

Onsdag 23 maj 2007

69. Europaparlamentet anser att en ny rättslig ram på EU-nivå för gränsöverskridande hälso- och sjukvård framför allt bör förbättra tillgången till högkvalitativ sjukvård, stärka patienternas säkerhet och öka valmöjligheterna för alla patienter inom EU utan att det bidrar till ökad ojämlikhet i fråga om resultaten inom sjukvården.

*
* * *

70. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

P6_TA(2007)0202

Strukturpolitikens effekter på sammanhållningen i EU

Europaparlamentets resolution av den 23 maj 2007 om strukturpolitikens effekter på sammanhållningen i EU (2006/2181(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av förslagen till EU:s territoriella agenda om planering av territorium och Leipzig-stadgan om hållbara europeiska städer,
- med beaktande av rapporten från den 20 januari 2006 "Att skapa ett innovativt Europa" (Aho-rapporten) från den oberoende expertgrupp för forskning och utveckling samt innovation som utsågs efter det informella mötet mellan stats- eller regeringscheferna i Hampton Court,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 12 juni 2006 "Tillväxt- och sysselsättningsstrategin och reformen av den europeiska sammanhållningspolitiken – Fjärde framstegsrapporten om sammanhållningen" (KOM(2006)0281),
- med beaktande av sin resolution av den 7 februari 2002 om kommissionens andra rapport till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om ekonomisk och social sammanhållning ⁽¹⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 28 september 2005 om den territoriella sammanhållningens roll för regional utveckling ⁽²⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 15 december 2005 om det direkta statliga stödets roll som verktyg för regional utveckling ⁽³⁾,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1084/2006 av den 11 juli 2006 om inrättande av Sammanhållningsfonden ⁽⁴⁾,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden ⁽⁵⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 14 mars 2006 om omlokaliseringar i ett regionalt utvecklingsperspektiv ⁽⁶⁾,

⁽¹⁾ EGT C 284 E, 21.11.2002, s. 329.

⁽²⁾ EUT C 227 E, 21.9.2006, s. 509.

⁽³⁾ EUT C 286 E, 23.11.2006, s. 501.

⁽⁴⁾ EUT L 210, 31.7.2006, s. 79.

⁽⁵⁾ EUT L 210, 31.7.2006, s. 25.

⁽⁶⁾ EUT C 291 E, 30.11.2006, s. 123.

Onsdag 23 maj 2007

- med beaktande av rådets beslut 2006/702/EG av den 6 oktober 2006 om gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållningen ⁽¹⁾,
- med beaktande av sin resolution av den 18 maj 2006 om budgeten för 2007: Kommissionens rapport om den årliga politiska strategin ⁽²⁾,
- med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för regional utveckling och yttrandet från budgetutskottet (A6-0150/2007), och av följande skäl:
 - A. Det kan inte förnekas att strukturpolitiken har positiva effekter på sammanhållningen på det sociala, ekonomiska och territoriella området och när det gäller att förbättra förvaltningen på lokal och regional nivå.
 - B. Dessa positiva effekter varierar från en region till en annan. Avsikten med denna resolution är därför att lägga fram rekommendationer för att maximera de positiva effekterna under den nya programplaneringsperioden 2007–2013.
 - C. Förslagen till de ovannämnda EU:s territoriella agendan och Leipzig-stadgan håller på att utarbetas för att antas under det informella ministermöte om stadsutveckling och territoriell sammanhållning som skall äga rum i Leipzig den 24–25 maj 2007.
 - D. För att förbättra strukturfondernas effekter på sammanhållningen inom Europeiska unionen måste de små och medelstora företagen spela en större roll inom forskning, utveckling och innovation (FoU + I) och när det gäller tillgång till FoU + I-tjänster vid offentliga forskningsinstitut.
 - E. I enlighet med den ovan nämnda fjärde framstegsrapporten om sammanhållningen var BNP-tillväxten per innevånare i de 13 sammanhållningsländerna under perioden 1995–2002 större än i EU-15 (3,6 % per år mot ett genomsnitt i EU-15 på 2,2 % per år).
 - F. Varje euro som inom EU investeras i sammanhållningspolitiken ger upphov till ytterligare utgifter, i genomsnitt 0,90 euro i de minst utvecklade regionerna (mål 1) och 3 euro i de regioner som genomgår omstrukturering (mål 2).
 - G. De fria marknadskrafterna räcker inte till för att skapa den sammanhållning som EU:s grundare önskade sig. Denna sammanhållning kräver nödvändigtvis statliga interventioner som gör det möjligt att återupprätta balansen mellan regionerna.
 - H. Strukturpolitiken spelar en viktig roll för förstärkningen av den territoriella sammanhållningen och bör anpassas till de nya territoriella utmaningarna i EU, såsom befolkningens åldrande, utvecklingen av jordbruksmarknaden, invandringen, energifrågorna och klimatförändringarna.
 - I. Inrättande av områden med många centrum (polycentrism) är det ledmotiv i den europeiska territoriella strategin som bör beaktas under den period då den nya sammanhållningspolitiken genomförs.
 - J. Sammanhållningspolitiken måste göras synligare.
 - K. Det bör säkerställas att de företag som mottar gemenskapsstöd inom en längre fastställd period inte omlokaliserar sin verksamhet, och att de ifall av omlokalisering fråntas rätten till samfinansiering. Företagen bör även återkrävas på mottagna medel som utnyttjats på felaktigt sätt.

⁽¹⁾ EUT L 291, 21.10.2006, s. 11.

⁽²⁾ EUT C 297 E, 7.12.2006, s. 357.

Onsdag 23 maj 2007

1. Europaparlamentet betonar att sammanhållningspolitiken på ett avgörande sätt stöder den inre marknaden tack vare de handelsflöden och den sysselsättning som genereras när projekt som samfinansieras med Europeiska unionen utarbetas och genomförs.
2. Europaparlamentet understryker hur viktigt det är att utveckla en integrerad och hållbar strukturpolitik som på ett konsekvent sätt kombinerar strukturfondernas och Sammanhållningsfondens insatser med övrig gemenskapspolitik. Parlamentet kräver att informations- och utbildningsåtgärder vidtas så att alla berörda aktörer, framför allt aktörerna på fältet, känner till begreppet integrerad politik och tillämpar en sådan politik.
3. Europaparlamentet betonar att kommissionen, medlemsstaterna och de regionala och lokala myndigheterna bör fästa särskild uppmärksamhet vid att uppfylla de mål som på ett genomgripande sätt integrerats i alla politikområden och alla åtgärder under den period då den nya sammanhållningspolitiken genomförs för att undvika social utslagning.
4. Europaparlamentet upprepar sin begäran om att de företag som mottagit offentligt stöd och som gjort omlokaliseringar inom EU inte skall få erhålla offentligt stöd för sina nya verksamhetsställen, och att de under en period på sju år, från och med datumet för omlokaliseringen, skall fråntas rätten till strukturstöd och nationella bidrag.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att analysera vilka typer av nationell och regional offentlig politik som främjar konvergens och att utarbeta ett meddelande om detta tema i syfte att undersöka möjligheten att fastställa att en god nationell politik, vilken bör definieras utifrån kvantifierbara indikatorer, skall utgöra villkor för beviljande av resurser inom ramen för den framtida sammanhållningspolitiken, för att detta sätt göra sammanhållningspolitiken mer effektiv.
6. Europaparlamentet anser att kommissionen och medlemsstaterna bör verka för att öka Europeiska socialfondens bidrag till genomförandet av den europeiska sysselsättningsstrategin genom att stärka deras inbördes samverkan. Denna ökning bör därefter påvisas genom relevanta indikatorer för att främja lika möjligheter.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utforska nya sätt att kombinera strukturpolitiken och strukturinstrumenten med annan gemenskapspolitik och andra gemenskapsverktyg i syfte att skapa synergieffekter på området för främjande av hållbar konkurrenskraft, forskning och innovation på grundval av det arbete som utförs av kommissionens enhetsövergripande arbetsgrupper på detta område.
8. Europaparlamentet rekommenderar regionerna och medlemsstaterna att i de operativa programmen fastställa kvantifierbara mål för FoU + I.
9. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att undersöka om förslaget i den ovannämnda Aho-rapporten om ett krav på att minst 20 % av strukturfondsmedlen skall avsättas för stöd till FoU + I från och med nästa programperiod 2007–2013 är genomförbart, och att inte enbart fokusera på stora projekt och framstående forskningscentrum, utan också uppmärksamma mindre projekt i mindre gynnade regioner, framför allt sådana projekt som bidrar till en hållbar regional utveckling.
10. Europaparlamentet föreslår att rådet och kommissionen främjar inrättandet av tekniska ombud på lokal och regional nivå (med stöd av befintliga resurser såsom nätverken Euro Info Centre och Innovation Relay Centre). Dessa ombud bör finansieras via strukturfonderna och vara knutna till regionala projekt, forskningsparker, kluster och nätverk. Ombuden skall aktivera innovationen inom företag, särskild inom små och medelstora företag, genom att underlätta deras tillgång till stöd och EU-program.
11. Europaparlamentet välkomnar utarbetandet av förslagen till den ovannämnda EU:s territoriella agendan och Leipzig-stadgan, men understryker i detta sammanhang att de båda förslagen tydligare måste behandla frågan hur man fastställer åtgärder för att genomföra de mål som nämns i de två strategiska dokumenten och på vilket sätt medlemsstaterna skall involveras. Parlamentet insisterar bestämt på att medlemsstaterna i samband med det ovannämnda informella ministermötet i Leipzig den 24–25 maj 2007 formellt måste åta sig att främja en hållbar stadsutveckling.

Onsdag 23 maj 2007

12. Europaparlamentet är övertygat om att en utvärdering av effekterna av utnyttjandet av strukturfonderna på lång sikt och på olika nivåer är nödvändig för utarbetandet av framtida lagstiftning och god budgetförvaltning på detta område.
13. Europaparlamentet föreslår att EU:s institutioner och medlemsstaterna skall främja bästa metoder och mäta gemenskapspolitikens effekter på sammanhållningen med hjälp av relevanta indikatorer genom att tilldela observationsorganet i samverkan för europeisk regional utvecklingsplanering (ORATE) de resurser och de uppgifter som det behöver för att kunna verka som ett verkligt observationsorgan för strukturpolitikens inverkan på sammanhållningen.
14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att också kontrollera öronmärkningens territoriella effekter, och framför allt att utvärdera om gemenskapsstödet fokusering på Lissabonstrategins mål verkligen bidrar till en balanserad och konsekvent regional utveckling.
15. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna, regionerna och de lokala myndigheterna, i synnerhet de regioner som omfattas av konvergensmålet, att prioritera åtgärder som syftar till att förhindra territoriell obalans genom att främja en integrerad utveckling och skapandet av polycentriska områden.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och de regionala och lokala myndigheterna att undersöka vilka instrument som är lämpligast för att skapa en territoriell balans mellan stads- och landsbygdsområden, genom att säkra komplementaritet mellan landsbygdsutvecklingen och den regionala utvecklingen och främja ett integrerat strategiskt tillvägagångssätt i samband med utveckling av stadsområden tillsammans med omgivande förorts- och landsbygdsområden ("influensområden") samt genom att uppmuntra till utbyte av bästa metoder, i synnerhet inom territoriella och sektoriella nätverk till förmån för en bättre förvaltning av medlen, något som exempelvis kunde göras inom ramen för Europeiska veckan för regioner och städer som anordnas i Bryssel.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och regionerna att i större utsträckning utnyttja strukturfonderna för att stimulera en oberoende och hållbar utveckling i regioner med nettoutvandring och motarbeta de negativa konsekvenserna av demografiska förändringar.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och de regionala och lokala myndigheterna att främja sammanhållningspolitikens bidrag till uppfyllandet av den nya strategin för hållbar utveckling, dvs. en strategi som i stor utsträckning bygger på förnybara energikällor, återanvändning och återvinning samt på ett transportsystem som effektivt utnyttjar möjligheterna med intermodala kombinationer.
19. Europaparlamentet föreslår att kommissionen, medlemsstaterna, regionerna och de lokala myndigheterna i sina landsbygdsområden stöder och stimulerar ekonomisk verksamhet relaterad till utveckling av ny teknik, eftersom sådan verksamhet inte behöver drivas i närheten av stora tätorter.
20. Europaparlamentet understryker vikten av territoriellt samarbete inom sammanhållningspolitiken, och uppmanar förvaltningsmyndigheterna att främja transnationellt och gränsöverskridande samarbete genom att inrätta olika territoriella och sektoriella samarbetsnätverk samt utbyten av erfarenheter och bästa praxis på regional och lokal nivå inom ramen för initiativet "Regioner för ekonomisk förändring".
21. Europaparlamentet begär att man vid sidan av BNP per capita använda andra territoriella indikatorer för att mäta sammanhållningsnivån, såsom sysselsättningsgraden och sysselsättningens kvalitet, skillnaderna i BNP mellan grannregioner, index för utflyttning från centrum och för tillgänglighet, tillgång till infrastruktur och transport, verksamhetsnivån inom forskning och innovation, undervisning och utbildning samt graden av diversifiering av områdets produktion.
22. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillsammans med Eurostat besluta om användning av nya kvantitativa och kvalitativa sammanhållningsindikatorer inom ramen för den översyn efter halva tiden av den nya sammanhållningspolitiken som skall göras 2009.
23. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att analysera strukturfondernas hävstångseffekt när det gäller att locka privata investeringar inom ramen för den nya sammanhållningspolitiken och att fästa uppmärksamhet vid behovet av samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn.

Onsdag 23 maj 2007

24. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta fram mer uppgifter om kvaliteten på och varaktigheten för de arbetstillfällen som skapats genom strukturfonderna.
25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fästa uppmärksamhet vid att den svaga administrativa kapaciteten kan utgöra ett stort hinder för att maximera sammanhållningspolitikens effekter. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att under den period då den nya sammanhållningspolitiken genomförs utveckla det instrument som trepartsavtal och trepartsöverenskommelser representerar och fortsätta arbetet med att stärka den administrativa kapaciteten, bland annat genom att inrätta ett nätverk med godkända handledare för att säkra konsekvens mellan utbildnings- och informationsåtgärder inom medlemsstaternas förvaltningsmyndigheter, framför allt på regional och lokal nivå.
26. Europaparlamentet betonar vikten av principen med partnerskap i genomförandet av sammanhållningspolitiken. Enligt denna princip skall samtliga parter informeras fullt ut, deras ståndpunkter skall noteras i utvärderingsdokumenten och nödvändiga utbildningsåtgärder skall vidtas för att de skall kunna utföra sina uppgifter.
27. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inom ramen för tillämpningsförordningen ⁽¹⁾ undersöka åtgärder för att göra strukturinsatserna mer synliga, inte bara när det gäller stora infrastrukturprojekt utan också när det gäller små projekt, att mer ingående kontrollera tillämpningen av obligatoriska åtgärder för offentliggörande och att vidta åtgärder gentemot de medlemsstater som gjorts sig skyldiga till allvarliga överträdelser av dessa bestämmelser. Parlamentet uppmanar förvaltningsmyndigheterna att involvera Europaparlamentets ledamöter i informationskampanjer om projekt som finansierats med strukturmedel.
28. De projekt som finansieras genom EU återspeglar Europas solidaritet och närhet till folket, och Europaparlamentet understryker därför vikten av att de regionala myndigheterna och medlemsstaterna respekterar och rättar sig efter de åtgärder som fastställs i den ovannämnda tillämpningsförordningen för att göra strukturinsatserna mer synliga, samt att de ökar sina insatser för att informera medborgarna genom att framhåva sammanhållningspolitikens praktiska resultat för medborgarna.
29. Europaparlamentet anser att det behövs nya undersökningar för att utveckla olika scenarier för den framtida finansieringen av EU:s sammanhållningspolitik. Parlamentet anser att en jämförelse bör göras av de huvudsakliga finansieringsinstrumentens (Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, första pelaren i jordbrukspolitiken, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling) effekter på utvecklingen av unionen med 27 medlemsstater.
30. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas parlament och regeringar, Regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén.

⁽¹⁾ Kommissionens förordning (EG) nr 1828/2006 av den 8 december 2006 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1083/2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden och för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden (EUT L 371, 27.12.2006, s. 1).