

SV

SV

SV



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 26.11.2007
KOM(2007) 752 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för Förenade kungariket att fortsätta att tillämpa en åtgärd som avviker från artiklarna 26.1 a, 168 och 169 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

(Endast den engelska versionen är giltig)

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1) BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Enligt artikel 395.1 i direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i det direktivet för att förenkla skatteuppbörden eller för att hindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt.

Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionens generalsekretariat den 5 februari 2007 begärde Förenade kungariket bemyndigande att fortsätta att tillämpa en avvikande åtgärd, som tidigare hade beviljats genom rådets beslut 95/252/EG av den 29 juni 1995 och därefter genom rådets beslut 98/198/EG av den 9 mars 1998 (i dess ändrade lydelse). Genom en skrivelse av den 15 oktober 2007 underrättade kommissionen i enlighet med artikel 395.2 i direktiv 2006/112/EG övriga medlemsstater om Förenade kungarikets ansökan. Genom en skrivelse av den 17 oktober 2007 underrättade kommissionen Förenade kungariket om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna behandla ansökan.

- **Allmän bakgrund**

Genom dessa rådsbeslut bemyndigades Förenade kungariket dels att begränsa avdragsrätten till 50 % av ingående mervärdesskatt för hyra eller leasing av personbilar som används av beskattningsbara personer för både yrkesmässigt och privat bruk, dels att inte behöva betrakta beskattningsbara personers privata bruk av sådana leasade eller hyrda bilar som ett tillhandahållande av tjänster mot ersättning. Genom denna avvikelse behöver hyrestagare eller leasetagare inte föra detaljerade journaler över sådana bilar privata körsträckor eller redovisa mervärdesskatt för privat bruk. Denna avvikelse bör således i huvudsak betraktas som en förenklingsåtgärd. Avvikelsen har förlängts flera gånger och löper ut den 31 december 2007.

I regel beviljas avvikelser för en begränsad tid så att man kan bedöma om den särskilda åtgärden är ändamålsenlig och effektiv. Som kommissionen uppfattar det, utifrån tillgängliga uppgifter, avspeglar i nuläget fördelningen på 50 % yrkesmässigt bruk och 50 % privat bruk (eller annat rörelsefrämmande ändamål enligt artikel 26.1 a i direktiv 2006/112/EG) fortfarande den allmänna fördelningen mellan beskattningsbara personers yrkesmässiga bruk och privata bruk av leasade och hyrda bilar i Förenade kungariket. De rättsliga och faktiska omständigheter som motiverade den ursprungliga avvikelsen är därför fortfarande relevanta.

Den 29 oktober 2004 lade kommissionen emellertid fram ett förslag till ett rådsdirektiv som inbegriper en harmonisering av de kategorier av utgifter för vilka medlemsstaterna får tillämpa undantag från avdragsrätt (förslag om förenkling av mervärdesskatteregler (KOM(2004) 728 slutlig)). Utgifter för bilar ingår i detta förslag, varför en eventuell förlängning av giltighetsperioden inte bör gå utöver tidpunkten för antagande och ikraftträdande av det direktivet. Avvikelsen bör under alla omständigheter inte gälla längre än till och med den 31 december 2010 för det fall det föreslagna direktivet inte

har trätt i kraft vid den tidpunkten, så att man kan bedöma om begränsningen till 50 % fortfarande utgör en rimlig och godtagbar avspegling av den allmänna fördelningen mellan yrkesmässigt och privat bruk.

- **Gällande bestämmelser**

Rådets beslut 98/198/EG av den 9 mars 1998 om bemyndigande för Förenade kungariket att utsträcka tiden för tillämpning av ett särskilt undantag från artiklarna 6 och 17 i det sjätte direktivet (77/388/EEG) om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter (EGT L 76, 13.3.1998, s. 31). Beslutet har ändrats genom rådets beslut 1999/79/EG av den 18 januari 1999 (EGT L 27, 2.2.1999, s. 22), rådets beslut 2000/747/EG av den 27 november 2000 (EGT L 302, 1.12.2000, s. 63), rådets beslut 2003/909/EG av den 22 december 2003 (EUT L 342, 30.12.2003, s. 49) och rådets beslut 2004/855/EG av den 7 december 2004 (EUT L 369, 16.12.2004, s. 61).

I artikel 176 i direktiv 2006/112/EG föreskrivs att rådet ska besluta vilka utgifter som inte ska medföra rätt till avdrag av mervärdesskatt. Fram till dess ger direktivet medlemsstaterna rätt att behålla undantag som gällde den 1 januari 1979. Det finns därför ett antal bestämmelser om ”frysning” som begränsar rätten till avdrag för motorfordon.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Ej tillämpligt.

2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Ej relevant.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Förslaget till beslut syftar till en förlängning av en förenklingsåtgärd som gör att beskattningsbara personer inte behöver föra journaler över privata körsträckor för bilar som ingår i en rörelse eller redovisa mervärdesskatt för detta, och har följaktligen potentiellt positiva ekonomiska konsekvenser.

Eftersom avvikelserna har ett snävt tillämpningsområde och en begränsad tillämpningsperiod kommer dock effekterna under alla omständigheter att vara begränsade. Åtgärdens inriktning liknar också den som finns i kommissionens förslag KOM(2004) 728 slutlig, som innehåller regler om vilka slag av utgifter som kan bli föremål för en begränsning av avdragsrätten.

3) RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Bemyndigande för Förenade kungariket att fortsätta tillämpa en åtgärd som avviker från direktiv 2006/112/EG och som innebär en begränsning av avdragsrätten till 50 % av ingående mervärdesskatt vid hyra eller leasing av bilar som inte enbart används för yrkesmässigt bruk. I de fall avdragsrätten är begränsad behöver den beskattningsbara personen inte redovisa mervärdesskatt för privat bruk av fordonet. Beslutet kommer att upphöra att gälla den dag som anges i beslutet eller den dag gemenskapsbestämmelser om begränsningar av avdragsrätten på detta område träder i kraft, om den sistnämnda dagen infaller först.

- **Rättslig grund**

Artikel 395 i rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt.

- **Subsidiaritetsprincipen**

I enlighet med artikel 395 i mervärdesskattedirektivet måste den föreslagna åtgärden, som bemyndigar en medlemsstat att avvika från bestämmelserna i direktivet, antas av rådet på ett förslag av kommissionen. Den föreslagna åtgärden kan följaktligen bara antas på gemenskapsnivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Beslutet avser ett bemyndigande som en medlemsstat beviljas på egen begäran och utgör ingen skyldighet.

Med hänsyn till avvikelens mycket begränsade omfattning står den särskilda åtgärden i proportion till syftet.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Enligt artikel 395 i mervärdesskattedirektivet kan en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattereglerna endast ske genom ett bemyndigande från rådet som fattar ett enhälligt beslut på grundval av ett förslag från kommissionen. Ett rådsbeslut är den mest lämpliga regleringsformen, eftersom det kan riktas till enskilda medlemsstater.

4) BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte gemenskapens budget.

5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande för Förenade kungariket att fortsätta att tillämpa en åtgärd som avviker från artiklarna 26.1 a, 168 och 169 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt¹, särskilt artikel 395.1,

med beaktande av kommissionens förslag², och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 95/252/EG³ och därefter rådets beslut 98/198/EG⁴ bemyndigade rådet Förenade kungariket att till 50 % begränsa hyrestagares eller leasetagares rätt till avdrag för ingående mervärdesskatt vid utgifter för hyra eller leasing av personbilar som inte enbart används för yrkesmässigt bruk. Förenade kungariket gavs också tillstånd att inte behöva betrakta beskattningsbara personers privata bruk av bilar som hyrs eller leasas för yrkesmässigt bruk som ett tillhandahållande av tjänster mot ersättning. Genom denna förenklingsåtgärd slipper hyrestagaren eller leasetagaren att bokföra den sträcka som körs privat med företagets bilar och att för beskattningsändamål redovisa den privata körsträckan för varje bil.
- (2) Förenade kungariket har i en skrivelse som registrerades vid kommissionens generalsekretariat den 5 februari 2007 begärt en förlängning av giltighetstiden för den avvikelsen, som löper ut den 31 december 2007.
- (3) Genom en skrivelse av den 15 oktober 2007 underrättade kommissionen i enlighet med artikel 395.2 i direktiv 2006/112/EG övriga medlemsstater om Förenade kungarikets ansökan. Genom en skrivelse av den 17 oktober 2007 underrättade kommissionen Förenade kungariket om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna behandla ansökan.

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1. Direktivet ändrat genom direktiv 2006/138/EG (EUT L 384, 29.12.2006, s. 92).

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ EGT L 159, 11.7.1995, s. 19.

⁴ EGT L 76, 13.3.1998, s. 31. Direktivet senast ändrat genom direktiv 2004/855/EG (EUT L 369, 16.12.2004, s. 61).

- (4) De rättsliga och faktiska omständigheter som låg till grund för bemyndigandet att tillämpa en avvikelse har inte ändrats och är därför fortfarande relevanta.
- (5) Den 29 oktober 2004 lade kommissionen fram ett förslag till rådsdirektiv om ändring av direktiv 77/388/EEG, numera direktiv 2006/112/EG, som innehåller bestämmelser om en harmonisering av de kategorier av utgifter som kan omfattas av undantag från avdragsrätt⁵. Enligt detta förslag kan undantag från avdragsrätt komma att gälla motordrivna vägfordon. Bemyndigandets giltighetstid bör således förlängas till dess att det direktivet träder i kraft. Bemyndigandet kommer emellertid i alla händelser att upphöra senast den 31 december 2010 om det direktivet inte har trätt i kraft den dagen, så att man kan bedöma beslutets relevans med hänsyn till den allmänna procentuella fördelningen mellan yrkesmässigt och privat bruk.
- (6) En förlängning av avvikelens giltighet kommer inte att inverka negativt på de av Europeiska gemenskapernas egna medel som härrör från mervärdesskatt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Med avvikelse från artiklarna 168 och 169 i rådets direktiv 2006/112/EG bemyndigas Förenade kungariket att till 50 % begränsa rätten för en person som hyr eller leasar en bil att dra av mervärdesskatt för kostnader för att hyra eller leasa den bilen, när den inte enbart används för yrkesmässigt bruk.

Artikel 2

Med avvikelse från artikel 26.1 a i rådets direktiv 2006/112/EG bemyndigas Förenade kungariket att inte behöva behandla det privata bruket av en företagsbil som hyrs eller leasas av en beskattningsbar person som ett tillhandahållande av tjänster mot ersättning.

Artikel 3

Detta bemyndigande ska upphöra att gälla den dag gemenskapsregler om vilka utgifter för motordrivna vägfordon som inte medför rätt till fullt avdrag för mervärdesskatt träder i kraft, dock senast den 31 december 2010.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

⁵ KOM(2004) 728 slutlig.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande