

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 17.10.2008
SEK(2008) 2616

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR

Åtföljande dokument

till förslaget till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden

SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSPANALYSEN

Rapport om ytterligare alternativ för att bekämpa olaglig avverkning

{KOM(2008) 644 slutlig}
{SEK(2008) 2615}

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR

Åtföljande dokument

till förslaget till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden

SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSANALYSEN

Rapport om ytterligare alternativ för att bekämpa olaglig avverkning

Ansvarigt GD: GD Miljö

Andra berörda avdelningar: DEV, AGRI, ENTR, SJ, SG, TRADE, MARKT

Dagordningen: 2007/ENV+/023

Denna rapport är endast bindande för de av kommissionens tjänsteavdelningar som medverkat i utarbetandet av den. Den är avsedd att ge underlag för kommentarer och påverkar inte den slutliga utformningen av beslut som ska fattas av kommissionen.

SAMMANFATTNING

Denna rapport innehåller tänkbara alternativ för ytterligare politiska eller lagstiftningsmässiga åtgärder för att förhindra att timmer och trävaror från olaglig avverkning förs in på EU-marknaden.

Europeiska gemenskapens politik mot den olagliga avverkningen och den därmed sammanhängande handeln fastställdes i handlingsplanen om skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (Flegt), som omfattar ett antal åtgärder för att säkerställa att timmer och trävaror som importeras till EU kommer från laglig avverkning eller har tillverkats av timmer från laglig avverkning.

En av de centrala åtgärder som föreslås i handlingsplanen är ett licenssystem som ska förhindra att timmer från olaglig avverkning och därmed sammanhängande handel kommer till EU. Licenssystemet är tänkt att genomföras som ett led i frivilliga partnerskapsavtal, som håller på att förhandlas fram med flera länder.

De frivilliga partnerskapsavtalen anses lovande, men erkänns allmänt ha begränsningar. Enligt EU:s Flegthandlingsplan ska därför en analys göras av ytterligare åtgärder som kan intensifiera EU:s insatser för att förhindra import av timmer och trävaror från olaglig avverkning till EU-marknaden. Totalt har följande fem alternativ identifierats och jämförts med baslinjescenariot (som är att fortsätta den nuvarande strategin med Flegtpartnerskapsavtal):

- (1) En utvidgad satsning på Flegtpartnerskapsavtal.
 - (2) Vidareutveckling av satsningen på frivilliga åtgärder i den privata sektorn.
 - (3) Gränsåtgärder för att förhindra import av timmer från olaglig avverkning.
 - (4) Förbud mot utsläppande av timmer från olaglig avverkning på EU-marknaden.
- Delalternativ 4A: Lagstiftning som förbjuder handel och innehav av timmer och trävaror från avverkning som strider mot lagstiftningen i ursprungslandet (dvs. där träden avverkats).
 - Delalternativ 4B: Lagstiftning som uppställer kravet att endast timmer och trävaror från laglig avverkning får släppas ut på marknaden.
- (5) Lagstiftning som ålägger alla som handlar med timmer att utöva tillbörlig aktsamhet för att säkerställa att de handlar med timmer från laglig avverkning.

I rapporten definieras problemet med olaglig avverkning och de betydande ekonomiska (förlorade intäkter för tredjeländer eller illojal konkurrens för industrin), sociala och miljömässiga skador (förlust av skogar och biologisk mångfald och andra miljökonsekvenser). Den innehåller också en översikt över produktionen av timmer och trävaror globalt sett och inom EU, samt siffror för den globala handeln och importen till EU. Man har beräknat andelen timmer från olaglig avverkning (timmer som inte avverkats i enlighet med tillämplig lagstiftning) och den därmed sammanhängande handeln.

För samtliga alternativ bedömdes konsekvenserna i fråga om minskad olaglig avverkning inom EU och i länder utanför EU samt de ekonomiska konsekvenserna (i synnerhet

regleringskostnaderna för den offentliga sektorn), kostnaderna för den privata sektorn och handelseffekterna, både i EU-länder och i länder utanför EU, samt de sociala (sysselsättning och andra sociala faktorer) och miljömässiga konsekvenserna.

De största minskningarna av den olagliga avverkningen kan uppnås med alternativen 4A, 4B och 5, under förutsättning att åtgärderna genomförs effektivt. Kostnaderna per enhet för kontroll av laglighet (i euro/m³) är tämligen små för samtliga alternativ, skillnaderna beror på varierande genomförandemetoder (t.ex. beroende på om verifiering av tredje part ingår). Alternativ 4b, som innebär ett förbud mot att släppa ut olagligt avverkat timmer på EU-marknaden, är framför allt förbundet med höga kostnader för den privata sektorn, medan regleringskostnaderna är högst för alternativ 3.

Rapporten visar att det sist utarbetade alternativet, alternativ 5 om tillbörlig aktsamhet, där man kombinerade de positiva delarna av alternativ 2 (frivilliga åtgärder i den privata sektorn) och alternativ 4A och 4B (verkställbarhet genom behovet av bevisbörda), skulle vara det mest effektiva av de analyserade alternativen. Det skulle leda till en minskning av den olagliga avverkningen utan att förutsätta ett kostsamt systematiskt kontrollsystem eller de avsevärda tillsynsproblem som kan förväntas med flera andra alternativ (i synnerhet alternativen 4A och 4B). Det skulle också fungera som incitament för att välja timmer från länder med frivilliga Flegtpartnerskapsavtal eller timmer med giltiga Citestillstånd (konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter), eftersom det skulle ge en hög grad av säkerhet för berörda verksamhetsutövare och exportländer.