



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 20.8.2007
KOM(2007) 476 slutlig

2007/0172 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om gemenskapens makroekonomiska stöd till Libanon

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1) BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Kommissionen föreslår att Libanon tilldelas makroekonomiskt stöd i form av bidrag och lån i syfte att stödja Libanons offentliga finanser och betalningsbalans. Det föreslagna stödet kommer att främja de budgetsaneringsåtgärder som Libanon vidtar för att minska statsskulden till en hållbar nivå inom ramen för sitt ekonomiska reformprogram. Stödet kommer även att underlätta och uppmuntra de libanesiska myndigheternas insatser för att genomföra åtgärder enligt handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Libanon.

Det föreslagna makroekonomiska stödet kommer att vara exceptionellt och tidsbegränsat. Det kommer att komplettera stödet från i. Bretton Woods-institutionerna, ii. arabiska och andra bilaterala givare, iii. EU:s medlemsstater och iv. EU:s egna fonder, inom ramen för det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI), och Europeiska investeringsbankens (EIB) fonder, som en del av EU:s stödpaket. Det makroekonomiska stödet kommer framförallt att ges under förutsättning att framsteg görs i genomförandet av den IMF-stödda överenskommelsen om katastrofbistånd efter konflikter och ytterligare ett program som stöds av Internationella valutafonden (IMF). Stödet kommer i ett skede när förbindelserna mellan EU och Libanon har fördjupats inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken.

Med tanke på de akuta ekonomiska behoven under 2007 och EU:s starka engagemang för att stöda staten Libanon är det viktigt att rådet antar sitt beslut om gemenskapens makroekonomiska stöd till Libanon före 2007 års utgång.

- **Allmän bakgrund**

Libanon är fortfarande ett av de mest skuldsatta länderna i världen. Effekterna av konflikten med Israel under sommaren 2006 och de kumulativa effekterna av den ekonomiska politik som bedrivits tidigare har lett till en allvarlig kris som kräver omedelbara åtgärder. Det program om katastrofbistånd efter konflikter som IMF nyligen antog ökar trovärdigheten hos regeringens socioekonomiska reformprogram, gör det möjligt att noggrant övervaka hur det genomförs och fungerar som en katalysator för externt stöd, särskilt budgetstöd. Såväl katastrofbiståndet efter konflikter som handlingsplanen för EU och Libanon inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken utgör en lämplig grund för det makroekonomiska stödet.

På grund av att det inte funnits några ekonomiska överenskommelser med IMF har EU hittills inte kunnat vidta några makroekonomiska stödåtgärder trots brådskande särskilda behov och en försämring av det ekonomiska läget i Libanon. Två sammanträden på hög nivå ägde rum i Paris 2001 och 2002 (även kallade Paris I och Paris II) utan att man enades om något program som IMF skulle stödja. Det internationella finansiella stöd som gavs efter Paris II bidrog till att avsevärt förbättra statsskuldens sammansättning och minska dess kostnader. På grund av ett bristfälligt genomförande av de strukturella delarna av reformprogrammet kunde dock inte alla

fördelarna med Paris II uppnås.

Omfattande socioekonomiska reformer togs återigen upp på den politiska dagordningen i Libanon efter den politiska förändringen i landet till följd av mordet på den förre premiärministern Rafiq Hariri. Den nya regeringens reformvilja och strävanden efter ekonomisk stabilitet har stärkts genom dess EU-vänliga inställning. Detta bekräftas av att associeringsavtalet trädde i kraft den 1 april 2006 och att handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Libanon antogs i januari 2007. Vid den internationella givarkonferensen till stöd för Libanon (Paris III) i Paris den 25 januari 2007 gav det internationella samfundet programmet sitt stöd och gjorde en utfästelse om att ge 7,6 miljarder US-dollar i fyra olika former av stöd: ”statligt stöd” beräknat till 5,1 miljarder US-dollar, ”stöd till den privata sektorn” på 1,5 miljarder US-dollar, ”pågående projekt” på 870 miljoner US-dollar och ”medel som för närvarande diskuteras” på 82 miljoner US-dollar. En del av det stöd som utlovades vid Paris III kommer att ges under förutsättning att regeringen gör framsteg när det gäller utlovade reformer. Stödgivarna ombeds vara flexibla när det gäller användningen av stödet och i tillämpliga fall rikta om det finansiella stödet till budgetstöd för att bidra till budgetsanering och hållbar skuldsättning. Även programmet om katastrofbistånd efter konflikter som IMF antog den 9 april 2007 utgör ett stöd för genomförandet av reformer.

2007 förväntas bli ett mycket svårt år. Det finns risk för fortsatt politisk instabilitet och återkommande våldsbrott inför presidentvalet i september. Regeringen kommer att vara tvungen att göra en noggrann avvägning mellan utgifter, återuppbyggnad och sociala behov efter konflikter och utmaningarna till följd av den stora och stadigt växande statskulden. Målet med finanspolitiken är att kontrollera det stora underskottet och samtidigt göra det möjligt att vidta återuppbyggnads- och nödhjälpsåtgärder, vilket återigen blivit svårt efter de sammandrabbningar som nyligen inträffade i de palestinska lägren. Prognosen för 2007 är således osäker, vilket även beror på tillgången på givarestöd och en instabil marknad. Det krävs förnyat förtroende för att den privata konsumtionen och de privata investeringarna skall ta fart igen till följd av återuppbyggnadsåtgärder och direkt ekonomisk kompensation. Utsikterna för de kommande åren påverkas också av att reformer inte förväntas genomföras i tid på grund av det politiska dödläget.

- **Gällande bestämmelser**

Inga

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Till följd av att EU och Libanon undertecknade handlingsplanen i januari 2007 har Libanon blivit ett av EU:s partnerländer inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. Målet med den europeiska grannskapspolitiken är att fördjupa förbindelserna mellan EU och partnerskapsländerna bortom tidigare samarbetsgränser och öka det politiska samarbetet även inom utrikes- och säkerhetspolitiken. Vid flera tillfällen efter den väpnade konflikten med Israel sommaren 2006 har EU bekräftat sitt starka engagemang för att stödja den libanesiska staten, dess politiska, sociala och ekonomiska reformer samt återuppbyggnaden av landet.

Gemenskapens stöd via instrumentet för makroekonomiskt stöd skulle kunna bidra till

att de bilaterala relationerna med Libanon stärks. Det europeiska granskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) som ställts till Libanons förfogande för 2007 möjliggör även stöd i form av riktade bidrag till reformer av specifika sektorer. Sektorsbundna stödprogram för Libanon skulle främst inriktas på sociala och ekonomiska reformer, bland annat inom sektorerna energi och offentliga finanser. ENPI beräknas emellertid först komma till användning under 2009 och 2010.

- Det kommer att finnas tillgängliga medel genom instrumentet för makroekonomiskt stöd långt innan budgetstödet inom ramen för det europeiska granskaps- och partnerskapsinstrumentet. Som ett kortsiktigt instrument kommer det makroekonomiska stödet särskilt att inriktas på Libanons akuta externa finansieringsbehov. Under övergångsperioden kommer det makroekonomiska stödet även att bidra till de strukturreformer som diskuteras i handlingsplanen för EU och Libanon och regeringens program för ”återhämtning, återuppbyggnad och reformer”.

2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSPANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Det makroekonomiska stödet till Libanon utgör en väsentlig del av det internationella samfundets stöd till de nationella åtgärder som Libanon vidtar när det gäller återuppbyggnad efter kriget och en hållbar ekonomisk återhämtning. Det kompletterar det stöd som multilaterala och bilaterala givare utlovade vid högnivåkonferensen till stöd för Libanon i Paris den 25 januari 2007. Under utarbetandet av föreliggande förslag har kommissionens avdelningar varit i kontakt med de libanesiska myndigheterna, IMF, Världsbanken och bilaterala givare för att diskutera vilka stödbehov som finns. Kommissionen rådfrågade Ekonomiska och finansiella kommittén innan den lade fram sitt förslag. Efter det att rådets beslut har antagits kommer kommissionens avdelningar att förhandla fram ett samförståndsavtal med de libanesiska myndigheterna och ett bidrags- och låneavtal för att fastställa närmare bestämmelser om genomförandet av stödet.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Eftersom det makroekonomiska stödet är ett policybaserat instrument lämpar det sig särskilt väl för att stödja de åtgärder som de libanesiska myndigheterna vidtar för att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet på kort till medellång sikt.

Det makroekonomiska stödet kommer att ha en omedelbar inverkan på Libanons betalningsbalans och därmed bidra till att lindra de ekonomiska påfrestningar som är förenade med genomförandet av myndigheternas ekonomiska program.

Gemenskapsstödet kommer också att underlätta för myndigheterna att genomföra de kort- och långsiktiga åtgärder som anges i handlingsplanen för den europeiska granskningspolitiken för EU och Libanon.

3) RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Gemenskapen skall göra makroekonomiskt stöd i form av bidrag och lån tillgängligt för Libanon under en tvåårsperiod. Stödet kommer att betalas ut i högst tre omgångar under perioden 2007–2009. Stödet förvaltas av kommissionen som tillsammans med myndigheterna skall fastställa de särskilda ekonomisk-politiska och finansiella villkoren knutna till bidragsutbetalningarna. Därvid kommer man att ta hänsyn till särskilda bestämmelser för att förhindra bedrägerier och andra oegentligheter i enlighet med budgetförordningen.

- **Rättslig grund**

Artikel 308 i fördraget

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl.

Stödet uppgår grovt räknat till en tredjedel av Libanons finansieringsbehov för åren 2007–2008, som täcks av stödet. Eftersom Libanon får stöd av bilaterala givare och långgivare samt internationella givare i allmänhet anses detta vara en lämplig fördelning av bördorna för gemenskapen.

Stödet kommer att vara fullständigt förenligt med de makroekonomiska mål som finns angivna i Libanons dokument över landets ekonomiska politik, till exempel det makroekonomiska scenario på medellång sikt som ligger till grund för programmet om katastrofbistånd efter konflikter, vilket antogs i april 2007. Det kommer också att vara förenligt med de långsiktiga politiska mål som diskuterades i handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Libanon, som antogs i januari 2007. Vad gäller de särskilda villkoren som skall knytas till utbetalningen av bidraget och delutbetalningarna av lånet kommer kommissionen att koncentrera sig på ett begränsat antal områden, i synnerhet förvaltning av offentliga medel. Kommissionen kan också överväga att rikta stödet mot viss sektorspolitik av särskilt intresse och som ringats in som sådan i handlingsplanen för grannskapspolitiken för EU och Libanon.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

I avsaknad av en ramförordning för den makroekonomiska stödordningen är särskilda beslut för ändamålet i rådet enligt artikel 308 i fördraget det enda tillgängliga rättsliga instrumentet för detta stöd.

4) BUDGETKONSEKVENSER

Stödet skulle finansieras genom åtagandebemyndiganden under 2007 under budgetrubrik 01 03 02 (makroekonomiskt stöd) med utbetalningar under 2007 och 2008.

5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om gemenskapens makroekonomiska stöd till Libanon

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308,

med beaktande av kommissionens förslag¹,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande²,

efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, och

av följande skäl:

- (1) Den 4 januari 2007 antog myndigheterna i Libanon ett omfattande socioekonomiskt reformprogram som innefattar skatteåtgärder, strukturåtgärder och sociala åtgärder samt fastställer prioriteringarna på medellång sikt när det gäller statliga åtgärder.
- (2) Libanon, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, har undertecknat ett associeringsavtal som trädde i kraft den 1 april 2006.
- (3) Myndigheterna i Libanon arbetar för ekonomisk stabilitet och strukturreformer med stöd av Internationella valutafonden (IMF) genom ett program inom ramen för programmet om katastrofhjälp efter konflikter som antogs den 9 april 2007.
- (4) Förbindelserna mellan Libanon och Europeiska unionen utvecklas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken, som förväntas leda till fördjupad ekonomisk integration. EU och Libanon har kommit överens om en handlingsplan för den europeiska grannskapspolitiken som innehåller prioriteringar på medellång sikt i förbindelserna mellan EU och Libanon och berörda politikområden.
- (5) Det omfattande finansieringsbehovet i Libanon beror på ökande ekonomiska påfrestningar inom den offentliga sektorn, däribland en stor statsskuld till följd av den väpnade konflikten under juli–augusti 2006 och en beräknad försämring av betalningsbalansen under 2007.
- (6) De libanesiska myndigheterna har begärt förmånligt finansiellt stöd från de internationella finansinstituten, gemenskapen och andra bilaterala givare. Utöver den finansiering som IMF och Världsbanken tillhandahåller finns det ett avsevärt behov av

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

ytterligare finansiering som måste täckas för att landet skall klara av betalningsbalansen, förvalta de offentliga medlen och statskulden samt uppnå de ekonomisk-politiska målen för myndigheternas reformåtgärder.

- (7) Libanon är ett av världens mest skuldsatta länder och står inför en stor och stadigt växande statskuld. Under dessa omständigheter bör gemenskapens stöd till Libanon ske i form av bidrag och lån, som en lämplig åtgärd för att hjälpa landet i dess kritiska läge.
- (8) För att säkra ett effektivt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen knutna till det aktuella ekonomiska stödet måste man sörja för att Libanon vidtar lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd, samt att kommissionen och revisionsrätten genomför kontroller.
- (9) Budgetmyndighetens befogenheter påverkas inte av att gemenskapen frigör det ekonomiska stödet.
- (10) Stödet bör förvaltas av kommissionen i samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

1. Gemenskapen skall ge Libanon ett makroekonomiskt stöd på upp till 80 miljoner euro i syfte att stödja Libanons nationella åtgärder när det gäller återuppbyggnad och hållbar ekonomisk återhämtning efter kriget och därmed lindra de ekonomiska påfrestningar som följer av att regeringen genomför sitt ekonomiska program.

Med tanke på Libanons höga skuldsättningsgrad omfattar gemenskapens ekonomiska stöd ett lån om 50 miljoner euro och bidrag på upp till 30 miljoner euro.

2. Gemenskapens ekonomiska stöd skall förvaltas av kommissionen i nära samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén och med beaktande av bestämmelserna i de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Libanon.
3. Gemenskapens ekonomiska stöd skall vara tillgängligt i två år från och med den första dagen efter att detta beslut träder i kraft. Om omständigheterna så kräver kan emellertid kommissionen, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, besluta att förlänga tillgänglighetsperioden med högst ett år.

Artikel 2

1. Kommissionen bemyndigas härmed att, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, komma överens med Libanons myndigheter om vilken ekonomisk politik och vilka finansiella villkor som skall knytas till det ekonomiska stödet och detta skall formuleras i ett samförståndsavtal och ett bidrags- och låneavtal. Villkoren skall vara förenliga med de avtal och överenskommelser som avses i artikel 1.2.

2. Under det faktiska genomförandet av gemenskapsstödet skall kommissionen övervaka att Libanon har sunda finansiella flöden, administrativa förfaranden samt interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för det ekonomiska stödet från gemenskapen.
3. Kommissionen skall regelbundet kontrollera att Libanons ekonomiska politik överensstämmer med syftena med detta stöd samt att de ekonomisk-politiska och finansiella villkoren uppfylls på ett tillfredsställande sätt. I detta avseende skall kommissionen nära samarbeta med Bretton Woods-institutionerna och, när så krävs, med Ekonomiska och finansiella kommittén.

Artikel 3

1. Gemenskapens ekonomiska stöd skall göras tillgängligt för Libanon i som mest tre delutbetalningar.
2. Varje delutbetalning skall ske efter ett tillfredsställande genomförande av det IMF-stödda ekonomiska programmet.
3. Den andra och tredje delutbetalningen skall ske efter ett tillfredsställande genomförande av det IMF-stödda ekonomiska programmet och handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Libanon samt andra eventuella åtgärder som överenskommit med kommissionen i enlighet med artikel 2.1, dock tidigast ett kvartal efter den förra delutbetalningen.
4. Medlen överförs endast till Banque du Liban för att tillgodose Libanons finansieringsbehov.

Artikel 4

Gemenskapens ekonomiska stöd skall genomföras i enlighet med bestämmelserna i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget³ samt dess tillämpningsföreskrifter. I synnerhet gäller att samförståndsavtalet och bidrags- och låneavtalet med Libanons myndigheter skall innehålla lämpliga åtgärder som Libanon skall vidta för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med stödet. Avtalen skall också innehålla bestämmelser om kontroller som skall utföras av kommissionen, däribland Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF), med rätt att utföra kontroller och inspektioner på plats, samt revisioner som revisionsrätten i tillämpliga fall utför på plats.

Artikel 5

Kommissionen skall minst en gång om året senast den 31 augusti överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet som skall innehålla en utvärdering av genomförandet av detta beslut under föregående år. Rapporten skall visa på sambandet mellan de politiska villkoren

³ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1. Förordningen ändrades senast genom förordning (EG, Euratom) nr 1995/2006 (EUT L 390, 30.12.2006, s. 1).

som anges i artikel 2.1, Libanons pågående ekonomiska och finansiella utveckling och kommissionens beslut om att verkställa stödutbetalningarna.

Artikel 6

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Politikområde: Avdelning 01 – Ekonomi och finans

Verksamhet: 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

ÅTGÄRDENS BETECKNING: MAKROEKONOMISKT STÖD TILL LIBANON

1. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER (NUMMER OCH BETECKNING)

Artikel 01 03 02 – Makroekonomiskt stöd

2. ALLMÄNNA UPPGIFTER

2.1. Sammanlagda anslag för åtgärder (avsnitt B): 30 miljoner euro i åtagandebemyndiganden

Budget tillgänglig för 2007: 58,201 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 78,694 miljoner euro i betalningsbemyndiganden för budgetrubrik 01 03 02.

2.2. Tillämpningsperiod:

Åtgärden börjar genomföras 2007 och avslutas 2009

2.3. Flerårig total utgiftsberäkning:

2.3.1 Stödets bidragsdel

- a) Förfalloplan för åtagandebemyndiganden/betalningsbemyndiganden (ekonomiskt stöd) (se punkt 6.1.1)

Miljoner euro (avrundat till tredje decimalen)

	2007	2008	2009			Totalt
Åtagandebemyndiganden	30,000					30,000
Betalningsbemyndiganden		15,000	15,000			30,000

- b) Tekniskt och administrativt stöd samt stödutgifter (se punkt 6.1.2)

Åtagandebemyndiganden	0,030	0,030				0,060
Betalningsbemyndiganden		0,030	0,030			0,060

Delsumma a + b						
Åtagandebemyndiganden	30,030	0,030				30,060

Betalningsbemyndiganden		15,030	15,030			30,060
-------------------------	--	--------	--------	--	--	--------

- c) Total budgetkonsekvens i form av personalutgifter och övriga administrativa utgifter
(se punkterna 7.2 och 7.3)

Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden	0,165	0,165				0,330
---	-------	-------	--	--	--	-------

TOTALT a + b + c						
Åtagandebemyndiganden	30,195	0,195				30,390
Betalningsbemyndiganden	0,165	15,195	15,030			30,390

2.3.2 Stödets lånedel

01 04 01 04 – ”Europeiska ekonomiska gemenskapens garanti för gemenskapslån som har upptagits för makroekonomiskt stöd till tredje land”

Det budgetanslag (symboliskt anslag, ”p.m.”) som återspeglar budgetgarantin för stödets lånedel (50 miljoner euro) kommer endast att aktiveras om garantin tas i anspråk. Vanligtvis räknar man inte med att budgetgarantin tas i anspråk.

Garantifonden för åtgärder avseende tredje land måste dock få medel i enlighet med gällande fondförordning⁴. Enligt förordningen sker inte längre någon inbetalning av hela lånebeloppet vid tidpunkten för beslutet utan lånen baseras på det utestående beloppet i slutet av året. Det görs en beräkning av det belopp som skall betalas in i början av år ”n” som skillnaden mellan målbeloppet och fondens nettotillgångar i slutet av år ”n-1”. Det belopp som skall betalas in för år ”n” fastställs i den preliminära budgeten för ”n+1” och överförs i sin helhet i början av år ”n+1” från ”Reserv för lån och lånegarantier till förmån för och i tredje land” (punkt 01 04 01 13) till ”Inbetalningar till Garantifonden” (punkt 01 04 01 14).

Därmed kommer 9 procent (högst 4,5 miljoner euro) av det utbetalda beloppet att räknas in i målbeloppet i slutet av år ”n-1” vid beräkningen av inbetalningen till fonden.

2.4. Förenlighet med den ekonomiska planeringen och budgetramen

Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

⁴ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2728/94 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land, EGT L 293, 12.11.1994, s. 1, ändrad genom rådets förordning (EG, Euratom) nr 1149/1999, EGT L 139, 2.6.1999, s. 1, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2273/2004, EUT L 396, 31.12.2004, s. 28, och rådets förordning (EG, Euratom) nr 89/2007, EUT L 22, 31.1.2007, s. 1.

2.5. Påverkan på inkomsterna

Förslaget påverkar inte inkomsterna.

3. BUDGETTEKNISKA UPPGIFTER

Typ av utgifter		Nya	Bidrag från EFTA	Bidrag från ansökande länder	Rubrik i budgetramen
Icke-oblig. utg.	Diff. anslag	NEJ	NEJ	NEJ	Nr 4

4. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 308 i fördraget

5. BESKRIVNING AV OCH SKÄL FÖR ÅTGÄRDEN

5.1. Behovet av gemenskapsåtgärder⁵

5.1.1. Mål

Det föreslagna stödet består av ett gemenskapslån (som skall finansieras genom att gemenskapen lånar upp pengar på den internationella kapitalmarknaden) på 50 miljoner euro och ett bidrag från gemenskapen på högst 30 miljoner euro (som skall finansieras genom den allmänna budgeten) till Libanon. Det makroekonomiska stödet kompletterar de finansiella utfästelser som det internationella givarsamfundet gjorde vid högnivåkonferensen till stöd för Libanon i Paris den 25 januari 2007: i. Bretton Woods-institutionerna – IMF och Världsbanken, ii. arabiska och andra bilaterala givare, iii. EU:s medlemsstater, och iv. EU:s egna fonder, inom ramen för det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI), och Europeiska investeringsbankens (EIB) fonder, som en del av EU:s stödpaket. Det internationella finansiella stödet är en viktig del i åtgärderna för att minska skulderna. Gemenskapens finansiella stöd till Libanon utformades för att förstärka Libanons reformprogram för att bland annat ta itu med de kortsiktiga hoten mot den finansiella stabiliteten. Stödet visar även att landet är strategiskt viktigt för EU i samband med den europeiska grannskapspolitiken och bidrar till att föra den libanesiska regeringen närmare EU.

5.1.2. Förhandsutvärdering

En förhandsutvärdering genomfördes i juni 2007 (av enhet D3 vid kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans).

⁵ Se separat förklarande not för mer information.

5.1.3. *Efterhandsutvärdering*

Gemenskapen har tidigare inte tilldelat Libanon något makroekonomiskt stöd.

5.2. **Planerad verksamhet och villkor för finansiering via budgeten**

- Stödet kommer att beviljas i form av ett lån och ett direkt bidrag och betalas ut i högst tre omgångar under en tvåårsperiod. Varje delutbetalning kommer att verkställas på grundval av ett samförståndsavtal som skall ingås mellan myndigheterna i Libanon och gemenskapen och kommer särskilt att knytas till framstegen i genomförandet av ett IMF-stött program. Den andra och tredje delutbetalningen kommer endast att ske om villkoren i fråga om den ekonomiska politiken är uppfyllda, och tidigast tre månader efter den första delutbetalningen.

De kvantitativa resultatindikatorerna som är kopplade till det här stödet är de som fastställts inom den makroekonomiska ramen i det aktuella programmet om katastrofbistånd efter konflikter och övriga IMF-stödda överenskommelser mellan Libanon och IMF. Således kommer kommissionen, i samarbete med de nationella myndigheterna och IMF, att inför varje delutbetalning av detta stöd kontrollera att de kvantitativa resultatindikatorerna är uppfyllda, såvida inga nya överenskommelser slutits i detta avseende.

Kommissionen skall också komma överens med myndigheterna om ett antal specifika politiska villkor som måste uppfyllas innan den andra delutbetalningen, och eventuella ytterligare delutbetalningar, kan verkställas. De politiska villkoren skall vara förenliga med de avtal och överenskommelser som Libanon slutit med IMF och Världsbanken samt med handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Libanon. I detta skede förväntas dessa villkor omfatta bland annat reformen av administrationen av förvaltningen av offentliga medel. Kommissionen kan också överväga att rikta stödet mot viss sektorspolitik av särskilt intresse och som ringats in som sådan i handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Libanon.

5.3. **Metoder för genomförande**

Stödet kommer att genomföras i form av centraliserad direkt förvaltning av kommissionen med hjälp av egen personal.

6. **BUDGETKONSEKVENSER**

6.1. **Totala budgetkonsekvenser för del B (för hela programperioden)**

Stödet kommer att betalas ut från budgetrubrik 01 03 02 under förutsättning att Libanon uppfyller de villkor som anges i avsnitt 5.2.

6.1.1. *Ekonomiskt stöd*

Åtagandebemyndiganden (i miljoner euro avrundat till tredje decimalen)

Fördelning	2007	2008	2009				Totalt
Bidragsutbetalningar till Libanon	30,000	-					30,000
TOTALT	30,000						30,000

6.1.2. Tekniskt och administrativt stöd, stödutgifter och IT-utgifter
(åtagandebemyndiganden)

	2007	2008	2009				Totalt
1) Tekniskt och administrativt stöd							
a) Byråer för tekniskt stöd							
b) Övrigt tekniskt och administrativt stöd - internt: - externt: <i>varav för konstruktion och underhåll av system för informationshantering</i>							
Delsumma 1							
2) Stödutgifter							
a) Studier (operationella utvärderingar)	0,030	0,030					0,060
b) Expertmöten							
c) Information och publikationer							
Delsumma 2							
TOTALT	0,030	0,030					0,060

6.2. Kostnadsberäkning per åtgärd för del B (för hela programtiden)⁶

Åtagandebemyndiganden (i miljoner euro avrundat till tredje decimalen)

Fördelning	Typ av resultat (projekt, ärenden)	Antal resultat (totalt för år 1...n)	Genomsnittlig kostnad per uppnått resultat	Totala kostnader (för år 1...n)
	1	2	3	4 = (2 X 3)

⁶ Se separat förklarande not för mer information.

Åtgärd 1

- Insats 1

- Insats 2

Åtgärd 2

- Insats 1-

- Insats 2

- Insats 3

osv.

TOTALA KOSTNADER

7. EFFEKTER PÅ PERSONALRESURSER OCH ADMINISTRATIVA UTGIFTER**7.1. Effekter på personalresurserna**

Uppgifterna i samband med förvaltning av stödet kommer att skötas med hjälp av omfördelning av personal (om så krävs), och kommer inte att medföra någon ökning av kommissionens egen personal.

Typ av tjänster		Personal som krävs för att förvalta åtgärden – befintliga plus ev. ytterligare personalresurser		Totalt	Beskrivning av de uppgifter som skall utföras i samband med åtgärden
		Antal fasta tjänster	Antal tillfälliga tjänster		
Tjänstemän eller tillfälligt anställda	A	1/3		1/3	Bl. a. att förbereda samförståndsavtal och bidrags- och låneavtal, ha kontakt med myndigheter och internationella finansiella institut, ha kontakt med externa experter för operationella utvärderingar, utföra kontrollbesök, förbereda rapporter från kommissionens avdelningar samt sköta kommissionens förfaranden i samband med förvaltning av stödet.
	B				
	C				
Övriga personalresurser					
Totalt		1/3		1/3	

7.2. Total budgetkonsekvens av personalresurserna

Typ av personal	Belopp (euro)	Beräkningsmetod *
Tjänstemän	30 500	1/3 x genomsnittlig årlig utgift för en tjänsteman i lönegrad A*5–A*12
Tillfällig personal		
Övriga personalresurser (ange budgetrubrik)		
Totalt	30 500	

Summorna avser de totala utgifterna för tolv månader.

7.3. Övriga administrativa utgifter till följd av åtgärden

Budgetrubrik (nummer och beteckning)	Belopp i euro	Beräkningsmetod
Totalt (avdelning A7)		
A0701 – Tjänsteresor	10 000	Två tjänsteresor per år för två personer
A07030 – Möten		
A07031 – Kommittéer vars hörande är obligatoriskt ¹		
A07032 – Kommittéer vars hörande inte är obligatoriskt ¹		
A07040 – Konferenser		
A0705 – Studier och samråd		
Andra utgifter (ange vilka) – efterhandsutvärdering –	125 000	Beräknad total utgift på 250 000 euro för servicekontrakt
Informationssystem (A-5001/A-4300)		
Övriga utgifter – del A (ange vilka)		
Totalt	135 000	

Summorna avser de totala utgifterna för tolv månader.

¹Ange vilken typ av kommitté samt vilken av de två kategorierna den tillhör.

I.	Totalbelopp per år (tabell 7.2 + 7.3)	165 500 euro
II.	Varaktighet	Två år
III.	Sammanlagd kostnad för åtgärden (I x II)	331 000 euro

8. UPPFÖLJNING OCH UTVÄRDERING

Det här stödet är av makroekonomisk art och kommer att övervakas och utvärderas i enlighet med kommissionens normala förfaranden.

8.1. Uppföljning

Kommissionens avdelningar kommer att övervaka åtgärden med hjälp av makroekonomiska och strukturpolitiska åtgärder, som man skall komma överens om i ett samförståndsavtal med myndigheterna. Myndigheterna skall regelbundet rapportera om dessa åtgärder till kommissionens avdelningar. Europeiska kommissionens delegation i Beirut kommer också att regelbundet rapportera om frågor som är relevanta för övervakningen av stödet. Kommissionens avdelningar kommer även i fortsättningen att hålla täta kontakter med IMF och Världsbanken, för att dra nytta av deras erfarenhet och expertis från arbete i Libanon.

8.2. Planerad form och tidsplan för utvärderingen

Enligt förslaget till rådets beslut skall en årlig rapport överlämnas till Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av hur stödet genomförts. Dessutom skall kommissionen eller dess behöriga företrädare enligt planerna göra en oberoende efterhandsutvärdering av biståndet ett eller två år efter det att genomförandeperioden har löpt ut.

9. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Kommissionens avdelningar har infört en löpande operationell bedömning av finansiella flöden och administrativa förfaranden i alla tredjeländer som får makroekonomiskt stöd. Syftet är att uppfylla de krav som ställs i budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

I Libanon kommer kommissionens avdelningar att bedöma pålitligheten hos de finansiella flöden och administrativa förfaranden som är relevanta för den här typen av stöd och bedöma om ramarna för en sund ekonomisk förvaltning av det makroekonomiska stödet är tillräckligt effektiva. Kommissionens avdelningar kommer att, med hjälp av externa experter, utföra en operationell utvärdering av de finansiella flödena och administrativa förfarandena hos de stödmottagande myndigheterna. Resultaten av den operationella utvärderingen kommer att användas för att fastställa lämpliga villkor för förvaltningen av offentliga medel.

Den föreslagna rättsliga grunden för det makroekonomiska stödet till Libanon omfattar även bedrägeriförebyggande åtgärder. Dessa åtgärder kommer att preciseras närmare, dels i ett samförståndsavtal, dels i bidrags- och låneavtalet. Stödet kommer att bli föremål för ett antal specifika villkor, särskilt i fråga om förvaltning av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektiviteten, insynen och ansvarsskyldigheten.

Slutligen kommer det makroekonomiska stödet att bli föremål för verifiering, kontroll och revision på kommissionens ansvar (inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, OLAF) samt granskning från revisionsrättens sida.