

Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om "Framtidsutsikterna för Europas kol- och stålforskning"

(2008/C 162/22)

Den 27 september 2007 beslutade Europeiska ekonomiska och sociala kommittén i enlighet med artikel 29.2 i arbetsordningen att utarbeta ett yttrande om

"Framtidsutsikter för Europas kol- och stålforskning".

Rådgivande utskottet för industriell omvandling, som svarat för beredningen av arbetet, antog sitt yttrande den 4 februari 2008. Föredragande var Josef ZBORIL och medföredragande var Enrico GIBELLIERI.

Vid sin 442:a plenarsession den 13–14 februari 2008 (sammanträdet den 13 februari) antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén följande yttrande med 158 röster för, 1 emot och 3 nedlagda röster.

Del ett – Slutsatser och rekommendationer

A. EESK är tillfreds med att den föreslagna översynen av de tekniska riktlinjerna för Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram – vilken lagts fram av Europeiska kommissionen för beslut av rådet – ytterligare verkar förbättra de goda resultat som hittills uppnåtts. Enligt kommissionen behövs ingen större genomgång och den är angelägen om att göra programmet så okomplicerat som möjligt för deltagarna.

B. EESK håller med kommissionsledamot Janez Potočnik om att Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram bör förbli separat från ramprogrammet för forskning och komplettera detta, och att det omfattar alla aspekter som rör kol och stål.

C. EESK välkomnar det faktum att de administrativa förfarandena förenklas genom förslaget till beslut, bland annat genom att en del åtföljande åtgärder tas bort eftersom de redan omfattas av det sjunde ramprogrammet för forskning, genom att det ekonomiska stödet ökas från 40 till 50 % för pilot- och demonstrationsprojekt, och genom att särskilda ansökningsomgångar medges för prioriteringar som fastställts av kol- och stålindustrin på grundval av strategiska behov som sammanfaller med det sjunde ramprogrammet och passar ihop med de strategiska dagordningarna för relevanta europeiska teknikplattformar.

D. EESK understryker att det är nödvändigt att uppfylla berörda industrisektors krav på att både CAG (Coal Advisory Group) och SAG (Steel Advisory Group) ska få en viktigare och mer förutseende roll i förvaltningen av Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram genom att de får möjlighet att

- utföra sina åtaganden enligt beslut 2003/78/EG,
- föreslå vilka experter från industrin, forskningscentra och den akademiska världen som ska involveras i utvärderingen av forskning och pilot-/demonstrationsprojekt,

— fastställa prioriteringar för forskningsprogrammet som kompletterar relevanta europeiska teknikplattformar (ESTEP – European Steel Technology Platform, ZEP-Zero Emission Fossil Fuel Power Plants Platform, SMR-Sustainable Mineral Resources Platform) ⁽¹⁾,

— besluta om det är nödvändigt att utlysa särskilda ansökningsomgångar för väl specificerade och relevanta frågor,

— när så är lämpligt modifiera den definition av "kol" och "stål" som bifogats beslutet.

E. EESK uppmanar kommissionen att återinföra kommentarerna och förslagen om utvärdering av forskning och pilot-/demonstrationsprojekt från både CAG och SAG i bestämmelserna när det gäller rådfrågning av kol- och stålprogramskommittén (COSCO).

1. Del två – Bakgrund

1.1 Den 1 juli 2004 beslutade Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att i enlighet med artikel 29.2 i arbetsordningen utarbeta ett yttrande på eget initiativ om

"Framtidsutsikter för Europas kol- och stålforskning".

⁽¹⁾ Prioriteringarna i SRA (Strategic Research Agenda) för den europeiska stålteknikplattformen (ESTEP) avser främst hållbar tillväxt, och vikten läggs vid industrins långsiktiga konkurrenskraft, grundad på innovation, partnersamarbete och de starka banden till stålproducenterna. På detta sätt bidrar den till EU:s forskningsprogram. På samma sätt syftar prioriteringarna för den tekniska plattformen för nära nollutsläpp från kraftverk som drivs med fossilt bränsle (ZEP) till att fastställa och eliminera hindren för att skapa högeffektiva kraftverk nästan utan utsläpp, vilket drastiskt skulle minska den påverkan användningen av fossilt bränsle har. Detta kommer att innebära uppsamling och lagring av koldioxid samt ren konverteringsteknik, vilket leder till att kraftverkens effektivitet och pålitlighet förbättras väsentligt och att kostnaderna sänks. Plattformen för hållbara mineralresurser (SMR) kommer också att beaktas.

1.2 Rådgivande utskottet för industriell omvandling, som svarat för kommitténs beredning av arbetet, antog sitt yttrande (CCMI/018 – CESE 845/2005) den 13 juni 2005. Föredragande var Göran Lagerholm och medföredragande var Enrico Gibellieri.

1.3 Vid sin 419:e plenarsession den 13–14 juli 2005 (sammanträdet den 13 juli 2005) antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén ovannämnda yttrande med 57 röster för och 3 nedlagda röster.

1.4 Mer än två år efter det att EESK lade fram detta yttrande är några ändringar av Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram på väg att genomföras. Efter samråd med kol- och stålprogramkommittén (COSCO) antog kommissionen den 10 juli 2007 ett förslag till rådets beslut om en översyn av de tekniska riktlinjerna för Kol- och stålforskningsfondens forskningsprogram för stöd till kol- och stålforskning.

1.5 Denna översyn krävs enligt rådets beslut 2003/76/EG, 2003/77/EG, 2003/78/EG av den 1 februari 2003, genom vilka Kol- och stålforskningsfonden inrättades. Det erinras om att man genom rådets beslut 2003/76/EG också överförde EKSG:s tillgångar och skulder till Europeiska gemenskapen och fördelade nettovärdet av dessa till forskning inom kol- och stålområdet.

2. Del tre – Motivering

2.1 Kol- och stålforskningsfonden har en årsbudget på mellan 50 och 60 miljoner euro för forskning på dessa två områden, och den finansieras genom räntor på tillgångarna från det numera utlöpta fördraget om Europeiska kol- och stålunionen. Kol- och stålforskningsfondens program är ett separat program som kompletterar ramprogrammet för forskning och som omfattar alla aspekter av kol och stål, från produktionsprocesser till tillämpningar, undersökningar av användning och konvertering av resurser, säkerhet på arbetet och miljöskydd genom att förbättra användningen av kol som en ren energikälla och minska koldioxidutsläppen från kolanvändningen och stålproduktionen.

2.2 Genom förslaget till beslut förenklas en del administrativa förfaranden, bland annat genom att

- en del åtföljande åtgärder tas bort eftersom de redan omfattas av det sjunde ramprogrammet (forskning och teknikutveckling),
- det ekonomiska stödet ökas från 40 till 50 % för pilot- och demonstrationsprojekt, och särskilda ansökningsomgångar tillåts för fastställda prioriteringar som sammanfaller med det sjunde ramprogrammet och passar ihop med de strategiska dagordningarna för relevanta europeiska teknikplattformar.

2.3 Det är enkelt att delta. Förslag kan sändas in när som helst fram till den 15 september varje år som är sista dagen för att lämna in ansökan. Det finns inte heller något tak för projektbudgeten eller för antalet deltagare i varje projekt. Tredjeländer kan delta, men de kan inte få något EU-stöd. Projekten utvärderas av externa experter och väljs ut på grundval av hur hög kvalitet den presenterade forskningen håller. Övervakningen av projekten görs genom en årlig sakkunnigbedömning.

2.4 Man har även gjort en del förändringar av de bestämmelser som reglerar medlemskap i de rådgivande grupperna och medlemsstaternas roll i programkommittén för kol och stål (COSCO), i synnerhet mot bakgrund av EU:s utvidgning nyligen (översynsintervall, mandatperiod, system för att välja ut förslag och övervakning av projekt för att undvika intressekonflikter, etc.).

2.5 Denna översyn krävs enligt det lagstiftningsbeslut som inrättade Kol- och stålforskningsfonden. Enligt kommissionens uppfattning har Kol- och stålforskningsfonden hittills fungerat väl och av denna anledning krävs ingen omfattande genomgång.

2.6 Under tiden har den europeiska stålteknikplattformen (ESTEP) fortsatt sitt arbete. I ESTEP:s pressmeddelande från juli 2007 framgår de första resultaten av dess långsiktiga åtagande för en hållbar framtid. ESTEP föreslog en strategisk forskningsagenda (SRA) i december 2003, och den invigdes i mars 2004.

2.7 ESTEP var en av de första teknikplattformarna som steg fram och visade sin framtidsvision. SRA:s prioriteringar är fokuserade på hållbar tillväxt. Vikten ligger på industrins långsiktiga konkurrenskraft, grundad på innovation, partnersamarbete, hög miljömedvetenhet och de starka banden till stålproducenterna. På detta sätt bidrar den till EU:s forskningsprogram.

2.8 I linje med den föreslagna prioriteringen av "kraftproduktion med nära nollutsläpp" i det sjunde ramprogrammet, är det främsta syftet med plattformen att fastställa och eliminera hindren för att skapa högeffektiva kraftverk med nära nollutsläpp, vilket drastiskt skulle minska den påverkan användningen av fossilt bränsle har. Detta kommer att inkludera uppsamling och lagring av koldioxid samt ren konverteringsteknik som leder till väsentliga förbättringar av kraftverkens effektivitet och pålitlighet samt sänker kostnaderna.

2.9 För industrins del refererar man till den tid då Europeiska kol- och stålunionen fortfarande fanns (EKSG upphörde i juli 2002) och då de forsknings- och utvecklingsprojekt som omfattades av relevanta program för stöd till FoU i hög grad utvärderades och utvaldes efter inhämtande av synpunkter från berörda stålproducenter. Koldelen av programmet hanterades enligt samma principer som de gällande tekniska riktlinjerna. Den roll som industrin spelade då legitimerades av det faktum att EKSG:s medel enbart kom från avgifter som kol- och stålindustrin betalade.

2.10 Situationen förändrades väsentligen då kol- och stål-forskningsfonden grundades 2003 (rådets beslut 2003/76/EG, 2003/77/EG och 2003/78/EG av den 1 februari 2003, offentliggjorda i EUT L 29/22, EUT L 29/25 och EUT L 29/28 av den 5 februari 2003). Återstående EKSG-medel överfördes då till den nya fonden, och kommissionen ålades ansvaret att förvalta medlen och gällande FoU-program i linje med de viktigaste inslagen i tidigare EKSG-forskningsprogram.

2.11 Kommissionens uppfattning om vilket inflytande kol- och stålindustrin ska ha på Kol- och stålforskningsfondens program skiljer sig från industrins. För att upprätthålla bestämmelserna i beslut 2003/78/EG, bör COSCO och de två rådgivande grupperna CAG och SAG ha möjlighet att till fullo utöva de roller de tilldelats, och detta bör inte inskränkas av att man

flyttar deras inflytande från direkt utvärdering endast till aspekter före inbjudan att inkomma med förslag.

2.12 Genom det nyligen framlagda förslaget om översyn av de tekniska riktlinjerna för Kol- och stålforskningsfondens program försöker kommissionen, där det bedöms lämpligt, att i allt högre grad anpassa de formella förfarandena och strukturerna till dem som redan finns inom EU:s sjunde ramprogram för forskning. Harmonisering av regler och förfaranden inom ramprogrammet bör därför strikt begränsas till områden inom vilka en verklig förenkling och/eller ökad effektivitet klart och tydligt kan påvisas. Även om synergier mellan det sjunde ramprogrammet och Kol- och stålforskningsfonden bör utnyttjas när det är möjligt, så måste Kol- och stålforskningsfondens roll som ett kompletterande och oberoende program bevaras (se del ett – B).

Bryssel den 13 februari 2008

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs
ordförande
Dimitris DIMITRIADIS

Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om "Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om upphävande av rådets beslut 85/368/EEG om jämförbarhet av yrkesutbildningsmeriter mellan medlemsstaterna inom EG"

KOM(2007) 680 slutlig – 2007/0234 (COD)

(2008/C 162/23)

Den 27 november 2007 beslutade rådet att i enlighet med artikel 262 i EG-fördraget rådfråga Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om

"Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om upphävande av rådets beslut 85/368/EEG om jämförbarhet av yrkesutbildningsmeriter mellan medlemsstaterna inom EG"

Facksektionen för sysselsättning, sociala frågor och medborgarna, som svarat för kommitténs beredning av ärendet, antog sitt yttrande den 29 januari 2008. Föredragande var Arno METZLER.

Vid sin 442:a plenarsession den 13–14 februari 2008 (sammanträdet den 13 februari) antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén följande yttrande med 156 röster för, 3 röster emot och 5 nedlagda röster.

1. Slutsatser

1.1 Kommittén har, efter ingående analys av Europeiska kommissionens och Europaparlamentets motiv och i synnerhet mot bakgrund av rapporterna och de erfarenheter som man gjort i arbetet med att utarbeta gemensamma yrkesprofiler, vilka kommittén ska bekräfta, blivit övertygad om att kommissionens och parlamentets argumentation är logisk, begriplig och välmotiverad. Kommittén betonar detta med hänsyn till det andra redskap som skapas för att främja och underlätta rörligheten för personer, nämligen den europeiska ramen för kvalifikationer.

1.2 Kommittén anser att detta beslut bidrar till en bättre lagstiftning såtillvida att regler som inte används eller kan omsättas undergår en kritisk kontroll och ersätts av bättre redskap.

1.3 Kommittén stöder kommissionen i dess mål att införa ett system som gör även praktiska yrkesutbildningar och kvalifikationer mer användbara för att underlätta rörligheten för personer och migration inom den inre marknaden för tjänster. Kommittén välkomnar i synnerhet att systemet framför allt grundar sig på frivillighet.

1.4 Mot bakgrund av de erfarenheter som gjorts uppmanar kommittén till att motverka den osäkerhet som skapas då bestämmelserna upphävs genom mer transparenta och uttömmande rapporter om konsekvenserna av upphävandet och att man då ser till att det inte sker sammanblandningar med nivån i direktiv 2005/36/EG om erkännande av yrkeskvalifikationer.