

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 3.7.2009
KOM(2009) 335 slutlig

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN
OM KOMMITTÉERNAS ARBETE UNDER 2008**

{SEC(2009) 913}

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

OM KOMMITTÉERNAS ARBETE UNDER 2008

I enlighet med artikel 7.4 i rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 (nedan kallat *kommittébeslutet*) lägger kommissionen härmed fram årsrapporten för 2008 om kommittéernas arbete. Rapporten innehåller en översikt över kommittésystemets utveckling och en sammanfattning av kommittéernas verksamhet jämte en bilaga med utförlig statistik över de enskilda kommittéernas verksamhet¹.

1. ÖVERSIKT ÖVER DEN SENASTE TIDENS UTVECKLING AV KOMMITTÉSISTEMET

1.1. Genomförandet av reformen av kommittéförfarandena (rådets beslut 2006/512/EG om ändring av beslut 1999/468/EG)

1.1.1. Anpassningen

Arbetet med anpassningen, dvs. att befintliga grundrättsakter ska anpassas till det nya föreskrivande förfarandet med kontroll som infördes genom rådets beslut 2006/512/EG, fortsatte under 2008² genom att Europaparlamentet och rådet antog det första paketet med prioriterade anpassningar den 11 mars 2008³, och sedan den 22 oktober 2008 antog två paketförordningar, paket 1⁴ och paket 3⁵ om ändring av totalt 59 respektive 4 grundrättsakter, och slutligen den 11 mars 2009 paket 2⁶ som omfattar 47 grundrättsakter.

Kommissionen antog ett förslag till en fjärde paketförordning⁷ om anpassning av 46 grundrättsakter i februari 2008.

Vidare uppmanade Europaparlamentet i en resolution av den 23 september 2008 kommissionen att lägga fram förslag om anpassning av ytterligare 14 grundrättsakter. Kommissionen granskade dessa rättsakter noga, men fann det inte lämpligt att lägga fram förslag om alla av dem, bl.a. eftersom några av dem redan anpassats genom andra rättsakter eller eftersom enligt kommissionens uppfattning genomförandebefogenheterna i rättsakten inte var föremål för det föreskrivande förfarandet med kontroll. Till följd av denna bedömning antog kommissionen ett förslag om en femte och sista paketförordning om två grundrättsakter den 30 mars 2009⁸.

¹ Bilagan läggs fram som ett separat arbetsdokument från kommissionens avdelningar.

² Mer information om bakgrunden till anpassningen och verksamheten på detta område under 2007 finns i kommissionens rapport om kommittéernas arbete 2007 (KOM(2008) 844 slutlig).

³ EUT L 76, 19.3.2008; EUT L 81, 20.3.2008; EUT L 97, 9.4.2008.

⁴ Förordning (EG) nr 1137/2008, EUT L 311, 21.11.2008, s. 1.

⁵ Förordning (EG) nr 1103/2008, EUT L 304, 14.11.2008, s. 80.

⁶ EUT L 87, 31.3.2009, s. 109.

⁷ KOM(2008) 71.

⁸ KOM(2009) 142.

1.1.2. Översyn av det interinstitutionella avtalet

Ett reviderat interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet och kommissionen om förfaranden för tillämpning av kommittébeslutet antogs den 3 juni 2008⁹. Genom revisionen överensstämmer avtalet nu med ändringarna av kommittéförfarandet enligt rådets beslut 2006/512/EG, särskilt det föreskrivande förfarandet med kontroll, och de därtill fogade uttalandena om insyn och ett förbättrat register för kommittéförfarandet¹⁰. Dessutom ska det reviderade avtalet förenkla befintliga rutiner mellan de två institutionerna.

1.1.3. Kommittésystemet och öppenhet: registret över och arkivet för kommittéhandlingar

I ett uttalande om artikel 7.3 i kommittébeslutet (uttalandet om insyn)¹¹ har kommissionen förbundit sig att förbättra registret över kommittéhandlingar för att på så sätt hjälpa Europaparlamentet att följa de olika etapperna och tidsplanen för varje kommittéförfarande och bättre identifiera de olika handlingar som inkommer.

Som en kompletterande åtgärd till kommittébeslutet utvecklade kommissionen därför ett nytt, kraftigt förbättrat register över kommittéhandlingar för att ge Europaparlamentet och allmänheten en mer överblickbar och systematisk tillgång till handlingarna och annan relevant information. Det nya registret togs i bruk den 1 april 2008¹².

1.2. Ny rättspraxis

I sin dom av den 1 april 2008 (förenade målen C-14/06 och C-295/06, Europaparlamentet och Danmark mot kommissionen) ogiltigförklarade Europeiska gemenskapernas domstol punkt 2 i bilagan till kommissionens beslut 2005/717/EC¹³ om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/95/EG om begränsning av användningen av vissa farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter i syfte att anpassa bilagan till den tekniska utvecklingen¹⁴ med avseende på undantaget för dekabromdifenyleter (dekaBDE) i polymertillämpningar. Domstolen fann dock att bestämmelsens verkan skulle bibehållas till och med den 30 juni 2008.

Domstolen konstaterade att beslutet, som motsvarade ett generellt undantag för användning av dekaBDE i elektriska och elektroniska produkter, hade antagits utan att de villkor som gemenskapslagstiftaren uppställt i artikel 5.1 i direktiv 2002/95 var uppfyllda och att det stred mot det av lagstiftaren eftersträfvade målet att uppställa en princip om förbud mot de komponenter som omfattas av direktivet. Kommissionen åsidosatte således artikel 5.1 genom att anta beslutet såvitt avser undantaget för dekaBDE.

Domstolen bekräftar således den allmänna principen att kommissionen vid utövandet av sina genomförandebefogenheter får vidta alla nödvändiga eller lämpliga tillämpningsåtgärder för verkställande av de grundläggande föreskrifterna, i den mån som åtgärderna inte strider mot dessa föreskrifter.

⁹ EUT C 143, 10.6.2008, s. 1.

¹⁰ EUT C 171, 22.7.2006, s. 21.

¹¹ EUT C 171, 22.7.2006, s. 21.

¹² http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index_en.htm.

¹³ Beslut 2005/717/EG av den 13 oktober 2005.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/95/EG om begränsning av användningen av vissa farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter.

2. ÖVERSIKT ÖVER VERKSAMHETEN

2.1 Antal kommittéer och möten

Det är viktigt att skilja mellan kommittéer inom kommittésystemet, å ena sidan, och sådana expertgrupper som inrättats av kommissionen, å andra sidan. Expertgrupperna bistår kommissionen med sakkunskap när den förbereder och tillämpar politiken, medan kommittéerna inom kommittéförfarandet bistår kommissionen vid utövandet av de genomförandebefogenheter den iklätts genom grundrättsakter. I denna rapport behandlas enbart kommittéerna inom kommittésystemet. I tabell I redovisas, efter verksamhetsområde, antalet kommittéer inom kommittésystemet per den 31 december 2008. I jämförelsesyfte anges även uppgifterna för föregående år (den 31 december 2007).

TABELL I - TOTALT ANTAL KOMMITTÉER

Verksamhetsområde	2007	2008
Näringsliv (ENTR)	33	34
Sysselsättning, socialpolitik och lika möjligheter (EMPL)	4	5
Jordbruk och landsbygdsutveckling (AGRI)	31	28
Energi och transport (TREN)	35	36
Miljö (ENV)	35	35
Forskning (RTD)	5	6
Informationssamhället och medier (INFSO)	9	9
Havsfrågor och fiske (MARE)	4	4
Inre marknaden (MARKT)	13	14
Regionalpolitik (REGIO)	1	1
Skatter och tullar (TAXUD)	11	10
Utbildning och kultur (EAC)	6	7
Hälso- och konsumentfrågor (SANCO)	17	17
Rättvisa, frihet och säkerhet (JLS)	21	24
Yttre förbindelser (RELEX)	3	3
Handel (TRADE)	12	12
Utvidgning (ELARG)	3	3
EuropeAid (AIDCO)	9	8
Humanitärt bistånd (ECHO)	1	1
Statistik (ESTAT)	9	9
Budget (BUDG)	2	2
Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF)	1	1
Informationsteknik (DIGIT)	1	1
TOTALT	266	270

Kommittéerna inom kommittéförfarandet kan generellt delas in efter den typ av förfarande som de arbetar efter (rådgivande förfarande, förvaltningsförfarande, föreskrivande förfarande, föreskrivande förfarande med kontroll samt förfarande i fråga om skyddsåtgärder - se tabell II). Eftersom vissa kommittéer tillämpar flera olika förfaranden (alltifrån det rådgivande förfarandet till det föreskrivande förfarandet samt förfarandet i fråga om skyddsåtgärder), redovisas dessa separat från övriga kommittéer som arbetar enligt ett enda förfarande.

TABELL II - ANTAL KOMMITTÉER EFTER FÖRFARANDE (2008)

	Typ av förfarande					Kommittéer med flera förfaranden
	Rådgivande	Förvaltning	Föreskrivande	Föreskrivande med kontroll	Skyddsåtgärder	
ENTR	6	3	15	0	0	10
EMPL	2	0	2	0	0	1
AGRI	0	19	5	0	0	4
TREN	3	3	9	0	0	21
ENV	0	2	21	0	0	13
RTD	0	2	0	0	0	4
INFSO	0	4	0	0	0	5
MARE	0	1	0	0	0	3
MARKT	1	1	7	2	0	3
REGIO	0	0	0	0	0	1
TAXUD	1	3	5	0	0	1
EAC	1	1	0	0	0	5
SANCO	2	0	8	0	0	7
JLS	4	1	4	2	0	13
RELEX	0	2	0	0	0	1
TRADE	3	3	3	0	0	2
ELARG	0	3	0	0	0	0
AIDCO	0	7	0	0	0	1
ECHO	0	0	0	0	0	1
ESTAT	0	3	2	0	0	4
BUDG	1	0	1	0	0	0
OLAF	0	0	1	0	0	0
DIGIT	0	1	0	0	0	0
TOTALT	24	59	83	4	0	100

Materialet visar att ca 31 % av alla kommittéer (83 av 270) arbetar enbart enligt det föreskrivande förfarandet. Därefter följer ett något lägre antal kommittéer som enbart verkar enligt förvaltningsförfarandet (59). De flesta kommittéerna (37 %) verkar dock enligt flera förfaranden (100 av 270). Fördelningen efter politikområde visar att användningen av de olika

förfarandena skiljer sig från ett politikområde till ett annat. På vissa politikområden kan man notera att ett av förfarandena dominerar tydligt: på exempelvis områdena energi och transport, miljö respektive näringsliv finns ett stort antal kommittéer som arbetar enligt det föreskrivande förfarandet, medan man på jordbruksområdet har ett stort antal kommittéer som arbetar enligt förvaltningsförfarandet.

Antalet kommittéer är inte den enda indikatorn på verksamhet inom kommittéförfarandet. Antalet möten under 2008 visar hur intensivt arbetet generellt sett har varit på de olika politikområdena och inom de enskilda kommittéerna (tabell III).

TABELL III - ANTAL MÖTEN

	2007	2008		2007	2008
ENTR	42	57	SANCO	167	123
EMPL	5	4	JLS	31	37
AGRI	256	226	RELEX	4	4
TREN	67	60	TRADE	23	24
ENV	75	57	ELARG	12	6
RTD	60	62	AIDCO	35	38
INFSO	30	28	ECHO	7	6
MARE	17	15	ESTAT	19	16
MARKT	43	42	BUDG	7	5
REGIO	9	9	OLAF	3	3
TAXUD	91	114	DIGIT	3	3
EAC	15	14	TOTALT	1 021	953

Liksom 2007 ligger jordbruksområdet i topp med 226 möten, eftersom handläggningen av frågor som rör marknaderna för de olika jordbruksprodukterna kräver täta sammanträden. Jordbruk följs av hälso- och konsumentfrågor med 123 möten och skatter och tullar med 114 möten.

2.2 Antalet yttranden och genomförandeåtgärder

Liksom i föregående rapporter redovisas i denna rapport det sammanlagda antalet formella yttranden som kommittéerna avgett och därav följande genomförandeåtgärder (dvs. rättsakter, administrativa beslut och finansieringsbeslut) som kommissionen antagit¹⁵. Uppgifterna i tabell IV ger en bild av det konkreta resultatet av kommittéernas arbete. Kommittéerna avgav sammanlagt 2 185 yttranden under 2008 (jämfört med 2 613 under 2007) medan antalet genomförandeåtgärder som kommissionen antagit var 2 022 (jämfört med 2 522 under 2007).

¹⁵ Observera att det kan finnas diskrepanser mellan antalet yttranden och antalet genomförandeåtgärder under ett visst år. Skälen för det redovisas i inledningen till bilagan.

TABELL IV – ANTAL YTTRANDE OCH GENOMFÖRANDEÅTGÄRDER (2008)

	Yttranden	Genomförandeåtgärder		Yttranden	Genomförandeåtgärder
ENTR	362	307	SANCO	358	311
EMPL	21	20	JLS	117	106
AGRI	456	439	RELEX	0	0
TREN	68	63	TRADE	11	12
ENV	78	85	ELARG	69	69
RTD	168	168	AIDCO	115	110
INFSO	79	79	ECHO	47	47
MARE	39	39	ESTAT	23	20
MARKT	26	16	BUDG	4	6
REGIO	4	0	OLAF	3	0
TAXUD	65	55	DIGIT	1	1
EAC	71	69	TOTALT	2 185	2 022

Det stora antal genomförandeåtgärder som antagits på vissa politikområden – jordbruk (439), näringsliv (307), hälso- och konsumentfrågor (311), forskning (168) och EuropeAid (110) – avspeglar det omfattande arbete som delegerats till kommissionen på dessa områden¹⁶. På verksamhetsområdena jordbruk (439 genomförandeåtgärder under 2008 jämfört med 963 under 2007) och EuropeAid (110 under 2008 jämfört med 388 under 2007) konstaterades en nedgång i antalet genomförandeåtgärder.

2.3 Det föreskrivande förfarandet med kontroll

Uppgifterna i tabell IV om antalet genomförandeåtgärder inbegriper antalet åtgärder som antagits enligt det föreskrivande förfarandet med kontroll. Antalet för 2008 är 71, och miljö är det verksamhetsområde som använder förfarandet mest (21 åtgärder) följt av näringsliv (13 åtgärder) (se tabell V).

Rådet och Europaparlamentet har använt sin vetorätt mot utkast till åtgärder i enbart 10 % av fallen (7 åtgärder).

- Rådet motsatte sig antagandet av sex utkast till åtgärder på miljöområdet, eftersom de gick utöver genomförandebefogenheterna i grundrättsakten genom att ålägga medlemsstaterna att lämna in sina införlivandeåtgärder i form av jämförelsetabeller. Därför strök kommissionen de ifrågasatta bestämmelserna från utkast till åtgärder och lämnade in dem igen i ändrat skick till de behöriga kommittéerna.

¹⁶ Det bör dock noteras att enbart antalet åtgärder som sådant inte visar den politiska, ekonomiska eller finansiella omfattningen på de beslut som fattats.

- Europaparlamentet motsatte sig antagandet av ett utkast till åtgärd inom verksamhetsområdet inre marknad, eftersom den gick utöver genomförandebefogenheterna i grundrättsakten genom att innehålla en bestämmelse som var mer omfattande än en teknisk anpassning och därför borde behandlas enligt medbeslutandeförfarandet istället. Därför strök kommissionen den ifrågasatta bestämmelsen från utkastet till åtgärd och lämnade in det igen i ändrat skick till den behöriga kommittén.

TABELL V – ANTAL GENOMFÖRANDEÅTGÄRDER SOM ANTAGITS ENLIGT DET FÖRESKRIVANDE FÖRFARANDET MED KONTROLL (2008)

	Antal åtgärder antagna enligt föreskrivande förfarande med kontroll	Antal gånger parlamentet motsatt sig åtgärden	Antal gånger rådet motsatt sig åtgärden
ENTR	13	0	0
EMPL	0	0	0
AGRI	0	0	0
TREN	9	0	0
ENV	21	0	6
RTD	0	0	0
INFSO	0	0	0
MARE	0	0	0
MARKT	10	1	0
REGIO	0	0	0
TAXUD	8	0	0
EAC	0	0	0
SANCO	3	0	0
JLS	0	0	0
RELEX	0	0	0
TRADE	0	0	0
ELARG	0	0	0
AIDCO	0	0	0
ECHO	0	0	0
ESTAT	3	0	0
BUDG	4	0	0
OLAF	0	0	0

	Antal åtgärder antagna enligt föreskrivande förfarande med kontroll	Antal gånger parlamentet motsatt sig åtgärden	Antal gånger rådet motsatt sig åtgärden
DIGIT	0	0	0
TOTALT	71	1	6

3. NÄRMARE INFORMATION OM KOMMITTÉERNAS VERKSAMHET

I bilagan till denna rapport lämnas närmare information om de enskilda kommittéernas verksamhet under 2008, uppdelat efter respektive ansvarig avdelning vid kommissionen. Dessutom återfinns där information om ändringarna av antalet kommittéer och om situationer rörande enskilda utkast till åtgärder, såsom avstyrkande yttranden, hänskjutanden till rådet och invändningar från rådet eller parlamentet enligt det föreskrivande förfarandet med kontroll.