

Resolution från regionkommittén till Europeiska rådets vårmöte 2008 "Strategin för tillväxt och sysselsättning – Att hantera 'Lissabonparadoxen'"

(2008/C 105/07)

Vid sitt vårmöte 2006 bad Europeiska rådet Regionkommittén att utarbeta en sammanfattande rapport om partnerskapet för tillväxt och sysselsättning inför vårmötet 2008 med en analys av effekterna av den reviderade Lissabonstrategin på lokal och regional nivå och en överblick som sträcker sig längre än 2008.

REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

1. **Regionkommittén välkomnar** denna begäran eftersom Europas regioner och städer spelar en väsentlig roll i genomförandet av Lissabonstrategin. De innehar en nyckelroll på områdena innovation, forskning och utbildningspolitik och står för över 66 % av alla offentliga investeringar i EU samt satsar en allt större del av strukturfondsmedlen på tillväxt och sysselsättning.

2. **Regionkommittén vill påminna** om att territoriell sammanhållning har infogats som ett tredje mål för EU, vid sidan av social och ekonomisk sammanhållning, i det reformfördrag som antogs i Lissabon. Därmed fokuserar man på problemet med de territoriella olikheter som påverkar EU:s samlade ekonomiska konkurrenskraft, vilket gör regionernas och städernas roll mer betydelsefull än någonsin.

3. **Regionkommittén välkomnar** kommissionens strategiska rapport om ekonomiska reformer i EU, som innehåller en utvärdering av medlemsstaternas framsteg med tillhörande förslag till landspecifika rekommendationer, ett förslag till konkret bekräftelse av de allmänna riktlinjerna och ett förslag till gemenskapens nya Lissabonprogram 2008–2010. Denna strategiska rapport visar huvudsakligen att Lissabonstrategin har visat sig värdefull genom att den resulterat i en övergripande målsättning för ökad tillväxt och sysselsättning i Europa. Kommittén vill i detta sammanhang lyfta fram de samarbetsrelationer som skapats mellan regioner som i sin verksamhet fokuserar på Lissabonstrategins målsättningar, t.ex. Innovation Alliance, ett samarbete mellan över 20 regioner i Europa, som redan rönt framgångar på innovationsområdet, där ett antal regioner uppfyller Lissabonkriterierna.

4. Kommittén framhåller emellertid att alla medlemsstater inte genomför reformprogram i tillräcklig takt, och att mycket mer fortfarande måste göras för att driva på reformerna.

5. **Regionkommittén uppskattar** Europeiska rådets beslut 2006 om att Regionkommittén ska involveras i fråga om partnerskapet för tillväxt och sysselsättning genom att avlämna en rapport om den reviderade Lissabonagendans effekter på lokal och regional nivå och ber Europeiska rådet att vid sitt vårmöte ge ReK i uppdrag att rapportera om genomförandet av Lissabonstrategin och om dess uppföljning på lokal och regional nivå.

6. **Regionkommittén anser** att Lissabonstrategin endast kan genomföras med framgång om de lokala och regionala myndigheterna får delta i beslutsfattandet, genomförandet och övervakningen och vill därför förmedla sitt engagemang att bidra till genomförandet av strategin för tillväxt och sysselsättning ute på fältet.

7. **Regionkommittén är övertygad** om att det för att stödja Europas konkurrenskraft även efter 2010 behövs en EU-strategi där man drar upp gemensamma riktlinjer för en samordnad och allomfattande ekonomisk reformpolitik för tillväxt och sysselsättning för att kunna anta de växande globala utmaningar som alla styresnivåer i Europa ställs inför.

8. **Regionkommittén erbjuder sig** att hjälpa Europeiska kommissionen att organisera en informationskampanj om denna strategi riktad till EU-medborgarna för att vinna deras stöd för den i nuläget och för framtiden.

"Lissabonparadoxen" och genomförandet av Lissabonagendan

1. **Regionkommittén ser positivt på** att en av de viktigaste förändringarna i den reviderade Lissabonstrategin som antogs 2005 är begreppet "agera lokalt", vilket syftar till att betona de lokala och regionala nivåernas roll.

2. **Regionkommittén noterar** att man i EU:s regioner och städer strävar efter att uppnå praktiskt taget alla målsättningar avseende tillväxt och sysselsättning som ingår i Lissabonstrategin men att majoriteten upplever att strategins bidrag till att dessa målsättningar uppnås är av mindre betydelse.

3. **Regionkommittén beklagar** denna "Lissabonparadox" och vill påpeka att ett ökat engagemang för tillväxt- och sysselsättningsdagordningen, i enlighet med kraven i 2005 års omarbetade Lissabonstrategi, kan uppammas endast om de olika styresnivåerna (EU, nationell, regional och lokal) samarbetar för att klara uppgiften.

4. **Därför efterlyser Regionkommittén** ett ökat samarbete mellan olika styresnivåer i enlighet med subsidiaritetsprincipen i syfte att uppnå en mer konsekvent, samordnad och effektiv politik och öka "mervärdet" av att ha en EU-övergripande tillväxt- och sysselsättningsstrategi.

Från utfästelser till handling – Regioner och städer i förvaltningscykeln

5. **Regionkommittén erinrar om** att de lokala och regionala myndigheterna gör stora insatser för att nå upp till Lissabonmålen och att många ser att det finns möjligheter till ännu större medverkan i genomförandeprocessen. Regionkommittén noterar att det råder missnöje när det gäller medverkan i genomförandet, vilket visar att det trots vissa förbättringar fortfarande finns en klyfta mellan utfästelser och handling. Det är något som man måste komma till rätta med under nästa förvaltningscykel.

6. **Regionkommittén rekommenderar** att man i kommissionens årliga rapport om situationen i varje land på ett systematiskt sätt redogör för alla aktörers medverkan.

7. **Regionkommittén vill återigen framföra** sin uppmaning till medlemsstaterna att på ett mer systematiskt sätt involvera de lokala och regionala myndigheterna i alla Lissabonstrategins genomförandefaser, i enlighet med deras respektive konstitutionella bestämmelser.

8. **Regionkommittén ber** att få bli inbjuden till arbetsgruppen för Lissabonmetodologin under ledning av rådets kommitté för ekonomisk politik.

9. **Regionkommittén rekommenderar** att Eurostat ges i uppdrag att ta fram alla statistiska uppgifter på regional nivå som skulle göra det möjligt att sammanställa och publicera en strukturerad vägledande rapport om uppnåendet av Lissabonmålen.

Sammanhållningspolitiken ger ett viktigt bidrag till att genomföra tillväxt- och sysselsättningsstrategin

10. **Regionkommittén anser** att EU:s sammanhållningspolitik är ett viktigt verktyg som EU:s regioner och städer kan använda för att uppnå tillväxt- och sysselsättningsstrategins målsättningar ute på fältet. Sammanhållningspolitiken är den viktigaste åtföljande policyn i regioner som släpar efter när det gäller att stärka konkurrenskraften och sysselsättningen.

11. **Regionkommittén noterar** att kravet på att öronmärka medel under den nya programperioden för sammanhållningspolitiken 2007–2013 medfört väsentliga förändringar i utgiftsplannerna för regioner och städer. Det handlar framför allt om ökade kostnader för forskning. Regionkommittén anser att öronmärkning bidrar till att Lissabon- och Göteborgsstrategierna anpassas till sammanhållningspolitikens huvudmål. ReK ser positivt på detta och förväntar sig att kommissionen lägger fram förslag efter en utvärdering av de erfarenheter som gjorts under innevarande programperiod om hur sammanhållningspolitiken kan bidra till Lissabonstrategin i framtiden.

12. **Regionkommittén delar** kommissionens åsikt⁽¹⁾ att den nya sammanhållningspolitiken 2007–2013 har skapat förutsättningar för dels en mer strategisk metod för investeringsplanering som baseras på Lissabonstrategin, dels en större fokus på strategins genomförande ute på fältet genom ökad decentralisering av förvaltningen och en mer betydelsefull roll

för de medverkande. Regionkommittén beklagar dock att kommissionen i meddelandet begränsar sig till ett nära samarbete med medlemsstaterna genom att använda de system och metoder som har inrättats för övervakning, utvärdering och anpassning av programmen till ändrade förhållanden eller prioriteringar. Kommissionen uppmanas att ge vederbörligt erkännande åt den nyckelroll som regioner och städer kan spela i detta sammanhang.

13. **Regionkommittén efterlyser** därför bättre samordning mellan de olika beslutsfattande nivåerna för att kunna utveckla en effektiv strategi som inbegriper alla myndigheter som strävar efter att nå Lissabonmålen på regional och lokal nivå. Regionkommittén vill gärna bidra till en sådan samordnad och delaktighetsfrämjande metod tillsammans med de nationella och europeiska sammanslutningarna av lokala och regionala myndigheter.

14. **Regionkommittén betonar** de nya möjligheter som skapats genom Europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS) som gör det möjligt för nationella, regionala och lokala myndigheter att förstärka det gränsöverskridande samarbetet, i syfte att uppnå ett bättre, mer konsekvent och effektivt genomförande av Lissabonmålen på ett givet område, genom att det utformas konkreta projekt i gränsregioner och genom att projekt genomförs inom ramen för det transnationella och mellanregionala samarbetet.

15. Mot bakgrund av den rättsliga grunden för den territoriella sammanhållningen i det nya Lissabonfördraget vill Regionkommittén uppmana EU att införa konkreta bestämmelser och genomföra lämpliga åtgärder som ska ta hänsyn till de specifika behoven i de yttersta randområdena, öregioner, bergsregioner och kustregioner.

16. **Regionkommittén tror** dessutom att den kommande översynen av EU:s budget kommer att bidra till att man blir medveten om att de specifika territoriella behov, problem och möjligheter som EU:s regioner och städer har endast kan tillgodoses genom en förstärkt sammanhållningspolitik i EU efter 2013.

17. **Regionkommittén vill påminna om** behovet att möjliggöra och underlätta en övergripande samordning mellan strukturfonderna och andra relevanta EU-fondprogram, som ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation, sjunde ramprogrammet för forskning och programmen för livslångt lärande, i syfte att maximera de europeiska resursernas mervärde när det gäller att uppnå Lissabonmålen.

18. **Regionkommittén understryker** att det måste finnas ekonomisk dynamik i det ytterst konkurrenskraftiga 2000-talet på alla nivåer – EU, medlemsstater, regioner och kommuner – så att vi kan bygga stabila och välmående samhällen i alla EU:s regioner. **ReK anser** att lokala och regionala myndigheter kan bidra till att skapa villkor som gynnar företagstillväxten i deras regioner. Regionkommittén tror inte att man kan forma framtiden i EU:s regioner enbart med hjälp av en konkurrenskraftig dynamik.

⁽¹⁾ Meddelande om medlemsstaternas och regionernas genomförande av Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning genom EU:s sammanhållningspolitik 2007–2013, 11 november 2007, slutsatserna s. 11–12.

Framtida prioriteringar för lokal och regional utvecklingspolitik

19. **Regionkommittén uppmanar** EU och medlemsstaterna att ta hänsyn till regionernas och städernas prioriteringar i sina respektive utvecklingsprogram.

20. **Regionkommittén anser** att Lissabonprogrammet spelar en stor roll för att öka medvetenheten om tillväxt- och syssel-

sättningsagendan och det mervärde den tillför det nationella, regionala och lokala beslutsfattandet.

21. **Regionkommittén ger sin ordförande i uppdrag** att presentera denna resolution för EU:s slovenska ordförandeskap och för Europeiska rådet vid dess vårmöte 2008, liksom för Europeiska kommissionen, Europaparlamentet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén.

Bryssel den 7 februari 2008

Regionkommitténs
ordförande
Luc VAN DEN BRANDE