

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 7.3.2008
KOM(2008) 129 slutlig

2008/0054 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om öppnande och förvaltning av autonoma gemenskapstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Artikel 5 i rådets förordning (EG) nr 704/2002 om tillfälligt upphävande av de autonoma tullarna i Gemensamma tulltaxan vid import av vissa industriprodukter och om öppnande och förvaltning av autonoma gemenskapstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna.

- **Allmän bakgrund**

Sedan 1991 har Europeiska unionen helt eller delvis upphävt de autonoma tullarna i Gemensamma tulltaxan vid import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna. Kanarieöarnas särskilda geografiska läge i förhållande till försörjningskällorna för vissa fiskeriprodukter som är viktiga för den inhemska konsumtionen medför ytterligare kostnader för denna sektor. Detta naturliga handikapp kan avhjälpas bland annat genom att tullarna på import av sådana produkter från tredjeland tillfälligt upphävs inom ramen för gemenskapstullkvoter av lämplig storlek.

- **Gällande bestämmelser**

Den rättsliga grunden för stödet, förordning (EG) nr 704/2002, upphörde att gälla den 31 december 2006.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Förslaget om öppnande och förvaltning av tullkvoter med tullfrihet följer artikel 299.2 i EG-fördraget som avser specifika åtgärder för att hjälpa de yttersta randområdena. Det är också i linje med kommissionens åtagande enligt meddelande om ett starkare partnerskap för de yttersta randområdena av den 26 maj 2004 (KOM(2004) 343slutlig) att överväga att minska, eller till och med avskaffa, tullsatser i Gemensamma tulltaxan så att försörjning med andra råvaror än sådana som härrör från jordbrukssektorn ska kunna ske för att underlätta produktionen i de yttersta randområdena.

De föreslagna tullkvoterna med tullfrihet ska med avseende på stöd till Kanarieöarnas fiskeindustri ses som ett komplement till andra åtgärder som vidtagits på grundval av artikel 299.2 i EG-fördraget, i synnerhet kompensationssystemet för de extra kostnader som uppstår i samband med saluföringen av vissa fiskeriprodukter från de yttersta randområdena (rådets förordning (EG) nr 791/2007 av den 21 maj 2007).

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Samråd med berörda parter inom fiskesektorn på Kanarieöarna ägde rum inom ramen för de rapporter som utarbetats av de spanska myndigheterna om genomförandet av

de åtgärder som avses i artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 704/2002. Ytterligare samråd ägde rum med de spanska myndigheterna under den första hälften av 2007 för att klargöra innehållet i de ovannämnda rapporterna.

De spanska myndigheterna begärde formellt att de ovannämnda åtgärderna skulle förlängas till perioden 2007–2013.

- **Extern experthjälp**

Se ovan.

- **Konsekvensanalys**

Någon konsekvensanalys har inte övervägts, eftersom förslaget inte är ett grundläggande policyinitiativ, utan en förlängning av befintliga åtgärder.

Vid bedömningen av de spanska myndigheternas begäran om en förlängning av åtgärderna, ansåg kommissionens avdelningar att de föreslagna tullkvoternas inverkan på fiskerisektorn på Kanarieöarna i kombination med de åtgärder som antogs av rådet i maj 2007 för att stödja fiskesektorn i de yttersta randområdena, särskilt kompensationssystemet för de extra kostnader som uppstår i samband med saluföringen av vissa fiskeriprodukter från Kanarieöarna (rådets förordning (EG) nr 791/2007 av den 21 maj 2007).

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Det föreslås att två tullkvoter med tullfrihet för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna ska öppnas för perioden 2007–2013.

- **Rättslig grund**

Artikel 299.2 i EG-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Ändringar av Gemensamma tulltaxan avser ett område där gemenskapen är ensam behörig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Kvotvolymerna fastställs till nivåer som bättre stämmer överens med den faktiska importen till Kanarieöarna.

Den administrativa bördan både för medlemsstaternas nationella och regionala myndigheter och kommissionens avdelningar kommer att begränsas till ett minimum, i synnerhet när det gäller de rapporter om genomförandet av åtgärderna som ska lämnas in.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: Förordning.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl: Förslaget avser befrielse från åtgärder som fastställts i en förordning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. Förlusten av egna medel (tullarna i Gemensamma tulltaxan) beräknas uppgå till 7,9 miljoner euro netto per år.

5. ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om översyn.

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om öppnande och förvaltning av autonoma gemenskapstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 299.2.

med beaktande av kommissionens förslag¹,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande²,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande³,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁴, och

av följande skäl:

- (1) I oktober och november 2000 begärde de spanska myndigheterna att för Kanarieöarna under ytterligare tio år få bibehålla de åtgärder rörande Gemensamma tulltaxan som först infördes genom rådets förordning (EEG) nr 1911/91 av den 26 juni 1991 om tillämpningen av gemenskapsrättens bestämmelser på Kanarieöarna⁵, vilken upphör att gälla den 31 december 2001, och ingav underlag som stöd för sin begäran. Tidsfristen för att utvärdera underlagen var emellertid otillräcklig för att slutgiltigt fastställa huruvida det fortfarande var motiverat att bibehålla åtgärderna. Tillämpningen av tullåtgärderna förlängdes därför med ett år genom rådets förordning (EG) nr 1105/2001 av den 30 maj 2001.
- (2) Genom rådets förordning (EG) nr 704/2002⁶ av den 25 mars 2002 infördes bestämmelser om öppnande och förvaltning av autonoma gemenskapstullkvoter vid import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna för perioden från och med den 1 januari 2002 till och med den 31 december 2006.
- (3) Genom rådets förordning (EG) nr 791/2007⁷ av den 21 maj 2007 infördes ett kompensationssystem för de extra kostnader som uppstår i samband med saluföringen

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ EUT C [...], [...], s. [...].

⁴ EUT C [...], [...], s. [...].

⁵ EGT L 171, 29.6.1991, s. 1.

⁶ EGT L 111, 6.4.2002, s.1.

⁷ EUT L 176, 6.7.2007, s. 1.

av vissa fiskeriprodukter från de yttersta randområdena Azorerna, Madeira, Kanarieöarna samt Franska Guyana och Réunion. Syftet med systemet är att främja den ekonomiska och sociala utvecklingen i denna region och göra det möjligt för den att komma i åtnjutande av fördelarna med den inre marknaden, som regionen tillhör, även om objektiva faktorer medför att den är isolerad såväl geografiskt som ekonomiskt.

- (4) Kanarieöarnas särskilda geografiska läge i förhållande till försörjningskällorna för vissa fiskeriprodukter som är viktiga för den inhemska konsumtionen medför ytterligare kostnader för denna sektor. Detta naturliga handikapp, såsom det erkänns i artikel 299.2 i fördraget, som beror på dessa regioners ökaraktär, avlägsna belägenhet och läge i gemenskapens yttersta randområden kan avhjälpas bland annat genom att tullarna på import av sådana produkter från tredjeland tillfälligt upphävs inom ramen för gemenskapstullkvoter av lämplig storlek.
- (5) I sitt meddelande av den 26 maj 2004 ”Ett starkare partnerskap för de yttersta randområdena” (KOM(2004) 343) uppgav kommissionen att den är beredd att överväga att minska, eller till och med avskaffa, tullsatser i Gemensamma tulltaxan så att försörjning med andra råvaror än sådana som härrör från jordbrukssektorn ska kunna ske för att underlätta produktionen i de yttersta randområdena och, i väl motiverade fall, att överväga ansökningar om tillfälligt upphävande av tullsatser på samma områden. Beträffande fiskeriprodukter avser en sådan åtgärd endast varor som är avsedda för den lokala marknaden
- (6) Den 29 juli 2004 och den 19 juli 2006 lämnade de behöriga spanska myndigheterna in rapporter till kommissionen om genomförandet av de åtgärder som avses i artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 704/2002 och begärde en förlängning av de ovannämnda åtgärderna för perioden 2007–2013. Kommissionen har på grundval av nämnda rapporter undersökt åtgärdernas inverkan på importen av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna.
- (7) I rapporterna från de spanska myndigheterna uppgavs det att de kvoter som öppnats genom rådets förordning (EG) nr 704/2002 inte var uttömda.
- (8) Det är motiverat att ha tullkvoter liknande de som öppnats genom rådets förordning (EG) nr 704/2002 av den 25 mars 2002 för vissa fiskeriprodukter, eftersom de skulle tillfredsställa behoven på Kanarieöarnas hemmamarknad och samtidigt göra det möjligt att förutse omfattningen av och tydligt identifiera importen till gemenskapen till reducerad tull.
- (9) Eftersom de tullkvoter som öppnats genom rådets förordning (EG) nr 704/2002 inte var uttömda, är det lämpligt att fastställa en lägre kvot.
- (10) För att undvika en direkt inverkan på gemenskapens inre marknad bör åtgärder vidtas för att säkerställa att de fiskeriprodukter för vilka befrielse från tull begärts uteslutande är avsedda för Kanarieöarnas hemmamarknad.
- (11) I kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93 av den 2 juli 1993 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EEG) nr 2913/92 om inrättandet av en

tullkodex för gemenskapen⁸ fastställs förvaltningsföreskrifterna för de tullkvoter som ska användas enligt kronologisk ordning efter tulldeklarationernas datum.

- (12) Åtgärder måste vidtas för att se till att kommissionen regelbundet underrättas om den berörda importens volym och, om så behövs, kan vidta åtgärder för att hindra spekulatation eller omläggning av handeln.
- (13) För att säkerställa en kontinuitet i förhållande till de åtgärder som föreskrivs i förordning (EG) nr 704/2002 är det nödvändigt att tillämpa åtgärderna enligt den här förordningen från och med 1 januari 2007.
- (14) Dessutom bör tullkvoterna öppnas för perioden 2007–2013 för att garantera överensstämmelse med det system som införts genom rådets förordning (EG) nr 791/2007.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. De tullar enligt Gemensamma tulltaxan som är tillämpliga på import till Kanarieöarna av de fiskeriprodukter som anges i bilagan till denna förordning ska, från och med den 1 januari 2007 till och med den 31 december 2013, upphävas helt för de kvantiteter som anges i bilagan.
2. Den befrielse från tull som avses i punkt 1 ska endast gälla produkter avsedda för Kanarieöarnas inhemska marknad. Den ska endast tillämpas på fiskeriprodukter som lossas från fartyg eller flygplan innan tulldeklarationen om övergång till fri omsättning inges till tullmyndigheterna på Kanarieöarna.

Artikel 2

1. Senast den 31 maj 2010 ska de behöriga spanska myndigheterna lämna in en rapport till kommissionen om genomförandet av de åtgärder som avses i artikel 1. Kommissionen ska undersöka verkningarna av dessa åtgärder och på grundval av den rapporten, om nödvändigt, föreslå att rådet gör relevanta ändringar av de kvantiteter som får importeras.
2. Senast den 31 maj 2012 ska de behöriga spanska myndigheterna lämna in en rapport till kommissionen om genomförandet efter 2010 av de åtgärder som avses i artikel 1. Kommissionen ska på nytt undersöka verkningarna av åtgärderna och på grundval av sina undersökningsresultat till rådet överlämna lämpliga förslag för perioden efter 2013.

⁸ EGT L 253, 11.10.1993, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 993/2001 (EGT L 141, 28.5.2001, s. 1).

Artikel 3

1. Om kommissionen har anledning att tro att den befrielse från tull som införs genom den här förordningen har lett till en omläggning av handeln för en särskilt produkt kan den, efter tullkodexkommitténs yttrande, tillfälligt upphäva befrielsen under högst tolv månader. Säkerhet ska ställas för betalningen av importtullar för produkter för vilka befrielsen tillfälligt har upphävts. Övergången till fri omsättning av dessa produkter på Kanarieöarna ska ske på villkor att en sådan säkerhet ställs.
2. Inom den period på tolv månader som avses i punkt 1 får rådet, på förslag av kommissionen, besluta att befrielsen slutgiltigt ska upphävas. I detta fall ska den tull för vilken säkerhet ställts slutgiltigt tas ut.
3. Om inget slutgiltigt beslut har antagits inom tolv månadersperioden enligt punkt 2 ska säkerheterna frisläppas.

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2007 till och med den 31 december 2013.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den [...]

*På rådets vägnar
Ordförande*

BILAGA

Löpnr	KN-nr	Beskrivning	Kvot (i ton)	Kvottullsats (%)
09.2997	0303	Fisk, fryst, med undantag av filéer och annat fiskkött enligt nr 0304	15 000	0
	0304	Fiskfiléer och annat fiskkött (även hackat eller malet), färska, kylda eller frysta.		
09.2651	0306	Kräftdjur, även utan skal, levande, färska, kylda, frysta, torkade, saltade eller i saltlake; kräftdjur med skal, ångkokta eller kokta i vatten, även kylda, frysta, torkade, saltade eller i saltlake; mjöl och pelletar av kräftdjur, lämpliga som livsmedel	15 000	0
	0307	Blötdjur, även utan skal, levande, färska, kylda, frysta, torkade, saltade eller i saltlake; ryggradslösa vattendjur, andra än kräftdjur och blötdjur, levande, färska, kylda, frysta, torkade, saltade eller i saltlake; mjöl och pelletar av andra ryggradslösa vattendjur än kräftdjur, lämpliga som livsmedel		

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR FÖRSLAG TILL RÄTTSAKT SOM ENDAST PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS BETECKNING:

Förslag till rådets förordning (EG) om öppnande och förvaltning av autonoma gemenskapstullkvoter för import av vissa fiskeriprodukter till Kanarieöarna.

2. BUDGETRUBRIKER:

Kapitel och artikel: kapitel 12 artikel 120.

Budgeterat belopp för det år som avses:

3. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 299 i fördraget.

4. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten.

☒ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(Miljoner euro avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster ⁹	Budgetår 2007
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel (Gemensamma tulltaxan)</i>	- 7,9 per år

5. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Bestämmelserna om förvaltning av tullkvoter innefattar nödvändiga åtgärder för att förhindra bedrägeri och oegentligheter (tillämpning av kontrollerna enligt tullkodexen och dess tillämpningsföreskrifter).

⁹ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbördskostnader.

6. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR:

Beräknad kostnad för åtgärden

Metod för att beräkna åtgärdens totala kostnad

På grundval av tillgänglig statistik (2006) kan den här förordningens effekter i form av inkomstbortfallet beräknas till 10,5 miljoner euro per år (se tabellen nedan). De angivna beloppen har i allmänhet beräknats på grundval av mest gynnad nations-tullsatsen och anger en maximinivå eftersom gemenskapen tillämpar lägre tullsatser för import från flera länder. Det faktiska inkomstbortfallet verkar därför resultera i lägre belopp eftersom mest gynnad nations-tullsatser inte tillämpas hela tiden.

Löpnr	Kvotvolym (ton)	Estimated price (euro/ton)	Mest gynnad nations- tullsats (%)	Kvottull sats (%)	Utebliven årlig tull (i euro)
09.2997	15 000	2 784	11 (genomsnit tlig tull)	0	4 592 891
09.2651	15 000	3 826	10,3 (genomsnit tlig tull)	0	5 910 927
Summa					10 503 818

Det totala inkomstbortfallet jämfört med om det inte införs tullkvoter beräknas uppgå till 10 503 818 euro.