

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 26.11.2008
KOM(2008) 813 slutlig

2008/0232 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EG) nr 1081/2006 om Europeiska socialfonden för att utöka
typerna av utgifter som berättigar till stöd från fonden**

MOTIVERING

- **Motiv och syfte**

Förslagets syfte är att förenkla Europeiska socialfondens verksamhet.

- **Allmän bakgrund: Nya utmaningar för Europeiska socialfonden (ESF)**

Europeiska socialfonden (ESF) har inrättats med stöd av artikel 146 i EG-fördraget, där det sägs att fondens mål är att förbättra arbetstagarnas sysselsättningsmöjligheter och främja deras geografiska och yrkesmässiga rörlighet. Europeiska socialfonden (ESF) medverkar därigenom även till att nå målet om ekonomisk och social sammanhållning i artikel 158 i EG-fördraget genom att stödja politik, verksamhet och prioriteringar som syftar till full sysselsättning, kvalitets- och produktivitetsförbättringar i arbetet samt social integration och sammanhållning i linje med riktlinjerna och rekommendationerna i Europeiska sysselsättningsstrategin.

Den rådande finanskrisen och ekonomiska nedgången leder till ett starkt ökande konkurrenstryck på företagen i Europa och drabbar de offentliga budgetarna hårt. I flera medlemsstater har tillväxten minskat avsevärt, medan den i andra helt avstannat. Arbetslösheten börjar att stiga.

Det är därför ytterst viktigt att Europeiska socialfonden tas i anspråk så mycket som möjligt för att mildra de problem som den ekonomiska nedgången medför för de arbetslösa, särskilt de mest utsatta. Allt måste göras för att främja effektiv, verkningsfull och snabb användning av tillgängliga medel, utan att principerna för sund ekonomisk förvaltning åsidosätts. Därför syftar det här förslaget till att införa ytterligare en förenklad metod för ianspråktagande av Europeiska socialfonden, så att stödet till kampen mot Europas ekonomiska och sociala problem blir snabbare och effektivare.

Europaparlamentet har upprepade gånger nämnt förenkling som en viktig fråga för strukturfonderna. Europeiska revisionsrätten lämnade i sin årsrapport om budgetgenomförandet 2007 en viktig rekommendation i detta avseende. Enligt revisionsrätten bör man "förenkla underlaget för beräkning av stödberättigande kostnader och mer använda klumpsummor eller schablonbelopp i stället för att ersätta 'faktiska kostnader'"¹. Schablonersättningar från ESF har sedan 2007 kunnat betalas ut för indirekta utgifter, och 23 medlemsstater kommer att utnyttja denna möjlighet. Enligt ESF:s regler är det dock för närvarande inte tillåtet att betala ut klumpsummor. Enligt föreliggande förslag ska finansiering med schablonbelopp utvidgas till direkta utgifter, omfattningen utökas till skalor av standardiserade enhetskostnader och betalning genom klumpsummor tillåtas.

Förslaget är inte avsett att ändra ESF-förordningens inriktning på de fyra centrala åtgärdsområden som Europeiska rådet ställt sig bakom: ökad anpassningsförmåga hos arbetstagare och företag; ökat tillträde till arbetslivet, förhindrande av arbetslöshet, stimulans till ett längre yrkesverksamt liv samt ökat deltagande på arbetsmarknaden; stärkt social integration genom att främja missgynnade personers medverkan på arbetsmarknaden och bekämpa diskriminering; främja partnerskap för reformer inom sysselsättning och social integration.

¹ Revisionsrätten: "Revisionsrättens årsrapport om budgetgenomförandet för budgetåret 2007 samt institutionernas svar", punkt 2.42, EUT C 286, 10.11.2008.

I de minst gynnade regionerna och medlemsstaterna kommer strukturfonderna att fortsätta att fokusera verksamheten på att främja strukturell anpassning, tillväxt och skapande av sysselsättning. Utöver de nämnda prioriteringarna kommer ESF också enligt konvergensmålet att i detta syfte fortsätta att stödja insatser för att utvidga och förbättra investeringar i humankapital, särskilt genom förbättring av utbildningssystemen och genom insatser för att utveckla institutionell kapacitet och effektivitet i offentlig förvaltning på nationell, regional och lokal nivå. Slutligen påverkar inte förslaget den uppmärksamhet som unionen ägnar jämställdhet och främjande av goda styrformer. Vid den partiella omställningen av fondens program har arbetsmarknadsparternas engagemang även fortsättningsvis stor betydelse för fondens prioriteringar och verksamhet, särskilt mot bakgrund av den rådande ekonomiska situationen.

Samtidigt med det här förslaget föreslår kommissionen ändringar av strukturfonds-förordningarna (i synnerhet av den allmänna förordningen) så att de kan användas så effektivt som möjligt för att bemöta den ekonomiska krisen. En fråga av betydelse för ESF är förslaget att utökade förhandsbetalningar ska göras tillgängliga för förvaltningsmyndigheterna, så att de kan komma igång snabbt med ny verksamhet.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

1. RÄTTSLIGA ASPEKTER

- Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Syftet med förslaget är att ändra ESF-förordningen för att förenkla förvaltningen och användningen av den.

- Rättslig grund

Förslaget grundar sig på artikel 148 i EG-fördraget.

- Subsidiaritetsprincipen

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EG) nr 1081/2006 om Europeiska socialfonden för att utöka typerna av utgifter som berättigar till stöd från fonden

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 148,

med beaktande av kommissionens förslag²,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande³,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁴,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget⁵, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 56 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999⁶ ska reglerna för utgifters stödberättigande fastställas på nationell nivå, med vissa undantag för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden (ESF).
- (2) I artikel 11.3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1081/2006 av den 5 juli 2006 om Europeiska socialfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1784/1999⁷ anges vilka kostnader som berättigar till bidrag från ESF i enlighet med artikel 11.1 i den förordningen.
- (3) Finanskrisen motiverar ytterligare förenklingar för att underlätta tillgången till stöd som samfinansieras av Europeiska socialfonden.
- (4) Europeiska revisionsrätten rekommenderade i sin årsrapport för 2007 att de lagstiftande myndigheterna och kommissionen bör vara beredda att ompröva

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ EUT C [...], [...], s. [...].

⁵ EUT C [...], [...], s. [...].

⁶ EUT L 210, 31.7.2006, s. 25.

⁷ EUT L 210, 31.7.2006, s. 12.

utformningen av framtida utgiftsprogram och överväga att förenkla underlaget för beräkning av stödberättigande kostnader och mer använda klumpsummor eller schablonbelopp i stället för att ersätta "faktiska kostnader".

- (5) För att förenkla förvaltning, administration och kontroll av insatser som får stöd från ESF, särskilt när resultatbaserade ersättningssystem förekommer, bör två ytterligare typer av stödberättigande kostnader läggas till, nämligen klumpsummor och schablonmässiga standardiserade skalor av enhetskostnader.
- (6) Av rättssäkerhetsskäl i samband med utgifters stödberättigande bör denna förenkling gälla allt stöd från ESF. Därför krävs retroaktiv tillämpning med verkan från och med den 1 augusti 2006, den dag då förordning (EG) nr 1081/2006 trädde i kraft.
- (7) Förordning (EG) nr 1081/2006 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 11.3 i förordning (EG) nr 1081/2006 ska ändras på följande sätt:

1) Led b ska ersättas med följande:

"b) när det gäller bidrag:

- i) schablonmässigt angivna indirekta kostnader upp till 20 % av de direkta kostnaderna för insatsen,
- ii) schablonmässiga kostnader beräknade genom tillämpning av standardiserade skalor av enhetskostnader som medlemsstaten bestämmer,
- iii) klumpsummor avsedda att täcka alla eller delar av kostnaderna för en insats."

2) Följande stycken ska läggas till som andra, tredje och fjärde styckena:

"Alternativen enligt första stycket b i, ii och iii får kombineras endast om vart och ett av dem avser en annan kategori av stödberättigande kostnader eller om de används för olika projekt inom samma insats.

Kostnader som avses i första stycket b i, ii och iii ska fastställas på förhand enligt en rättvis, skälig och verifierbar beräkning.

Den klumpsumma som avses i första stycket b iii får inte överstiga 50 000 euro."

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska dock tillämpas från och med den 1 augusti 2006.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den [...]

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

[...] [...]

På rådets vägnar
Ordförande