



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 6.11.2007
KOM(2007) 658 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet för anslutning med
Kroatien och om upphävande av beslut 2006/145/EG**

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

Vid sitt möte i Thessaloniki den 19–20 juni 2003 ställde Europeiska rådet sig bakom Thessalonikiagendan för västra Balkan, genom vilken partnerskapen infördes som ett medel för länderna på västra Balkan att förverkliga det europeiska perspektivet.

Den 20 februari 2006 antog rådet det omarbetade partnerskapet för anslutning för Kroatien, som baseras på det förslag som kommissionen lade fram den 9 november 2005. Detta partnerskap omfattade prioriteringar på kort och medellång sikt. Länderna förväntas kunna genomföra de kortsiktiga prioriteringarna inom ett till två år.

Kommissionen anser därför att ett förslag till ett uppdaterat partnerskap med Kroatien bör läggas fram. Det nya partnerskapet har utarbetats på grundval av rådets förordning (EG) nr 533/2004 av den 22 mars 2004 och beaktar den utveckling som beskrivs i lägesrapporten från 2007. Prioriteringarna i detta partnerskap har valts mot bakgrund av att Kroatien realistiskt sett kan förväntas genomföra dem eller göra betydande framsteg under de närmaste åren.

De behöriga myndigheterna i Kroatien bör utarbeta en plan där de redovisar vilka åtgärder landet tänker vidta för att genomföra prioriteringarna i partnerskapet för anslutning, och en tidsplan för detta. Kommissionen kommer regelbundet att kontrollera hur genomförandet framskrider.

Prioriteringarna i partnerskapet för anslutning utgör grunden för programplaneringen av det ekonomiska stödet från gemenskapen, som även i fortsättningen kommer att tillhandahållas genom de relevanta finansieringsinstrumenten, särskilt genom rådets förordning (EG) nr 1085/2006 av den 17 juli 2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen.

Det föreslagna rådsbeslutet får inga konsekvenser för budgeten. Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommissionen att rådet antar det bifogade utkastet till rådsbeslut.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet för anslutning med Kroatien och om upphävande av beslut 2006/145/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 533/2004 av den 22 mars 2004 om upprättande av europeiska partnerskap inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen¹, i dess ändrade lydelse, särskilt artikel 2,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Vid sitt möte i Thessaloniki den 19–20 juni 2003 ställde Europeiska rådet sig bakom inrättandet av partnerskap som ett sätt för länderna på västra Balkan att förverkliga det europeiska perspektivet.
- (2) I förordning (EG) nr 533/2004 fastställs att rådet ska besluta om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapen och om ändringar av dessa. Det anges också att partnerskapen för anslutning kommer att följas upp genom de mekanismer som inrättats inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen, särskilt de årliga lägesrapporterna.
- (3) Efter det europeiska partnerskapet från 2004 antog rådet det första partnerskapet för anslutning med Kroatien den 20 februari 2006².
- (4) Den 3 oktober 2005 inledde medlemsstaterna förhandlingar med Kroatien om dess anslutning till Europeiska unionen. Förhandlingarnas framskridande kommer att styras av Kroatiens framsteg i förberedelserna för anslutningen, vilka kommer att jämföras med bland annat genomförandet av partnerskapet för anslutning, som regelbundet ses över.
- (5) I kommissionens meddelande ”Strategi för utvidgningen och huvudfrågor 2006–2007” anges att partnerskapen kommer att ses över i slutet av 2007.

¹ EUT L 86, 24.3.2004, s. 1. Förordningen ändrad genom förordning (EG) nr 269/2006 (EUT L 47, 17.2.2006, s. 7).

² Rådets beslut 2006/145/EG av den 20 februari 2006 om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet med Kroatien (EUT L 55, 25.2.2006, s. 30).

- (6) Den 12 juni 2006 antog rådet förordning (EG) nr 1085/2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen³ som fastställer en ny ram för ekonomiskt stöd till kandidatländer eller potentiella kandidatländer.
- (7) Ett omarbetat partnerskap för anslutning bör därför antas, som uppdaterar det nuvarande partnerskapet och fastställer nya prioriteringar för det vidare arbetet på grundval av slutsatserna i 2007 års lägesrapport om Kroatens förberedelser för en närmare integration med Europeiska unionen.
- (8) Kroatien förväntas utarbeta en plan där det redovisar vilka åtgärder landet tänker vidta för att genomföra prioriteringarna i partnerskapet för anslutning, i syfte att förbereda sig för medlemskap i Europeiska unionen, och en tidsplan för detta.
- (9) Beslut 2006/145/EG bör upphöra att gälla.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet för anslutning med Kroatien anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Genomförandet av partnerskapet för anslutning ska granskas och övervakas med hjälp av de mekanismer som inrättats inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen, och av rådet på grundval av de årliga lägesrapporter som kommissionen lägger fram.

Artikel 3

Beslut 2006/145/EG ska upphöra att gälla.

Artikel 4

Detta beslut får verkan från och med den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

³ EUT L 210, 31.7.2006, s. 82.

BILAGA: PARTNERSKAP FÖR ANSLUTNING MED KROATIEN

2007

1. INLEDNING

Det omarbetade partnerskap för anslutning som föreslås uppdaterar det första partnerskapet på grundval av slutsatserna i kommissionens lägesrapport om Kroatien från 2007. I partnerskapet anges både nya och redan fastställda områden som bör prioriteras för åtgärder. De nya prioriteringarna är anpassade till Kroatiens särskilda behov och till hur långt landet har kommit i sina förberedelser, och de kommer vid behov att uppdateras. Kroatien förväntas utarbeta en plan där det redovisar vilka åtgärder landet tänker vidta för att genomföra prioriteringarna i partnerskapet för anslutning, och en tidsplan för detta. Partnerskapet för anslutning ger också vägledning för det ekonomiska stödet till Kroatien.

2. PRINCIPER

Stabiliserings- och associeringsprocessen utgör liksom tidigare ramen för länderna på västra Balkan på deras väg mot EU fram till deras framtida anslutning. De viktigaste prioriteringar som fastställts för Kroatien rör landets förmåga att uppfylla de kriterier som fastställdes av Europeiska rådet vid dess möte i Köpenhamn 1993 och de villkor som gäller för stabiliserings- och associeringsprocessen, särskilt de villkor som rådet slog fast i sina slutsatser av den 29 april 1997 och den 21–22 juni 1999, slutförklaringen från toppmötet i Zagreb den 24 november 2000, Thessalonikiagendan och kraven i den förhandlingsram som antogs av rådet den 3 oktober 2005.

3. PRIORITERINGAR

Prioriteringarna i detta partnerskap för anslutning har valts ut utifrån bedömningen att det är realistiskt att förvänta sig att Kroatien kan genomföra dem eller göra betydande framsteg under de närmaste åren. Prioriteringarna gäller både lagstiftning och genomförande av denna.

Det finns naturligtvis också andra uppgifter som Kroatien måste fullgöra. De kan komma att prioriteras i andra framtida partnerskap, där för övrigt även landets framsteg kommer att tas i beaktande.

Bland prioriteringarna har det fastställts huvudprioriteringar, som sammanförts i början av följande avsnitt. Huvudprioriteringarna rangordnas inte.

Huvudprioriteringar

- Sörja för att alla åtaganden som gjorts inom ramen för stabiliserings- och associeringsavtalet genomförs korrekt.
- Uppdatera och genomföra strategin och handlingsplanen för reform av domstolsväsendet. Påskynda reformen av den offentliga förvaltningen.
- Uppdatera och genomföra programmet för bekämpning av korruption och de därmed sammanhängande handlingsplanerna och sörja för mer samordnade och aktiva insatser för att förebygga, avslöja och beivra korruption, särskilt korruption på hög nivå.
- Genomföra den konstitutionella lagen om nationella minoriteter, med särskild hänsyn till de bestämmelser i den som garanterar att minoriteterna blir proportionellt företrädade vid anställning. Åtgärda diskriminering i vidare bemärkelse i den offentliga sektorn.
- Slutföra processen för flyktingars återvändande. Slutgiltigt avgöra alla fall av tilldelning av bostäder för tidigare innehavare av hyres- eller besittningsrätter. Slutföra återuppbyggnad och återbördande av egendom och på nytt göra det möjligt att inge ansökningar om godkännande.
- Fortsätta insatserna för att åstadkomma försoning mellan medborgarna i regionen och öka ansträngningarna för att finna definitiva lösningar på ännu olösta bilaterala frågor, särskilt gränsfrågor.
- Fortsätta att samarbeta till fullo med Internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien och garantera integriteten i de inhemska rättegångarna om krigsförbrytelser.
- Förbättra företagsklimatet och den ekonomiska tillväxtpotentialen, särskilt genom att minska subventionerna, omstrukturera stora förlustbringande företag och öka effektiviteten i de offentliga utgifterna.

Politiska kriterier

Demokrati och rättsstat

Offentlig förvaltning

- Till fullo genomföra åtgärderna för att reformera den offentliga förvaltningen med avseende på administrativa förfaranden, rekrytering, befordran, utbildning och avpolitisering. Förbättra personalförvaltningen inom den offentliga förvaltningen.

Rättsväsende

- Betydligt minska antalet icke avgjorda mål i domstolarna och sörja för att de rättsliga förfarandena har en rimlig längd.
- Rationalisera domstolarnas organisation, bland annat genom att införa moderna informationstekniksystem.
- Upprätta ett öppet, rättvist och överskådligt system för rekrytering, bedömning och befordran inom domstolsväsendet och öka yrkeskunnandet genom utbildning av hög kvalitet, inbegripet i EU-rätt.
- Vidta åtgärder för att se till att avkunnade domar verkställs korrekt och fullständigt.

Politik för att bekämpa korruption

- Fortsätta utarbetandet av en uppförandekod och etiska regler för tjänstemän och valda representanter samt handlingsplaner för att förhindra korruption inom berörda brottsbekämpande organ (gränspolisen, polisen, tullen, domstolsväsendet). Inrätta specialenheter för bekämpande av korruption inom lämpliga myndigheter, med lämpliga mekanismer för samordningen dem emellan och förse dem med ändamålsenlig utbildning och tillräckliga resurser.
- Vidta åtgärder för att se till att den rättsliga ramen för bekämpning av korruption genomförs på ett enhetligt sätt och att efterlevnaden kontrolleras. Se till att de normer som fastställts i internationella avtal iakttas genom införande av lämpliga lagstiftnings- och förvaltningsåtgärder.
- Vidta konkreta åtgärder för att öka den allmänna medvetenheten om att korruption är ett allvarligt brott.

Mänskliga rättigheter och skydd av minoriteter

- Sörja för möjlighet till domstolsprövning och rättshjälp och ställa nödvändiga budgetmedel till förfogande.
- Främja respekt för och skydd av minoriteter i enlighet med internationell rätt och bästa metoder i EU:s medlemsstater.
- Främja en atmosfär av tolerans mot de serbiska och romska minoriteterna och vidta åtgärder för att skydda medlemmar av minoritetsgrupper som kan komma att utsättas för diskriminering, fientliga eller våldsamma handlingar.
- Fortsätta genomförandet av strategin och handlingsplanen för skydd och integrering av romer och sörja för att nödvändiga medel ställs till förfogande, särskilt när det gäller sysselsättning, utbildning och bostäder.
- Anta och genomföra en övergripande strategi för bekämpning av diskriminering.

Regionala frågor och internationella förpliktelser

- Garantera integriteten i rättegångarna om krigsförbrytelser, särskilt genom att se till att den negativa etniska särbehandlingen av serber upphör, och att tillämpa enhetliga normer för straffrättsligt ansvar och förbättra skyddet för vittnen och uppgiftslämnare.
- Trygga tillfredsställande samordning och samarbete mellan alla behöriga myndigheter på central och lokal nivå i frågor som rör flyktingars återvändande.
- Göra framsteg när det gäller att tillsammans med grannländerna lösa alla frågor som rör förlorade hyres- eller besittningsrätter.
- Skapa de sociala och ekonomiska villkor som krävs för att förbättra förutsättningarna för de återvändandes återintegration och mottagandet från de samhällens sida som de återvänder till, bland annat genom regionala utvecklingsprogram i berörda områden.
- Bidra till att stärka regionalt samarbete, bland annat genom att främja övergångsprocessen från stabilitetspakten till en ram för samarbete med ett större regionalt egenansvar och ett effektivt genomförande av Centraleuropeiska frihandelsavtalet (Cefta).

- Till fullo genomföra avtal med grannländer, särskilt om bekämpning av organiserad brottslighet, gränsförvaltning och återtagande, gränsöverskridande samarbete samt rättsligt samarbete och polissamarbete, även i fråga om krigsförbrytelser, och ingå sådana avtal om de ännu inte finns.
- Fortsätta att genomföra trepartsavtalet från juni 2004 fram till dess att en överenskommelse nås om den skyddszon för ekologi och fiske som Kroatien ensidigt upprättat.

Ekonomiska kriterier

- Fortsätta att genomföra en försiktig skatte- och penningpolitik samt politik för den finansiella sektorn i syfte att upprätthålla makroekonomisk stabilitet, inklusive låg inflation, växelkursstabilitet och en ytterligare minskning av statens utgifter som andel av BNP, av underskottet i statsfinanserna och av den statliga skuldkvoten.
- Fortsätta de institutionella reformerna när det gäller de offentliga finanserna i syfte att öka insynen i finanserna, öka effektiviteten och insynen i förvaltningen av den offentliga skulden och slutföra den planerade ändringen av budgetrapporteringen så att den sker enligt ENS 95:s principer.
- Fortsätta att genomföra övergripande reformer av hälso- och sjukvårdssystemet för att undvika en ackumulering av försenade betalningar i systemet och att öka effektiviteten i utgifterna inom hälso- och sjukvårdssektorn. Fortsätta reformen av det sociala trygghetssystemet. Sörja för den ekonomiska hållbarheten hos den första pelaren i pensionssystemet genom lämpliga parametriska reformer.
- Fortsätta att underlätta företags inträde på marknaden genom att ytterligare begränsa den tid och de förfaranden som krävs samt kostnaderna för att etablera ett företag. Förbättra konkursförfarandena för att möjliggöra snabbare marknadsutträde.
- Förbättra den institutionella ramen för privatisering för att betydligt påskynda privatiseringen av företag i den statliga privatiseringsfonden. Fortsätta med omstruktureringen av förlustbringande statligt ägda företag och av järnvägssystemet för att minska subventionerna till företagssektorn som andel av BNP.
- Förbättra incitamentsstrukturerna och flexibiliteten på arbetsmarknaden för att öka deltagandet och sysselsättningsgraden.

Förmåga att påta sig de skyldigheter som följer av ett medlemskap

Kapitel 1: Fri rörlighet för varor

- Anta och genomföra övergripande ramlagstiftning för att färdigställa den infrastruktur som behövs och sörja för att uppgifterna för olika funktioner hålls åtskilda (reglering, standardisering, ackreditering, metrologi, bedömning av överensstämmelse och marknadsövervakning).
- Anta och genomföra en övergripande strategi för att införliva och genomföra gemenskapslagstiftning för relevanta övergripande organisationer (standardisering, ackreditering, metrologi och marknadsövervakning) och inom enskilda sektorer samt öka den administrativa kapaciteten.
- Anta och genomföra en handlingsplan för att uppfylla artiklarna 28–30 i EG-fördraget, inbegripet införa klausuler om ömsesidigt erkännande.

- Fortsätta antagandet av europeiska standarder. Fortsätta förberedelserna för att uppfylla kriterierna för medlemskap rörande standardiseringsorgan.
- Slutföra införlivandet av direktiven enligt nya och gamla metoden.

Kapitel 2: Fri rörlighet för arbetstagare

- Avskaffa alla åtgärder som innebär diskriminering av migrerande arbetare från EU och medborgare i EU.
- Förstärka de administrativa strukturerna för samordning av de sociala trygghetssystemen.

Kapitel 3: Etableringsrätt och frihet att tillhandahålla tjänster

- Slutföra anpassningen av lagstiftningen till gemenskapens regelverk rörande erkännande av yrkeskvalifikationer för EU-medborgare och ändra den befintliga lagstiftningen för att upphäva de befintliga kraven rörande nationalitet, språk, etableringstillstånd eller tillstånd till näringsverksamhet för tillhandahållare av tjänster från EU.

Kapitel 4: Fri rörlighet för kapital

- Slutföra inrättandet av ett effektivt system för bekämpning av penningtvätt, särskilt genom att sörja för att brottsbekämpande organ är fullt funktionsdugliga, har tillräckliga resurser och är väl samordnade med motsvarande inhemska och internationella organ.
- Göra ytterligare framsteg när det gäller undanröjande av återstående restriktioner för kapitalrörelser. Avlägsna alla hinder för EU-medborgare att köpa fast egendom i enlighet med stabiliserings- och associeringsavtalet och sörja för snabb handläggning av alla ansökningar om tillstånd att köpa fast egendom som fram till dess lämnats in av EU-medborgare.

Kapitel 5: Offentlig upphandling

- Ge ett organ som ansvarar för upphandling i uppdrag att sörja för en samstämmig politik och att den genomförs på alla områden som hänger samman med offentlig upphandling.
- Anta och genomföra en övergripande strategi, med tidsplaner och delmål för anpassningen av lagstiftningen och kapacitetsuppbyggnaden, på alla områden av offentlig upphandling (offentliga kontrakt, koncessioner och offentlig-privata partnerskap) samt för prövningsförfaranden och prövningsorgan. Stärka prövningsorganens mekanismer för kontroll av efterlevnaden av reglerna.

Kapitel 6: Bolagsrätt

- Anpassa bolagslagen till gemenskapens regelverk och slutföra anpassningen till direktivet om övertagandebud.
- Anpassa lagstiftningen om redovisning och revision till gemenskapens regelverk. Stärka den relevanta institutionella ramen.

Kapitel 7: Lagstiftning om immateriella rättigheter

- Slutföra anpassningen till gemenskapens regelverk i fråga om upphovsrätt och därtill knutna rättigheter och sörja för tillsynen över att immateriella rättigheter görs gällande genom att stärka den administrativa kapaciteten hos de berörda myndigheterna.

- Visa upp ett tillfredsställande resultat när det gäller utredning, lagföring och rättslig behandling av fall av pirattillverkning och varumärkesförfalskning.

Kapitel 8: Konkurrenspolitik

- Anta ett nationellt omstruktureringsprogram för stålsektorn som kan säkerställa att den är livskraftig och att EU:s regler om statligt stöd följs. Anta enskilda omstruktureringsplaner för alla varv i svårigheter och införliva planerna i ett nationellt omstruktureringsprogram i enlighet med EU:s regler om statligt stöd.
- Slutföra anpassningen av lagstiftningen till EU:s regler för statligt stöd när det gäller skattestöd och anpassa alla andra stödprogram som i förteckningen över statligt stöd angivits som oförenliga med EU:s regler. Anta regionalstödskartan.
- Anta lagstiftningsåtgärder som möjliggör effektiv kontroll av konkurrensbegränsande samverkan, särskilt i fråga om fastställande av böter och domstolsprövning.

Kapitel 9: Finansiella tjänster

- Slutföra införlivandet av gemenskapens regelverk rörande kapitalkrav, institut för elektroniska pengar, finansiella konglomerat, likvidation och rekonstruktion, räkenskaper för banker, räkenskaper för filialer och system för garanti av insättningar.
- Slutföra anpassningen av lagstiftningen i fråga om solvensmarginaler, försäkringstillsyn, återförsäkring och försäkringsförmedling, finansmarknadens infrastruktur, investeringar och värdepappersmarknader.
- Upprätta ett system för ersättning till investerare i enlighet med gemenskapens regelverk. Påvisa kontroll av efterlevnaden av stabilitetskraven genom att upprätta ett register.

Kapitel 10: Informationssamhället och medierna

- Slutföra anpassningen till gemenskapens regelverk rörande elektronisk kommunikation, handel, signatur och elektroniska medier, it-säkerhet och till direktivet angående television utan gränser.
- Sörja för att den administrativa kapaciteten räcker till för att kontrollera efterlevnaden av gemenskapens regelverk, särskilt på området elektronisk kommunikation och uppvisa resultat när det gäller iakttagandet av skyldigheterna för operatörer med betydande marknadsinflytande och rättigheterna för nyttillkomna aktörer på marknaden för elektronisk kommunikation, inbegripet ledningsrätter, samlokalisering och gemensamt utnyttjande av utrustning.
- Slutföra den planerade översynen av lagstiftningen om audiovisuella medier på grundval av offentliga samråd för att säkerställa oberoende för tillsynsmyndigheten och skydd mot orättmätig politisk inblandning.

Kapitel 11: Jordbruk och landsbygdsutveckling

- Förstärka de administrativa strukturer och den administrativa kapacitet som behövs för att genomföra marknadspolitiken och den regionala utvecklingspolitiken, inbegripet insamling och bearbetande av jordbruksstatistik.
- Upprätta ett vingårdsregister i överensstämmelse med EU:s normer.

- Fortsätta förberedelserna för att inrätta effektiva och finansiellt sunda utbetalningsorgan för förvaltning och kontroll av jordbruksmedel, som uppfyller EU:s krav och internationella redovisningsstandarder.

Kapitel 12: Livsmedelssäkerhet, veterinära och fytosanitära frågor

- Väsentligt förbättra anpassningen av lagstiftningen i fråga om livsmedelssäkerhet och veterinära och fytosanitära frågor och stärka de strukturer som behövs för att genomföra lagstiftningen, inbegripet kontroll- och inspektionstjänster.
- Sörja för att det upprättas system enligt EU:s krav i livsmedelssäkerhetssektorn, den veterinära och fytosanitära sektorn, inbegripet ett system för identifiering av djur och registrering av deras förflyttningar, hantering av animaliska biprodukter, modernisering av livsmedelsföretag, djurskydd och program för kontroll av djursjukdomar, kontroll av djur och animaliska produkter vid gränskontrollstationer, kontroll av växtskydd, godkännande av växtskyddsmedel och kontroll av rester av dessa och kvaliteten på utsäde och plantförökningsmaterial.

Kapitel 13: Fiske

- Stärka förvaltningsstrukturerna och i synnerhet inspektionsstrukturerna för fiskeripolitiken och förbättra insamlingen av fångst- och landningsuppgifter.
- Slutföra det datoriserade fiskefartygsregistret och inrätta ett satellitbaserat fartygsövervakningssystem.

Kapitel 14: Transportpolitik

- Slutföra anpassningen till EU:s regelverk och öka den administrativa kapaciteten när det gäller vägtransporter (inbegripet införandet av digitala färdskrivare), flyg- och sjötransporter och när det gäller transporter på inre vattenvägar, särskilt navigationssäkerhet och flodinformationstjänster.
- Anta genomförandelagstiftning på järnvägstransportområdet, särskilt bestämmelser om driftskompatibilitet samt oberoende tilldelning av kapacitet. Offentliggöra en slutgiltig beskrivning av infrastrukturnätet.
- Genomföra den första övergångsfasen av avtalet om det gemensamma europeiska luftrummet och ratificera avtalet.

Kapitel 15: Energi

- Fullgöra de skyldigheter som följer av fördraget om energigemenskapen.
- Stärka den administrativa kapaciteten och slutföra anpassningen till gemenskapens regelverk på områdena försörjningssäkerhet, energieffektivitet och förnybara energikällor, den inre marknaden för energi (el och gas) samt kärnenergi.

Kapitel 16: Beskattning

- Påskynda anpassningen av skattelagstiftningen till gemenskapens regelverk, med särskild uppmärksamhet inriktad på att inkludera frizoner i den territoriella tillämpningen av mervärdesskattesystemet, avskaffa de nuvarande nollsatserna för mervärdesskatt, upphäva den diskriminerande beskattningen av cigaretter och ytterligare harmonisera punktskattesystemet.
- Avsevärt stärka skatte- och tullförvaltningarnas kapacitet att kontrollera efterlevnaden av bestämmelserna, i synnerhet när det gäller uppbörd och kontroll och utvecklandet av nödvändiga IT-system. Fortsätta arbetet för att bygga upp en fungerande myndighet med ansvar för punktskatter, med fullgod bemanning. Förenkla förfarandena och intensifiera kontrollerna för ett effektivt beivrande av skattebedrägeri.
- Förbinda sig att följa principerna i uppförandekoden för företagsbeskattning och se till att nya skatteåtgärder överensstämmer med de principerna.

Kapitel 17: Ekonomisk och monetär union

- Anpassa den rättsliga ramen för att säkerställa fullständigt oberoende för centralbanken och möjliggöra att centralbanken fullständigt integreras i Europeiska centralbankssystemet.

Kapitel 18: Statistik

- Stärka statistikbyråns administrativa kapacitet, reformera dess regionala kontor och förbättra samordningen med andra organ som sammanställer offentlig statistik.
- Fortsätta att utveckla jordbruksstatistik, makroekonomisk statistik och företagsstatistik.

Kapitel 19: Socialpolitik och sysselsättning

- Ytterligare anpassa lagstiftningen till gemenskapens regelverk och förstärka de därmed sammanhängande administrativa strukturerna och strukturerna för kontroll av efterlevnaden, inbegripet arbetsmiljöinspektionerna, i samverkan med arbetsmarknadsparterna.
- Effektivt genomföra den gemensamma överenskommelsen om social integration och det gemensamma bedömningsdokumentet om prioriteringarna i sysselsättningspolitiken, så snart detta antagits.

Kapitel 20: Företagspolitik och industripolitik

- Genomföra en övergripande industripolitisk strategi, med särskild tonvikt på omstrukturering av viktiga förlustbringande sektorer och enskilda företag, bland annat stål- och varvssektorn.

Kapitel 21: Transeuropeiska nät

- Öka sammankopplingen av gas- och elnäten med grannländernas nät.

Kapitel 22: Regionalpolitik och samordning av strukturinstrument

- Anta och börja genomföra en handlingsplan med klara mål och en tidsplan för att uppfylla lagstiftningskrav och operativa krav enligt gemenskapens sammanhållningspolitik, inbegripet att stärka kapaciteten på central, regional och lokal nivå.
- Sörja för en tydlig ansvarsfördelning, stärka kapaciteten hos och samordningen mellan de utsedda myndigheterna eller strukturerna, inbegripet lokala myndigheter.
- Anta en lag för regional utveckling.
- Stärka kapaciteten för programplanering och projektberedning, övervakning, utvärdering och ekonomisk förvaltning och finansiell kontroll, särskilt i fackministerier, för att genomföra föranslutningsprogrammen som en förberedelse inför gemenskapens sammanhållningspolitik.

Kapitel 23: Domstolsväsende och grundläggande rättigheter

- Fortsätta att genomföra den nationella lagen om skydd av personuppgifter i enlighet med gemenskapens regelverk och sörja för en effektiv övervakning och kontroll av efterlevnaden.
- *Se avsnittet om politiska kriterier angående andra prioriteringar.*

Kapitel 24: Rättvisa, frihet och säkerhet

- Slutföra översynen av central lagstiftning för att anpassa den till Schengenregelverket och öka satsningarna på lokal nivå i fråga om IT-utrustning och fortbildning av poliser.
- Fortsätta förberedelserna för att genomföra Schengenregelverket genom att utöka personalen och utbilda gränsvakter, ytterligare investera i utrustning, bland annat genom att utvidga det nationella informationssystemet för gränsförvaltningen och sörja för att det är förenligt med andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II). Förbättra gränspolisens kapacitet i fråga om administration och brottsbekämpning genom att öka samarbetet mellan myndigheterna.
- Fortsätta anpassningen till EU:s viseringspolitik, inbegripet införande av biometriska kännetecken i resehandlingar och förberedelser för informationssystemet för viseringar.
- Införa sekundärlagstiftning för genomförande av asyllagen och utlänningslagen.
- Sörja för att lagstiftningen är förenlig med gemenskapens regelverk när det gäller civilrättsligt och straffrättsligt samarbete och stärka domstolsväsendets förmåga att tillämpa gemenskapens regelverk.

Kapitel 25: Vetenskap och forskning

- Sörja för att det finns tillräcklig kapacitet att inleda EU-finansierade forskningsprojekt.
- Fortsätta att anta och genomföra åtgärder för att underlätta integrationen med det europeiska området för forskningsverksamhet.

Kapitel 26: Utbildning och kultur

- Sörja för att det finns tillräcklig kapacitet för förvaltningen av handlingsprogrammet för livslångt lärande och programmet Aktiv ungdom.
- Sörja för en anpassning till gemenskapens regelverk när det gäller icke-diskriminering mellan EU-medborgare och kroatiska medborgare i fråga om tillgång till utbildning och direktivet om undervisning av barn till migrerande arbetstagare.

Kapitel 27: Miljö

- Fortsätta arbetet med att införliva och genomföra gemenskapens regelverk, särskilt beträffande avfallshantering, vattenkvalitet, luftkvalitet, naturskydd och samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar.
- Anta och genomföra en övergripande plan för att bygga upp den administrativa kapacitet och de ekonomiska resurser som krävs för att genomföra gemenskapens regelverk på miljöområdet.
- Öka investeringarna i miljöinfrastruktur med särskild tonvikt på uppsamling och behandling av avloppsvatten, dricksvattenförsörjning och avfallshantering.
- Börja genomföra Kyotoprotokollet.
- Sörja för att miljöskyddskraven integreras i utformningen och genomförandet av politiken på andra områden och främja hållbar utveckling.

Kapitel 28: Konsumentskydd och hälsoskydd

- Ytterligare anpassa lagstiftningen till gemenskapens regelverk på konsumentskydds- och hälsoskyddsområdet, bland annat när det gäller vävnader och celler samt tobak, och sörja för tillräckliga förvaltningsstrukturer och kapacitet att kontrollera efterlevnaden.
- På området psykisk hälsa utveckla samhällsbaserade tjänster som ett alternativ till institutionsvård, och sörja för att den psykisk hälso- och sjukvården tilldelas tillräckliga anslag.

Kapitel 29: Tullunion

- Fortsätta att anta lagstiftning på de begränsade återstående områden där ytterligare anpassning behövs, i synnerhet i fråga om regler för ursprung som inte medför förmånsbehandling och de avgifter som tas ut.
- Tillämpa tullregler på ett konsekvent och enhetligt sätt vid alla tullkontor, bland annat i fråga om behandling av tulldeklarationer, ursprung, förenklade förfaranden, förfälskade varor och kontrollernas selektivitet. Sörja för tillämpning av moderna och konsekventa förfaranden för riskanalys vid alla tullkontor.
- Göra tillräckliga framsteg, på grundval av en övergripande och sammanhängande strategi, när det gäller att utveckla sammanlänknings av alla IT-system.

Kapitel 30: Yttre förbindelser

- Förbereda anpassningen av alla relevanta internationella avtal med tredjeländer och stärka kapaciteten i fråga om administration och kontroll med tanke på den gemensamma handelspolitiken.

Kapitel 31: Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

- Stärka genomförandet och kontrollen av efterlevnaden i fråga om vapenkontroll och ytterligare förbättra kapaciteten att till fullo genomföra den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och den europeiska säkerhets- och försvarspolitik.

Kapitel 32: Finansiell kontroll

- Anta och genomföra lagstiftning för intern finansiell kontroll i den offentliga sektorn och på därtill anknutna politikområden, med stöd av en tillräcklig kapacitet att genomföra den.
- Säkerställa det statliga revisionsinstitutets funktionella och finansiella oberoende genom ändringar av bestämmelser i grundlagen eller nationell lagstiftning med motsvarande verkan samt anta och genomföra nödvändig kompletterande lagstiftning.
- Anpassa strafflagstiftningen till gemenskapens regelverk i fråga om skyddet av EU:s finansiella intressen och konventionen om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intresserna och därtill hörande protokoll.
- Inrätta ett verkkningsfullt och effektivt samordningsorgan för att garantera iakttagandet av skyldigheterna i artikel 280.3 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen och tillämpning av gemenskapens regelverk i fråga om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför, särskilt skyldigheten att bistå kommissionens inspektörer.
- Vidta nödvändiga lagstiftningsåtgärder och administrativa åtgärder för att uppfylla bestämmelserna i gemenskapens regelverk rörande skydd av euron mot förfalskning.

Kapitel 33: Finans- och budgetfrågor

- Öka den administrativa kapaciteten och utarbeta procedurregler för att från och med anslutningen säkerställa en korrekt beräkning, prognos, uppbörd, utbetalning, kontroll och rapportering till EU av egna medel.

4. PROGRAMPLANERING

Gemenskapsstödet kommer att tillhandahållas genom instrumentet för stöd inför anslutningen, och för de program som antagits före 2007, genom rådets förordning (EG) nr 2666/2000 av den 5 december 2000 (Cardsförordningen)⁴. Detta beslut får därför inga konsekvenser för budgeten. Finansieringsavtalen fungerar som rättslig grund för det konkreta genomförandet av programmen.

Kroatien kommer dessutom att få tillgång till medel från program som omfattar flera länder och från övergripande program.

5. VILLKORLIGHET

Stödet från gemenskapen till länderna på västra Balkan inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen ges på villkor att länderna gör ytterligare framsteg när det gäller att uppfylla Köpenhamnskriterierna, prioriteringarna i stabiliserings- och associeringsavtalet och de särskilda prioriteringarna i detta partnerskap för anslutning. Om dessa villkor inte uppfylls kan rådet komma att vidta lämpliga åtgärder på grundval av artikel 21 i rådets förordning (EG) nr 1085/2006 eller, när det gäller program som antogs före 2007, på grundval av artikel 5 i förordning (EG) nr 2666/2000. Dessutom gäller de villkor som rådet fastställde i sina slutsatser av den 29 april 1997, särskilt vad gäller mottagarländernas åtagande att genomföra demokratiska, ekonomiska och institutionella reformer. Dessutom omfattar de enskilda årliga programmen särskilda villkor. Efter det att finansieringsbesluten har antagits kommer ett finansieringsavtal att undertecknas tillsammans med Kroatien.

6. ÖVERVAKNING

Genomförandet av partnerskapet för anslutning ska granskas inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen, bland annat de årliga framstegsrapporter som kommissionen lägger fram, inom ramen för de politiska och ekonomiska dialogerna och på grundval av de upplysningar som har lämnats till anslutningskonferensen.

⁴ EUT L 306, 7.12.2000, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 2112/2005 (EUT L 344, 27.5.2005).