

Yttrande från Regionkommittén om "Reformpaketet för telekommunikationer"

(2008/C 257/10)

REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

- Regionkommittén vill försäkra sig om att den nya regelramen inte skadar de politiska målen inom kultur- och mediesektorn i medlemsstaterna och att den beaktar de specifika behoven i landsbygdsområden, glesbefolkade områden, de yttersta randområdena och tätbebyggda områden liksom de kulturella och etniska minoriteternas behov.
- ReK motsätter sig de harmoniseringsåtgärder för radiofrekvensförvaltning som kommissionen föreslagit. Medlemsstaterna bör ha ansvar för förvaltningen samtidigt som de garanterar överensstämmelse med internationella avtal. Det handlar bland annat om att reservera en tillräckligt stor del av spektrumet för radiotjänster så att dessa kan utföra sitt uppdrag vad avser innehåll.
- Kommittén förkastar det nya förslaget om funktionsseparering av företag och kommissionens vetorätt vad gäller vissa korrektionsåtgärder som vidtagits av nationella tillsynsmyndigheter. Vi uppmanar nationella tillsynsmyndigheter att beakta lokala och regionala kulturella och språkliga skillnader vid analys och kartläggning av relevanta marknader.
- Kommittén uppskattar kommissionens satsning på att stärka konsumentskyddet och användarnas rättigheter, särskilt genom att ge konsumenter mer information om priser och leveransvillkor, genom att förbättra uppgiftsskydd och säkerhet och underlätta tillgången bland annat till larmtjänster. ReK vill emellertid uttrycka sin oro när det gäller de finansiella och ekonomiska följder som dessa förslag kan få för regionala eller lokala tjänsteaktörer.
- Regionkommittén anser att inrättandet av en europeisk myndighet för marknaden för elektronisk kommunikation, kombinerad med en avsevärd överföring av befogenheter från medlemsstaterna till kommissionen i samband med regleringen av marknaderna, kommer att skulle leda till en obalans i fördelningen av befogenheterna mellan de nationella tillsynsmyndigheterna och den europeiska tillsynsmyndigheten. Vi förespråkar därför ett europeiskt organ för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet som skulle ge dagens Europeiska grupp av tillsynsmyndigheter stöd i gemenskapslagstiftningen.

Föredragande: Marc Schaefer (LU–PSE), kommunfullmäktigeledamot i Vianden

Referensdokument

”Direktivet om bättre lagstiftning”:

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, direktiv 2002/19/EG om tillträde till och samtrafik mellan elektroniska kommunikationsnät och tillhörande faciliteter och direktiv 2002/20/EG om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster

KOM(2007) 697 slutlig – 2007/0247 (COD)

”Medborgardirektivet”:

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2002/22/EG om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, direktiv 2002/58/EG om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation och förordning (EG) nr 2006/2004 om konsumentskyddssamarbete

KOM(2007) 698 slutlig – 2007/0248 (COD)

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en europeisk myndighet för marknaden för elektronisk kommunikation

KOM(2007) 699 slutlig – 2007/0249 (COD)

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – Maximal nytta av den digitala utdelningen i Europa: Ett gemensamt sätt att hantera det spektrum som frigörs i samband med övergången till digitala sändningar

KOM(2007) 700 slutlig

I. POLITISKA REKOMMENDATIONER

tätbebyggda områden kan behöva investera i utbyggnad av IKT och infrastruktur.

REGIONKOMMITTENS STÅNDPUNKT

1. Regionkommittén välkomnar kommissionens mål att göra telekommunikationsmarknaderna öppnare för konkurrens och att uppmuntra investeringar i bredbandsnät (samtliga tekniker: fasta nät, mobilnät och satellitteknik) liksom målet att mot bakgrund av digitaliseringen av audiovisuella tjänster säkerställa bästa möjliga förvaltning av spektrumet inom inre marknaden.

2. Kommittén avser att vaka över att denna nya regelram inte innehåller åtgärder som skulle kunna innebära negativa konsekvenser för de politiska målen inom kultur- och mediesektorn i de olika medlemsstaterna.

3. Regionkommittén känner sig också manad att vaka över att de kulturella och etniska minoriteternas intressen och de regionala behoven beaktas när de nya regleringsmekanismerna inrättas (framför allt i fråga om förvaltningen av spektrum).

4. Kommittén skulle gärna se att man inom regelramen föreslår mekanismer för att främja bredbandsutbyggnaden i landsbygdsområden och glesbefolkade områden och de yttersta randområdena. I samband med detta bör man emellertid ta hänsyn till att de lokala och regionala myndigheterna också i

5. Kommittén uppskattar kommissionens satsning på ett förbättrat konsumentskydd, bland annat i fråga om uppgiftsskydd och säkerhet samt rättvisare tillgång till elektroniska kommunikationstjänster och larmtjänster för alla användargrupper, inbegripet funktionshindrade. ReK vill emellertid uttrycka sin oro när det gäller de finansiella och ekonomiska följder som dessa förslag kan få, bland annat för regionala eller lokala tjänsteaktörer.

6. Kommittén uppskattar kommissionens satsning på att utveckla alleuropeiska tjänster under förutsättning att dessa tjänster utvecklas med hänsyn till den nationella och regionala särarten och de tekniska och ekonomiska behoven hos de ekonomiskt svagaste aktörerna.

7. Kommittén vill rikta kommissionens uppmärksamhet på de geografiska skillnaderna inom de nationella, regionala och till och med lokala marknaderna, något som kan medföra krav på en differentiering och en mångfald av mekanismer och regleringsförfaranden, till exempel geografisk segmentering.

8. Kommittén ställer sig skeptisk till huruvida vissa av de planerade åtgärderna skulle medföra något mervärde eftersom dessa skulle påverka samtliga medlemsstater, oberoende av deras särskilda förhållanden och de framsteg som har uppnåtts på det nationella eller regionala planet. Tanken på att överföra större befogenheter till gemenskapsnivå i fråga om reglering av telekommunikationsmarknaden och förvaltningen av spektrum väcker starka farhågor inom ReK.

9. Kommittén anser att kommissionens förslag öppnar vägen för en mer konsekvent tillämpning av EU-reglerna för att fullborda den inre marknaden för elektronisk kommunikation.

"Direktivet om bättre lagstiftning"

10. Regionkommittén välkomnar kommissionens rekommendation ⁽¹⁾ om att avsevärt minska antalet marknader som kan komma i fråga för förhandsreglering och att göra bestämmelserna effektivare och enklare, där de fortfarande behövs, för både operatörer och de nationella tillsynsmyndigheterna.

11. ReK uppskattar kommissionens förslag om att inrätta bättre samordnings- och harmoniseringsmekanismer för reglerna i de olika medlemsländerna samt förfaranden för samordning, diskussion och samråd mellan de olika nationella tillsynsmyndigheterna.

12. Kommittén delar kommissionens åsikt att en effektiv förvaltning av radiospektrumet är viktig om man vill underlätta operatörernas tillgång och främja innovation och kulturell mångfald.

13. ReK delar kommissionens åsikt i fråga om behovet av samlokalisering och gemensamt utnyttjande av faciliteter för leverantörer av elektroniska kommunikationsnät förutsatt att detta gemensamma utnyttjande är tekniskt möjligt och att kostnaderna kan fördelas rättvist.

14. Kommittén anser liksom kommissionen att det är viktigt med en harmonisering av nummer inom gemenskapen när detta främjar den inre marknadens funktion eller utvecklingen av all-europeiska tjänster. ReK menar emellertid att medlemsstaterna är mer lämpade att vidta alla åtgärder i samband med en sådan harmonisering, som kan genomföras inom ramen för den befintliga "Europeiska gruppen av regleringsmyndigheter".

15. Regionkommittén anser att medlemsstaterna bör ha exklusiva befogenheter att tilldela spektrum för tjänster som syftar till att säkerställa språklig och kulturell mångfald och mediepluralism.

16. Kommittén anser inte att det finns skäl att föreskriva en funktionell delning som ytterligare en åtgärd för att avreglera marknaden, utan menar att en konkurrens som grundar sig på infrastrukturen är effektivare och att den befintliga regelramen f. ö. redan möjliggör åtgärder som syftar till separation, inklusive funktionell delning.

17. Kommittén anser att man bör behålla alla hänvisningar till internationella avtal och alla förfaranden som föreskrivs av dessa när det gäller förvaltningen av radiospektrum eftersom dessa överenskommelser redan finns och utgör en vidare regelram än unionens.

"Medborgardirektivet"

18. Regionkommittén ställer sig bakom kommissionens satsningar på att stärka och förbättra konsumentskyddet och användarnas rättigheter inom sektorn för elektronisk kommunikation, genom att bland annat ge konsumenter mer information om priser och leveransvillkor och underlätta tillträde till och användning av elektronisk kommunikation, inklusive larmtjänster, för användare med funktionshinder.

19. Kommittén uppskattar förslagen om att förbättra skyddet för enskilda personer med avseende på integritet och behandling av personuppgifter inom sektorn för elektronisk kommunikation, särskilt genom bättre säkerhetsrelaterade bestämmelser och förbättrade genomförandemekanismer.

20. Kommittén vill rikta kommissionens uppmärksamhet på konsumenternas behov i ekonomiskt svaga regioner och landsbygdsområden samt områden som är geografiskt svårtillgängliga de yttersta randområdena och glest befolkade områden.

21. ReK vill rikta kommissionens uppmärksamhet på att vissa åtgärder för att säkerställa säkerheten i näten och konsumentskyddet kräver en samordning och ett genomförande på internationell nivå snarare än på gemenskapsnivå.

22. Kommittén riktar kommissionens uppmärksamhet på att vissa av de åtgärder som föreslås i direktivet kräver avsevärda investeringar i teknisk infrastruktur (t.ex. ett gemensamt larmnummer eller möjligheter att lokalisera telefonanvändaren), investeringar som svårigen kan bäras av små tjänsteoperatörer, exempelvis lokala eller regionala operatörer.

23. Kommittén uppskattar kommissionens satsningar på att främja nummerportabilitet mellan fasta och mobila nät.

24. Regionkommittén vill rikta kommissionens uppmärksamhet på de särskilda behoven i landsbygdsregioner som ofta har en mycket begränsad infrastruktur som bygger på det nätverk som den tidigare (statliga) operatören byggt upp. Kommittén efterlyser särskilda åtgärder i dessa fall, till exempel i form av strukturfonder för dessa regioner. Kommittén vill också rikta uppmärksamheten på de begränsningar och strukturella extrakostnader som de yttersta randområdena ständigt drabbas av när det gäller elektroniska kommunikationer. Man bör därför överväga särskilda åtgärder för att medborgarna i dessa områden ska få samma villkor som medborgarna på den europeiska kontinenten.

25. Kommittén anser att reglerna om sändningsplikt ("must carry") för radiotjänster bör utvidgas till alla tilläggstjänster och ses över regelbundet.

⁽¹⁾ Kommissionens rekommendation C(2007) 5406, EUT L 344, 28.12.2007, s. 65.

"Europeisk myndighet för marknaden för elektronisk kommunikation"

26. Regionkommittén anser att inrättandet av en europeisk myndighet för telekommunikationer, som i praktiken skulle läggas till det befintliga institutionella arrangemanget i fråga om regleringen av marknaden för elektronisk kommunikation, inte är förenligt med subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, utan riskerar att öka komplexiteten snarare än att förenkla processen i enlighet med målet för paketet av förslag.

27. Regionkommittén stöder därför ett europeiskt organ för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet. Detta organ skulle kunna utföra många av de uppgifter som presenteras i förslaget om en europeisk myndighet för marknaden för elektronisk kommunikation (EECA) och i mångt och mycket ha samma uppbyggnad som EECA i kommissionens förslag, men utan att vara en byrå. Man skulle därmed undvika vissa av de potentiella problemen med EECA.

II. ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER

Ändringsförslag 1

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 2.e, artikel 2, tillägg av punkt s).

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
s) <i>skadlig störning</i> : en störning som gör att en radionavigeringstjänst eller annan säkerhetstjänst inte fungerar eller som i övrigt allvarligt försämrar, hindrar eller upprepade gånger stör en radiokommunikationstjänst som drivs i enlighet med tillämplig gemenskaps- eller nationell lagstiftning.	s) <i>skadlig störning</i> : en störning som gör att en radionavigeringstjänst eller annan säkerhetstjänst inte fungerar eller som i övrigt allvarligt försämrar, hindrar eller upprepade gånger stör en radiokommunikationstjänst som drivs i enlighet med tillämplig gemenskaps- eller nationell lagstiftning <u>eller i enlighet med internationella frekvensplaner.</u>

Motivering:

Förvaltningen av spektrumet är till stora delar reglerat genom internationella avtal och frekvensplaner som fastställts inom ramen för Europeiska post- och telesammanslutningen och Internationella teleunionen. Det är särskilt viktigt för radiotjänster (t.ex. GE-06). Definitionen av "skadlig störning" bör därför ändras.

Ändringsförslag 2

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 8, ändring av artikel 8.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
a) Andra stycket i punkt 1 ska ersättas med följande: "Medlemsstaterna ska, om inget annat anges i artikel 9 om radiofrekvenser, i största möjliga utsträckning beakta det önskvärda i att regleringen görs teknisk-neutral och säkerställa att de nationella tillsynsmyndigheterna gör detsamma när de fullgör de tillsynsuppgifter som anges i detta direktiv och i särdirektiven, i synnerhet de uppgifter som syftar till att säkerställa en effektiv konkurrens."	a) Andra stycket i punkt 1 ska ersättas med följande: "Medlemsstaterna ska, om inget annat anges i artikel 9 om radiofrekvenser, i största möjliga utsträckning beakta det önskvärda i att regleringen görs teknisk-neutral och säkerställa att de nationella tillsynsmyndigheterna gör detsamma när de fullgör de tillsynsuppgifter som anges i detta direktiv och i särdirektiven, i synnerhet de uppgifter som syftar till att säkerställa en effektiv konkurrens, <u>samtidigt som kulturell mångfald och mediepluralism säkerställs.</u> "

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
b) Punkterna 2 a och 2 b ska ersättas med följande: "a) säkerställa att användarna, inklusive användare med funktionshinder, äldre användare och användare med särskilda sociala behov får maximalt utbyte när det gäller urval, pris och kvalitet," "b) säkerställa att det inte uppstår någon snedvridning eller begränsning av konkurrensen inom sektorn för elektronisk kommunikation, särskilt i samband med distribution av innehåll," c) Punkt 3 d ska ersättas med följande: "d) samarbeta med kommissionen och Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation för att kunna säkerställa att en enhetlig regleringspraxis utarbetas och att detta direktiv och särdirektiven tillämpas på ett konsekvent sätt." d) Punkt 4 e ska ersättas med följande: "e) tillgodose behoven hos särskilda samhällsgrupper, i synnerhet hos användare med funktionshinder, äldre användare och användare med särskilda sociala behov," (...)	b) Punkterna 2 a och 2 b ska ersättas med följande: a) säkerställa att användarna, inklusive användare med funktionshinder, äldre användare och användare med särskilda sociala behov får maximalt utbyte när det gäller urval, pris och kvalitet, "b) säkerställa att det inte uppstår någon snedvridning eller begränsning av konkurrensen inom sektorn för elektronisk kommunikation, särskilt i samband med distribution av innehåll," c) Punkt 3 d ska ersättas med följande: "d) samarbeta med kommissionen och Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation för att kunna säkerställa att en enhetlig regleringspraxis utarbetas och att detta direktiv och särdirektiven tillämpas på ett konsekvent sätt." d) Punkt 4 e ska ersättas med följande: "e) tillgodose behoven hos särskilda samhällsgrupper, i synnerhet hos användare med funktionshinder, äldre användare och användare med särskilda sociala behov, samt etniska, sociala och kulturella minoriteter och i landsbygdsområden eller glest befolkade områden." (...)

Motivering:

Hänsyn bör också tas till kulturell mångfald och mediepluralism samt de språkliga, etniska, sociala eller regionala minoriteternas behov.

När det gäller strykningen av hänvisningen till Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation, som kommissionen i sitt förslag till förordning KOM(2007) 699 föreslår ska inrättas – se ändringsförslag 20 nedan.

Ändringsförslag 3

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 9, ny version av artikel 9.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 9</i> Förvaltning av radiofrekvenser för elektroniska kommunikationstjänster 1. Medlemsstaterna ska säkerställa en effektiv förvaltning av radiofrekvenser för elektroniska kommunikationstjänster inom sitt territorium i enlighet med artikel 8. De ska säkerställa att den fördelning och tilldelning av sådana radiofrekvenser som utförs av nationella tillsynsmyndigheter är baserad på objektiva, öppet redovisade, icke-diskriminerande och proportionella kriterier.	<i>Artikel 9</i> Förvaltning av radiofrekvenser för elektroniska kommunikationstjänster 1. Medlemsstaterna ska säkerställa en effektiv förvaltning av radiofrekvenser för elektroniska kommunikationstjänster inom sitt territorium i enlighet med artikel 8. De ska säkerställa att den fördelning och tilldelning av sådana radiofrekvenser som utförs av nationella tillsynsmyndigheter är baserad på objektiva, öppet redovisade, icke-diskriminerande och proportionella kriterier.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
2. Medlemsstaterna ska främja harmoniseringen av användningen av radiofrekvenser inom gemenskapen, i linje med behovet av en ändamålsenlig och effektiv användning och i enlighet med beslut nr 676/2002/EG (radiospektrumbeslutet). 3. Om inte annat föreskrivs i andra stycket eller i åtgärderna som antagits enligt artikel 9 c, ska medlemsstaterna säkerställa att alla typer av radionät eller trådlös tillträdesteknik kan användas i de radiofrekvensband som är öppna för elektroniska kommunikationstjänster. Medlemsstaterna kan dock fastställa proportionella och icke-diskriminerande begränsningar, där det är berättigat, för vilken typ av radionät eller trådlös tillträdesteknik som används, för att a) undvika skadliga störningar, b) skydda allmänheten från att exponeras för elektromagnetiska fält, c) säkerställa ett maximalt gemensamt utnyttjande av radiofrekvenser där användningen av frekvenser omfattas av ett allmänt tillstånd, eller d) följa en restriktion i enlighet med punkt 4 nedan. 4. Om inte annat föreskrivs i det andra stycket eller i åtgärderna som antagits enligt artikel 9 c, ska medlemsstaterna säkerställa att alla typer av elektroniska kommunikationstjänster kan tillhandahållas i de radiofrekvensband som är öppna för elektronisk kommunikation. Medlemsstaterna kan dock fastställa proportionella och icke-diskriminerande begränsningar för de typer av elektroniska kommunikationstjänster som ska tillhandahållas. De begränsningar som kräver att en tjänst ska tillhandahållas inom ett specifikt band ska vara motiverade för att säkerställa att ett mål av allmänt intresse uppfylls i enlighet med gemenskapslagstiftningen, som t.ex. livräddning, främjande av social, regional eller geografisk sammanhållning, undvikande av ineffektivt utnyttjande av radiofrekvenser, eller främjande av kulturell och språklig mångfald och pluralism i medierna så som detta definieras i nationell lagstiftning i enlighet med gemenskapslagstiftningen. främja kulturell och språklig mångfald och pluralism i medierna så som detta definieras i nationell lagstiftning i enlighet med gemenskapslagstiftningen.	2. Medlemsstaterna ska främja harmoniseringen av användningen av radiofrekvenser inom gemenskapen, vilket kan ge skalfördelar och underlätta driftskompatibilitet för tjänster som gynnar konsumenterna, i linje med behovet av en ändamålsenlig och effektiv användning och i enlighet med beslut nr 676/2002/EG (radiospektrumbeslutet). 3. Om inte annat föreskrivs i andra stycket eller i åtgärderna som antagits enligt <u>radiospektrumbeslutet (676/2002/EG) artikel 9 c</u>, ska medlemsstaterna i möjligaste mån säkerställa att alla typer av radionät eller trådlös tillträdesteknik kan användas i de radiofrekvensband som är öppna för elektroniska kommunikationstjänster i överensstämmelse med förteckningarna över tilldelning av nationella frekvenser och UIT:s bestämmelser. Medlemsstaterna kan dock fastställa proportionella och icke-diskriminerande begränsningar, där det är berättigat, för vilken typ av radionät eller trådlös tillträdesteknik som används, för att a) undvika skadliga störningar, b) skydda allmänheten från att exponeras för elektromagnetiska fält, c) säkerställa ett maximalt gemensamt utnyttjande av radiofrekvenser <u>när de används där användningen av frekvenser omfattas av ett allmänt tillstånd</u>, eller d) följa en restriktion i enlighet med punkt 4 nedan. 4. Om inte annat föreskrivs i andra stycket eller i åtgärderna som antagits enligt <u>radiospektrumbeslutet (676/2002/EG) artikel 9 c</u>, ska medlemsstaterna i möjligaste mån säkerställa att alla typer av elektroniska kommunikationstjänster kan tillhandahållas i de radiofrekvensband som är öppna för elektronisk kommunikation i överensstämmelse med förteckningarna över tilldelning av nationella frekvenser och UIT:s bestämmelser. Medlemsstaterna kan dock fastställa proportionella och icke-diskriminerande begränsningar för de typer av elektroniska kommunikationstjänster som ska tillhandahållas. De begränsningar som kräver att en tjänst ska tillhandahållas inom ett specifikt band ska vara motiverade för att säkerställa att ett mål av allmänt intresse uppfylls i enlighet med gemenskapslagstiftningen, som t.ex. livräddning, främjande av social, regional eller geografisk sammanhållning, undvikande av ineffektivt utnyttjande av radiofrekvenser, eller främjande av kulturell och språklig mångfald och pluralism i medierna så som detta definieras i nationell lagstiftning i enlighet med gemenskapslagstiftningen. En begränsning som innebär ett förbud mot att tillhandahålla andra tjänster inom ett specifikt band kan fastställas endast om den motiveras av behovet av att skydda människoliv* <u>eller tillhandahålla en tjänst av allmänt intresse så som detta definieras i nationell lagstiftning i enlighet med gemenskapslagstiftningen, t. ex. främja språklig och kulturell mångfald och pluralism i medierna.</u>

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
5. Medlemsstaterna ska regelbundet se över behovet av begränsningarna som anges i punkt 3 och 4.	5. Medlemsstaterna ska regelbundet se över behovet av begränsningarna som anges i punkt 3 och 4 <u>och kan själva besluta om undantag till dessa.</u>
6. Punkterna 3 och 4 ska gälla för fördelning och tilldelning av radiofrekvenser efter den 31 december 2009.	6. Punkterna 3 och 4 ska gälla för fördelning och tilldelning av radiofrekvenser efter den 31 december 2009 <u>från den dag då föreliggande direktiv träder i kraft i medlemsstaterna.</u>

Motivering:

De åtgärder och förfaranden i samband med förvaltningen av spektrumet som fastställs i **radiospektrumbeslutet (676/2002/EG)** möjliggör redan en realistisk och rättvis förvaltning av spektrumet samtidigt som det är teknikneutralt och tjänsteneutralt.

De avtal som upprättats inom ramen för Europeiska post- och telesammanslutningen och Internationella teleunionen bör respekteras. Dessa avtal möjliggör redan en effektiv användning av spektrumet.

Man bör emellertid föreskriva åtgärder för att skydda och främja tjänster som kan utveckla den kulturella och språkliga mångfalden samt mediepluralismen. Det handlar bland annat om att säkerställa tillgång till radiospektrumet för regionala och lokala radiotjänster och elektroniska kommunikationstjänster.

Medlemsstaterna bör ha ansvar för förvaltningen av spektrumet på nationell nivå. Det handlar bland annat om att säkerställa att en tillräckligt stor del av spektrumet reserveras för radiotjänster så att dessa kan utföra sitt uppdrag vad avser innehåll.

Ändringsförslag 4

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 10, införande av artikel 9 a.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 9 a</i> Översyn av begränsningar av befintliga rättigheter 1. Medlemsstaterna ska under en femårsperiod med början den [1 januari 2010], säkerställa att innehavare av nyttjanderätter för radiofrekvenser som beviljades före det datumet kan lämna in en ansökan till den behöriga nationella tillsynsmyndigheten om förnyad bedömning av begränsningarna i deras nyttjanderätter i enlighet med artiklarna 9.3 och 9.4. Innan den behöriga nationella tillsynsmyndigheten fattar sitt beslut ska den meddela innehavaren av rättigheten om den förnyade bedömningen av begränsningarna, som visar den nya omfattningen av nyttjanderätten efter den förnyade bedömningen och ge honom rimligt med tid för att kunna återkalla sin ansökan. Om rättighetsinnehavaren återkallar sin ansökan ska nyttjanderätten kvarstå oförändrad till dess den förfaller eller fram till slutet av femårsperioden, beroende på vilket datum som inträffar först.	Stryk artikel 9 a.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
2. När rättighetsinnehavaren som nämndes i punkt 1 är en leverantör av radio- eller televisionsinnehåll och nyttjanderätten till radiofrekvenser har beviljats för uppfyllandet av ett specifikt mål av allmänt intresse, kan en ansökan om förnyad bedömning endast göras för den del av radiofrekvenserna som är nödvändiga för att uppfylla målet i fråga. Den del av radiofrekvenserna som då blir onödigt för uppfyllandet av ett sådant mål efter tillämpning av artiklarna 9.3 och 9.4 ska bli föremål för ett nytt tilldelningsförfarande i överensstämmelse med artikel 7.2 i auktorisationsdirektivet. 3. Efter den femårsperiod som anges i punkt 1 ska medlemsstaterna vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa att artiklarna 9.3 och 9.4 gäller för samtliga kvarstående tilldelningar och fördelningar av radiofrekvenser som existerade när detta direktiv trädde i kraft. 4. När medlemsstaterna tillämpar denna artikel ska de vidta lämpliga åtgärder för att garantera en sund konkurrens.	

Motivering:

Denna artikel är inte förenlig med subsidiaritetsprincipen. Innehavare av nyttjanderätter för tjänster som enbart riktar sig till en enda medlemsstat eller till och med en region i denna medlemsstat bör inte påverkas av beslut om förvaltning av spektrumet på gemenskapsnivå.

Ändringsförslag 5

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 10, införande av artikel 9 b.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 9 b</i> Överföring av individuella nyttjanderätter för radiofrekvenser 1. Medlemsstaterna ska säkerställa att företag kan överföra eller hyra ut sina individuella nyttjanderätter för radiofrekvenser i de band där denna möjlighet erbjuds i genomförandeåtgärderna som antagits i enlighet med artikel 9 c till andra företag, utan den nationella tillsynsmyndighetens förhandsgodkännande. Inom övriga band kan medlemsstaterna även tillåta företag att överlåta eller hyra ut individuella nyttjanderätter för radiofrekvenser till andra företag. 2. Medlemsstaterna ska säkerställa att ett företags avsikt att överlåta nyttjanderätter till radiofrekvenser anmäls till den nationella tillsynsmyndighet som har ansvaret för tilldelningen av spektrum och att den offentliggörs. I de fall användningen av radiofrekvenser har harmoniserats genom tillämpning av radiospektrumbeslutet eller andra gemenskapsåtgärder, ska all sådan överföring ske enligt sådan harmoniserad användning.	Stryk artikel 9 b.

Motivering:

Förslaget innebär inget verkligt mervärde i förhållande till det aktuella systemet som redan ger möjlighet att frivilligt överföra eller hyra ut individuella nyttjanderätter för radiofrekvenser.

Ändringsförslag 6

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 10, införande av artikel 9 c.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 9 c</i> Harmoniseringsåtgärder för radiofrekvensförvaltning Kommissionen kan, för att bidra till utvecklingen av den inre marknaden och uppfylla principerna i denna artikel, vidta lämpliga genomförandeåtgärder för att a) harmonisera identifieringen av band för vilka nyttjanderätter kan överföras eller hyras ut från ett företag till ett annat, b) harmonisera villkoren för sådana rättigheter och de villkor, förfaranden, gränser, begränsningar, återkallanden och övergångsregler som är tillämpliga på sådana överföringar eller uthyrningar, c) harmonisera de särskilda åtgärderna för att säkerställa en sund konkurrens när individuella rättigheter överförs, d) skapa ett undantag för principen om teknik- eller tjänsteneutralitet och harmonisera tillämpningsområde och typ för undantagen till dessa principer om teknik och tjänsteneutralitet i enlighet med artikel 9.3 och 9.4, utom vad gäller undantag som syftar till att främja kulturell och språklig mångfald och mediepluralism. Dessa åtgärder, som avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv genom att komplettera det, ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll i artikel 22.3. Kommissionen kan i särskilt brådskande fall, tillämpa det skyndsamma förfarande som anges i artikel 22.4. Kommissionen får vid genomförandet av bestämmelserna i denna punkt, bistås av Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation i enlighet med artikel 10 förordning [.../EG].	Stryk artikel 9 c.

Motivering:

ReK anser att det är av största vikt att Europeiska post- och telesammanslutningen, Internationella teleunionen och ECC får delta i alla åtgärder som syftar till harmonisering av spektrumet, på så vis som är fallet idag.

Ändringsförslag 7

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 11 b, artikel 10, ny version av punkt 4.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna ska stödja harmonisering av nummer inom gemenskapen när detta främjar den inre marknadens funktion eller utvecklingen av alleuropeiska tjänster. Kommissionen får vidta lämpliga tekniska genomförandeåtgärder på området, vilket kan inkludera fastställandet av taxepprinciper för särskilda nummer eller nummerrader. Genomförandeåtgärderna kan omfatta särskilda skyldigheter för Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation vid tillämpningen av dessa åtgärder. Dessa åtgärder, som avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv genom att komplettera det, ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll i artikel 22.3. Kommissionen kan i särskilt brådskande fall, tillämpa det skyndsamma förfarande som anges i artikel 22.4.	Medlemsstaterna ska stödja harmonisering av nummer inom gemenskapen när detta främjar den inre marknadens funktion eller utvecklingen av alleuropeiska tjänster. Kommissionen får vidta lämpliga tekniska genomförandeåtgärder på området, vilket kan inkludera fastställandet av taxepprinciper för särskilda nummer eller nummerrader. Genomförandeåtgärderna kan omfatta särskilda skyldigheter för Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation vid tillämpningen av dessa åtgärder. Dessa åtgärder, som avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv genom att komplettera det, ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll i artikel 22.3. Kommissionen kan i särskilt brådskande fall, tillämpa det skyndsamma förfarande som anges i artikel 22.4.

Motivering:

Medlemsstaterna är mer kompetenta och bättre informerade när det gäller tekniska åtgärder.

Ändringsförslag 8

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 13, ny version av artikel 12.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 12</i> Samlokalisering och gemensamt utnyttjande av faciliteter för leverantörer av elektroniska kommunikationsnät 1. Om ett företag som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät enligt nationell lagstiftning har rätt att installera faciliteter på, över eller under offentlig eller privat egendom, eller om det får utnyttja ett förfarande för att exproprieras eller använda egendom, ska de nationella tillsynsmyndigheterna kunna införa ett gemensamt utnyttjande av sådana faciliteter eller sådan egendom där det ingår tillträde till byggnader, master, antenner, ledningar, inspektionsbrunnar och kopplings-skåp. 2. Medlemsstaterna får kräva att innehavarna av de nyttjanderätter som anges i punkt 1 gemensamt utnyttjar faciliteter eller egendom (inbegripet fysisk samlokalisering) eller vidta åtgärder för att underlätta samordningen av offentliga arbeten för att miljö, folkhälsa eller allmän säkerhet behöver skyddas eller genom att mål för fysisk planering behöver uppnås endast efter skälig tid av offentligt samråd under vilket alla berörda parter måste ges tillfälle att yttra sig. Sådana föreskrifter om gemensamt utnyttjande eller samordning får innehålla regler för fördelning av kostnaderna för det gemensamma utnyttjandet av faciliteterna eller egendomen.	<i>Artikel 12</i> Samlokalisering och gemensamt utnyttjande av faciliteter för leverantörer av elektroniska kommunikationsnät 1. Om ett företag som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät enligt nationell lagstiftning har rätt att installera faciliteter på, över eller under offentlig eller privat egendom, eller om det får utnyttja ett förfarande för att exproprieras eller använda egendom, ska de nationella tillsynsmyndigheterna kunna införa ett gemensamt utnyttjande av sådana faciliteter eller sådan egendom där det ingår tillträde till byggnader, master, antenner, ledningar, inspektionsbrunnar och kopplings-skåp <u>i den mån sådana åtgärder är tekniskt genomförbara.</u> 2. Medlemsstaterna får kräva att innehavarna av de nyttjanderätter som anges i punkt 1 gemensamt utnyttjar faciliteter eller egendom (inbegripet fysisk samlokalisering) eller vidta åtgärder för att underlätta samordningen av offentliga arbeten för att miljö, folkhälsa eller allmän säkerhet behöver skyddas eller genom att mål för fysisk planering behöver uppnås endast efter skälig tid av offentligt samråd under vilket alla berörda parter måste ges tillfälle att yttra sig. Sådana föreskrifter om gemensamt utnyttjande eller samordning får innehålla regler för fördelning av kostnaderna för det gemensamma utnyttjandet av faciliteterna eller egendomen.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
3. De åtgärder som vidtas av en nationell tillsynsmyndighet i enlighet med punkt 1 ska vara objektiva, öppet redovisade och proportionella.	3. De åtgärder som vidtas av en nationell tillsynsmyndighet i enlighet med punkt 1 ska vara objektiva, öppet redovisade och proportionella <u>samt innebära en rättvis fördelning av kostnaderna.</u>

Motivering:

Fördelningen av kostnaderna för sådana åtgärder bör vara rättvis. Man måste också säkerställa att åtgärderna är tekniskt genomförbara och medför verkliga fördelar för konsumenterna. Om till exempel olika användare samutnyttjar en TV-kabel minskar detta avsevärt det tillgängliga tjänsteutbudet för konsumenten.

Ändringsförslag 9

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 16 c, artikel 15, ny version av punkt 3.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
3. De nationella tillsynsmyndigheterna ska i största möjliga utsträckning beakta rekommendationen och riktlinjerna vid definitionen av de med hänsyn till nationella förhållanden relevanta marknaderna, särskilt geografiska marknader inom sitt territorium, i överensstämmelse med konkurrenslagstiftningens principer. De nationella tillsynsmyndigheterna ska följa förfarandena i artiklarna 6 och 7, innan de definierar marknader som skiljer sig från dem som framgår av rekommendationen.	3. De nationella tillsynsmyndigheterna ska i största möjliga utsträckning beakta rekommendationen och riktlinjerna vid definitionen av de med hänsyn till nationella eller regionala förhållanden relevanta marknaderna, särskilt geografiska marknader inom sitt territorium, i överensstämmelse med konkurrenslagstiftningens principer. De nationella tillsynsmyndigheterna ska följa förfarandena i artiklarna 6 och 7, innan de definierar marknader som skiljer sig från dem som framgår av rekommendationen.

Motivering:

Man bör även ta hänsyn till regionala skillnader, inte bara nationella.

Ändringsförslag 10

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 17 a, artikel 16, ny version av punkt 1.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
1. De nationella tillsynsmyndigheterna ska analysera de relevanta marknaderna som förtecknas i rekommendationen och därvid i största möjliga utsträckning beakta riktlinjerna. Medlemsstaterna ska säkerställa att denna analys, när så är lämpligt, genomförs i samarbete med de nationella konkurrensmyndigheterna.	1. De nationella tillsynsmyndigheterna ska analysera de relevanta marknaderna som förtecknas i rekommendationen och därvid i största möjliga utsträckning beakta riktlinjerna. Medlemsstaterna ska säkerställa att denna analys, när så är lämpligt, genomförs i samarbete med de nationella konkurrensmyndigheterna. <u>Dessa analyser ska ta hänsyn till kulturella, språkliga, regionala och lokala skillnader.</u>

Motivering:

Lokala och regionala studier bör vara möjliga och bör finnas inskrivna i lagstiftningen.

Ändringsförslag 11

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), punkt 20, ny version av artikel 19.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 19</i> Harmoniseringsförfaranden 1. När kommissionen konstaterar att skillnader i de nationella tillsynsmyndigheternas genomförande av de tillsynsuppgifter som anges i det här direktivet och särdirektiven skapar hinder för den inre marknaden, får kommissionen, utan att detta påverkar tillämpningen av artikel 9 i detta direktiv och artiklarna 6 och 8 i direktiv 2002/20/EG (auktorisationsdirektivet), utfärda en rekommendation eller fatta ett beslut om harmonisering av genomförandet av bestämmelserna i det här direktivet och särdirektiven för att de mål som anges i artikel 8 ska uppnås. När den gör detta ska kommissionen i största möjliga utsträckning beakta det eventuella yttrandet från Europeiska myndigheten. (...)	Stryk ny version av artikel 19.

Motivering:

Artikeln bör tas bort helt och hållet eller åtminstone ändras avsevärt eftersom den myndighet som omnämns flera gånger i texten enligt ReK:s mening står i strid mot subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

Ändringsförslag 12

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Artikel 2, Ändringar i direktiv 2002/19/EG (tillträdesdirektivet), punkt 9, införande av artikel 13 a.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 13 a</i> Funktionsseparering 1. En nationell tillsynsmyndighet får, i enlighet med bestämmelserna i artikel 8 och i synnerhet det andra stycket i artikel 8.3, ålägga vertikalt integrerade företag en skyldighet att placera verksamhet som är relaterad till uppkopplingsprodukter för grossistleveranser i en oberoende operativ affärsenhet. (...)	Stryk artikel 13 a.

Motivering:

ReK anser att konkurrens på grundval av infrastruktur och marknad är effektivare. En funktionsuppdelning bör därför endast föreskrivas som sista åtgärd om alla andra åtgärder eller handelsavtal visar sig ineffektiva. Den aktuella regelramen ger redan de nationella tillsynsmyndigheterna möjlighet att ta till en sådan sista åtgärd.

Ändringsförslag 13

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 3, Ändringar i direktiv 2002/20/EG (auktorisationsdirektivet), punkt 3, ny version av artikel 5.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 5</i>	<i>Artikel 5</i>
Nyttjanderätter till radiofrekvenser och nummer	Nyttjanderätter till radiofrekvenser och nummer
1. Medlemsstaterna ska inte kräva att individuella nyttjanderätter beviljas som en förutsättning för utnyttjandet av radiofrekvenser, utan ska i stället knyta villkoren för användning av radiofrekvenser till det allmänna tillståndet, såvida det inte är berättigat att bevilja individuella rättigheter för att a) undvika en allvarlig risk för skadlig störning, eller b) uppfylla andra mål av allmänt intresse. 2. Om individuella rättigheter måste beviljas för användningen av radiospektrum och nummer ska medlemsstaterna på begäran bevilja företag som tillhandahåller eller nyttjar nät eller tjänster enligt det allmänna tillståndet sådana rättigheter, om detta inte strider mot bestämmelserna i artiklarna 6, 6a, 7 och artikel 11.1 c i det här direktivet eller andra bestämmelser som ska säkerställa att dessa resurser används på ett effektivt sätt i enlighet med direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). Utan att det påverkar eventuella specifika kriterier som medlemsstaterna fastlagt i förväg för att ge leverantörer innehållstjänster för radio- eller tv-sändning rätt att använda radiofrekvenser för att i överensstämmelse med gemenskapslagstiftningen tjäna det allmänna intresse ska sådana rättigheter beviljas i enlighet med ett objektiva, icke-diskriminerande och proportionellt förfarande med god insyn och när det gäller radiofrekvenser i enlighet med bestämmelserna i artikel 9 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). Förfarandena ska även vara öppna, förutom i de fall där beviljandet av individuella nyttjanderätter till radiofrekvenser för leverantörer av innehåll i radio- och tv-sändningar kan bevisas vara grundläggande för att kunna uppfylla en särskild skyldighet som i förväg definierats av medlemsstaten som nödvändig för att kunna uppfylla ett mål av allmänt intresse i enlighet med gemenskapslagstiftningen. Medlemsstaterna ska vid beviljandet av nyttjanderätter ange om dessa kan överlätas på rättsinnehavarens initiativ och under vilka villkor. I fråga om radiofrekvenser ska bestämmelserna överensstämma med artikel 9 b i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet).	1. Medlemsstaterna ska inte kräva att individuella nyttjanderätter beviljas som en förutsättning för utnyttjandet av radiofrekvenser, utan ska i stället knyta villkoren för användning av radiofrekvenser till det allmänna tillståndet, såvida det inte är berättigat att bevilja individuella rättigheter för att a) undvika en allvarlig risk för skadlig störning, eller b) uppfylla andra mål av allmänt intresse. 2. Om individuella rättigheter måste beviljas för användningen av radiospektrum och nummer ska medlemsstaterna på begäran bevilja företag som tillhandahåller eller nyttjar nät eller tjänster enligt det allmänna tillståndet sådana rättigheter, om detta inte strider mot bestämmelserna i artiklarna 6, 6a, 7 och artikel 11.1 c i det här direktivet eller andra bestämmelser som ska säkerställa att dessa resurser används på ett effektivt sätt i enlighet med direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). Utan att det påverkar eventuella specifika kriterier som medlemsstaterna fastlagt i förväg för att ge leverantörer innehållstjänster för radio- eller tv-sändning rätt att använda radiofrekvenser för att i överensstämmelse med gemenskapslagstiftningen tjäna det allmänna intresse ska sådana rättigheter beviljas i enlighet med ett objektiva, icke-diskriminerande och proportionellt förfarande med god insyn och när det gäller radiofrekvenser i enlighet med bestämmelserna i artikel 9 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). Förfarandena ska även vara öppna, förutom i de fall där beviljandet av individuella nyttjanderätter till radiofrekvenser för leverantörer av innehåll i radio- och tv-sändningar kan bevisas vara grundläggande för att kunna uppfylla en särskild skyldighet som i förväg definierats av medlemsstaten som nödvändig för att kunna uppfylla ett mål av allmänt intresse i enlighet med gemenskapslagstiftningen. Medlemsstaterna ska vid beviljandet av nyttjanderätter ange om dessa kan överlätas på rättsinnehavarens initiativ och under vilka villkor. I fråga om radiofrekvenser ska bestämmelserna överensstämma med artikel 9 b i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet).

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Om en medlemsstat ger användarrätt för en begränsad tidsperiod ska tidslängden vara adekvat för den berörda tjänsten med tanke på det mål som eftersträvas, och ska definieras i förväg.	Om en medlemsstat ger användarrätt för en begränsad tidsperiod ska tidslängden vara adekvat för den berörda tjänsten med tanke på det mål som eftersträvas, och ska definieras i förväg.
Varje individuell nyttjanderätt till radiofrekvenser som beviljas för tio år eller längre och som inte får överlåtas eller hyras ut mellan företagen i enlighet med artikel 9 b i ramdirektivet ska, vart femte år och första gången fem år efter dess utfärdande, granskas mot bakgrund av kriterierna i punkt 1. Om kriterierna för att bevilja individuella nyttjanderätter inte längre är tillämpliga ska den individuella nyttjanderätten ändras till ett allmänt tillstånd för användningen av radiofrekvenser, med en tidsfrist på högst fem år från det att granskningen avslutats eller så ska den få kunna överföras eller hyras ut fritt mellan företag.	Varje individuell nyttjanderätt till radiofrekvenser som beviljas för tio år eller längre och som inte får överlåtas eller hyras ut mellan företagen i enlighet med artikel 9 b i ramdirektivet ska, vart femte år och första gången fem år efter dess utfärdande, granskas mot bakgrund av kriterierna i punkt 1. Om kriterierna för att bevilja individuella nyttjanderätter inte längre är tillämpliga ska den individuella nyttjanderätten ändras till ett allmänt tillstånd för användningen av radiofrekvenser, med en tidsfrist på högst fem år från det att granskningen avslutats eller så ska den få kunna överföras eller hyras ut fritt mellan företag.
3. Beslut om nyttjanderätt ska fattas, meddelas och offentliggöras så snart som möjligt, för nummer som har tilldelats för särskilda ändamål i den nationella nummerplanen inom tre veckor och för radiofrekvenser som har tilldelats för elektronisk kommunikation i den nationella frekvensplanen inom sex veckor, efter det att fullständig ansökan mottagits av den nationella tillsynsmyndigheten. Denna senare tidsgräns får inte hindra tillämpningen av internationella avtal om användning av radiofrekvenser eller positioner i omloppsbanor.	3. Beslut om nyttjanderätt ska fattas, meddelas och offentliggöras så snart som möjligt, för nummer som har tilldelats för särskilda ändamål i den nationella nummerplanen inom tre veckor och för radiofrekvenser som har tilldelats för elektronisk kommunikation i den nationella frekvensplanen inom sex veckor, efter det att fullständig ansökan mottagits av den nationella tillsynsmyndigheten. Denna senare tidsgräns får inte hindra tillämpningen av internationella avtal om användning av radiofrekvenser eller positioner i omloppsbanor.
4. När beslut har fattats, efter samråd med berörda parter i enlighet med artikel 6 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), om att nyttjanderätter till nummer av exceptionellt ekonomiskt värde ska beviljas genom konkurrensförfaranden eller jämförande urvalsförfaranden får medlemsstaterna förlänga maximiperioden på tre veckor med ytterligare högst tre veckor.	4. När beslut har fattats, efter samråd med berörda parter i enlighet med artikel 6 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet), om att nyttjanderätter till nummer av exceptionellt ekonomiskt värde ska beviljas genom konkurrensförfaranden eller jämförande urvalsförfaranden får medlemsstaterna förlänga maximiperioden på tre veckor med ytterligare högst tre veckor.
När det gäller konkurrensförfaranden eller jämförande urvalsförfaranden för radiofrekvenser ska artikel 7 vara tillämplig.	När det gäller konkurrensförfaranden eller jämförande urvalsförfaranden för radiofrekvenser ska artikel 7 vara tillämplig.
5. Medlemsstaterna får inte begränsa antalet nyttjanderätter som ska beviljas annat än när detta är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser i enlighet med artikel 7.	5. Medlemsstaterna får inte begränsa antalet nyttjanderätter som ska beviljas annat än när detta är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser i enlighet med artikel 7.
6. De nationella tillsynsmyndigheterna ska säkerställa att radiofrekvenserna används effektivt i enlighet med artikel 9.2 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). De ska även säkerställa att konkurrensen inte snedvrids som resultat av någon överlåtelse eller ansamling av nyttjanderätter för radiofrekvenser. I sådana fall får medlemsstaterna vidta lämpliga åtgärder som t.ex. att minska, återkalla eller tvinga fram en försäljning av en nyttjanderätt för radiofrekvenser.	6. De nationella tillsynsmyndigheterna ska säkerställa att radiofrekvenserna används effektivt i enlighet med artikel 9.2 i direktiv 2002/21/EG (ramdirektivet). De ska även säkerställa att konkurrensen inte snedvrids som resultat av någon överlåtelse eller ansamling av nyttjanderätter för radiofrekvenser. I sådana fall får medlemsstaterna vidta lämpliga åtgärder som t.ex. att minska, återkalla eller tvinga fram en försäljning av en nyttjanderätt för radiofrekvenser.

Motivering:

Det aktuella regelsystemet med allmänna tillstånd samt åtaganden kopplade till individuella tillstånd tycks fungera väl. De nya förslagen tycks relativt komplexa, ibland till och med förvirrande.

Ändringsförslag 14

"Direktivet om bättre lagstiftning", Artikel 3, Ändringar i direktiv 2002/20/EG (auktorisationsdirektivet), punkt 5, införande av artikel 6 b.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 6 b</i>	<i>Artikel 6 b</i>
Gemensamt urvalsförfarande för utfärdande av rättigheter	Gemensamt urvalsförfarande för utfärdande av rättigheter
1. De tekniska genomförandeåtgärder som anges i punkt 6a.1 f tillåter att Europeiska myndigheten lägger fram förslag på urvalet av företag som ska beviljas individuella nyttjanderätter till radiofrekvenser eller nummer, i enlighet med artikel 12 i förordning [...]. I sådana fall ska det i åtgärden anges under vilken period som Europeiska myndigheten ska genomföra urvalet, förfarande, regler och villkor för urvalet samt detaljer om eventuella administrativa avgifter och avgifter som ska åläggas innehavarna av nyttjanderätter för radiofrekvenser och/eller nummer, för att säkerställa en optimal användning av spektrum eller nummerresurser. Urvalsförfarandet ska vara öppet, icke-diskriminerande, objektivet och med god insyn. 2. Kommissionen ska, samtidigt som den tar största möjliga hänsyn till yttrandet från Europeiska myndigheten, anta en åtgärd om urval av företag som ska beviljas individuella nyttjanderätter till radiofrekvenser eller nummer. I åtgärden ska det anges en tidsperiod inom vilken de nationella tillsynsmyndigheterna kan utfärda dessa nyttjanderätter. Kommissionen ska agera i enlighet med förfarandet som anges i artikel 14a.2.	1. Utan att det påverkar medlemsstaternas befogenheter när det gäller att främja kultur- och mediepolitiken eller kulturell och språklig mångfald samt mångfald i medierna kan De tekniska genomförandeåtgärder som anges i punkt 6a.1 f tillåter tillåta att Europeiska myndigheten Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet lägga fram förslag på urvalet av företag som tillhandahåller alleuropeiska tjänster eller elektroniska kommunikationstjänster som ska beviljas individuella nyttjanderätter till radiofrekvenser eller nummer, i enlighet med artikel 12 i förordning [...]. I sådana fall ska det i åtgärden anges under vilken period som Europeiska myndigheten Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet ska genomföra urvalet, förfarande, regler och villkor för urvalet samt detaljer om eventuella administrativa avgifter och avgifter som ska åläggas innehavarna av nyttjanderätter för radiofrekvenser och/eller nummer, för att säkerställa en optimal användning av spektrum eller nummerresurser. Urvalsförfarandet ska vara öppet, icke-diskriminerande, objektivet och med god insyn. 2. Kommissionen ska, samtidigt som den tar största möjliga hänsyn till yttrandet från Europeiska myndigheten, med beaktande av yttrande från det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet, anta en åtgärd om urval av företag som tillhandahåller alleuropeiska tjänster eller elektroniska kommunikationstjänster som ska beviljas individuella nyttjanderätter till radiofrekvenser eller nummer. I åtgärden ska det anges en tidsperiod inom vilken de nationella tillsynsmyndigheterna kan utfärda dessa nyttjanderätter. Kommissionen ska agera i enlighet med förfarandet som anges i artikel 14a.2.

Motivering:

Det är viktigt att medlemsstaterna får behålla exklusiva befogenheter i fråga om kulturpolitiken och mediepolitiken, i synnerhet när det gäller att besluta omfördelning av spektrumet till radiosändningar och individuella tillstånd till operatörer för sådana tjänster.

När det gäller strykningen av hänvisningen till Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation, som kommissionen i sitt förslag till förordning KOM(2007) 699 slutlig – 2007/0249 (COD) föreslår ska inrättas – se ändringsförslag 20 nedan.

Ändringsförslag 15

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Artikel 3, Ändringar i direktiv 2002/20/EG (auktorisationsdirektivet), punkt 7, strykning av artikel 8.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
(7) Artikel 8 ska utgå.	(7) Artikel 8 ska utgå.

Motivering:

Artikel 8 i det befintliga direktivet hänvisar till gällande internationella överenskommelser och bör inte utgå utan kvarstå helt oförändrad.

Ändringsförslag 16

”Direktivet om bättre lagstiftning”, Bilaga II, tillägg av bilaga II till direktiv 2002/20/EG (auktorisationsdirektivet)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Villkor som får harmoniseras i enlighet med punkt d i artikel 6a.1	Stryk bilaga II
(1) Villkor knutna till nyttjanderätter till radiofrekvenser enligt följande:	
a) Giltigheten för nyttjanderätterna till radiofrekvenser.	
b) Det territoriella tillämpningsområdet för rättigheterna.	
c) Möjligheten att överföra rättigheten till andra radiofrekvensanvändare, liksom villkoren och förfarandena avseende detta.	
d) Metoden för att bestämma användaravgifter för nyttjanderätter till radiofrekvenser.	
e) Antalet nyttjanderätter som kan beviljas ett företag.	
f) Villkor som anges i del B i bilaga I.	
(...)	

Motivering:

Bilagan innebär avsevärda inskränkningar i medlemsstaternas befogenheter i fråga om förvaltningen av spektrumet, och beaktar inte den befintliga rättsliga ram som gäller på internationell nivå (Internationella teleunionen).

Ändringsförslag 17

"Medborgardirektivet", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/22/EG (direktivet om samhällsomfattande tjänster), punkt 7, artikel 9, ny version av punkterna 2 och 3.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
2. Medlemsstaterna får mot bakgrund av nationella förhållanden kräva att utsedda företag erbjuder konsumenterna olika taxealternativ eller taxepaket som skiljer sig från dem som erbjuds till vanliga kommersiella villkor, särskilt för att säkerställa att låginkomsttagare eller personer med särskilda sociala behov inte hindras från tillträde till eller användning av tillträde till nät som anges i artikel 4.1, eller de tjänster som identifieras i artiklarna 4.3, 5, 6 och 7 som omfattas av skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och tillhandahålls av utsedda företag. 3. Medlemsstaterna får, förutom varje bestämmelse om att utsedda företag ska erbjuda särskilda taxealternativ eller iakttä prisbegränsningar eller geografisk utjämning eller andra liknande ordningar, säkerställa att konsumenter med låga inkomster, funktionshinder eller särskilda sociala behov får stöd.	2. Medlemsstaterna får mot bakgrund av nationella, <u>regionala eller lokala</u> förhållanden kräva att utsedda företag erbjuder konsumenterna olika taxealternativ eller taxepaket som skiljer sig från dem som erbjuds till vanliga kommersiella villkor, särskilt för att säkerställa att låginkomsttagare eller personer med särskilda sociala behov inte hindras från tillträde till eller användning av tillträde till nät som anges i artikel 4.1, eller de tjänster som identifieras i artiklarna 4.3, 5, 6 och 7 som omfattas av skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och tillhandahålls av utsedda företag. 3. Medlemsstaterna får, förutom varje bestämmelse om att utsedda företag ska erbjuda särskilda taxealternativ eller iakttä prisbegränsningar eller geografisk utjämning eller andra liknande ordningar, säkerställa att konsumenter med låga inkomster, funktionshinder eller särskilda sociala behov får stöd, <u>liksom personer i geografiskt svårtillgängliga områden.</u>

Motivering:

Kommittén vill rikta uppmärksamheten på konsumenternas behov i glest befolkade regioner och landsbygdsområden.

Ändringsförslag 18

"Medborgardirektivet", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/22/EG (direktivet om samhällsomfattande tjänster), punkt 16, ny version av punkt 26.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
<i>Artikel 26</i> Larmtjänster och det gemensamma europeiska larmnumret 1. Medlemsstaterna ska säkerställa att samtliga slutanvändare av tjänster som anges i punkt 2, även användare av telefonautomater, utöver övriga nationella larmnummer som specificerats av de nationella tillsynsmyndigheterna kan ringa larmtjänster avgiftsfritt genom att använda det gemensamma europeiska larmnumret 112. 2. Medlemsstaterna ska säkerställa att företag som tillhandahåller en uppringningstjänst av nationella och/eller internationella samtal via ett eller flera nummer inom en nationell eller internationell nummerplan tillhandahåller tillträde till larmtjänster. (...)	<i>Artikel 26</i> Larmtjänster och det gemensamma europeiska larmnumret 1. Medlemsstaterna ska säkerställa att samtliga slutanvändare av tjänster som anges i punkt 2, även användare av telefonautomater, utöver övriga nationella larmnummer som specificerats av de nationella tillsynsmyndigheterna kan ringa larmtjänster avgiftsfritt genom att använda det gemensamma europeiska larmnumret 112. 2. Medlemsstaterna ska säkerställa att <u>nationella eller europeiska</u> företag som tillhandahåller en uppringningstjänst av nationella och/eller internationella samtal via ett eller flera nummer inom en nationell eller internationell nummerplan tillhandahåller tillträde till larmtjänster. (...)

Motivering:

Denna punkt innebär avsevärda tekniska begränsningar och får därmed stora konsekvenser när det gäller investeringar som lokala eller regionala operatörer inte kan bära.

Ändringsförslag 19

"Medborgardirektivet", Artikel 1, Ändringar i direktiv 2002/22/EG (direktivet om samhällsomfattande tjänster), punkt 19, artikel 31, ny version av punkt 1.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
1. Företag som omfattas av medlemsstaternas jurisdiktion och som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät som används för distribution av radio- och tv-sändningar till allmänheten, där ett betydande antal slutanvändare av sådana nät använder dem som sitt huvudsakliga medel för att ta emot radio- och tv-sändningar, får av medlemsstaterna åläggas skälig sändningsplikt ("must carry") för överföring av vissa angivna kanaler och tjänster för radio- och televisions-sändningar samt tillträdestjänster. Sådana skyldigheter ska endast införas när det är nödvändigt för att uppfylla mål av allmänt intresse som är klart och särskilt fastställda av varje medlemsstat i respektive nationell lagstiftning och de ska vara proportionerliga och öppna för insyn. Skyldigheterna som anges i det första stycket ska ses över av medlemsstaterna senast ett år efter det datum som nämns i artikel <tidsfrist för genomförandet av ändringsrättsakten>, utom när medlemsstaterna har genomfört en sådan granskning under de senaste två åren. Medlemsstaterna ska se över sändningsplikten ("must carry") åtminstone vart tredje år.	1. Företag som omfattas av medlemsstaternas jurisdiktion och som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät som används för distribution av radio- och tv-sändningar till allmänheten, där ett betydande antal slutanvändare av sådana nät använder dem som sitt huvudsakliga medel för att ta emot radio- och tv-sändningar, får av medlemsstaterna åläggas skälig sändningsplikt ("must carry") för överföring av vissa angivna kanaler och tjänster för radio- och televisions-sändningar, audiovisuella medietjänster, alla kompletterande tjänster samt tillträdestjänster. Sådana skyldigheter ska endast införas när det är nödvändigt för att uppfylla mål av allmänt intresse som är klart och särskilt fastställda av varje medlemsstat i respektive nationell lagstiftning och de ska vara proportionerliga och öppna för insyn. Skyldigheterna som anges i det första stycket ska ses över av medlemsstaterna senast ett år efter det datum som nämns i artikel <tidsfrist för genomförandet av ändringsrättsakten>, utom när medlemsstaterna har genomfört en sådan granskning under de senaste två åren. Medlemsstaterna ska se över sändningsplikten ("must carry") åtminstone vart tredje år <u>reglbundet</u>.

Motivering:

Reglerna om sändningsplikt ("must carry") bör utvidgas till alla tilläggstjänster som är kopplade till radio-sändningar, t.ex. programguide, radiodatasystem (RDS) och trafikinformation.

Ändringsförslag 20

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en europeisk myndighet för marknaden för elektronisk kommunikation

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
KOM(2007) 699 slutlig – 2007/0249 (COD)	ReK stöder ett europeiskt organ för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet. ReK uppmanar kommissionen att inrätta detta europeiska organ för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet genom att omvandla förslaget om en europeisk myndighet för telekommunikationer. Följande faktorer bör beaktas: ReK anser att organet skulle innebära ett mervärde genom att bidra till effektiviteten i regleringssystemet eftersom kommissionen skulle ha uttrycklig skyldighet att samråda med det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet och beakta dess synpunkter, till skillnad mot vad som gäller för gruppen av tillsynsmyndigheter. Det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet skulle även fortsättningsvis bestå av företrädare från varje medlemsstats nationella tillsynsmyndighet (precis som är fallet för gruppen av tillsynsmyndigheter i dag) och nationella tillsynsmyndigheter från tredje land skulle ha observationsstatus (precis som är fallet för gruppen av tillsynsmyndigheter idag).

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	Det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet skulle vara ansvarigt inför relevanta EU-institutioner och öppet för insyn. Parlamentet och relevanta parlamentsutskott skulle kunna vända sig till styrelsens ordförande och den verkställande direktören. I syfte att säkerställa öppenhet skulle alla styrelsemedlemmar och den verkställande direktören årligen redovisa sina intressen.

Motivering:

Kommissionens text innebär att man ersätter den nuvarande Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter (ERG) med en ny myndighet, av kommissionen kallad "myndighet", som skulle vara en egen juridisk person. Syfte med detta organ skulle bland annat vara att med sakkunskap och fastställande av riktlinjer bistå kommissionen och de nationella tillsynsmyndigheterna i genomförandet av deras uppgifter, framför allt i fråga om definition och analys av de nationella marknaderna samt förhandsreglering. Myndigheten skulle också ha en viktig roll genom att bistå kommissionen i samband med utarbetande och genomförande av politiken för förvaltningen av spektrum inom EU. Beslut inom myndigheten skulle fattas med enkel majoritet. Denna institutionella reform skulle kombineras med en avsevärd överföring av befogenheter från medlemsstaterna till kommissionen i samband med regleringen av marknaderna, vilket skulle leda till en uppenbar obalans i fördelningen av befogenheterna mellan de nationella tillsynsmyndigheterna och den europeiska tillsynsmyndigheten. Denna modell syftar alltså till inrättandet av en "gemensam europeisk tillsynsmyndighet" på telekommunikationsområdet, liknande *Federal Communications Commission (FCC)* i USA.

Att inrätta ett europeiskt organ för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet, med artikel 95 i EG-fördraget som rättslig grund, skulle ge dagens Europeiska grupp av tillsynsmyndigheter stöd i gemenskapslagstiftningen genom ett formellt rådgivande organ som skulle ha de funktioner och ansvarsområden som fastställs i förordningen. Detta skulle ge organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet större effektivitet och legitimitet än Europeiska gruppen av tillsynsmyndigheter har i dag. Det skulle förbättra och befästa dess position genom att dess funktioner och skyldigheter tydligt fastställs i en förordning samtidigt som det skulle kunna agera som ett effektivt nätverk av samarbetande nationella tillsynsmyndigheter. Rådgivande organ har inrättats eller erkänts genom förordningar förr. Genom förordning (EG) 1/2003 inrättades t.ex. de nationella konkurrensmyndigheternas rådgivande kommitté, och på senare tid har EP genomfört en första behandling av en förordning som innebär ett erkännande av ett organ för de nationella ackrediteringsorganen (COD 2007/0029). Det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet skulle vara ett oberoende expertorgan som fungerar som rådgivare till kommissionen. Det skulle vara oberoende även i förhållande till de olika regeringarna. För att säkerställa oberoendet skulle förordningen garantera tillräcklig finansiering från medlemsstaterna utan politiska begränsningar.

Man bör också ändra "Direktivet om bättre lagstiftning" KOM(2007) 697 slutlig – 2007/0247 (COD) och "Medborgardirektivet" KOM(2007) 698 slutlig – 2007/0248 (COD) så att alla hänvisningar till denna av kommissionen föreslagna myndighet ändras till det europeiska organet för tillsynsmyndigheter på telekommunikationsområdet.

Bryssel den 19 juni 2008

Regionkommitténs
ordförande
Luc VAN DEN BRANDE