

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 5.11.2008
KOM(2008) 705 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH
EUROPAPARLAMENTET**

**INSTRUMENTET FÖR STÖD INFÖR ANSLUTNINGEN (IPA)
FLERÅRIG VÄGLEDANDE BUDGETRAM FÖR PERIODEN 2010–2012**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

INSTRUMENTET FÖR STÖD INFÖR ANSLUTNINGEN (IPA) FLERÅRIG VÄGLEDANDE BUDGETRAM FÖR PERIODEN 2010–2012

Inledning

Den fleråriga vägledande budgetramen för instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA) har utformats i syfte att informera om den vägledande fördelningen av det totala anslag till instrumentet som föreslagits av kommissionen i enlighet med artikel 5 i förordning (EG) nr 1085/2006 (nedan kallad *IPA-förordningen*). Budgetramen utgör länken mellan utvidgningspaketets politiska ram och budgetprocessen. Den vägledande fördelning som föreslås i budgetramen kommer att beaktas i de fleråriga vägledande planeringsdokument som upprättas för vart och ett av mottagarländerna och för program med flera mottagare och genom vilka stödet inför anslutningen ges.

Budgetramen utgår ifrån en löpande treårig programcykel. Under normala förhållanden läggs förslaget till flerårig vägledande budgetram för åren n , $n+1$ och $n+2$ fram under det sista kvartalet av år $n-2$ som en del av utvidgningspaketet, och uttrycker i finansiella termer de politiska prioriteringar som anges i paketet, med beaktande av budgetramen. Den andra budgetramen avser perioden 2010–2012. I denna anges fördelningen under dessa år av det totala anslaget till stöd inför anslutningen mellan olika länder och delar. Dessutom anges det totala anslaget till program med flera mottagare samt de belopp som anslås till stödutgifter.

De övergripande politiska prioriteringarna inför anslutningen anges i partnerskapen för anslutning, de europeiska partnerskapen, de årliga lägesrapporterna och de strategidokument som ingår i det utvidgningspaket som årligen föreläggs rådet och Europaparlamentet.

Strategisk ekonomisk planering

1. Fördelningen mellan de olika länderna

Fördelningen av medel för 2007 skedde med utgångspunkt i kommissionens åtagande att stödet till varje mottagarland skulle vara åtminstone lika stort som 2006 och att stödet till Bosnien och Hercegovina samt Albanien skulle uppgå till minst det årliga genomsnittliga stödet till respektive land mellan 2004 och 2006. Detta är en följd av att stödet till dessa länder under perioden var koncentrerat till 2004. Åtagandebemyndigandena (inbegripet åtaganden som förts över till 2008 och som till fullo tagits i anspråk) utnyttjades till närmare 100 %.

Uppgifterna för 2008 och därefter har beräknats på grundval av anslagen per capita, eftersom detta mått tidigare använts som en indirekt indikator på behov och effekt. Enligt denna mätmetod kommer länderna på västra Balkan att förbättra sin situation under den innevarande budgetramen och uppnå mer än det genomsnittliga anslaget per capita för perioden 2004–2006 på 23 euro (i 2004 års priser) som anslagits inom ramen för Cardsprogrammet. Enligt den fleråriga vägledande budgetramen för perioden 2008–2010 kommer alla länder på västra Balkan att ha uppnått detta mål senast 2010. Samtliga dessa länder kommer att bibehålla

denna nivå för 2011 och 2012. Anslaget per capita är högre för Montenegro än för andra potentiella kandidatländer, vilket förklaras av att det oavsett landets storlek krävs ett visst lägsta anslag för att nå en tillräcklig förvaltningsnivå. Fördelningen av medel mellan länderna har iakttagits totalt sett, med undantag för Kosovo som mottog nya medel, vilket ökade finansieringen inom ramen för IPA. År 2008 anslag budgetmyndigheten 60 miljoner euro som ett led i en bredare insats för att anskaffa nya medel till åtgärder för att stödja stabilitet och utveckling i Kosovo. Ytterligare medel (40 miljoner euro) har begärts för 2009 i en ändringsskrivelse till det preliminära budgetförslaget för 2009 såsom uppföljning på den givarkonferens som ägde rum i juli 2008.

När det gäller kandidatländerna Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien planeras ett anslag på minst 30 euro per capita (i 2004 års priser) till senast 2008. När det gäller Kroatien kommer denna nivå att bibehållas för perioden 2009-2012. Däremot kommer anslaget per capita för f.d. jugoslaviska republiken Makedonien att fortsätta att ökas, eftersom det oavsett ett lands storlek krävs ett visst lägsta anslag för att nå en tillräcklig förvaltningsnivå.

För Turkiets del kommer det att ske en gradvis ökning av stödnivån per capita under perioden 2007-2012 på grund av landets storlek och förmåga att tillgodogöra sig stödet.

2. Fördelning mellan de olika delarna

IPA-instrumentet innehåller följande delar: I – Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad. II – Gränsöverskridande samarbete. III – Regional utveckling. IV – Utveckling av mänskliga resurser. V – Landsbygdsutveckling.

Del I (övergångsstöd och institutionsuppbyggnad) omfattar alla åtgärder som syftar till institutionsuppbyggnad samt investeringar som avser gemenskapens regelverk. Delen kan användas för att hjälpa mottagarländerna att bygga upp administrativ och rättslig kapacitet och till att, i enlighet med de prioriteringar som gjorts, genomföra samarbetsåtgärder som inte uttryckligen omfattas av någon annan del.

Del II (gränsöverskridande samarbete) används för att ge stöd till gränsöverskridande verksamhet mellan mottagarländer samt mellan mottagarländer och medlemsstater. Denna del omfattar även IPA-mottagares deltagande i Europeiska regionala utvecklingsfondens (Eruf) transnationella och interregionala samarbetsprogram och i europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentets program för avrinningsområden.

Del III (regional utveckling), som kan utnyttjas av kandidatländerna, ska så långt som möjligt utformas med Eruf och Sammanhållningsfonden som modell. På detta sätt kan man i mottagarländerna uppnå största möjliga tillnärmning till den praxis som gäller för strukturfonderna när stödet ges enligt bestämmelserna för bistånd till tredjeländer.

Del IV (utveckling av mänskliga resurser), som också kan utnyttjas av kandidatländerna, syftar till att förbereda länderna för programplaneringen, genomförandet och förvaltningen av Europeiska socialfonden (ESF) inom ramen för den europeiska sysselsättningsstrategin.

Del V (landsbygdsutveckling) har till syfte att förbereda länderna för deltagande i de EU-finansierade programmen för landsbygdsutveckling efter anslutningen, genom att genomföra stöd inför anslutningen med hjälp av system som så långt som möjligt liknar dem som gäller efter anslutningen.

Vid fördelningen av medel mellan delarna har hänsyn tagits till hur långt de nuvarande kandidatländerna kommit i sina förberedelser av de decentraliserade förvaltningssystem som krävs för genomförandet av delarna III, IV och V och till att anslaget till del II (den del av detta som avser gränsöverskridande samarbete med medlemsstaterna) måste överensstämma med motsvarande Eruf-anslag under rubrik 1b.

3. Andra anslag

Stödutgifter

Detta anslag omfattar administrativa kostnader som är direkt knutna till genomförandet av stödet inför anslutningen (IPA). Under 2007 och 2008 omfattar det även administrativa kostnader för avvecklingen av tidigare föranslutningsstöd, även för Bulgarien och Rumänien.

Anslag till program med flera mottagare

Program med flera mottagare är avsedda att komplettera de nationella programmen och att stärka de multilaterala förbindelserna med länderna på västra Balkan och Turkiet. Strategin är inriktad på de områden som anses vara av avgörande betydelse för integrationen och stabiliteten i regionen. Program med regional inverkan eller som ger stordriftsfördelar, ekonomiskt eller med avseende på räckvidden, om de genomförs horisontellt i en rad mottagarländer finansieras inom ramen för detta anslag.

Genom de program som ingår i detta anslag ges stöd till bland annat den regionala skolan för offentlig förvaltning, Centraleuropeiska frihandelsavtalet (Cefta), det regionala samarbetsrådet och den nya finansieringsmekanismen till förmån för det civila samhället. Institutionsuppbyggnad stöds via TaieX (byrå för tekniskt bistånd och informationsutbyte) och anslag ges till revision och utvärderingar av regionala och nationella program samt till informations- och kommunikationsinsatser. En stor del av de regionala och horisontella anslagen kommer även i fortsättningen att gå till små och medelstora företags investeringsbehov, energieffektivitet och uppbyggnad av infrastruktur, som genomförs i nära samarbete med Europeiska investeringsbanken (EIB) och andra internationella finansinstitut. Detta stöd kommer att anpassas till diskussionerna om infrastrukturinitiativet inom ramen för den nya investeringsramen för länderna på västra Balkan som har till syfte att förbättra samordningen och samarbetet när det gäller initiativ som stöds av givare och internationella finansinstitut som är aktivt engagerade på västra Balkan. Utbildning är en annan prioritering och anslaget till stipendier kommer att höjas.

Beskrivning av siffrorna

I tabellen nedan anges de ovan angivna siffrorna i *löpande priser* och i *euro*. Anslagen redovisas fördelade på länder, delar, program med flera mottagare samt stödutgifter. De slutgiltiga uppgifterna för 2007 och de uppdaterade uppgifterna för 2008 och 2009 har tagits med som jämförelsematerial.

**Flerårig vägledande budgetram: Fördelning av det totala anslaget från instrumentet för
stöd inför anslutningen för perioden 2010–2012 mellan olika länder och delar**

<i>Del</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
KROATIEN						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	40 872 310
Gränsöverskridande samarbete	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872	16 871 690
Regional utveckling	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	59 348 000
Utveckling av mänskliga resurser	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000
Landsbygdsutveckling	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	27 268 000
TOTALT	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000	160 400 000
F.D. JUGOSLAVISKA REPUBLIKEN MAKEDONIEN						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	41 641 613	41 122 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410	32 979 479
Gränsöverskridande samarbete	4 158 387	4 077 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590	5 912 521
Regional utveckling	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000	39 400 000
Utveckling av mänskliga resurser	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000	10 580 000
Landsbygdsutveckling	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000	16 928 000
TOTALT	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000	105 800 000
TURKIET						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	256 702 720	256 125 297	233 200 653	211 312 664	230 620 919	250 900 336
Gränsöverskridande samarbete	2 097 280	2 874 703	9 399 347	9 587 336	9 779 081	9 974 664
Regional utveckling	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000	350 805 000
Utveckling av mänskliga resurser	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	89 930 000
Landsbygdsutveckling	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	197 890 000
TOTALT	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000	899 500 000

<i>Del</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
ALBANIEN						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	54 318 790	62 117 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650	85 987 683
Gränsöverskridande samarbete	6 681 210	8 582 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350	10 912 317
TOTALT	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000	96 900 000
BOSNIEN OCH HERCEGOVINA						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861	104 700 000
Gränsöverskridande samarbete	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139	5 526 501
TOTALT	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000	110 200 000
MONTENEGRO						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599	30 446 471
Gränsöverskridande samarbete	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401	4 953 529
TOTALT	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000	35 400 000
SERBIEN						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948
Gränsöverskridande samarbete	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190	12 998 052
TOTALT	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000	206 800 000

<i>KOSOVO¹</i>						
Övergångsstöd och institutionsuppbyggnad ²	68 300 000	184 700 000	103 339 798	64 484 594	65 828 286	67 070 852
Gränsöverskridande samarbete	0	0	2 760 202	2 815 406	2 871 714	2 929 148
TOTALT	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	70 000 000
TOTALT LÄNDERPROGRAM						
	1 109 427 000	1 308 600 000	1 303 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000	1 685 000 000

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
TOTALT LÄNDERPROGRAM						
	1 109 427 000	1 308 600 000	1 303 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000	1 685 000 000
REGIONALA OCH HORIZONTELLA PROGRAM						
	108 980 000	135 700 000	160 000 000	157 700 000	160 800 000	164 200 000
STÖDUTGIFTER						
	44 793 000	54 000 000	56 500 000	64 600 000	75 000 000	80 500 000
TOTALSUMMA						
	1 263 200 000	1 498 300 000	1 520 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000	1 929 700 000

Beloppen har angivits i euro och i löpande priser.

¹ Enligt definitionen i FN:s säkerhetsråds resolution 1244.

² I ändringsskrivelse nr 1 till det preliminära budgetförslaget för 2009 föreslår kommissionen att man som ett led i en bredare mobilisering av nya medel till stöd för stabilitet och utveckling i Kosovo ökar IPA-finansieringen till Kosovo med 40 miljoner euro för 2009. Kommissionen planerar dessutom en överföring av 60 miljoner euro från kapitel 1 i budgeten som ursprungligen var avsedda för makroekonomiskt stöd till Kosovo, till kapitel 22 som ska genomföras inom ramen för IPA. I denna tabell redovisas dessa båda belopp preliminärt i de relevanta anslagen till Kosovo under del 1.