

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 23.5.2008
KOM(2008)305 slutlig

2008/0102 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG, Euratom)

om ändring av förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69 om fastställande av de grupper av tjänstemän och övriga anställda i Europeiska gemenskaperna som skall omfattas av bestämmelserna i artikel 12, artikel 13 andra stycket samt artikel 14 i protokollet om immunitet och privilegier för Europeiska gemenskaperna

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. BAKGRUND

• Motiv och syfte

Rådets beslut [...] om inrättande av Europeiska polisbyrån, enligt vilket Europol ska finansieras ur gemenskapens budget, blir gällande från och med den 1 januari 2010, eller från och med den dag då den föreslagna ändringen av rådets förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69 börjar gälla, om denna dag infaller senare.

I syfte att se till att Europolbeslutet blir gällande från och med den 1 januari 2010 måste den föreslagna ändringen av rådets förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69, genom vilken det klargörs att Europolpersonal som deltar i s.k. gemensamma utredningsgrupper inte åtnjuter immunitet mot rättsliga förfaranden, antas i rätt tid.

• Allmän bakgrund

Frågan om immunitet för Europolpersonal som deltar i gemensamma utredningsgrupper har diskuterats ingående i samband med utformningen av Europolbeslutet.

Enligt rådets slutsatser av den 12–13 juni 2007 om ersättandet av Europolkonventionen med ett beslut av rådet ska Europol finansieras ur gemenskapens budget från och med den 1 januari 2010, förutsatt att tillfredsställande lösningar hittats på tre kvarstående frågor. En av dessa frågor är upphävandet av Europoltjänstemännens immunitet när de deltar i operativ verksamhet, särskilt gemensamma utredningsgrupper.

Till följd av diskussionerna i rådet om denna fråga gick kommissionen den 20 februari 2008 med på att lägga fram ett förslag till ändring av förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69 i avsikt att klargöra räckvidden för immuniteten mot rättsliga förfaranden.

• Gällande bestämmelser

- Protokollet från 1965 om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier, särskilt kapitel V (artiklarna 12–16), i vilket den immunitet och de privilegier som tjänstemän och övriga anställda i Europeiska gemenskaperna åtnjuter inom medlemsstaternas territorium anges. Enligt artikel 16 första stycket i protokollet ska rådet på förslag från kommissionen och efter att ha samrått med övriga berörda institutioner besluta vilka grupper av gemenskapernas tjänstemän och övriga anställda bestämmelserna i artikel 12, artikel 13 andra stycket och artikel 14 i protokollet helt eller delvis ska tillämpas på.
- Rådets akt av den 18 december 1997 om upprättande av konventionen, upprättad på grundval av artikel K 3 i fördraget om Europeiska unionen, om ömsesidigt bistånd och samarbete mellan tullförvaltningar.

- Rådets förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69 av den 25 mars 1969 om fastställande av de grupper av tjänstemän och övriga anställda i Europeiska gemenskaperna som skall omfattas av bestämmelserna i artikel 12, artikel 13 andra stycket samt artikel 14 i protokollet om immunitet och privilegier för Europeiska gemenskaperna, i förordningens ändrade lydelse.
- Rådets akt av den 29 maj 2000 om att i enlighet med artikel 34 i fördraget om Europeiska unionen upprätta konventionen om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål mellan Europeiska unionens medlemsstater.
- Rådets rambeslut av den 13 juni 2002 om gemensamma utredningsgrupper.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Den föreslagna ändringen svarar mot kravet på att immunitet mot rättsliga förfaranden (artikel 12 a i protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier) inte ska gälla för Europolpersonal som ställs till en gemensam utredningsgrupps förfogande, i fråga om handlingar i tjänsten som är nödvändiga för att utföra sådana uppgifter som avses i artikel 6 i Europolbeslutet.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Att göra en ändring genom vilken det klargörs att Europolpersonal som deltar i gemensamma utredningsgrupper inte åtnjuter immunitet mot rättsliga förfaranden.

- **Rättslig grund**

Artikel 16 första stycket i protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Enligt artikel 16 första stycket i protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier ska rådet på förslag från kommissionen och efter att ha samrått med övriga berörda institutioner besluta vilka grupper av gemenskapernas tjänstemän och övriga anställda bestämmelserna i artikel 12, artikel 13 andra stycket och artikel 14 i protokollet helt eller delvis ska tillämpas på. Det finns inte något annat, mindre långtgående sätt att uppnå målet med detta förslag.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: förordning.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Förslaget avser en ändring av en gällande rättsakt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte gemenskapens budget.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG, Euratom)

om ändring av förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69 om fastställande av de grupper av tjänstemän och övriga anställda i Europeiska gemenskaperna som skall omfattas av bestämmelserna i artikel 12, artikel 13 andra stycket samt artikel 14 i protokollet om immunitet och privilegier för Europeiska gemenskaperna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 291,

med beaktande av protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier, särskilt artikel 16,

med beaktande av kommissionens förslag¹,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande²,

med beaktande av domstolens yttrande³,

med beaktande av revisionsrättens yttrande⁴, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med artikel 6 i rådets beslut [*beslutet om inrättande av Europeiska polisbyrå*]⁵ får Europolpersonal delta i en stödjande funktion i sådana gemensamma utredningsgrupper som inrättats på två eller flera medlemsstaters initiativ, under förutsättning att grupperna utreder brott som omfattas av Europolns behörighet. Grupperna står under ledning av en gruppleddare som företräder den behöriga, i brottsutredningen deltagande nationella myndigheten i den medlemsstat där gruppen är verksam. Under verksamhet som utförs av en gemensam utredningsgrupp är Europolpersonal, när det gäller brott som begås mot den eller av den, underkastad den nationella lagstiftning i den medlemsstat där verksamheten äger rum som gäller för personer med jämförbara arbetsuppgifter.
- (2) Till grund för införandet, genom ett protokoll⁶ om ändring av Europolkonventionen, av möjligheten för Europol-tjänstemän att delta i gemensamma utredningsgrupper som

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ EUT C [...], [...], s. [...].

⁵ Se sidan ... i detta nummer av EUT.

⁶ EGT C 312, 16.12.2002, s. 2.

medlemsstater inrättat inom ramen för brottsutredningar som faller under Europol's behörighet låg bl.a. övervägandet att tjänstemännen i fråga med hänsyn till den specifika karaktär som deras deltagande i utredningsgrupperna har inte borde åtnjuta immunitet mot rättsliga förfaranden i fråga om sådana handlingar i tjänsten som de utför när de deltar i utredningsgrupperna.

- (3) Den immunitet och de privilegier som gemenskapernas tjänstemän och övriga anställda beviljas – endast i gemenskapernas intresse – genom protokollet om Europeiska gemenskapernas immunitet och privilegier har en rent funktionell karaktär, i det avseendet att syftet med dem är att undvika störningar av gemenskapernas funktion och oberoende. Med tanke på att den specifika karaktär som Europolpersonals deltagande i gemensamma utredningsgrupper har inte ändras genom rådets beslut [*beslutet om inrättande av Europeiska polisbyrå*] bör antagandet av beslutet inte leda till att immunitet mot rättsliga förfaranden utsträcks till att omfatta Europolpersonal som deltar i sådana utredningsgrupper. Förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69⁷ bör därför ändras i syfte att mot bakgrund av det ovan nämnda beslutet och uteslutande med tanke på tillämpningen av detta klargöra räckvidden för immuniteten för Europolpersonal som ställs till en gemensam utredningsgrupps förfogande.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Följande artikel 1a ska införas i förordning (Euratom, EKSG, EEG) nr 549/69:

”Artikel 1a

Artikel 12 a i protokollet om immunitet och privilegier för gemenskaperna ska inte gälla för Europolpersonal som ställs till en gemensam utredningsgrupps förfogande, i fråga om handlingar i tjänsten som är nödvändiga för att utföra sådana uppgifter som avses i artikel 6 i rådets beslut [*beslutet om inrättande av Europeiska polisbyrå*].”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* [*förordningen offentliggörs samma dag som beslutet om inrättande av Europeiska polisbyrå*].

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2010.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

⁷ EGT L 74, 27.3.1969, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG, Euratom) nr 1749/2002 (EGT L 264, 2.10.2002, s. 13).

Utfärdad i Bryssel den [...].

På rådets vägnar
Ordförande
[...]