljerade bestämmelser om genomförandet av de uppgifter som anförtros dem, bland annat för att se till att åtgärderna kompletterar nationella insatser.
3. De internationella finansinstitut som avses i punkt 2 får under sex år efter mikrokreditinstrumentets startdatum återinvestera intäkterna, inklusive utdelning och återbetalningar, i de åtgärder som anges i artikel 4.1 a, b och c. När mikrokreditinstrumentet har löpt ut ska det återstående beloppet betalas tillbaka till Europeiska gemenskapernas allmänna budget.
4. De internationella finansinstitut som avses i punkt 2 i denna artikel ska ingå skriftliga avtal med de offentliga och privata mikrokreditgivare som avses i artikel 4.2, där det fastställs vilka skyldigheter de har när det gäller att använda de medel som ställs till förfogande via mikrokreditinstrumentet i enlighet med målen i artikel 2 och att tillhandahålla information för utarbetande av årliga rapporter enligt artikel 8.1.
5. Budgeten för stödåtgärder enligt artikel 4.1 d ska förvaltas av kommissionen.

Artikel 6 **Överensstämmelse**

De insatser som finansieras av mikrokreditinstrumentet ska följa bestämmelserna i fördraget och i rättsakter som antagits i enlighet med detta.

Artikel 7 **Skydd av gemenskapens finansiella intressen**

1. Kommissionen ska se till att gemenskapens finansiella intressen skyddas i samband med genomförandet av åtgärder som finansieras enligt det här beslutet, genom att förebyggande åtgärder vidtas mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, med hjälp av effektiva kontroller och genom att belopp som felaktigt betalats ut återkrävs samt om oegentligheter upptäcks, genom effektiva, proportionella och avskräckande påföljder i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95¹³, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96¹⁴ och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999¹⁵.
2. För de gemenskapsåtgärder som finansieras inom ramen för detta beslut ska Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) ha befogenhet att göra utredningar på grundval av förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96, som ska tillämpas på varje överträdelse av en bestämmelse i gemenskapsrätten, inbegripet brott mot en avtalsförpliktelse på grundval av mikrokreditinstrumentet som är följden av en handling eller en underlåtenhet av en ekonomisk aktör och som har lett eller skulle ha kunnat leda till en negativ ekonomisk effekt i form av en oberättigad utgift för gemenskapernas allmänna budget eller budgetar som de förvaltar.
3. Alla genomförandeåtgärder som följer av detta beslut ska innehålla en hänvisning till ovanstående stycken och ska särskilt innehålla bestämmelser om att kommissionen eller en företrädare som den utsett ska bedriva övervakning och utöva finansiell tillsyn samt om att Europeiska revisionsrätten ska utföra revision, om så är nödvändigt på platsen.

Artikel 8 **Årlig rapport**

1. De internationella finansinstitut som avses i artikel 5.2 ska överlämna årliga genomföranderapporter till kommissionen, där de stödda åtgärderna beskrivs med avseende på genomförandet av budgeten och fördelningen av medlen mellan olika sektorer och typer av mottagare, inlämnade ansökningar, ingångna avtal, finansierade åtgärder, resultat och, om möjligt, effekter.
2. Kommissionen ska första gången under 2011 och därefter före den 31 december varje år lägga fram en kvantitativ och kvalitativ rapport för Europaparlamentet och rådet om den verksamhet som bedrivits inom ramen för detta beslut under det föregående året. Den årliga rapporten ska utarbetas på grundval av de genomföranderapporter som avses i punkt 1 och inriktas främst på de resultat som uppnåtts och ska i synnerhet innehålla information om inlämnade ansökningar, ingångna avtal och de finansierade åtgärderna och hur de kompletterar andra gemenskapsåtgärder, särskilt Europeiska socialfonden.

¹³ EGT L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁴ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

¹⁵ EGT L 136, 31.5.1999, s. 1.

3. Rapporten ska vidarebefordras till Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén för information.

Artikel 9
Utvärdering

1. Kommissionen ska på eget initiativ och i nära samarbete med de internationella finansinstitut som avses i artikel 5.2 göra en delutvärdering och en slutlig utvärdering. Delutvärderingen ska göras fyra år efter mikrokreditinstrumentets startdatum och den slutliga utvärderingen senast ett år efter det att det uppdrag som anförtrotts de internationella finansinstituteten i artikel 5.2 löpt ut. I den slutliga utvärderingen ska man särskilt undersöka i vilken utsträckning mikrokreditinstrumentets mål har uppnåtts.
2. Resultaten av utvärderingarna ska vidarebefordras till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén för information.

Artikel 10
Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Progress-instrumentet för mikrokrediter

2. BERÖRDA DELAR I DEN VERKSAMHETSBASERADE FÖRVALTNINGEN/BUDGETERINGEN

Politikområde och verksamhet:

SYSSELSÄTTNING, SOCIALPOLITIK OCH LIKA MÖJLIGHETER

ABB 04 04: Sysselsättning, social solidaritet och jämställdhet

3. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

3.1 Budgetrubriker

Nya budgetposter

04 04 13 Progress-instrumentet för mikrokrediter

04 01 04 11 Progress-instrumentet för mikrokrediter – administrativa utgifter

3.2 Tid under vilken åtgärden kommer att pågå och påverka budgeten

1.1.2010–31.12.2013

3.3 Budgettekniska uppgifter (*lägg till rader vid behov*)

Budgetrubrik	Typ av utgifter		Nya	Bidrag från Eftaländer	Bidrag från ansökarländer	Rubrik i budgetramen
04 04 13	Icke-oblig. utg.	Diff. anslag	JA	NEJ	NEJ	Nr 1a
04 01 04 11	Icke-oblig. utg.	Icke-diff. anslag	JA	NEJ	NEJ	Nr 1a

4. SAMMANFATTNING AV RESURSBEHOVEN

4.1 Finansiella resurser

4.1.1 Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till två decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		2010	2011	2012	2013	> 2013	Totalt
-----------------	---------------	--	------	------	------	------	-----------	--------

Driftsutgifter¹⁶

Åtagande- bemyndiganden	8.1	a	24,75	24,75	24,75	24,75		99,00
Betalnings- bemyndiganden		b	9,00	16,00	20,00	20,00	34,00	99,00

Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet¹⁷

Tekniskt och administrativt stöd	8.2.4	c	0,25	0,25	0,25	0,25		1,00
-------------------------------------	-------	---	------	------	------	------	--	------

TOTALT REFERENSBELOPP

Åtagande- bemyndiganden		a+c	25,00	25,00	25,00	25,00		100,00
Betalnings- bemyndiganden		b+c	9,25	16,25	20,25	20,25	34,00	100,00

Administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet¹⁸

Personalutgifter och därtill hörande utgifter (icke-diff. anslag)	8.2.5	d	0,25	0,25	0,25	0,25		1,00
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet (icke-diff. anslag)	8.2.6	e						

Totala beräknade utgifter för åtgärden

¹⁶ Utgifter som inte omfattas av kapitel xx 01 i avdelning xx.

¹⁷ Utgifter som omfattas av artikel xx 01 04 i avdelning xx.

¹⁸ Utgifter som omfattas av andra artiklar i kapitel xx 01 än artiklarna xx 01 04 och xx 01 05.

TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		a+c+d+e	25,25	25,25	25,25	25,25		101,00
TOTALA BETALNINGS-BEMYNDIGANDEN inklusive personalutgifter		b+c+d+e	9,50	16,50	20,50	20,50	34,00	101,00

Samfinansiering

Om förslaget omfattar samfinansiering från medlemsstater eller andra parter (ange vilka) ska en uppskattning av samfinansieringsbeloppet anges i tabellen nedan (ytterligare rader kan läggas till om flera organ beräknas medverka i samfinansieringen).

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Samfinansierande part		2010	2011	2012	2013		Totalt
.....	f						
TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive samfinansiering	a+c+d+e+f	25,25	25,25	25,25	25,25		101,00

4.1.2 Förenlighet med den ekonomiska planeringen

☒ Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

Förslaget är kopplat till förslaget till ändring av budgeten för Progressprogrammet, som minskas med 100 miljoner euro til förmån för instrumentet för mikrokrediter.

- ☐ Förslaget kräver omfördelningar under den berörda rubriken i budgetramen.
- ☐ Förslaget kan kräva tillämpning av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet¹⁹ (dvs. flexibilitetsmekanismen eller revidering av budgetramen).

4.1.3 Påverkan på inkomsterna

☒ Förslaget påverkar inte inkomsterna.

¹⁹ Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

- ☐ Förslaget påverkar inkomsterna enligt följande:

Alla närmare uppgifter om och kommentarer till metoden för beräkning av påverkan på inkomsterna ska redovisas i en separat bilaga.

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budget- rubrik	Inkomster	Före åtgärden [år n-1]	Situation efter åtgärden					
			[År n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ²⁰
	a) Inkomster i absoluta tal							
	b) Förändring	Δ						

(Om flera inkomstrubriker i budgeten påverkas ska numret på varje rubrik anges i tabellen. Lägg till rader om fler än en budgetrubrik påverkas.)

4.2 Personalresurser (t.ex. tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) uttryckt i heltidsekvivalenter – för ytterligare uppgifter, se punkt 8.2.1

Årsbehov	2010	2011	2012	2013		
Personal totalt (antal)	3	3	3	3		

5. BESKRIVNING OCH MÅL

Bakgrunden till förslaget ska lämnas i motiveringen. Detta avsnitt i finansieringsöversikten ska innehålla följande kompletterande uppgifter:

5.1 Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Mot bakgrund av den ekonomiska krisen syftar Progress-instrumentet för mikrokrediter till att ge arbetslösa en ny start och ge möjlighet till företagande för några av de mest utsatta grupperna i EU.

Den ekonomiska krisen kräver omedelbara åtgärder för att hjälpa dem som har blivit arbetslösa eller hotas av social utestängning och som vill starta eller vidareutveckla en egen verksamhet. Kombinationen av en allmän kreditåstramning och nya arbetslösa innebär att många som antingen skulle vilja bli egenföretagare eller starta ett

²⁰ Ytterligare kolumner kan läggas till vid behov, dvs. om åtgärdens löptid är längre än sex år.

mikroföretag inte kan göra detta. Målgruppen för ESF-finansieringen²¹ har dessutom begränsad tillgång till mikrokrediter, eftersom vanliga banker anser att denna grupp medför stora risker och, på grund av de relativt låga lånebeloppen, är alltför kostnadsintensiv.

5.2 Mervärdet av en åtgärd på gemenskapsnivå, förslagets förenlighet med övriga finansieringsinstrument och eventuella synergieffekter

Kommissionen framhöll i sitt meddelande från 2007 att mikrokrediter kan fylla en viktig funktion. Där förklaras att mikrokrediter har utnyttjats i mycket mindre utsträckning än de kunde, vilket beror på den relativt höga riskprofilen, transaktionskostnaderna och bristen på kreditförmedlare i vissa medlemsstater.

Ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation är för närvarande det huvudsakliga EU-instrumentet för finansiering av tillväxtföretag och småföretag. Genom programmets garantiinstrument för mikrolån till små och medelstora företag ges lånegarantier som innebär att banker och andra inrättningar för mikrokrediter (t.ex. den spanska mikrobanken eller den franska ADIE-organisationen) kan erbjuda mikroföretag ökad skuldfinansiering genom att deras kreditrisker minskar. I instrumentet ingår kompletterande garantier, motgarantier och direkta garantier till kreditförmedlare för lån upp till 25 000 euro till mikroföretag med högst nio anställda, särskilt för start av ny verksamhet.

Genom såväl Europeiska socialfonden som Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter ges medlemsstaterna möjlighet att utnyttja medel för mikrokrediter, men möjligheten har ännu inte utnyttjats av medlemsstaterna. Eftersom det krävs snabba krisåtgärder skulle upplysningskampanjer för att öka utnyttjandet av denna möjlighet vara alltför långsamma lösningar.

Jasmine är ett gemensamt initiativ av kommissionen och Europeiska investeringsbankens grupp för utveckling av sektorn för mikrokreditgivare. Det omfattar ett instrument för tekniskt stöd till kapacitetsuppbyggnad, som finansieras av kommissionen, samt ett instrument för samfinansiering, som stöds av Europeiska investeringsbanken (20 miljoner euro). Jasmine-instrumentet förvaltas av Europeiska investeringsbanken.

För att främja utvecklingen av mikrokrediter i EU har Europaparlamentet antagit en förberedande åtgärd med en budget på 4 miljoner euro under 2009, särskilt i syfte att inrätta en såddkapitalfond för andra inrättningar än banker. Åtgärden genomförs för närvarande inom ramen för Jasmine.

Genom Progress-instrumentet för mikrokrediter kommer medel (100 miljoner euro under fyra år) att tillföras strukturer för mikrofinansiering genom internationella finansinstitut,

²¹ Särskilt de som inte anses vara potentiella bankkunder, dvs. som inte har tillgång till vanliga kreditsystem, unga människor, eller personer som lever under ekonomiskt otrygga förhållanden (ensamstående mammor, funktionshindrade, invandrare och arbetslösa).

vilket kommer att öka tillgången till mikrokrediter för dem som normalt inte anses vara potentiella bankkunder.

5.3 Förslagets mål och förväntade resultat samt indikatorer för dessa inom ramen för den verksamhetsbaserade förvaltningen

Följande kompletterande mål förs in i den verksamhetsbaserade budgeteringen under verksamheten 04 04 – Sysselsättning, social solidaritet och jämställdhet:

Ge stöd till arbetslösa och utsatta människor, inklusive unga människor, som vill starta eller vidareutveckla en verksamhet.

Resultaten kommer att mätas med hjälp av två indikatorer:

- Kreditvolym
- Antal låntagare

5.4 Metod för genomförande (preliminärt)

Ange metod²² för genomförandet av åtgärden.

Í **Centraliserad förvaltning**

Í Direkt av kommissionen

Í Indirekt genom delegering till

Í genomförandeorgan

Í sådana av gemenskaperna inrättade organ som avses i artikel 185 i budgetförordningen

Í nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning

Í **Delad eller centraliserad förvaltning**

Í Tillsammans med medlemsstaterna

Í Tillsammans med tredjeländer

X **Gemensam förvaltning med internationella organisationer (ange vilka)**

²² Om fler än en metod anges ska ytterligare uppgifter lämnas under avsnittet ”Anmärkningar” i denna punkt.

Överenskommelser ska ingås mellan kommissionen och internationella finansinstitut, t.ex. Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden.

6. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

6.1 Övervakningssystem

Kommissionen ska lägga fram en årlig rapport för Europaparlamentet och rådet med kvantitativa och kvalitativa uppgifter om verksamheten under föregående år, första gången 2011 och därefter före den 31 december varje påföljande år. De årliga rapporterna ska grundas på genomföranderapporter från de internationella finansinstituten om den verksamhet som har beviljats stöd när det gäller budgetgenomförande, inlämnade ansökningar, ingångna avtal, finansierade åtgärder, resultat samt effekter om möjligt.

6.2 Utvärdering

6.2.1 Förhandsbedömning

En förhandsbedömning bifogas förslaget till Progress-instrumentet för mikrokrediter. Den har utförts av kommissionen och innehåller information om behov som ska tillgodoses, mål som ska uppnås, risker kopplade till förslaget och alternativa scenarier.

6.2.2 Åtgärder som har vidtagits med anledning av en interimis- eller efterhandsutvärdering (lärdomar som dragits av liknande åtgärder)

Förhandsbedömningen omfattar en översyn av befintliga gemenskapsinitiativ för mikrokrediter, t.ex. Jasmine eller ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation.

Förslaget till Progress-instrumentet för mikrokrediter ligger i linje med befintliga åtgärder och ökar därmed dessa åtgärders effektivitet och sannolikhet för framgång.

6.2.3 Bestämmelser om och tidsintervall för framtida utvärderingar

En delutvärdering och en slutlig utvärdering kommer att göras av Progress-instrumentet för mikrokrediter. I dessa utvärderingar kommer man att undersöka relevans, samstämmighet och synergieffekter, effektivitet, ändamålsenlighet, långsiktig bärkraft, nytta och, om möjligt och lämpligt, fördelning av medlen efter branscher och typ av mottagare. I den slutliga utvärderingen kommer det dessutom att undersökas i vilken utsträckning Progress-instrumentet för mikrokrediter i sin helhet har uppnått sina mål.

Delutvärderingen av instrumentet ska vara slutförd fyra år efter verksamhetens start och den slutliga utvärderingen ett år efter det att överenskommelserna med de internationella finansinstituten har löpt ut.

7. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Kommissionen ska se till att gemenskapens finansiella intressen skyddas i samband med genomförandet av de finansierade åtgärderna enligt detta beslut, genom att förebyggande åtgärder vidtas mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, med hjälp av effektiva kontroller och genom att belopp som felaktigt betalats ut återkrävs samt om oegentligheter upptäcks, genom effektiva, proportionella och avskräckande påföljder i enlighet med rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 samt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999.

För de gemenskapsåtgärder som finansieras enligt detta beslut ska med sådana oegentligheter som avses i artikel 1.2 i förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 förstås varje överträdelse av en bestämmelse i gemenskapsrätten eller brott mot en avtalsförpliktelse som är följden av en handling eller en underlåtenhet av en ekonomisk aktör och som har lett eller skulle ha kunnat leda till en negativ ekonomisk effekt för Europeiska unionens allmänna budget eller budgetar som den förvaltar, genom en otillbörlig utgift.

8. NÄRMARE UPPGIFTER OM RESURSBEHOVEN

8.1 Kostnader för förslaget fördelade på mål

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till en decimal)

Mål-, åtgärds- och resultatbeteckning Typ av resultat	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	2010		2011		2012		2013		> 2013				TOTALT	
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader
OPERATIVT MÅL nr 1 ²³	Ge stöd till arbetslösa och utsatta grupper, inklusive unga människor, som vill starta eller vidareutveckla en verksamhet.															
Åtgärd 1.....	Genomföra instrumentet genom överenskommelser med internationella finansinstitut															
– Resultat 1	Kreditvolym (milj. euro)		60,0		100,0		100,0		100,0		140,0				500,0	
– Resultat 2	Antal mottagare		5 450		9 090		9 090		9 090		12 730				45 450	
TOTALA KOSTNADER				25,0		25,0		25,0		25,0						100,0

En försiktig uppskattning av instrumentets hävstångseffekt är att kreditvolymen torde komma att ligga på ca 500 miljoner euro under fyra år.

På grundval av uppgifter från det europeiska nätverket för mikrokrediter uppskattas ett genomsnittligt lån ligga på 11 000 euro. För en lånevolym på 500 miljoner euro blir då antalet låntagare 45 450. Det uppskattas också att det per lån i genomsnitt kommer att skapas 1,2 arbetstillfällen, dvs. $45\,450 \cdot 1,2 = 54\,540$.

²³ Se beskrivning i avsnitt 5.3.

8.2 Administrativa utgifter

8.2.1 Personal – antal och typ

Typ av tjänster		Personal (befintlig plus ev. tillkommande) som krävs för att förvalta åtgärden (antal tjänster/heltidsekvivalenter)					
		2010	2011	2012	2013		
Tjänstemän eller tillfälligt anställda ²⁴ (XX 01 01)	A*/AD	1	1	1	1		
	B*, C*/AST						
Personal som finansieras ²⁵ genom art. XX 01 02		2	2	2	2		
Övrig personal ²⁶ som finansieras genom art. XX 01 04/05							
TOTALT		3	3	3	3		

8.2.2 Beskrivning av de arbetsuppgifter som åtgärden för med sig

De huvudsakliga arbetsuppgifterna för genomförandet av åtgärderna är

- att förhandla fram överenskommelser med internationella finansinstitut,
- att se över och godkänna transaktioner,
- att övervaka genomförandet av programmet,
- att utarbeta en årlig genomföranderapport,
- att undersöka synergieffekter inom Progress-instrumentet för mikrokrediter och i förhållande till andra kompletterande gemenskapsprogram, särskilt Europeiska socialfonden.

²⁴ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²⁵ Kostnaderna för dessa ingår INTE i referensbeloppet.

²⁶ Kostnaderna för dessa ingår i referensbeloppet.

8.2.3 *Beskrivning av hur behovet av personal som omfattas av tjänsteföreskrifterna kommer att tillgodoses*

(Om fler än en källa anges ska uppgifter lämnas om hur många tjänster som härrör från var och en av källorna.)

- ☐ Tjänster som för närvarande avdelats för att förvalta det program som ska ersättas eller förlängas
- ☐ Tjänster som redan har avdelats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för år n.
- ☐ Tjänster som kommer att begäras i samband med nästa årliga politiska strategi/preliminära budgetförslag.
- ☒ Tjänster som kommer att tillföras genom omfördelning av befintliga resurser inom den förvaltande avdelningen (intern omfördelning).
- ☐ Tjänster som krävs för 2010, men som inte planerats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för det berörda året.

Behovet av personalresurser och administrativa resurser ska täckas inom ramen för de anslag som i samband med den årliga anslagstilldelningen och med beaktande av budgetförutsättningarna kan beviljas det generaldirektorat som ansvarar för åtgärden.

8.2.4 *Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (XX 01 04/05 – Utgifter för administration)*

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik	2010	2011	2012	2013		TOTALT
04 01 04 11						
1. Tekniskt och administrativt stöd (inklusive tillhörande personalkostnader)						
Genomförandeorgan ²⁷						
Övrigt tekniskt och administrativt stöd						
- internt						
- externt						
Totalt tekniskt och administrativt stöd	0,250	0,250	0,250	0,250		1,000

²⁷ Hänvisning ska göras till den särskilda finansieringsöversikten för berört/berörda genomförandeorgan.

8.2.5 Kostnader för personal och därtill hörande kostnader som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	2010	2011	2012	2013		Totalt
Tjänstemän och tillfälligt anställda (XX 01 01)	0,122	0,122	0,122	0,122		0,488
Personal som finansieras genom artikel XX 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda etc.) (ange budgetrubrik)	0,128	0,128	0,128	0,128		0,512
Totala kostnader för personal och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,250	0,250	0,250	0,250		1,000

Beräkning – Tjänstemän och tillfälligt anställda

I tillämpliga fall ska det hänvisas till punkt 8.2.1

$$1 \times 122\,000 = 122\,000 \text{ per år}$$

Beräkning – Personal som finansieras inom ramen för artikel XX 01 02

I tillämpliga fall ska det hänvisas till punkt 8.2.1

$$2 \times 64\,000 = 128\,000 \text{ per år}$$

8.2.6 Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	2010	2011	2012	2013			TOTAL T
XX 01 02 11 01 – Tjänsteresor							
XX 01 02 11 02 – Konferenser och möten							
XX 01 02 11 03 – Kommittémöten ²⁸							
XX 01 02 11 04 – Studier och samråd							

²⁸ Ange typ av kommitté och vilken grupp den tillhör.

XX 01 02 11 05 – Informationssystem							
2. Andra administrativa utgifter, totalbelopp (XX 01 02 11)							
3. Övriga utgifter av administrativ karaktär (specificera och ange budgetrubrik)							
Totala administrativa utgifter, utom personalkostnader och därtill hörande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)							

Beräkning – Övriga administrativa utgifter som <u>inte</u> ingår i referensbeloppet
