

GEMENSAM STÅNDPUNKT (EG) nr 19/2007**antagen av rådet den 8 november 2007****inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/.../EG av den ... om ändring av direktiv 97/67/EG beträffande fullständigt genomförande av gemenskapens inre marknad för posttjänster**

(2007/C 307 E/02)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR
ANTAGIT DETTA DIREKTIVmed beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska
gemenskapen, särskilt artiklarna 47.2, 55 och 95,

med beaktande kommissionens förslag,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommit-
téns yttrande ⁽¹⁾,med beaktande av Regionkommitténs yttrande ⁽²⁾,i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget ⁽³⁾, och

av följande skäl:

- (1) I sin resolution av den 7 februari 1994 om utvecklingen
av posttjänster inom gemenskapen ⁽⁴⁾ uttalade rådet att
ett av huvudmålen för gemenskapens politik inom post-
sektorn är att gradvis konkurrensutsätta postsektorn
under kontrollerade former, samtidigt som man långsik-
tigt garanterar tillhandahållandet av samhällsomfattande
tjänster.
- (2) Ett regelverk för postsektorn inom gemenskapen infördes
genom Europaparlamentets och rådets direktiv 97/67/EG
av den 15 december 1997 om gemensamma regler för
utvecklingen av gemenskapens inre marknad för post-
tjänster och för förbättring av kvaliteten på tjänsterna ⁽⁵⁾,
vilket inbegriper åtgärder för att garantera samhällsomfat-
tande posttjänster, och fastställande av maximigränser för
sådana posttjänster som medlemsstaterna får fortsätta att
låta omfattas av monopol för tillhandahållare av
samhällsomfattande tjänster med målsättningen att
bevara de samhällsomfattande tjänsterna för att sedan
gradvis och successivt utveckla dem. En tidtabell fast-
ställdes också för de beslut som ska fattas för att ytterli-
gare öka konkurrensen inom postsektorn, med målet att
skapa en inre marknad för posttjänster.
- (3) I artikel 16 i fördraget betonas den betydelse som tjänster
av allmänt ekonomiskt intresse har för Europeiska unio-
nens gemensamma värderingar och den roll som dessa

tjänster spelar när det gäller att främja social och territo-
riell sammanhållning. Vidare anges att det är viktigt att
sörja för att sådana tjänster utförs på grundval av prin-
ciper och villkor som gör det möjligt för dem att fullgöra
sina uppgifter.

- (4) Den positiva roll som tjänster av allmänt ekonomiskt
intresse spelar betonas i Eurobarometerundersökning 219
från oktober 2005, enligt vilken 77 % av användarna i
EU anser att posttjänsterna är de tjänster av allmänt
ekonomiskt intresse som uppskattas allra mest.
- (5) Posttjänsterna utgör ett viktigt instrument för kommuni-
kation och utbyte av information och är därför av stor
betydelse för målet att uppnå social, ekonomisk och terri-
toriell sammanhållning i unionen. Postnätverkens terri-
toriella och sociala betydelse är oersättlig, eftersom de ger
allmän tillgång till nödvändiga närtjänster.
- (6) Åtgärderna på området för posttjänster bör utformas så
att gemenskapens uppgifter enligt artikel 2 i fördraget
fullgörs, nämligen att främja en harmonisk, väl avvägd
och hållbar utveckling av näringslivet inom gemenskapen
som helhet, en hög nivå i fråga om sysselsättning och
socialt skydd, en hållbar och icke-inflatorisk tillväxt, en
hög grad av konkurrenskraft och ekonomisk konvergens,
en höjning av levnadsstandarden och livskvaliteten samt
ekonomisk och social sammanhållning och solidaritet
mellan medlemsstaterna.
- (7) De europeiska postmarknaderna har genomgått drama-
tiska förändringar under de senaste åren och utvecklingen
har drivits av tekniska framsteg och ökad konkurrens till
följd av avreglering. Globaliseringen gör det nödvändigt
att inta en proaktiv och utvecklingsvänlig hållning, så att
fördelarna med dessa förändringar kan komma unionens
medborgare till godo.
- (8) I sina slutsatser om halvtidsöversynen av Lissabonstrat-
egin upprepade Europeiska rådet vid mötet den
22-23 mars 2005 att det är viktigt att fullborda den inre
marknaden som ett instrument för att skapa tillväxt och
sysselsättning samt att effektiva tjänster av allmänt
ekonomiskt intresse är av stor betydelse i en effektiv och
dynamisk ekonomi. Dessa slutsatser är fortfarande
tillämpliga på posttjänster, som är ett viktigt instrument
för kommunikation, handel samt social och territoriell
sammanhållning.

⁽¹⁾ EUT C 168, 20.7.2007, s. 74.⁽²⁾ EUT C 197, 24.8.2007, s. 37. Yttrandet avgivet efter ett icke-obligato-
riskt samråd.⁽³⁾ Europaparlamentets yttrande av den 11 juli 2007 (ännu ej offentlig-
gjort i EUT), rådets gemensamma ståndpunkt av den 8 november 2007
och Europaparlamentets ståndpunkt av den ... (ännu inte offentliggjord
i EUT).⁽⁴⁾ EGT C 48, 16.2.1994, s. 3.⁽⁵⁾ EGT L 15, 21.1.1998, s. 14. Direktivet senast ändrat genom förordning
(EG) nr 1882/2003 (EUT L 284, 31.10.2003, s. 1).

- (9) I Europaparlamentets resolution av den 2 februari 2006 om tillämpningen av postdirektivet⁽¹⁾ betonades att effektiva posttjänster är mycket viktiga för det ekonomiska och sociala livet och att de spelar en viktig roll inom Lissabonstrategin. Det påpekades att reformerna hittills lett till en mycket positiv utveckling inom postsektorn, tillsammans med förbättrad kvalitet, ökad effektivitet och en mer användarinriktad service. Med tanke på att skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster ibland utvecklats på mycket olika sätt i medlemsstaterna, uppmanade Europaparlamentet i denna resolution kommissionen att när den utarbetar sin prognosstudie särskilt koncentrera sig på de samhällsomfattande tjänsternas kvalitet och den framtida finansieringen av dem och att inom ramen för studien föreslå en definition, ett tillämpningsområde och lämplig finansiering för de samhällsomfattande tjänsterna.
- (10) I enlighet med direktiv 97/67/EG har en prognosstudie genomförts som för varje medlemsstat bedömer konsekvenserna för de samhällsomfattande tjänsterna av att den inre marknaden för posttjänster i gemenskapen genomförs fullt ut år 2009. Kommissionen har också gjort en noggrann genomgång av postsektorn inom gemenskapen, bl.a. i form av beställda studier av den ekonomiska, sociala och tekniska utvecklingen inom denna sektor. Den har även gett berörda parter goda möjligheter att yttra sig.
- (11) I prognosstudien sägs det att det grundläggande målet, att på lång sikt garantera samhällsomfattande tjänster som motsvarar de kvalitetsnormer medlemsstaterna definierat i enlighet med direktiv 97/67/EG, kan säkerställas i hela gemenskapen till 2009 utan att ett monopoliserat område skulle behövas.
- (12) Den successiva och gradvisa konkurrensutsättningen av postmarknaderna har gett tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster tillräckligt med tid att vidta nödvändiga moderniserings- och omstruktureringsåtgärder för att göra dem långsiktigt bärkraftiga med de nya marknadsvillkoren. Den har också gjort det möjligt för medlemsstaterna att anpassa sina tillsynssystem till en öppnare miljö. Medlemsstaterna kan också utnyttja införlivandeperioden, liksom den ansevärda tiden som krävs för att införa effektiv konkurrens, till att vid behov ytterligare modernisera och omstrukturera tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster.
- (13) Prognosstudien visar att det monopoliserade området inte längre bör föredras vid finansieringen av samhällsomfattande tjänster. Denna bedömning utgår från gemenskapens och medlemsstaternas intresse av att genomföra den inre marknaden och dra nytta av dess förmåga att skapa tillväxt och sysselsättning och samtidigt garantera tillhandahållandet av effektiva tjänster av allmänt ekonomiskt intresse för alla användare. Det är därför lämpligt att bekräfta slutdatumet för genomförandet av den inre marknaden för posttjänster.
- (14) Inom postsektorn finns ett antal förändringsfaktorer, särskilt efterfrågan och förändrade användarbehov, organisatoriska förändringar, automatisering och införande av ny teknik, ersättning med elektroniska kommunikationsmedel och konkurrensutsättning. För att klara konkurrensen, tillmötesgå nya konsumentkrav och trygga nya finansieringskällor kan tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster diversifiera sin verksamhet genom att tillhandahålla e-affärstjänster eller andra tjänster med anknytning till informationssamhället.
- (15) Tillhandahållare av posttjänster, inbegripet de som har utsetts att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster, sporras till att bli mer effektiva på grund av nya utmaningar som följer av konkurrensen (t.ex. digitalisering och elektronisk kommunikation) som avviker från traditionella posttjänster, vilket i sig kommer att bidra till en avsevärd ökning av konkurrenskraften.
- (16) Fullständig liberalisering kommer att bidra till att postmarknaderna ökar. Den kommer också att bidra till hållbar sysselsättning och arbetskvalitet hos tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster samt gynna skapandet av nya arbetstillfällen hos andra operatörer, nya aktörer och anknuten ekonomiska sektorer. Detta direktiv påverkar inte medlemsstaternas behörighet att reglera sysselsättningsvillkoren inom postsektorn, men denna reglering bör dock inte ge upphov till illojal konkurrens. Sociala hänsyn bör beaktas i samband med förberedelserna inför liberaliseringen av postmarknaden.
- (17) Enbart transport bör inte betraktas som posttjänst. Direktreklam som uteslutande består av annons-, marknadsförings- och reklammaterial och som innehåller ett identiskt budskap med undantag för adressatens namn, adress och registreringsnummer kan betraktas som brev-försändelse.
- (18) Ökad konkurrenskraft bör också göra det möjligt att integrera postsektorn med alternativa kommunikationsmedel och förbättra kvaliteten på de tjänster som erbjuds allt mer krävande användare.
- (19) Nätet av postkontor på landsbygden, bland annat i bergsområden och på öar, spelar en väsentlig roll för att integrera näringslivet i den nationella/globala ekonomin och för att bevara social sammanhållning och sysselsättning. Dessutom kan postkontor i avlägsna regioner tillhandahålla ett viktigt infrastrukturnät för allmän åtkomst till ny telekommunikationsteknik.
- (20) Utvecklingen på angränsande kommunikationsmarknader har fått olika effekter på gemenskapens olika regioner, på olika befolkningssegment och på användningen av posttjänster. Territoriell och social sammanhållning bör bevaras, och med beaktande av att medlemsstaterna kan anpassa vissa särskilda tjänster till lokal efterfrågan genom att utnyttja den flexibilitet som direktiv 97/67/EG erbjuder är det lämpligt att de samhällsomfattande tjänsterna och kvalitetskraven bevaras i full utsträckning i

⁽¹⁾ EUT C 288 E, 25.11.2006, s. 77.

enlighet med vad som anges i direktiv 97/67/EG. Det är lämpligt att i överensstämmelse med befintlig praxis klargöra att medlemsstaterna bör tillhandahålla insamling och utdelning av post endast de vardagar i veckan som inte i nationell lagstiftning fastställs som allmänna helgdagar. Medlemsstaterna bör granska och övervaka marknadsutvecklingen för att se till att konkurrensutsättningen tillfredsställer alla användare, särskilt konsumenter och små och medelstora företag. De bör vidta lämpliga regleringsåtgärder enligt direktiv 97/67/EG för att se till att tillgången på posttjänster fortsätter att motsvara användarnas behov bland annat genom att vid behov säkerställa ett minimiutbud av tjänster på samma inlämningsställe och särskilt ett tillräckligt antal inlämningsställen för posttjänster i landsbygdsområden och avlägsna regioner.

- (21) De samhällsomfattande tjänsterna garanterar i princip en insamling och en utdelning vid varje fysisk eller juridisk persons bostad eller lokaler varje vardag, även i avlägsna områden eller områden med låg befolkningstäthet.
- (22) Tillhandahållande av posttjänster av hög kvalitet bidrar i väsentlig grad till att uppnå målet med social och territoriell sammanhållning. Särskilt den elektroniska handeln erbjuder i avlägsna områden och områden med låg befolkningstäthet nya möjligheter att delta i näringslivet, och tillhandahållandet av högklassiga posttjänster är en viktig förutsättning för detta.
- (23) I direktiv 97/67/EG fastställs att tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster i första hand ska ske genom att tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster utses. Medlemsstaterna kan kräva att samhällsomfattande tjänster tillhandahålls inom hela det nationella territoriet. Ökad konkurrens och valfrihet innebär att medlemsstaterna bör tillerkännas ytterligare flexibilitet att fastställa det effektivaste och lämpligaste sättet att tillhandahålla de samhällsomfattande tjänsterna. Samtidigt bör principerna om objektivitet, öppenhet, icke-diskriminering, proportionalitet och minsta möjliga snedvridning av marknaden följas för att säkerställa det fria utbudet av posttjänster på den inre marknaden. Medlemsstaterna får tillämpa en eller flera av följande möjligheter: att marknaden tillhandahåller samhällsomfattande tjänster, att ett eller flera företag utses att tillhandahålla olika delar av samhällsomfattande tjänster eller att täcka olika delar av landet och att tjänsterna upphandlas offentligt.

Om en medlemsstat beslutar sig för att utse ett eller flera företag för att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster eller olika delar av samhällsomfattande tjänster, måste det garanteras att tillhandahållarna av de samhällsomfattande tjänsterna åläggs att följa kvalitetskraven på de samhällsomfattande tjänsterna på ett öppet och proportionerligt sätt. Om en medlemsstat utser mer än ett företag, bör den se till att det inte finns någon överlappning när det gäller skyldigheterna att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.

- (24) Det är viktigt att användarna får full information om de samhällsomfattande tjänster som tillhandahålls och att företagen som tillhandahåller posttjänster får information om vilka rättigheter och skyldigheter som tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster har. Medlemsstaterna bör

se till att användarna även i fortsättningen är väl informerade om utformningen av och tillgången på de olika tjänster som tillhandahålls. Medlemsstaterna bör se till att all sådan information görs tillgänglig. Det är dock lämpligt, mot bakgrund av den utökade flexibilitet som medlemsstaterna tillerkänts, att se till att samhällsomfattande tjänster tillhandahålls på annat sätt än genom att tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster utses, så att medlemsstaterna tillerkänns flexibilitet att bestämma hur sådan information ska göras tillgänglig för allmänheten.

- (25) Mot bakgrund av genomförda studier och för att tillvarata hela den potential som den inre marknaden för posttjänster har, bör det monopoliserade området och särskilda rättigheter avskaffas som ett sätt att finansiera de samhällsomfattande tjänsterna.
- (26) Extern finansiering av de samhällsomfattande tjänsternas extra nettokostnader kan fortfarande vara nödvändig i vissa medlemsstater. Det är därför lämpligt att uttryckligen ange de möjliga alternativen för att säkerställa finansieringen av de samhällsomfattande tjänsterna, när detta behövs och är tillräckligt motiverat, medan medlemsstaterna får välja finansieringssystem. Till alternativen hör offentliga anbudsförfaranden, inbegripet, såsom föreskrivs i direktiven om offentlig upphandling, konkurrenspräglade dialoger eller förhandlade förfaranden med eller utan offentliggörande av ett meddelande om upphandling och vidare offentlig kompensation och delade kostnader mellan tillhandahållare av tjänster och/eller användare i form av bidrag till en kompensationsfond, ifall skyldigheterna att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster medför nettokostnader för dessa och innebär en orättvis ekonomisk belastning för tillhandahållaren av den samhällsomfattande tjänsten. Medlemsstaterna kan använda andra i gemenskapslagstiftningen godkända finansieringssätt, exempelvis att, när och om det visar sig nödvändigt, besluta att vinster som härrör från annan verksamhet som tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster bedriver, och som inte omfattas av tillämpningsområdet för de samhällsomfattande tjänsterna, helt eller delvis ska användas till att finansiera de samhällsomfattande tjänsternas nettokostnader, förutsatt att detta stämmer överens med fördraget. Utan att det påverkar medlemsstaternas skyldighet att följa bestämmelserna i fördraget om statligt stöd, inbegripet särskilda anmälningsskrav i detta sammanhang, kan medlemsstaterna underrätta kommissionen om sina planer för finansieringen av de samhällsomfattande tjänsternas nettokostnader, vilka bör omnämnas i den regelbundna rapport som kommissionen lägger fram för Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av direktiv 97/67/EG.
- (27) Tillhandahållare av posttjänster kan åläggas att bidra till finansieringen av samhällsomfattande tjänster, om det finns en kompensationsfond. När de fastställer vilka företag som kan åläggas att bidra till kompensationsfonden, bör medlemsstaterna överväga om företagens tjänster, ur användarens synvinkel, kan betraktas som tjänster som omfattas av tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänster, eftersom de i tillräcklig utsträckning är utbytbara mot samhällsomfattande

tjänster, med beaktande av tjänsternas egenskaper, inklusive deras mervärde, den avsedda användningen och pris-sättningen. Dessa tjänster behöver inte nödvändigtvis ha de samhällsomfattande tjänsternas alla egenskaper, exempelvis daglig utdelning eller nationell täckning.

- (28) För att proportionalitetsprincipen ska kunna följas vid fastställandet av det bidrag till kostnaderna för tillhandahållande av samhällsomfattande tjänster i en medlemsstat som begärs av företagen bör medlemsstaten tillämpa öppna och icke-diskriminerande kriterier, såsom dessa företags andel av den samhällsomfattande tjänsteverksamheten i den medlemsstaten. Medlemsstaterna kan kräva att de tillhandahållare som är skyldiga att bidra till en kompensationsfond ska införa en lämplig uppdelad redovisning för att fonden ska kunna fungera.
- (29) Principerna om öppenhet, icke-diskriminering och proportionalitet, som för närvarande föreskrivs i direktiv 97/67/EG, bör även i fortsättningen tillämpas på alla finansieringssystem, och alla beslut på området bör baseras på öppna, objektiva och verifierbara kriterier. Särskilt bör de samhällsomfattande tjänsternas nettokostnad under den nationella tillsynsmyndighetens övervakning beräknas som skillnaden mellan nettokostnaden för en utsedd tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster när denne har skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och när han inte har denna skyldighet. Vid beräkningen bör hänsyn tas till alla andra relevanta aspekter, inklusive eventuella marknadsfördelar som en tillhandahållare av posttjänster som utsetts att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster kan få samt rätten till rimlig vinst och stimulans till kostnadseffektivitet.
- (30) Om medlemsstaterna beslutar att på sina nationella territorier ställa ytterligare eller kompletterande tjänster till förfogande för allmänheten, med undantag av sådana tjänster som avser skyldigheter beträffande samhällsomfattande tjänster enligt detta direktiv såsom pensioner och utdelning av postanvisningar på landsbygden, bör dessa tjänster inte villkoras av ersättningsmekanismer som kräver bidrag från särskilda företag. När så är lämpligt får medlemsstaterna bevilja finansiering av sådana ytterligare eller kompletterande tjänster i enlighet med reglerna om statligt stöd i fördraget. Tillstånd får, utom när det gäller tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster, inte villkoras av skyldigheten att tillhandahålla sådana kompletterande tjänster.
- (31) För de medlemsstater som anslutit sig till unionen efter ikraftträdandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/39/EG av den 10 juni 2002 om ändring av direktiv 97/67/EG för att ytterligare öka konkurrensen inom postsektorn i gemenskapen ⁽¹⁾ och som haft särskilda svårigheter när det gäller en smidig anpassning av deras postmarknader, på grund av att de anslöt sig sent till reformen av posttjänster, och vissa medlemsstater med liten befolkning och av begränsad geografisk storlek, där postsektorn därför uppvisar särskilda egenskaper, eller

medlemsstater med särskilt besvärliga terrängförhållanden, i synnerhet medlemsstater med många öar, behöver man erbjuda möjligheten att senarelägga genomförandet av detta direktiv under en begränsad tidsperiod, för att fortsätta att låta vissa tjänster omfattas av monopol för tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster, under förutsättning att en anmälan görs till kommissionen. Med hänsyn till att en sådan möjlighet utgör ett undantag är det också lämpligt att, inom denna begränsade tidsperiod och för ett begränsat antal tjänster, ge de medlemsstater som helt har liberaliserat sina marknader möjlighet att inte ge ett företag med monopolställning, som verkar i en annan medlemsstat, tillstånd att verka på deras eget territorium.

- (32) Kommissionen bör bistå medlemsstaterna beträffande de olika aspekterna av genomförandet av detta direktiv, även när det gäller hur nettokostnaderna ska beräknas. Samarbeta mellan nationella tillsynsmyndigheter, med fortsatt utveckling av riktmarken och riktlinjer på området, bör dessutom bidra till en harmoniserad tillämpning av detta direktiv.
- (33) Medlemsstaterna bör tillåtas använda allmänna tillstånd och individuella licenser när detta är befogat och står i proportion till det mål som eftersträvas. Det verkar emellertid, vilket framhävs i den tredje rapporten om tillämpningen av direktiv 97/67/EG, som om det krävs ytterligare harmonisering av de villkor som kan införas för att undanröja omotiverade hinder för tillhandahållandet av tjänster på den inre marknaden. I detta sammanhang kan medlemsstaterna exempelvis tillåta tillhandahållare av posttjänster att välja mellan skyldigheten att tillhandahålla en tjänst eller att bidra ekonomiskt till en annan tillhandahållares kostnader för att tillhandahålla tjänsten. De bör dock inte längre ha tillåtelse att samtidigt kräva bidrag till ett fördelningssystem och införa skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster eller kvalitetskrav som är avsedda att tjäna samma syfte. Det är också lämpligt att klargöra att vissa av bestämmelserna om allmänna tillstånd och licensiering inte bör vara tillämpliga på dem som utsetts att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.
- (34) I en miljö där flera postföretag tillhandahåller tjänster av samhällsomfattande art, bör det krävas att alla medlemsstater bedömer om vissa delar av postens infrastruktur eller vissa av de tjänster som tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster i allmänhet tillhandahåller bör göras tillgängliga för andra operatörer som tillhandahåller liknande tjänster för att främja effektiv konkurrens och/eller skydda alla användare genom att säkerställa posttjänsternas allmänna kvalitet. Om flera tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster driver regionala postnät bör medlemsstaterna också bedöma och vid behov säkerställa driftskompatibilitet mellan dem i syfte att undanröja hindren för snabb transport av postförsändelser. Eftersom dessa delar eller tjänsters rättsliga status och marknadsituation är olika i olika medlemsstater, bör det bara krävas

⁽¹⁾ EGT L 176, 5.7.2002, s. 21.

att medlemsstaterna fattar ett informerat beslut om behovet, omfattningen och valet av regleringsinstrument, i förekommande fall även om kostnadsfördelning. Denna bestämmelse bör inte påverka medlemsstaternas rätt att vidta åtgärder för att garantera tillgången till postnätet, på grundval av villkor som rör öppenhet och icke-diskriminering.

(35) Medlemsstaterna bör se till att tillhandahållare av posttjänster, när de behandlar personuppgifter i enlighet med direktiv 97/67/EG, tillämpar gemenskapsbestämmelser och nationella bestämmelser om skydd av personuppgifter, särskilt de som fastställs i Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter ⁽¹⁾.

(36) Bestämmelserna i detta direktiv bör inte påverka tillämpningen av nationella bestämmelser om obligatoriska bidrag till organiseringen av tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster.

(37) Med hänsyn till posttjänsternas betydelse för blinda och synskadade personer, bör det bekräftas att konkurrensutsättningen inte bör hindra att tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster fortsatt tillhandahåller vissa kostnadsfria tjänster för blinda och synskadade personer, som medlemsstaterna har infört i enlighet med gällande internationella åtaganden.

(38) I en miljö med helt fri konkurrens är det viktigt, både för de samhällsomfattande tjänsternas ekonomiska jämvikt och för att begränsa snedvridningar av marknaden, att avsteg från principen om att priserna ska avspegla normala affärsmässiga villkor och kostnader bara sker för att skydda allmänintresset. Detta mål bör uppnås genom att medlemsstaterna tillåts att fortsätta använda enhetliga taxor för post med enhetspris, den tjänst som konsumenterna, inbegripet små och medelstora företag, använder mest. Medlemsstaterna kan också behålla enhetliga taxor för vissa andra postförsändelser, t.ex. tidningar och böcker, för att kunna skydda allmänintresset, bland annat tillgången till kultur, säkerställande av deltagande i ett demokratiskt samhälle (pressfrihet) eller regional och social sammanhållning.

(39) De tjänster som tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster erbjuder alla användare, även företag, sändare av massförsändelser och förmedlare av post från olika kunder kan omfattas av mer flexibla avgiftsbestämmelser i linje med principen om kostnadsrelatering. Avgifterna bör ta hänsyn till de kostnader som sparats in jämfört med standardtjänster som erbjuder hela utbudet av tjänster för insamling, sortering, transport och distribution av enskilda försändelser.

(40) Av hänsyn till de nationella särdragen vid regleringen av de förhållanden under vilka den etablerade tillhandahållaren av samhällsomfattande tjänster måste bedriva sin verksamhet i en miljö med helt fri konkurrens är det lämpligt att medlemsstaterna fritt får besluta hur de bäst ska övervaka korssubventionering.

(41) Inför övergången till en marknad med helt fri konkurrens, och för att förhindra att korssubventionering påverkar konkurrensen negativt, är det lämpligt att fortsätta kräva att medlemsstaterna behåller kravet på att tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster ska ha en uppdelad och öppen redovisning, med nödvändiga anpassningar.

Genom detta krav bör nationella tillsynsmyndigheter, konkurrensmyndigheter och kommissionen få tillgång till de uppgifter som krävs för att fatta beslut om samhällsomfattande tjänster och kontrollera att marknadsförhållandena är rättvisa till dess att konkurrensen får effekt. Samarbete mellan nationella tillsynsmyndigheter för fortsatt utveckling av riktmärken och riktlinjer på området bör bidra till en harmoniserad tillämpning av dessa regler.

En uppdelad och öppen redovisning bör ge medlemsstaterna och de nationella tillsynsmyndigheterna tillräckligt detaljerad information om räkenskaperna för att

— fatta beslut avseende samhällsomfattande tjänster,

— informationen ska kunna användas när man beslutar huruvida skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster innebär en nettokostnad och utgör en orättvis finansiell börda för tillhandahållaren av samhällsomfattande tjänster,

— säkerställa att de avgifter som tillämpas för den samhällsomfattande tjänsten följer de principer om avgifter som anges i detta direktiv,

— säkerställa att principerna om terminalavgifter som anges i detta direktiv följs, och

— kontrollera att marknadsförhållandena är rättvisa tills konkurrensen har fått effekt.

(42) I linje med gällande regler på andra tjänsteområden och för att stärka konsumentskyddet, bör tillämpningen av minimiprinciper när det gäller klagomålsförfaranden inte längre omfatta enbart tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster. För att effektivisera klagomålsförfarandena bör reglering av konsumenttvister utanför domstol uppmuntras, i enlighet med kommissionens rekommendation 98/257/EG av den 30 mars 1998 om principer som ska tillämpas på de instanser som är ansvariga för förfaranden för reglering av konsumenttvister utanför domstol ⁽²⁾ samt kommissionens rekommendation 2001/310/EG av den 4 april 2001 om principer som ska

⁽¹⁾ EGT L 281, 23.11.1995, s. 31. Direktivet ändrat genom förordning (EG) nr 1882/2003.

⁽²⁾ EGT L 115, 17.4.1998, s. 31.

tillämpas på extrajudiciella organ som deltar i reglering av konsumenttvister som görs upp i godo ⁽¹⁾. Konsumentintresset skulle också tillgodoses genom den förstärkta kompatibiliteten mellan operatörerna i och med tillgången till viss infrastruktur och vissa tjänster och genom kravet på samarbete mellan nationella tillsynsmyndigheter och konsumentorgan.

För att skydda användarnas intressen när postförsändelser förlorats, stulits eller skadats bör medlemsstaterna införa ett system för återbetalning och/eller ersättning.

- (43) I direktiv 97/67/EG anges att vissa åtgärder ska antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som ska tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter ⁽²⁾.
- (44) Beslut 1999/468/EG har ändrats genom beslut 2006/512/EG, genom vilket det infördes ett föreskrivande förfarande med kontroll för antagande av åtgärder med allmän räckvidd vilka är avsedda att ändra icke väsentliga delar av en grundläggande rättsakt som antagits i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget, bl.a. genom att stryka vissa av dessa delar eller komplettera rättsakten med nya icke väsentliga delar.
- (45) Kommissionen bör särskilt ges behörighet att vidta åtgärder när det gäller den framtida anpassningen av kvalitetsnormer till den tekniska utvecklingen eller till marknadsutvecklingen samt till standardiserade villkor för en oberoende kontroll av utförandet som genomförs av externa organ. Eftersom dessa åtgärder har en allmän räckvidd och avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv och komplettera detta direktiv genom tillägg av nya icke väsentliga delar, måste de antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll i artikel 5a i beslut 1999/468/EG.
- (46) Den kommitté som ska biträda kommissionen i enlighet med direktiv 97/67/EG bör övervaka utvecklingen av tillhandahållandet av de samhällsomfattande tjänsterna i medlemsstaterna.
- (47) De nationella tillsynsmyndigheternas roll blir sannolikt även i fortsättningen central, särskilt i de medlemsstater där övergången till konkurrens ännu inte är avslutad. I enlighet med principen om att skilja mellan myndighetsutövning och operativ verksamhet, bör medlemsstaterna garantera de nationella tillsynsmyndigheternas oberoende och på så sätt säkerställa opartiskhet vid beslutsfattandet. Detta krav på oberoende påverkar inte medlemsstaternas institutionella oberoende och konstitutionella skyldigheter eller den neutralitetsprincip beträffande medlemsstaternas bestämmelser om egendomsordning som fastställs i artikel 295 i fördraget. De nationella tillsynsmyndighe-

terna bör erhålla de resurser i fråga om personal, sakkunskap och ekonomiska medel som krävs för att de ska kunna fullgöra sina uppgifter.

- (48) Eftersom det ofta är flera olika nationella organ som har tillsynsuppgifter, bör det införas öppenhet när det gäller ansvarsfördelningen och krävas att de olika organ som svarar för sektorstillsyn, tillämpning av konkurrensregler och konsumentfrågor samarbetar för att säkerställa att de effektivt utför sina uppgifter.
- (49) Varje part som berörs av ett beslut som fattats av en nationell tillsynsmyndighet bör ha rätt att överklaga beslutet till en instans som är oberoende av den myndigheten. Denna instans kan vara en domstol. Detta överklagandeförfarande påverkar inte fördelningen av behörighet inom nationella rättssystem eller juridiska eller fysiska personers rättigheter enligt nationell lagstiftning. För att garantera rättssäkerhet och säkerhet på marknaden bör det säkerställas, att de nationella tillsynsmyndigheternas beslut gäller tills dessa förfaranden avslutats.
- (50) Vid fullgörandet av sina uppgifter enligt direktiv 97/67/EG bör nationella tillsynsmyndigheter vid behov samarbeta med andra medlemsstaters tillsynsmyndigheter och med kommissionen. Detta skulle gynna utvecklingen av den inre marknaden för posttjänster och främja en enhetlig tillämpning i alla medlemsstater av det här direktivets bestämmelser, särskilt på områden där nationell lagstiftning som genomför gemenskapslagstiftning ger nationella tillsynsmyndigheter ett betydande utrymme för skönsmässig bedömning vid tillämpningen av berörda bestämmelser. Detta samarbete skulle bland annat kunna äga rum i den kommitté som ska biträda kommissionen i enlighet med detta direktiv eller i en grupp som består av europeiska tillsynsmyndigheter. Medlemsstaterna bör bestämma vilka organ som ska vara nationella tillsynsmyndigheter i enlighet med detta direktiv.
- (51) De nationella tillsynsmyndigheterna behöver samla in uppgifter från marknadsaktörer för att de ska kunna fullgöra sina uppgifter på ett ändamålsenligt sätt. Begäran om information bör stå i proportion till syftet och får inte vara orimligt betungande för företagen. Sådana uppgifter kan också behöva inhämtas från kommissionen, så att den kan fullgöra sina skyldigheter enligt gemenskapens lagstiftning. Mottagaren av uppgifterna bör säkerställa sekretessen i enlighet med gällande bestämmelser.
- (52) I syfte att hålla Europaparlamentet och rådet informerade om utvecklingen på den inre marknaden för posttjänster, bör kommissionen för dessa institutioner regelbundet lägga fram rapporter om tillämpningen av direktiv 97/67/EG.

⁽¹⁾ EGT L 109, 19.4.2001, s. 56.

⁽²⁾ EGT L 184, 17.7.1999, s. 23. Beslutet ändrat genom beslut 2006/512/EG (EUT L 200, 22.7.2006, s. 11).

- (53) Detta direktiv påverkar inte arbetsrätten, dvs. sådana rättsliga eller avtalsreglerade bestämmelser om anställningsvillkor, arbetsförhållanden, inbegripet hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, samt förhållandet mellan arbetsgivare och arbetstagare, som medlemsstaterna tillämpar i enlighet med nationell lagstiftning som är i överensstämmelse med gemenskapsrätten. Detta direktiv påverkar inte heller medlemsstaternas lagstiftning om social trygghet. Vid behov kan medlemsstaterna ta upp arbetsförhållanden i sina tillståndsförfaranden i enlighet med principerna om öppenhet och proportionalitet.
- (54) Medlemsstaterna bör se till att det upprättas tillräckligt många insamlingsställen, som tar hänsyn till användarnas behov i landsbygdsområden och glest befolkade områden. Medlemsstaterna bör säkerställa ett tillräckligt antal insamlingsställen i dessa områden så att de samhällsomfattande tjänsterna kan garanteras.
- (55) För att bibehålla regleringsramen för postsektorn bör inget datum anges för när direktiv 97/67/EG upphör att gälla. De bestämmelser som inte ändras genom detta direktiv fortsätter att gälla. De tjänster som medlemsstaterna under en övergångsperiod fortfarande får låta omfattas av monopol under genomförandeperioden, är de som anges i direktiv 97/67/EG.
- (56) Eftersom målen för detta direktiv, nämligen att genomföra en inre marknad för posttjänster i gemenskapen, säkerställa en gemensam nivå på samhällsomfattande tjänster för alla användare och fastställa harmoniserade principer för regleringen av posttjänster, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och de därför, på grund av åtgärdens omfattning och verkningar, bättre kan uppnås på gemenskapsnivå, kan gemenskapen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta direktiv inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (57) Direktiv 97/67/EG bör därför ändras i enlighet med detta.
- (58) Direktivet överensstämmer med andra gemenskapsinstrument på tjänsteområdet. Skulle en bestämmelse i detta direktiv strida mot en bestämmelse i ett annat gemenskapsinstrument, särskilt Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden⁽¹⁾, ska bestämmelsen i det här direktivet ha företräde och tillämpas fullt ut på postsektorn.
- (59) Detta direktiv påverkar inte tillämpningen av fördragets regler om konkurrens och frihet att tillhandahålla tjänster. Om finansieringssystemen för de samhällsomfattande tjänsterna innebär att en medlemsstat beviljar stöd eller medel via statligt stöd i den mening som avses i

artikel 87.1 i fördraget, påverkar direktivet inte medlemsstaternas skyldighet att följa fördragets bestämmelser om statligt stöd.

- (60) I enlighet med punkt 34 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning⁽²⁾ uppmuntras medlemsstaterna att för egen del och i gemenskapens intresse upprätta egna tabeller som så långt det är möjligt visar överensstämmelsen mellan detta direktiv och införlivandeåtgärderna samt att offentliggöra dessa tabeller.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

Direktiv 97/67/EG ska ändras på följande sätt:

- 1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

"Artikel 1

I detta direktiv stadgas gemensamma regler om

- villkor som styr tillhandahållande av posttjänster,
- tillhandahållande av samhällsomfattande posttjänster i gemenskapen,
- finansiering av samhällsomfattande tjänster på villkor som garanterar permanent tillhandahållande av sådana tjänster,
- avgiftsprinciper och insyn i redovisningen för tillhandahållande av samhällsomfattande tjänster,
- fastställande av kvalitetsnormer för tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster och inrättande av ett system för att säkerställa att dessa normer följs,
- harmonisering av tekniska standarder,
- inrättande av oberoende nationella tillsynsmyndigheter."

- 2) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

- a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

"1. *posttjänster*: tjänster som innefattar insamling, sortering, transport och utdelning av postförsändelser."

- b) Följande punkt ska läggas till:

"1a. *tillhandahållare av posttjänster*: företag som tillhandahåller en eller flera posttjänster."

- c) I punkt 2 ska orden "*offentliga postnät*" ersättas med "*postnät*".

- d) Punkt 3 ska ersättas med följande:

"3. *inlämningsställen*: de fysiska anordningar, inbegripet brevlådor, som tillhandahålls allmänheten antingen på allmän plats eller i tillhandahållarens lokaler, där postförsändelser kan avlämnas av avsändarna till postnätet."

⁽¹⁾ EUT L 376, 27.12.2006, s. 36.

⁽²⁾ EUT C 321, 31.12.2003, s. 1.

e) Punkt 4 ska ersättas med följande:

"4. *insamling*: uppsamling av postförsändelser som utförs av tillhandahållaren av posttjänster."

f) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. *postförsändelse*: en adresserad försändelse i den slutliga form i vilken den ska transporteras av en tillhandahållare av posttjänster. Sådana försändelser omfattar, förutom brevörsändelser, till exempel böcker, kataloger, tidningar och tidskrifter samt postpaket som innehåller varor med eller utan kommersiellt värde."

g) Punkt 8 ska utgå.

h) Punkt ska 12 utgå.

i) Punkt 13 ska ersättas med följande:

"13. *tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster*: den offentliga eller privata tillhandahållare av posttjänster som tillhandahåller samhällsomfattande posttjänster eller delar därav inom en medlemsstat och vars identitet har meddelats kommissionen i enlighet med artikel 4."

j) Punkt 14 ska ersättas med följande:

"14. *tillstånd*: en tillåtelse med angivande av de rättigheter och skyldigheter som är utmärkande för postsektorn och som gör det möjligt för företag att tillhandahålla posttjänster och, i förekommande fall, inrätta och/eller driva postnäten för att tillhandahålla sådana tjänster, genom ett allmänt tillstånd eller ett enskilt tillstånd enligt definitionerna nedan:

— *allmänt tillstånd*: ett tillstånd som – oberoende av om det är reglerat av en 'kategorilicens' eller av allmän lag och oberoende av om en sådan reglering kräver registrerings- eller anmälningsförfaranden – inte kräver att den berörda tillhandahållaren av posttjänster har erhållit ett uttryckligt beslut från den nationella tillsynsmyndigheten innan denne utövar de rättigheter som härrör från tillståndet,

— *enskilt tillstånd*: ett tillstånd som beviljas av en nationell tillsynsmyndighet och som ger en tillhandahållare av posttjänster särskilda rättigheter eller ställer särskilda villkor för det företags verksamhet, vilka eventuellt kompletterar det allmänna tillståndet, där tillhandahållaren av posttjänster inte får utöva de ifrågasättande rättigheterna förrän denne har erhållit den nationella tillsynsmyndighetens beslut om detta."

k) Punkt 17 ska ersättas med följande:

"17. *användare*: varje fysisk eller juridisk person som i egenskap av avsändare eller adressat drar nytta av att en posttjänst tillhandahålls."

l) Punkt 19 ska ersättas med följande:

"19. *väsentliga krav*: allmänna icke-ekonomiska skäl som kan föranleda en medlemsstat att införa villkor för tillhandahållandet av posttjänster. Dessa skäl är posthemlighet, säkerheten för nätet med hänsyn till transport av farligt gods, iakttagande av anställningsvillkor och system för social trygghet som fastställts genom lag, förordning eller administrativ bestämmelse och/eller genom kollektivavtal som förhandlats fram mellan de nationella parterna på arbetsmarknaden i enlighet med gemenskapsrätt och nationell lagstiftning och, när det är berättigat, dataskydd, miljöskydd och regionplanering. Dataskydd får omfatta skydd för personuppgifter, förtrolighet med avseende på information som överförs eller lagras samt skydd för privatlivet."

m) Följande punkt ska läggas till:

"20. *tjänster som tillhandahålls till enhetspris*: posttjänster för vilka tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster anger avgiften i sina allmänna villkor för enskilda postförsändelser."

3) Artikel 3 ska ändras på följande sätt:

a) Första stycket i punkt 3 ska ersättas med följande:

"3. Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att säkerställa att den samhällsomfattande tjänsten garanteras minst fem arbetsdagar i veckan utom under omständigheter eller geografiska förhållanden som bedöms vara undantagsvis förekommande – och minst innebär

— en insamling,

— ett överlämnande vid varje fysisk eller juridisk persons bostad respektive lokaler eller, i undantagsfall, under villkor som den nationella tillsynsmyndigheten bestämmer, ett överlämnande vid lämpliga anläggningar."

b) Punkt 5 ska ersättas med följande:

"5. De nationella tillsynsmyndigheterna får höja viktgränsen för vad som täcks av de samhällsomfattande tjänsterna med avseende på postpaket till högst 20 kg och får föreskriva särskilda ordningar för överlämnande av postpaket vid dörren.

Medlemsstaterna ska se till att postpaket som tas emot från andra medlemsstater och som väger högst 20 kg överlämnas inom deras territorium, oavsett vilken viktgräns för postpaket som omfattas av de samhällsomfattande tjänsterna som en given medlemsstat har bestämt."

c) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. De aktuella postförsändelsernas minimi- och maximimått ska vara de som föreskrivs i de relevanta bestämmelser som har antagits av Världspostföreningen."

4) Artikel 4 ska ersättas med följande:

"Artikel 4

1. Varje medlemsstat ska säkerställa att tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster garanteras och ska meddela kommissionen vilka åtgärder som den har vidtagit för att fullgöra denna skyldighet. Den kommitté som avses enligt artikel 21 ska informeras om de åtgärder medlemsstaterna vidtar för att garantera tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster.

2. Medlemsstaterna får utse ett eller flera företag för att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster så att hela det nationella territoriet täcks. Medlemsstaterna får utse olika företag att tillhandahålla olika delar av de samhällsomfattande tjänsterna och/eller täcka olika delar av det nationella territoriet. De ska därvid i överensstämmelse med gemenskapslagstiftningen bestämma rättigheterna och skyldigheterna för dem och ska offentliggöra dessa skyldigheter och rättigheter. Särskilt ska medlemsstaterna vidta åtgärder för att se till att villkoren för utläggning av samhällsomfattande tjänster baseras på principerna om öppenhet, icke-diskriminering och proportionalitet och därigenom garantera kontinuitet i tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster genom att ta hänsyn till den viktiga roll de spelar för den sociala och territoriella sammanhållningen.

Medlemsstaterna ska meddela kommissionen vilka tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster de utser. Utseendet av en tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster ska regelbundet ses över och granskas med avseende på de villkor och principer som anges i denna artikel. Medlemsstaterna ska dock se till att tillhandahållaren utses för en period som är tillräcklig för att få avkastning på investeringarna."

5) Punkt 2 i artikel 5 ska ersättas med följande:

"2. Bestämmelserna i punkt 1 ska inte hindra att medlemsstaterna vidtar åtgärder i enlighet med krav som har att göra med allmänintresset som det erkänns i fördraget, särskilt i artiklarna 30 och 46, och som bl.a. rör allmän moral, allmän säkerhet, inklusive brottsutredningar, och allmän ordning."

6) Artikel 6 ska ersättas med följande:

"Artikel 6

Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att se till att användarna och tillhandahållarna av posttjänster regelbundet ges tillräckligt utförlig och aktuell information av tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster om vad som särskilt kännetecknar de samhällsomfattande tjänster som erbjuds, särskilt vad gäller allmänna villkor för tillgång till dessa tjänster samt priser och nivån på kvalitetsnormerna. Denna information ska offentliggöras på lämpligt sätt.

Medlemsstaterna ska meddela kommissionen om hur den information som ska offentliggöras enligt första stycket kommer att göras tillgänglig."

7) Rubriken under kapitel 3 ska ersättas med följande:

"Finansiering av samhällsomfattande tjänster".

8) Artikel 7 ska ersättas med följande:

"Artikel 7

1. Medlemsstaterna får inte bevilja eller behålla exklusiva eller särskilda rättigheter för införande och tillhandahållande av posttjänster. Medlemsstaterna får finansiera tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster på något av de sätt som anges i punkterna 2, 3 och 4 eller på annat sätt som är förenligt med fördraget.

2. Medlemsstaterna får garantera tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster genom upphandling i enlighet med gällande bestämmelser och föreskrifter om offentlig upphandling, inbegripet, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (*), konkurrenspreglad dialog eller förhandlade förfaranden med eller utan offentliggörande av ett meddelande om upphandling.

3. Om en medlemsstat konstaterar att skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster i enlighet med detta direktiv innebär en nettokostnad, som beräknats med beaktande av bilaga I, och utgör en orimlig ekonomisk belastning för tillhandahållaren eller tillhandahållarna, får den införa

a) ett system för att med offentliga medel kompensera berörda företag, eller

b) ett system för att fördela nettokostnaden för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster mellan tillhandahållare och/eller användare.

4. Om nettokostnaden fördelas i enlighet med punkt 3 b, får medlemsstaterna inrätta en kompensationsfond som får finansieras av tillhandahållare och/eller genom avgifter från användare och som för detta ändamål förvaltas av ett av förmånstagaren eller förmånstagarna oberoende organ. Medlemsstaterna får som villkor för att bevilja tillhandahållare tillstånd enligt artikel 9.2 kräva att de lämnar ett ekonomiskt bidrag till denna fond eller fullgör skyldigheter beträffande samhällsomfattande tjänster. De skyldigheter avseende samhällsomfattande tjänster som åligger tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster som anges i artikel 3 får finansieras på detta sätt.

5. Medlemsstaterna ska se till att principerna om öppenhet, icke-diskriminering och proportionalitet följs när kompensationsfonden inrättas och när nivån på de ekonomiska bidragen enligt punkterna 3 och 4 bestäms. Beslut enligt punkterna 3 och 4 ska grundas på objektiva och verifierbara kriterier och ska offentliggöras.

(*) EUT L 134, 30.4.2004, s. 1. Direktivet senast ändrat genom rådets direktiv 2006/97/EG (EUT L 363, 20.12.2006, s. 107)."

9) Rubriken under kapitel 4 ska ersättas med följande:

"Villkor för tillhandahållande av posttjänster och tillgång till postnätet"

10) Artikel 9 ska ersättas med följande:

"Artikel 9

1. För tjänster som ligger utanför de samhällsomfattande tjänsternas räckvidd får medlemsstaterna, i den utsträckning som är nödvändig för att garantera att de väsentliga kraven uppfylls, införa allmänna tillstånd.

2. För tjänster som ligger inom de samhällsomfattande tjänsternas räckvidd får medlemsstaterna införa tillståndsförfaranden, inbegripet enskilda tillstånd, i den omfattning detta är nödvändigt för att garantera att de väsentliga kraven uppfylls och för att säkerställa tillhandahållandet av de samhällsomfattande tjänsterna.

Beviljandet av tillstånd får

- villkoras av skyldigheter att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster,
- om det är nödvändigt och motiverat innebära krav på de berörda tjänsternas kvalitet, tillgänglighet och utförande,
- om så är lämpligt villkoras av en skyldighet att bidra ekonomiskt till fördelningssystemet som avses i artikel 7, om tillhandahållandet av den samhällsomfattande tjänsten innebär en nettokostnad och innebär en orättvis ekonomisk belastning för den eller de tillhandahållare som utsetts i enlighet med artikel 4,
- om så är lämpligt villkoras av en skyldighet att bidra ekonomiskt till den nationella tillsynsmyndighetens operativa kostnader som avses i artikel 22,
- om så är lämpligt villkoras av eller ålägga skyldigheten att beakta de arbetsvillkor som fastställs i den nationella lagstiftningen.

De skyldigheter och krav som avses i första strecksatsen och i artikel 3 får endast åläggas dem som har utsetts att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.

Utom för företag som utsetts att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster i enlighet med artikel 4 får tillstånd inte

- begränsas till antalet,
- för samma delar av samhällsomfattande tjänster eller delar av det nationella territoriet samtidigt medföra både skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och ekonomiskt bidra till ett fördelningssystem,
- upprepa villkor som gäller för företagen enligt annan, icke sektorsspecifik nationell lagstiftning,
- uppställa andra tekniska krav eller verksamhetskrav än vad som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt detta direktiv.

3. De förfaranden, skyldigheter och krav som avses i punkterna 1 och 2 ska vara öppna för insyn, tillgängliga, icke-diskriminerande, proportionella, exakta och otvetydiga, ska offentliggöras på förhand och grundas på objektiva kriterier. Medlemsstaterna ska säkerställa att sökanden underrättas om skälen till att ett tillstånd, helt eller delvis, vägras eller dras tillbaka och införa ett förfarande för överklagande."

11) Punkt 1 i artikel 10 ska ersättas med följande:

"1. Europaparlamentet och rådet ska på förslag av kommissionen och på grundval av artiklarna 47.2, 55 och 95 i fördraget besluta om nödvändiga åtgärder för att harmonisera de förfaranden som avses i artikel 9, vilka styr kommersiellt tillhandahållande av posttjänster till allmänheten."

12) Artikel 11 ska ersättas med följande:

"Artikel 11

Europaparlamentet och rådet ska på förslag av kommissionen och på grundval av artiklarna 47.2, 55 och 95 i fördraget besluta om sådana harmoniseringsåtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att användarna och tillhandahållarna av posttjänster har tillgång till postnätet på villkor som är öppna för insyn och icke-diskriminerande."

13) Följande artikel ska läggas till:

"Artikel 11a

När så krävs för att skydda användarnas intressen och/eller för att främja effektiv konkurrens, samt med hänsyn till nationella förhållanden och nationell lagstiftning ska medlemsstaterna se till att villkor som är öppna för insyn och icke-diskriminerande gäller för tillgången till delar av postens infrastruktur eller tjänster som tillhandahålls inom ramen för den samhällsomfattande tjänsten, t.ex. postnummersystem, adressdatabaser, postboxar, brevlådor, uppgifter om adressförändringar, eftersändningsservice, returservice. Denna bestämmelse ska inte påverka medlemsstaternas rätt att besluta om åtgärder för att garantera tillgång till postnätet på villkor som är öppna för insyn, proportionerliga och icke-diskriminerande."

14) Artikel 12 ska ersättas med följande:

"Artikel 12

Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att se till att avgifterna för var och en av de tjänster som ingår i de samhällsomfattande tjänsterna stämmer överens med följande principer:

- Priserna ska vara rimliga och ge samtliga användare möjlighet att få tillgång till de tjänster som tillhandahålls, oavsett geografiskt läge och mot bakgrund av specifika nationella förhållanden. Medlemsstaterna får behålla eller införa kostnadsfria posttjänster för blinda och synskadade personer.

- Priserna ska vara kostnadsrelaterade och ge incitament till ett effektivt tillhandahållande av samhällsomfattande tjänster. Om allmänintresset så kräver, får medlemsstaterna besluta att en enhetlig taxa ska gälla inom hela det nationella territoriet och/eller för gränsöverskridande, för tjänster till enhetspris och andra postförsändelser.
- Tillämpningen av en enhetlig taxa ska inte utesluta att tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster har rätt att ingå individuella avtal om priser med användare.
- Avgifterna ska vara öppna för insyn och icke-diskriminerande.
- När tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster använder sig av specialavgifter, t.ex. gentemot stor- och företagskunder eller förmedlare av post från olika användare, ska de tillämpa principerna om öppenhet och icke-diskriminering både på avgifterna och tillhörande villkor. Avgifterna ska, tillsammans med de tillhörande villkoren, tillämpas lika såväl mellan olika tredje parter som mellan tredje part och tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster av motsvarande slag. Sådana avgifter ska också gälla för användare, särskilt enskilda användare och små och medelstora företag, som använder posttjänster på liknande sätt."

15) Artikel 14 ska ändras på följande sätt:

a) Punkterna 1, 2 och 3 ska ersättas med följande:

"1. Medlemsstaterna ska vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster sköter sin redovisning i enlighet med bestämmelserna i denna artikel.

2. Tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster ska i den interna redovisningen ha skilda konton för att tydligt skilja mellan tjänster och produkter som ingår i de samhällsomfattande tjänsterna och de som inte gör det. Denna särredovisning ska användas när medlemsstaterna beräknar nettokostnaden för den samhällsomfattande tjänsten. Sådana interna redovisningssystem ska bygga på enhetligt tillämpade och objektivt försvarbara principer för kostnadsredovisning.

3. I de redovisningssystem som avses i punkt 2 ska, utan att det påverkar tillämpningen av punkt 4, kostnaderna fördelas på följande sätt:

- a) Kostnader som direkt kan hänföras till en bestämd tjänst eller produkt ska hänföras till den tjänsten.
- b) Gemensamma kostnader, dvs. kostnader som inte direkt kan hänföras till en bestämd tjänst eller produkt, ska fördelas på följande sätt:
 - i) När det är möjligt, ska gemensamma kostnader fördelas utifrån en direkt analys av vad som förorsakade dem.
 - ii) När en direkt analys inte är möjlig, ska gemensamma kostnadskategorier fördelas utifrån en

indirekt koppling till en annan kostnadskategori eller grupp av kostnadskategorier som det är möjligt att direkt hänföra eller fördela; den indirekta kopplingen ska grunda sig på jämförbara kostnadsstrukturer.

- iii) När varken direkta eller indirekta åtgärder för att fördela kostnader står till buds, ska kostnadskategorierna fördelas utifrån en allmän fördelningsnyckel uträknad från förhållandet mellan alla utgifter som direkt eller indirekt har hänförts till eller fördelats dels på varje samhällsomfattande tjänst, dels på de andra tjänsterna.

- iv) Gemensamma kostnader som är nödvändiga för att tillhandahålla både samhällsomfattande tjänster och icke samhällsomfattande tjänster ska fördelas på lämpligt sätt. Samma kostnadsdrivande faktorer ska tillämpas på både samhällsomfattande tjänster och icke samhällsomfattande tjänster."

b) Punkt 8 ska ersättas med följande:

"8. Om en medlemsstat inte har använt ett finansieringssystem för tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster som medges enligt artikel 7, och om den nationella tillsynsmyndigheten kontrollerat att ingen av dem som utsetts att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster erhåller statligt bistånd, dolt eller på annat sätt, samt att fri konkurrens råder på marknaden, får den nationella tillsynsmyndigheten besluta att inte tillämpa kraven i denna artikel."

c) Följande punkter ska läggas till:

"9. Den här artikeln får emellertid tillämpas på tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster som utsetts före det slutliga datumet för fullständig liberalisering av marknaden så länge inga andra tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster har utsetts. Den nationella tillsynsmyndigheten ska på förhand informera kommissionen innan sådana beslut fattas.

10. Medlemsstaterna får kräva att de tillhandahållare av posttjänster som ska bidra till en kompensationsfond inför en lämplig särredovisning för att säkerställa att fonden fungerar."

16) Artikel 16 ska ändras på följande sätt:

a) Andra strecksatsen i tredje stycket ska ersättas med följande:

"— Europaparlamentet och rådet när det gäller gränsöverskridande tjänster inom gemenskapen (se bilaga II). Den framtida anpassningen av dessa normer till den tekniska utvecklingen eller till marknadens utveckling ska genomföras i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel 21.2."

b) Fjärde stycket ska ersättas med följande:

"Oberoende kontroll av utförandet ska ske minst en gång om året av utomstående organ som inte har några band till tillhandahållarna av samhällsomsfattande tjänster, enligt standardiserade villkor, som ska anges i detalj i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel 21.2 och ska omfattas av rapporter som ska offentliggöras minst en gång om året."

17) Punkterna 1 och 2 i artikel 18 ska ersättas med följande:

"1. I enlighet med artikel 16 föreskrivs kvalitetsnormer för gränsöverskridande tjänster inom gemenskapen i bilaga II.

2. Om extraordinära situationer med avseende på infrastruktur eller geografiska förhållanden kräver det, får de nationella tillsynsmyndigheterna bevilja undantag från kvalitetsnormerna i bilaga II. Om de nationella tillsynsmyndigheterna på detta sätt beslutar om undantag ska de genast meddela kommissionen detta. Kommissionen ska till den kommitté som avses i artikel 21 för kännedom överlämna en årlig rapport om de meddelanden den har fått under de föregående tolv månaderna."

18) Artikel 19 ska ersättas med följande:

"Artikel 19

1. Medlemsstaterna ska se till att alla tillhandahållare av posttjänster har förfaranden som är öppna för insyn, enkla och föga kostsamma för handläggning av postanvändarnas klagomål, i synnerhet när det gäller förlust, stöld eller skada eller när kvalitetsnormerna för tjänsterna inte följs (inklusive förfaranden för att fastställa ansvaret i de fall där mer än en operatör är inblandad), utan att det påverkar tillämpliga internationella och nationella bestämmelser om kompensationsordningar.

Medlemsstaterna ska besluta om åtgärder för att säkerställa att de förfaranden som anges i första stycket gör det möjligt att lösa tvister på ett rättvist sätt och inom rimlig tid och att, i befogade fall, tillämpa ett system för återbetalning och/eller ersättning.

Medlemsstaterna ska också uppmuntra utvecklingen av oberoende förfaranden utanför domstol för att avgöra tvister mellan tillhandahållare av posttjänster och användare.

2. Utan att det påverkar andra möjligheter att överklaga eller få gottgörelse enligt nationell lagstiftning och gemenskapslagstiftning ska medlemsstaterna säkerställa att användarna, enskilt eller, om nationell lag tillåter detta, tillsammans med användar- och/eller konsumentorganisationer, får vända sig till den behöriga nationella myndigheten i de fall där användarnas klagomål mot företag som tillhandahåller samhällsomsfattande posttjänster inte har lösts på en tillfredsställande sätt.

Medlemsstaterna ska i enlighet med artikel 16 se till att tillhandahållare av samhällsomsfattande tjänster, och i förekom-

mande fall även företag som tillhandahåller tjänster inom tillämpningsområdet för samhällsomsfattande tjänster, tillsammans med den årliga rapporten om kontroll av utförandet, offentliggör uppgifter om antalet klagomål och det sätt på vilket de har behandlats."

19) Artikel 21 ska ersättas med följande:

"Artikel 21

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5a.1-5a.4 och artikel 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet."

20) Artikel 22 ska ersättas med följande:

"Artikel 22

1. Varje medlemsstat ska utse en eller flera nationella tillsynsmyndigheter för postsektorn, vilka är juridiskt åtskilda och verksamhetsmässigt oberoende av postoperatörerna. Medlemsstater som behåller äganderätten till eller kontrollen över tillhandahållare av posttjänster ska säkerställa att en faktiskt organisatorisk åtskillnad görs mellan tillsynsverksamheten och sådan verksamhet som har samband med ägande eller kontroll.

Medlemsstaterna ska informera kommissionen om vilka nationella tillsynsmyndigheter de har utsett för att utföra de uppgifter som härrör från detta direktiv. De ska i lätt åtkomlig form offentliggöra de uppgifter som ska utföras av de nationella regleringsmyndigheterna, i synnerhet när sådana uppgifter ges till fler än ett organ. I förekommande fall ska medlemsstaterna i frågor av gemensamt intresse se till att dessa myndigheter och nationella myndigheter som är ansvariga för genomförandet av konkurrenslagstiftning och konsumentskyddslagstiftning samråder och samarbetar.

2. De nationella tillsynsmyndigheterna ska ha som särskild uppgift att säkerställa att de skyldigheter som härrör från detta direktiv iakttas, särskilt genom att inrätta övervaknings- och tillsynsförfaranden för att garantera tillhandahållandet av samhällsomsfattande tjänster. De kan även ha till uppgift att säkerställa överensstämmelse med konkurrensreglerna inom postsektorn.

De nationella tillsynsmyndigheterna ska arbeta i nära samråd och erbjuda ömsesidigt bistånd för att underlätta tillämpningen av detta direktiv inom lämpliga befintliga organ.

3. Medlemsstaterna ska säkerställa att det på nationell nivå finns fungerande system enligt vilka varje användare eller tillhandahållare av posttjänster som berörs av ett beslut av en nationell tillsynsmyndighet har rätt att överklaga beslutet till en instans som är oberoende av de berörda parterna. I väntan på utgången av ett sådant överklagande ska den nationella tillsynsmyndighetens beslut fortsätta att gälla, såvida inte överklagandeinstansen beslutar annorlunda."

21) Följande kapitel ska införas:

"KAPITEL 9a

Tillhandahållande av uppgifter

Artikel 22a

1. Medlemsstaterna ska se till att tillhandahållare av posttjänster tillhandahåller alla uppgifter särskilt till de nationella tillsynsmyndigheterna för följande syften, inklusive ekonomiska uppgifter och uppgifter om tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster:

a) För att de nationella tillsynsmyndigheterna ska kunna säkerställa överensstämmelse med direktivets bestämmelser eller med beslut i enlighet med detta.

b) För klart definierade statistiska syften.

2. Tillhandahållare av posttjänster ska på begäran lämna sådana uppgifter utan dröjsmål och, när det är nödvändigt, med beaktande av sekretessen, inom de tidsramar och på den detaljnivå som den nationella tillsynsmyndigheten begär. De uppgifter som den nationella tillsynsmyndigheten begär ska stå i proportion till fullgörandet av dess uppdrag. Den nationella tillsynsmyndigheten ska redovisa de skäl som motiverar dess begäran om uppgifter.

3. Medlemsstaterna ska säkerställa att de nationella tillsynsmyndigheterna på begäran lämnar sådana användbara och relevanta uppgifter till kommissionen som krävs för att den ska kunna utföra sitt uppdrag enligt detta direktiv.

4. Om uppgifterna av en nationell regleringsmyndighet betraktas som konfidentiell i enlighet med gemenskapslagstiftning och nationell lagstiftning om affärshemligheter, ska kommissionen och de berörda tillsynsmyndigheterna behålla denna sekretess."

22) Artikel 23 ska ersättas med följande:

"Artikel 23

Vart fjärde år, och första gången senast den 31 december 2013, ska kommissionen till Europaparlamentet och rådet överlämna en rapport om tillämpningen av detta direktiv, inklusive relevant information om utvecklingen inom sektorn, i synnerhet beträffande de ekonomiska, sociala och tekniska aspekterna samt sysselsättningsmönster, samt om tjänsternas kvalitet. Denna rapport ska, om det är lämpligt, åtföljas av förslag till Europaparlamentet och rådet."

23) Följande artikel ska införas:

"Artikel 23a

Kommissionen ska bistå medlemsstaterna vid genomförandet av detta direktiv, bland annat med riktlinjer för hur nettokostnaderna för de samhällsomfattande tjänsterna ska beräknas."

24) Artiklarna 24, 25, 26 och 27 ska utgå.

25) Följande text ska införas som bilaga I:

"BILAGA I

Riktlinjer för beräkning av eventuell nettokostnad för samhällsomfattande tjänster

Del A: Definition av skyldigheterna att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster

Skyldigheter att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster syftar på de skyldigheter nämnda i artikel 3 som en medlemsstat har ålagt en tillhandahållare av posttjänster och som rör tillhandahållandet av en posttjänst inom ett angivet geografiskt område tillsammans med, där så är nödvändigt, enhetliga priser inom detta geografiska område för tillhandahållandet av den tjänsten eller av vissa kostnadsfria tjänster för blinda och synskadade personer.

I dessa skyldigheter kan bl.a. följande ingå:

- Ett antal leveransdagar som överstiger de leveransdagar som fastställs i detta direktiv.
- Tillgänglighet beträffande inlämningsställena för att fullgöra skyldigheterna att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.
- Rimliga avgifter för de samhällsomfattande tjänsterna.
- Enhetliga priser för de samhällsomfattande tjänsterna.
- Tillhandahållande av vissa kostnadsfria tjänster för blinda och synskadade personer.

Del B: Beräkning av nettokostnader

De nationella tillsynsmyndigheterna ska överväga alla möjligheter att erbjuda tillhandahållare av posttjänster (utsedda eller icke) tillräckliga incitament för att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster på ett kostnadseffektivt sätt.

Nettokostnaderna för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster är alla kostnader som har samband med och som är nödvändiga för tillhandahållandet av den samhällsomfattande tjänsten. Nettokostnaderna för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster ska beräknas som skillnaden mellan nettokostnaden för en utsedd tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster med skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och för samma tillhandahållare av posttjänster som inte har denna skyldighet.

Beräkningen ska ta hänsyn till alla övriga relevanta aspekter, inklusive eventuella immateriella förmåner och marknadsfördelar som tillkommer en tillhandahållare av posttjänster som utsetts till att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster, rätten till rimlig vinst och incitament till kostnadseffektivitet.

Ansträngningar ska göras för en korrekt bedömning av de kostnader som en utsedd tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster skulle ha valt att undvika om skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster inte hade förelagat. Vid nettokostnadsräkningen bör fördelarna, inklusive immateriella värden, bedömas för den operatör som tillhandahåller samhällsomfattande tjänster.

Beräkningen ska bygga på kostnader som kan hänföras till följande:

- i) Delar av de angivna tjänsterna som endast kan tillhandahållas med förlust eller på ekonomiska villkor som faller utanför normala kommersiella villkor. I denna kategori får ingå tjänstekomponenter såsom de tjänster som definieras i del A.
- ii) Vissa användare eller grupper av användare, som – med beaktande av kostnaden för att tillhandahålla den angivna tjänsten, den intäkt som uppkommer samt eventuella enhetliga priser som åläggs av medlemsstaten – endast kan betjänas med förlust eller på ekonomiska villkor som faller utanför normala kommersiella villkor.

Denna kategori inbegriper de användare eller grupper av användare som inte skulle erhålla tjänsten från en kommersiell operatör som inte var skyldig att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster.

Nettokostnaden för vissa delar av skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster ska beräknas för sig för att undvika att direkta eller indirekta förmåner och kostnader tas upp mer än en gång. Den totala nettokostnaden för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster för en utsedd tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster ska beräknas som summan av nettokostnaderna för varje särskild del som ingår i skyldigheten att tillhandahålla de samhällsomfattande tjänsterna med beaktande av eventuella immateriella förmåner. Ansvar för kontrollen av nettokostnaderna faller på den nationella tillsynsmyndigheten. Tillhandahållarna av samhällsomfattande tjänster ska samarbeta med den nationella tillsynsmyndigheten så att denna kan kontrollera nettokostnaderna.

Del C: Täckning av eventuella nettokostnader för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster

Täckning eller finansiering av eventuella nettokostnader för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster kan innebära att utsedda tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster ska ersättas för de tjänster de tillhandahåller på icke-kommersiella villkor. Eftersom sådan ersättning innebär finansiella överföringar måste medlemsstaterna säkerställa att dessa görs på ett objektiva, öppet redovisat, icke-diskriminerande och proportionellt sätt. Detta innebär att överföringarna medför minsta möjliga snedvridning av konkurrensen och efterfrågan från användarna.

Ett fördelningssystem som grundar sig på den fond som anges i artikel 7.4 bör använda en metod för att samla in bidragen som är öppen och neutral och som undviker att bidrag påförs företagen både på utgifts- och intäktsidan.

Det oberoende organ som förvaltar fonden ska ansvara för att samla in bidrag från företag som bedöms vara skyldiga att bidra till nettokostnaden för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster i medlemsstaten. Detta organ ska även övervaka överföringen av summor som ska betalas till företag som är berättigade till ersättning från fonden.”

26) Bilagan får beteckningen bilaga II.

Artikel 2

1. Medlemsstaterna ska sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den 31 december 2010. De ska genast underrätta kommissionen om detta.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska till kommissionen överlämna texten till de bestämmelser i deras lagar och andra författningar som avser tillämpningen av detta direktiv.

Artikel 3

1. Med avvikelse från artikel 2 får följande medlemsstater skjuta upp genomförandet av detta direktiv till den 31 december 2012 för att även i fortsättningen låta vissa tjänster omfattas av monopol för tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster:

- Tjeckien.
- Grekland.
- Cypern.
- Lettland.
- Litauen.
- Luxemburg.
- Ungern.
- Malta.
- Polen.
- Rumänien.
- Slovakien.

Dessa medlemsstater får besluta att genomföra direktivet i ett tidigare skede.

2. De berörda medlemsstaterna ska underrätta kommissionen och bekräfta sin avsikt att använda sig av det försenade genomförande som anges i punkt 1 senast den ... (*).

(*) Vänligen för in datumet sex månader efter det att detta direktiv har trätt i kraft.

3. Medlemsstater som avskaffar sina monopoliserade områden före den 31 december 2012 får mellan den 1 januari 2011 och den 31 december 2012 vägra att bevilja postoperatörer som tillhandahåller tjänster inom tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänster och som åtnjuter rätt till ett monopoliserat område i en annan medlemsstat samt företag som kontrolleras av dessa operatörer det tillstånd som föreskrivs i artikel 9.2 i direktiv 97/67/EG för tjänster inom det ifrågavarande avskaffade monopoliserade området.

Artikel 4

Detta direktiv träder i kraft samma dag som det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning.

Artikel 5

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i den ...

På Europaparlamentets vägnar

...

Ordförande

På rådets vägnar

...

Ordförande

RÅDETS MOTIVERING

I. INLEDNING

1. Kommissionen antog sitt förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 97/67/EG beträffande fullständigt genomförande av gemenskapens inre marknad för posttjänster den 18 oktober 2006 ⁽¹⁾. Förslaget grundar sig på artikel 47.2 samt artiklarna 55 och 95 i fördraget.
2. Vid plenarsammanträdet den 9–12 juli 2007 antog Europaparlamentet sitt yttrande vid första behandlingen.

Rådet beaktade vid sina överläggningar även de yttranden från Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén som antogs den 26 april respektive den 6 juni 2007 ⁽²⁾.

3. Den 8 november 2007 antog rådet sin gemensamma ståndpunkt i enlighet med artikel 251 i fördraget.

II. SYFTEN

Syftet med förslaget är att fastställa det "sista steget" mot en fullständigt öppen marknad genom att avskaffa alla kvarvarande särskilda eller exklusiva rättigheter som gäller för (en) leverantör(er) av samhällsomfattande tjänster och att undanröja alla andra hinder mot tillhandahållande av posttjänster, i enlighet med vad som planeras i posttjänstdirektivet 97/67/EG (ändrat genom direktiv 2002/38/EG). I enlighet med tidsplanen i artikel 7 i direktivet och mot bakgrund av flera studier och en omsorgsfull konsekvensbedömning bekräftade kommissionen att den inre marknaden för posttjänster skulle vara fullbordad senast den 1 januari 2009. Ändringsbestämmelserna syftar till en anpassning av regelverket till de nya förutsättningarna, samtidigt som tillhandahållandet och en lämplig finansiering av samhällsomfattande tjänster ska säkerställas genom att en icke uttömmande förteckning över vägledande kompletterande åtgärder föreslås. När det nya direktivet träder i kraft, utgår den bortre tidsgränsen i 2002 års direktiv ⁽³⁾ (artikel 1.24 och skäl 55), så att rättslig kontinuitet garanteras när det nuvarande direktivet upphör att gälla (den 31 december 2008).

III. ANALYS AV DEN GEMENSAMMA STÅNDPUNKTEN

1. ALLMÄNT

Europaparlamentet (EP) antog vid plenarsammanträdet den 11 juli 2007 64 ändringar av kommissionens förslag. Rådets gemensamma ståndpunkt återspeglar ändringar av kommissionens förslag (se nedan under 2 a) genom att ett stort antal ändringar införs

- helt eller nästan ordagrant (EP-ändringarna 1, 2, 3, 4, 8, 9, 12, 14, 16, 17, 18, 25, 36, 37, 39, 49, 50, 53, 61, 79),
- delvis (EP-ändringarna 10, 13, 20, 31, 46, 47, 48, 56, 58), eller
- till sin andemening, genom liknande formuleringar (EP-ändringarna 21 + 65, 22 + 34, 23, 28, 30, 32, 35, 63, 40, 44 + 81, 46, 52, 55).

Några ändringar avspeglas emellertid inte i den gemensamma ståndpunkten, antingen eftersom rådet kom överens om att de var överflödiga (eftersom de täcks av andra modifieringar) eller på grund av att bestämmelser från kommissionens ursprungliga förslag kompletterades eller omarbetades i betydande omfattning (se nedan under 2 b).

⁽¹⁾ KOM(2006) 594 slutlig, EUT C ...

⁽²⁾ EUT C 168, 20.7.2007, s. 74.
EUT C 197, 24.8.2007, s. 37.

⁽³⁾ Enligt artikel 27 skall bestämmelserna i det gällande direktivet upphöra att gälla den 31 december 2008 såvida inte annat beslutas.

Den gemensamma ståndpunkten inkluderar också ändringar utöver ändringarna i Europaparlamentets yttrande vid första behandlingen. Redaktionella ändringar har gjorts, framför allt till följd av

- införandet av en ny bilaga I (Riktlinjer för beräkning av eventuell nettokostnad för samhällsomfattande tjänster), varvid den nuvarande bilagan (Kvalitetsnormer för gränsöverskridande postbefordran inom gemenskapen) blir bilaga II till ändringsdirektivet (artikel 1.16, 1.17 och 1.25), och
- införandet av nya termer i definitionerna (i artikel 1.2 och följderna därav för den terminologi som genomgående används i texten, t.ex. artikel 1.18).

Genom andra eftersträvas en övergripande enhetlighet i direktivet, särskilt när det gäller

- meddelande till kommissionen om (en eller flera) tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster (artikel 1.4),
- särredovisnings- och insynsregler (artikel 1.15 jämförd med skäl 41),
- den nya reglerna om kommittéförfarande (föreskrivande förfarande med kontroll, artikel 1.16 och 1.19 samt skälen 43–46, och
- det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning (skäl 60, om vilket kommissionen gjorde ett uttalande).

2. SÄRSKILDA FRÅGOR

a. Ändringar av kommissionens förslag

Den mest grundläggande ändringen av kommissionens ursprungliga förslag rör den bortre tidsgränsen för marknadens fullständiga öppnande. Det föreskrivs (i artikel 2) att utgången av 2010 ska utgöra den bortre tidsgränsen för ändringsdirektivets genomförande, som innebär att den inre marknaden för posttjänster fullbordas. Enligt vissa stränga villkor får genomförandet i vissa medlemsstater (förtecknas i artikel 3 i direktivet) dröja till och med den 31 december 2012 för att ta hänsyn till specifika svårigheter med reformerna inom postsektorn (se nedan under x).

Sammantaget medförde det ovanstående flera andra väsentliga ändringar av det ursprungliga förslaget (de framgår av artikel 1 i ändringsdirektivet), vilka kan sammanfattas enligt följande:

i) *Syfte och tillämpningsområde (artikel 1.1, skälen 1–9, 14–15, 19–20, 22, 56)*

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 1–4, 8–9, 11–12, 13, 16

I den gemensamma ståndpunkten bekräftas de slutliga målen och syftet med gemenskapens postpolitik, samtidigt som man lyfter fram posttjänsternas positiva betydelse som tjänster av allmänekoniskt intresse och deras bidrag till målsättningarna social, ekonomisk och territoriell sammanhållning i EU. Huvudsakligen klargörs direktivets tillämpningsområde vad gäller tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster genom att finansiering på villkor som garanterar att dessa permanent kan tillhandahållas fastställs som ett viktigt mål för postreformen. Detta kommer till uttryck i texten och kan användas som vägledande princip för ändringsdirektivets genomförande.

ii) *Definitioner (artikel 1.2, skälen 17, 27, 42)*

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 15, 21 + 65, 36–37

I den gemensamma ståndpunkten eftersträvas en uppdatering och anpassning av ett stort antal definitioner i det gällande direktivet, så att de motsvarar ändrade bestämmelser och nya förutsättningar på postmarknaderna. Den nyinförda termen *tillhandahållare av posttjänster* och gränsdragningen gentemot *tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster* samt omdefinieringen av *användare* är av avgörande betydelse och syftar till att klargöra vilken roll och vilket ansvar dessa har vid marknadens fullständiga öppnande. Dessutom fastställer den gemensamma ståndpunkten huvudinslagen i vad som betecknar *tjänster som omfattas av tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänst* enligt domstolens rättspraxis och inkluderar i förteckningen över *väsentliga krav* (som kan föranleda en medlemsstat att införa villkor för tillhandahållandet av posttjänster) iakttagande av anställningsvillkor och system för social trygghet enligt gemenskapsrätt och nationell lagstiftning. Detta överensstämmer med den politiska betydelse som sociala hänsyn alltjämt har i processen för marknadens fullständiga öppnande.

iii) **Tillhandahållande av samhällsomfattande tjänster (artikel 1.3–6, skälen 5, 8–12, 20–21, 23–24, 27–30, 36–37, 40–41, 46, 54)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 4, 6, 13–14, 17–18, 24–27, 32, 39, 43, 62 + 64, 63

Den gemensamma ståndpunkten bygger på principen att tillhandahållande av samhällsomfattande tjänster är mycket viktigt för ett förverkligande av den inre marknaden för posttjänster och har synnerligen stor betydelse för den sociala och territoriella sammanhållningen. Syftet med texten är därför att stärka det gällande direktivets bestämmelser och se till att det snabbt genomförs i det nya sammanhanget med ett fullständigt öppnande av marknaden. Medlemsstaterna erbjuds viss flexibilitet vid utseende och drift av (en eller flera) tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster, medan det däremot sörjs för en regelbunden översyn av att de anpassar sig till de fastlagda principerna i direktivet och för att perioden för att få avkastning på investeringarna är tillräcklig.

Det klargörs vidare att (en eller flera) tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster ska lämna tillräckligt utförlig och aktuell information om vad som särskilt kännetecknar den samhällsomfattande tjänst som erbjuds, inklusive allmänna villkor för tillgång till dessa tjänster samt priser och kvalitetsnormernas nivå. Slutligen undantas genom den gemensamma ståndpunkten tillämpningen av nationella bestämmelser om obligatoriska bidrag till organiseringen av tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster från ändringsdirektivets tillämpningsområde och det medges vissa kostnadsfria posttjänster för blinda och synskadade personer som medlemsstaterna infört inte bör inskränkas.

iv) **Finansiering av samhällsomfattande tjänster (artikel 1.7, 1.8 och 1.25, skälen 13, 25–30, 33, 40–41, 59)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 4, 6, 20, 21 + 65, 22, 24, 29–30, 40, 41 + 66, 62 + 64

I den gemensamma ståndpunkten, som grundas på principerna i kommissionens förslag, ägnas särskild uppmärksamhet åt frågan om hur finansieringen av samhällsomfattande tjänster bör garanteras. Rådet godkänner generellt de medel som kommissionen föreslår, eftersom de helt motsvarar subsidiaritetsprincipens krav och tar hänsyn till de nationella marknadsförhållandena. Medlemsstaterna får välja ett lämpligt bemyndigande i detta syfte, beroende på den nationella marknadens särskilda egenskaper. För att ta hänsyn till den oro som en del medlemsstater uttryckt när det gäller beräkningen av nettokostnader och för att se till att vägledning ges med utgångspunkt i gemensamma metoder införs genom den gemensamma ståndpunkten en ny bilaga till direktivet. Den bygger i hög grad på bilaga IV i direktivet om samhällsomfattande tjänster ⁽¹⁾.

v) **Villkor för tillhandahållandet av posttjänster och tillgång till postnätet (artikel 1.9–13, skälen 30 och 33)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 44 + 81

I den gemensamma ståndpunkten anges ytterligare närmare villkor för tillhandahållandet av posttjänster och tillgång till postnätet med syftet att dels ge (en eller flera) tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster och andra tillhandahållare av posttjänster rättsäkerhet, dels att förhindra att de används som dolda hinder mot nya marknadsaktörer. Det övergripande syftet är att postmarknaderna ska fungera såsom avsett och att de olika postnäten ska komplettera varandra. Bestämmelsen i direktivet påverkar inte medlemsstaternas rätt att vidta åtgärder för att garantera tillgången till postnätet, med insyn och proportionalitet men utan diskriminering.

Den gemensamma ståndpunkten omfattar i lämpliga fall bland villkoren för beviljande av tillstånd det eventuella ekonomiska bidraget till den nationella tillsynsmyndighetens driftkostnader och beaktande av de arbetsvillkor som fastställs i den nationella lagstiftningen. Det lämnas också ett klargörande om uteslutandet av "dubbelt" införande (för samma delar av samhällsomfattande tjänst eller av det nationella territoriet) av skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster och samtidigt av ekonomiska bidrag till ett fördelningssystem (kompensationsfond).

⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (EGT L 108, 24.4.2002, s. 51 (73)).

vi) **Bestämmelser om anställning och social trygghet (artikel 1.2 och 1.10, skälen 16, 53)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 10, 35, 37

Såsom diskuterats ovan (under ii) innehåller den gemensamma ståndpunkten i förteckningen över väsentliga krav iakttagande av anställningsvillkor och system för social trygghet enligt gemenskapsrätt och nationell lagstiftning. Vidare tas sociala hänsyn upp i bestämmelserna om villkoren för beviljande av tillstånd, så att detta i lämpliga fall kan förutsätta eller kräva att arbetsvillkor enligt nationell lagstiftning iaktas (se även under v).

vii) **Avgiftsprinciper och insyn i redovisningen (särredovisning) (artikel 1.14–15, skälen 26, 28, 37–39, 41)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 27–28, 30, 47–49, 50–52, 79

I den gemensamma ståndpunkten godtas att de grundläggande innovationerna i kommissionens förslag om differentierade avgiftsprinciper för tillhandahållande av samhällsomfattande tjänster (princip om kostnadsrelatering, trots en viss avgiftsflexibilitet på vissa villkor). Medlemsstaterna får dessutom behålla eller införa kostnadsfria posttjänster för blinda och synskadade personer.

En tillhandahållare (Tillhandahållarna) av samhällsomfattande tjänster måste tillämpa särredovisning för att tydligt skilja mellan samhällsomfattande tjänster och andra tjänster som inte ingår däri. Särskilda bestämmelser gör det möjligt för medlemsstaterna att tillämpa insynsreglerna (i artikel 1.15) på den utsedda tillhandahållaren av samhällsomfattande tjänster före den bortre tidsgränsen för marknadens fullständiga öppnande, såvida ingen annan tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster har utsetts.

viii) **Nationella tillsynsmyndigheter och tillhandahållande av information (artikel 1.20–21, skälen 41–42, 47–51, 51)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 18, 33, 55

I den gemensamma ståndpunkten klargörs formerna för samarbetet mellan de nationella tillsynsmyndigheterna, varför det är uteslutet att nya organ eller strukturer införs på europeisk nivå.

De nationella tillsynsmyndigheterna skall inrikta sig på postmarknadsövervakningen, bl.a. genom att alla marknadsaktörer lämnar lämplig information. De allmänna principerna för informationslämnandet och sekretessreglerna behandlas i tillräcklig omfattning i texten.

ix) **Kommissionens bistånd vid direktivets genomförande (artikel 1.22–23, skälen 32 och 52)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 22, 34, 56–58

Kommissionen axlar ett ökat ansvar under de nya förutsättningar som marknadens fullständiga öppnande innebär i och med att den får det allmänna uppdraget att lämna bistånd när det nya direktivet genomförs, bland annat med att beräkna nettokostnader för samhällsomfattande tjänster och regelbundet utvärdera all relevant utveckling, särskilt när det gäller de ekonomiska, sociala och tekniska aspekterna samt sysselsättningsmönster och tjänsternas kvalitet.

x) **Bortre tidsgräns(er) för marknadens fullständiga öppnande (artiklarna 2 och 3, skälen 25, 31, 55)**

Följande ändringar från Europaparlamentet berörs: 7 + 74, 19, 23, 41 + 66 samt 59, 61, 62 + 64

När det gäller den eller de bortre tidsgränserna för fullbordandet av den inre marknaden för gemenskapens posttjänster tog rådet synsättet i Europaparlamentets berörda ändringar under allvarligt övervägande. Europaparlamentet ansåg att kommissionens föreslagna bortre tidsgräns, den 1 januari 2009, inte hade kunnat bevisas vara lämplig och föreslog därför ett fullständigt öppnande av marknaden för posttjänster från och med den 31 december 2010. Dessutom föreslog det att medlemsstater som ansluter sig till EU efter ikraftträdandet av direktiv 2002/39/EG eller medlemsstater med liten befolkning och yttorlek eller medlemsstater med särskilt besvärlig topografi, särskilt stater med ett avsevärt ("enormt stort") antal öar, till och med den 31 december 2012 får fortsätta att förbehålla (en eller flera) tillhandahållare av samhällsomfattande tjänster rätten att tillhandahålla tjänster inom vissa begränsningar och enligt vissa villkor.

I den gemensamma stånpunkten räknas ett antal medlemsstater upp som uttryckligen har begärt en maximal genomförandefrist till senast den 31 december 2012. Ett sådant meddelande ska riktas till kommissionen och ingenting hindrar dem från att slutföra genomförandet vid en tidigare tidpunkt. För medlemsstater som vill tillämpa denna genomförandefrist ska en ömsesidighetsklausul gälla under begränsad tid gentemot medlemsstater som öppnat sina postmarknader fullständigt.

b. Europaparlamentets ändringsförslag

Rådet övervägde dessutom ett antal ändringar, trots att det behöll en annan uppfattning i detta avseende. I vissa fall framgår det emellertid att de har godtagits, om man kombinerar olika bestämmelser med varandra. Särskilt gäller följande:

Skäl:

- Ändring 6 godtas inte, eftersom prognosstudien är en av de faktorer som Europaparlamentet och rådet anser ligga till grund för sin överenskommelse om grundsyftet med ändringsdirektivet (se även skäl 13).
- Ändringarna 7 och 74 har modifierats i skäl 13, där något bestämt datum inte nämns, men idén om en bortre tidsgräns för fullbordandet av den inre marknaden för posttjänster bekräftas otvetydigt.
- Ändring 11 ansågs vara överflödig, eftersom frågan behandlas i tillräcklig omfattning i skälen 14 och 18.
- Ändring 13 godtas inte helt och hållet, eftersom den på grund av sin föreskrivande karaktär delvis ansågs olämplig för ett skäl och bättre avspeglas i artikel 1.18.
- Ändring 15 har nu kommit att ingå i den vidare definitionen av *användare* (i artikel 1.2).
- Ändring 19 behandlas i den gemensamma stånpunktens centrala bestämmelser. Detta framgår med tydlighet om man betraktar ändringsartikel 2 och ändringsskäl 13 tillsammans.
- Ändring 22 har tagits under allvarligt övervägande och en ny specifik artikel har därför införts i den gemensamma stånpunkten (artikel 1.23).
- Ändring 24 anses onödig, eftersom det bakomliggande problemet tas upp i de allmänna principerna om tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänster (Obs. att kommissionen även kommer att göra ett uttalande om rådets gemensamma stånpunkt).
- Ändring 26: Rådet ansåg att det är bäst att placera denna ändring i huvudbestämmelserna för att den skall få någon rättslig verkan. Denna idé tas därför nu upp i artikel 12 (artikel 1.14).
- Ändring 27 ansågs vara för detaljerad och preskriptiv. Bestämmelserna i artikel 12 innehåller däremot alla de nödvändiga klargörandena av de villkor som motiverar prisflexibilitet och de av allmänintresset motiverade skälen till enhetliga taxor. Skäl 38 innehåller viktiga exempel på det sistnämnda.
- Ändring 29 godtog inte, eftersom det strukna allmänna uttalandet bör fortsätta att vara giltigt under hela processen för marknadens fullständiga öppnande. Rådet stödde emellertid Europaparlamentets närliggande ändring 30.
- Ändring 31 anpassades till de allmänna principerna i artikel 1.18.
- När det gäller ändring 32, står rådet fast vid sin stånpunkt i fråga om postkommittén.
- När det gäller ändring 33, stöder rådet kommissionens förslag och anser att samarbetet mellan de nationella tillsynsmyndigheterna, andra tillsynsorgan och kommissionen ska ske enligt de specifika villkoren i artikel 22 (artikel 1.20).

Artiklarna:

- När det gäller ändringarna 41 och 66, stöder rådet en enhetlig syn på finansieringen av samhällsomfattande tjänster. Kommissionens förslag har förbättrats avsevärt för att bättre avspegla de olika metoderna för att garantera att dessa tjänster alltid tillhandahålls. Dessutom ges genom en ny bilaga I om beräkning av nettokostnader en vägledande gemensam utgångspunkt. Medlemsstaterna kan underrätta kommissionen om sina finansieringsplaner, såsom framgår av skäl 26.

- Ändringarna 62 och 64 har utgjort grunden för det undantag som nu finns i artikel 3 i ändringsdirektivet. Det allmänna och ovillkorliga undantaget för alla medlemsstater som anslutit sig till EU efter ikraftträdandet av det sista postdirektivet 2002/39/EG har emellertid ersatts av en exakt förteckning över medlemsstater som uttryckligen begärt ett sådant undantag.
- Ändring 43 gav upphov till oro och skepsis i rådet, som därför enades om att behålla texten i det gällande direktivet, också därför att dess tillämpning hittills inte hade ifrågasatts.
- När det gäller ändringarna 44 och 81, genomförde rådet en ingående granskning och omredigering av artikeln om tillståndsfrågor med slutmålet att undanröja eventuella hinder mot ett obehindrat tillhandahållande av posttjänster. När det gäller de exakta hänvisningarna till tjänster som omfattas av tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänster, kom rådet överens om att behålla de gällande bestämmelserna och kommissionen gjorde ett uttalande därom. Det bör dessutom noteras att frågan om beaktande av arbetsvillkoren tas upp i lämplig omfattning i andra delar av den gemensamma ståndpunkten (såsom framgår av 2 a vi).
- Ändring 46 tas för närvarande delvis upp i skäl 35 och delvis i artikel 1.13.
- Ändring 51 ansågs vara en överflödig hänvisning till en annan ändringsbestämmelse i samma direktiv.
- Ändring 54 godtogs inte av rådet, eftersom den inte omfattas av tillämpningsområdet för detta ändringsdirektiv och inte heller överensstämmer med subsidiaritetsprincipen.
- Ändring 56 stöddes av rådet, som dock kom överens om att den första rapporten ska överlämnas senast den 31 december 2013 (i stället för den 31 december 2011) så att den ger en detaljerad bild av direktivets genomförande i alla medlemsstater, även de som har rätt att vänta med genomförandet till utgången av 2012.
- Ändring 57 omfattas av artikel 1.22. Kommissionen ska lämna en noggrann analys av sysselsättningsutvecklingen inom postsektorn i sin regelbundna rapport.
- Syftet med ändring 58 beaktades noga i rådets gemensamma ståndpunkt (artikel 1.23). Tidsgränserna godkänns dock inte, eftersom kommissionens bistånd vid direktivets genomförande skall ses som en allmän uppgift och en fortlöpande insats hela tiden under direktivets genomförande. Rådet stöder dessutom starkt uppfattningen att det inte bör vara obligatoriskt för alla medlemsstater att lämna in sina finansieringsplaner till kommissionen (skäl 26).
- Slutligen gäller att ändring 59 inte längre är förenlig med den övergripande tidsplanen för införlivandet enligt den gemensamma ståndpunkten.

IV. SLUTSATS

Den gemensamma ståndpunkten bygger i hög grad på Europaparlamentets yttrande vid första behandlingen och avspeglar den övergripande balans som uppnåtts vid de informella förhandlingarna mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen för att snabbt nå en överenskommelse vid andra behandlingen i Europaparlamentet. I texten behålls kommissionens föreslagna synsätt och rättsliga uppbyggnad (som grundas på det nuvarande direktiv 97/67/EG i gällande lydelse) för att anpassa regelverket för postsektorn till de nya förutsättningarna genom att den inre marknaden ska vara helt fullbordad vid utgången av 2010. Vissa medlemsstater ges möjlighet att begära ett undantag (senast den 31 december 2012) när det gäller tidpunkten för det nya direktivets genomförande för att kunna tillgodose särskilda strukturella behov på sina nationella postmarknader.

Mot denna bakgrund har viktiga förtydliganden och justeringar gjort av i synnerhet de berörda definitionerna i förslaget, garantierna för samhällsomfattande tjänster, inklusive deras finansiering, tillståndssystemet, de nationella myndigheternas roll och tillhandahållandet av information från alla tillhandahållare av posttjänster.

Rådet ser fram emot att Europaparlamentet bekräftar sitt godkännande av den gemensamma ståndpunkten, så att direktivet kan antas så snart som möjligt.