



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 9.10.2006
KOM(2006) 579 slutlig

2006/0184 (CNS)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien

(framlagt av kommissionen)

{SEK(2006) 1258}

MOTIVERING

1) BAKGRUND

- **Motiv och syfte**

Kommissionen föreslår att Moldavien skall ges makroekonomiskt stöd på maximalt 45 miljoner euro i form av ett bidrag i syfte att stödja betalningsbalansen och bygga upp valutareserven. Det föreslagna stödet kommer att hjälpa Moldavien att klara de ekonomiska påfrestningar som genomförandet av landets ekonomiska program innebär. Det kommer också att underlätta och uppmuntra myndigheternas insatser för att genomföra reformer inom ramen för handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien och strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning.

Det föreslagna makroekonomiska stödet kommer att vara av engångskaraktär, tidsbegränsat och komplettera stödet från Bretton Woods-institutioner, bilaterala givare och Parisklubben. Det kommer dessutom att ges på villkor att framsteg görs, framför allt i genomförandet av den IMF-stödda överenskommelsen om mekanismen för ökad tillväxt och fattigdomsminskning. Stödet kommer i ett skede när förbindelserna mellan EU och Moldavien går in i en ny och djupare fas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken.

- **Allmän bakgrund**

I inledningen av övergången till marknadsekonomi genomförde Moldavien flera reformer av första generationen. I slutet av 90-talet och början av 2000-talet minskade dock reformtakten och regeringens administrativa påverkan på ekonomin ökade. Mot den bakgrunden avbröts policybaserade lån från Bretton Woods-institutionerna. Två makroekonomiska EU-stöd till Moldavien, ett lån på 15 miljoner euro som det fattades beslut om år 2000 och ett bidrag på samma belopp som det beslutades om 2002¹, kunde därför inte genomföras.

Under den perioden ökade Moldaviens BNP med 7 % per år. Tillväxten har drivits på av inhemsk efterfrågan som eldats på av starkt stigande antal överföringar som ökat till mer än 30 % av BNP. Från år 2000 till 2005 mer än fördubblades Moldaviens BNP per capita (räknat i dollar). Det hindrar inte att landets BNP är den överlägset lägsta i Europa på 812 dollar. Moldavien är det enda land i Europa som Världsbanken klassificerar som låginkomstland.

Under 2004-2005 kom strukturreformer åter upp på den politiska dagordningen i Moldavien, vilket framförallt tog sig uttryck i att regeringen antog strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning. Regeringens reformambitioner har fått ytterligare näring av EU-ambitioner, som bekräftades genom antagandet i februari 2005 av handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien.

Under större delen av 2005 förde regeringen en ekonomisk politik som skulle illustrera den förnyade stabiliteten och reformbeslutsamheten. Mot bakgrund av de resultat som i

¹ Rådets beslut 2000/452/EG av den 10 juli 2000 (EGT L 181, 20.7.2000, s. 77) och 2002/1106/EG av den 19 december 2002 (EGT L 351, 28.12.2002, s. 76).

slutet av 2005 uppnått, återupptog IMF diskussionerna om ett nytt program som skulle kunna få stöd genom ett finansieringsavtal med fonden. I februari 2006 uppnåddes en överenskommelse om villkoren för programmet och i maj 2006 godkände IMF:s styrelse ett treårigt finansieringsavtal inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt. Godkännandet av avtalet följdes av en överenskommelse med Moldaviens officiella fordringsägare i Parisklubben om en omstrukturering av ackumulerade skulder och löpande betalningar som skall betalas under programperioden på de så kallade Houstonvillkoren. Ett av målen för arrangemanget var att hjälpa regeringen att normalisera Moldaviens förhållande till de officiella långgivarna.

Programmet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning är utformat för att bibehålla makroekonomisk stabilitet och på så sätt stödja tillväxt och fattigdomsminskning, inte minst mot bakgrund av ett fortsatt starkt inflöde av överföringar och betydligt högre priser på importerad energi. Enligt programmet måste myndigheterna begränsa budgetunderskottet till 0,5 % av BNP och centralbanken har som mål att till slutet av 2008 öka valutareserven till motsvarande tre månaders import. De prioriterade åtgärderna för strukturpolitiken kommer främst att ske på områdena avreglering av utrikeshandeln, styrning av företag, reformering av banksektorn och skatteförvaltning.

När programmet antogs antogs man att de föreslagna åtgärderna skulle leda till en BNP-tillväxt på 6 % under 2006 och 5 % perioden 2007-2008, en gradvis minskning av inflationen till cirka 7 % i slutet av 2008 och ett underskott i bytesbalansen på omkring 5 % av BNP.

Programmet skall dock genomföras under synnerligen svåra förhållanden. Beroende på enorma oljeprishöjningar försämrades Moldaviens handels- och bytesbalans kraftigt redan 2005. Sedan början av 2006 har Moldavien drabbats av ytterligare chocker som drabbat betalningsbalansen. Till exempel beslöt det ryska gasmonopolet Gazprom i januari 2006 att öka gaspriserna från 80 dollar per tusen kubikmeter till 110 dollar, och till 160 dollar i juli och Moldaviens export av vin och alkohol till Ryssland förbjöds. Sammantaget gör det utsikterna för att uppnå målen i PRGF-programmet mycket dystra. Moldaviens försvagade utrikeshandel kommer också att försvåra för regeringen att uppnå sina mål på medellång sikt i fråga om tillväxt och fattigdomsminskning som ingår i regeringens strategidokument för ökad tillväxt och fattigdomsminskning, och målen i handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Moldavien.

Den ekonomiska utvecklingen i Moldavien kommer först och främst att kräva vissa ändringar av programmet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning samt ytterligare finansiering av engångskaraktär förutom den finansiering som för närvarande finns.

EU har vid flera tillfällen bistått Moldavien med makroekonomiskt stöd i syfte att lindra de chocker betalningsbalansen utsatts för. Kommissionen anser att dagens situation motiverar att ytterligare resurser förs över till samma instrument. Det makroekonomiska stödet från EU skulle bidra till Moldaviens externa finansieringsbehov under 2007 och 2008.

Det kan också motiveras av det fördjupade samarbetet mellan EU och Moldavien inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. Sedan grannskapspolitiken lanserades 2004 är Moldavien ett av EU:s partnerländer. Tillsammans med Ukraina är Moldavien

också det enda östeuropeiska grannskapsland som för närvarande genomför handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken. Grannskapspolitiken har som mål att utveckla ett allt djupare förhållande mellan EU och partnerländerna, som går längre än det hittillsvarande samarbetet och som omfattar ett intensivare politiskt samarbete, till exempel inom utrikes- och säkerhetspolitik. Vidare syftar den till att främja den ekonomiska utvecklingen och fattigdomsminskningen.

- **Gällande bestämmelser**

Inga.

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Sedan grannskapspolitiken inleddes har relationerna mellan EU och Moldavien fördjupats. Gemenskapens stöd genom det makroekonomiska stödinstrumentet skulle bidra till att stärka de bilaterala relationerna med Moldavien. Enligt planerna kommer det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet att göras tillgängligt för Moldavien 2007 och framåt. Det medger stöd även i form av budgetstöd. Förberedelserna av program för sektoriellt och/eller allmänt budgetstöd som gynnar Moldavien förväntas inledas så snart som grannskaps- och partnerskapsinstrumentet träder i kraft. Inga utbetalningar inom ramen för budgetstödet till det instrumentet väntas inom den närmaste framtiden. Det instrument för budgetstöd inom grannskaps- och partnerskapsinstrumentet som är avsett att stödja strukturpolitiken på medellång till lång sikt är inte särskilt välavpassat till Moldaviens aktuella problem, som till stor del på chocker som påverkar den kortsiktiga betalningsbalansen.

Finansiering genom instrumentet för makroekonomiskt stöd förväntas bli tillgänglig i god tid före ett eventuellt budgetstöd inom ramen för grannskaps- och partnerskapsinstrumentet. Det makroekonomiska stödet, som ett kortsiktigt instrument, kommer att inriktas på Moldaviens akuta externa finansieringsbehov som beror på en kraftig försämring av det externa ekonomiska klimatet. Under övergångsperioden kommer det makroekonomiska stödet också att stödja de strukturreformer som diskuteras i handlingsplanen för EU och Moldavien och i strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning.

2) SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

I maj 2006 begärde Moldaviens finansminister Mihail Pop ekonomiskt stöd från EG. Kommissionens berörda avdelningar har varit i kontakt med IMF, Världsbanken och bilaterala givare under förberedelserna av detta förslag från kommissionen för att diskutera vilka stödbehov som finns. Under arbetet med förslaget har kommissionen också rådfrågat Ekonomiska och finansiella kommittén. Efter det att rådets beslut har antagits kommer kommissionens avdelningar att förhandla fram ett samförståndsavtal med Moldaviens myndigheter och en bidragsöverenskommelse för att fastställa närmare bestämmelser för genomförandet.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Eftersom det makroekonomiska stödet är ett policybaserat instrument lämpar det sig särskilt väl för att stödja Moldaviens myndigheters satsning på att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet på kort till medellång sikt.

Makroekonomiskt stöd kommer att få omedelbara konsekvenser för Moldaviens betalningsbalans och valutareserver och kommer att på så sätt bidra till att lindra de ekonomiska påfrestningarna förknippade med genomförandet av myndigheternas ekonomiska program.

Stödet från EG kommer också att underlätta för myndigheterna att genomföra de åtgärder på kort och medellång sikt som anges i handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien och strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning.

3) RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Kommissionen skall ge Moldavien makroekonomiskt stöd i form av ett bidrag på högst 45 miljoner euro. Stödet kommer att betalas ut i tre delutbetalningar under en tvåårsperiod. Programmets genomförandeperiod kan komma att utökas med ett år. Stödet förvaltas av kommissionen som tillsammans med myndigheterna skall fastställa de särskilda ekonomisk-politiska och finansiella villkoren knutna till bidragsutbetalningarna. Man kommer att ta hänsyn till särskilda bestämmelser för att förhindra bedrägerier och oegentligheter i enlighet med budgetförordningen.

- **Rättslig grund**

Artikel 308 i fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där gemenskapen är ensam behörig. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Stödet uppgår grovt räknat till en tredjedel av Moldaviens finansieringsbehov för åren 2007-2008, som täcks av stödet. Eftersom Moldavien får stöd av bilaterala givare och långgivare samt internationella givare i allmänhet anses detta vara en lämplig fördelning av bördorna för gemenskapen.

Stödet kommer att vara fullständigt förenligt med de makroekonomiska mål som finns

angivna i Moldaviens dokument över landets ekonomiska politik, till exempel avsiktsförklaringen och avtalet om ekonomiska och finansiella frågor i avtalet om ökad tillväxt och fattigdomsbekämpning med IMF, godkänt i maj 2006. Det kommer också att vara förenligt med de långsiktiga mål som diskuterades i strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning i maj 2004 och med handlingsplanen för grannskapspolitiken EU och Moldavien som antogs i februari 2005. Vad gäller de särskilda villkoren som skall knytas till utbetalningen av bidraget kommer kommissionen att koncentrera sig på ett begränsat antal områden, och i synnerhet förvaltning av offentliga medel. Kommissionen kan också överväga att rikta stödet mot viss sektorspolitik av särskilt intresse och som ringats in som sådan i handlingsplanen för grannskapspolitiken för EU och Moldavien.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: annan.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

I avsaknad av en ramförordning för den makroekonomiska stödordningen är särskilda beslut för ändamålet i rådet enligt artikel 308 i fördraget det enda tillgängliga rättsliga instrumentet för detta stöd.

4) BUDGETKONSEKVENSER

Stödet skulle finansieras genom åtagandebemyndiganden under 2007 under budgetrubrik 01 03 02 (makroekonomiskt stöd), under förutsättning att EG-budgeten för 2007 godkänns, med utbetalningar under 2007 och 2008.

5) ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

- **Översyn/ändring/tidsbegränsning**

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om makroekonomiskt stöd till Republiken Moldavien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308,

med beaktande av kommissionens förslag,²

med beaktande av Europaparlamentets yttrande,³

efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, och

av följande skäl:

- (1) Myndigheterna i Moldavien arbetar för ekonomisk stabilitet och strukturreformer med stöd av Internationella valutafonden (IMF) genom en treårig åtgärd inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt som godkändes den 5 maj 2006. Därefter godkände fordringsägarna i Parisklubben den 12 maj 2006 en omstrukturering av Moldaviens bilaterala offentliga skulder enligt Houstonvillkoren.
- (2) I maj 2004 antog de moldaviska myndigheterna ett strategidokumentet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning, som innehöll prioriteringarna på medellång sikt för regeringens åtgärder.
- (3) Moldavien, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, har undertecknat ett partnerskaps- och samarbetsavtal, som trädde i kraft den 1 juli 1998.
- (4) Relationerna mellan Moldavien och Europeiska unionen utvecklas inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken, som förväntas leda till fördjupad ekonomisk integration. EU och Moldavien har överenskommit om en handlingsplan för den europeiska grannskapspolitiken som innehåller prioriteringar på kort och medellång sikt i relationerna mellan EU och Moldavien och berörda politikområden.
- (5) Finansieringsbehovet är omfattande i Moldavien beroende på en grav försämring av landets externa situation.
- (6) De moldaviska myndigheterna har begärt förmånligt finansiellt stöd från de internationella finansinstituten, gemenskapen och andra bilaterala givare. Utöver den

² EUT C, s. .

³ EUT C, s. .

finansiering som IMF och Världsbanken tillhandahåller finns det ett avsevärt behov av ytterligare finansiering som måste täckas för att landet skall klara av betalningsbalansen, kunna stärka valutareserven och uppnå de ekonomisk-politiska målen för myndigheternas reformåtgärder.

- (7) Moldavien är berättigat till mycket fördelaktiga lån och bidrag från Världsbanken och IMF.
- (8) Under dessa omständigheter bör gemenskapens makroekonomiska stöd till Moldavien ske i form av ett bidrag, som en lämplig åtgärd för att hjälpa landet i dess kritiska läge.
- (9) För att säkra ett effektivt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen knutna till det aktuella makroekonomiska stödet måste man sörja för att Moldavien vidtar lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oegentligheter i samband med detta stöd, samt att kommissionen och revisionsrätten genomför kontroller.
- (10) Budgetmyndighetens befogenheter påverkas inte av att detta stöd i form av bidrag frigörs.
- (11) Detta makroekonomiska stöd bör förvaltas av kommissionen i samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén.
- (12) Fördraget innehåller inte några andra befogenheter för att anta detta beslut, än de som anges i artikel 308.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Gemenskapen skall ge Moldavien ett makroekonomiskt stöd i form av ett bidrag på upp till 45 miljoner euro i syfte att stödja Moldaviens betalningsbalans och, på så vis, lindra de ekonomiska påfrestningar genomförandet av regeringens ekonomiska program medför.
2. Gemenskapens ekonomiska stöd skall förvaltas av kommissionen i nära samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén och med beaktande av bestämmelserna i de avtal och överenskommelser som ingåtts mellan IMF och Moldavien.
3. Gemenskapens ekonomiska stöd skall vara tillgängligt i två år från och med den första dagen efter att detta beslut träder i kraft. Om omständigheterna så kräver kan emellertid kommissionen, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, besluta att förlänga tillgänglighetsperioden med högst ett år.

Artikel 2

1. Kommissionen är bemyndigad att, efter samråd med Ekonomiska och finansiella kommittén, enas med Moldaviens myndigheter om vilken ekonomisk politik och vilka finansiella villkor som skall knytas till stödet och detta skall formuleras i ett

samförståndsavtal och en bidragsöverenskommelse. Villkoren skall vara förenliga med de avtal och överenskommelser som avses i artikel 1.2.

2. Under det faktiska genomförandet av gemenskapsstödet skall kommissionen övervaka att Moldavien har sunda finansiella flöden, administrativa förfaranden samt interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för detta makroekonomiska stöd från gemenskapen.
3. Kommissionen skall regelbundet, i samarbete med Ekonomiska och finansiella kommittén och samordnat med IMF, kontrollera att Moldaviens ekonomiska politik överensstämmer med syftena med detta stöd, samt att överenskommelserna om ekonomisk politik och finansiella villkor följs på tillfredsställande sätt.

Artikel 3

1. Kommissionen skall tillhandahålla Moldavien stödet i tre delutbetalningar.
2. Den första delutbetalningen skall ske efter ett tillfredsställande genomförande av det IMF-stödda ekonomiska programmet inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt och handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Moldavien.
3. Den andra och eventuella ytterligare delutbetalningar skall ske efter ett tillfredsställande genomförande av det IMF-stödda ekonomiska programmet inom ramen för mekanismen för fattigdomsminskning och ökad tillväxt och handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU och Moldavien, samt andra eventuella åtgärder som överenskommit med kommissionen i enlighet med artikel 2.1, dock tidigast ett kvartal efter den förra delutbetalningen.
4. Medlen skall utbetalas till Moldaviens centralbank. Slutmottagare av medlen är Moldaviens finansministerium.

Artikel 4

Detta stöd skall genomföras i enlighet med budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget samt dess genomförandebestämmelser. I synnerhet gäller att det samförståndsavtal och den bidragsöverenskommelse som ingås med Moldaviens myndigheter skall innehålla lämpliga åtgärder som Moldavien skall vidta för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korrupcion och andra oegentligheter i samband med detta stöd. Det skall också innehålla bestämmelser om kontroller som skall utföras av kommissionen, inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF), med rätt att utföra inspektioner och kontroller på plats samt om revisionsrättens rätt att utföra revision, där så krävs på platsen.

Artikel 5

Kommissionen skall minst en gång om året senast den 31 augusti överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet som skall innehålla en utvärdering av genomförandet av detta beslut under föregående år.

Artikel 6

Detta beslut får verkan samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel [...]

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Politikområde: Avdelning 01 – Ekonomi och finans

Verksamhet: 03 – Internationella ekonomiska och finansiella frågor

ÅTGÄRDENS BETECKNING: MAKROEKONOMISKT STÖD TILL MOLDAVIEN

1. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER (NUMMER OCH BETECKNING)

Artikel 01 03 02 — makroekonomiskt stöd

2. ALLMÄNNA UPPGIFTER

2.1. Sammanlagda anslag för åtgärden (avsnitt B): 45 miljoner euro i åtagandebemyndiganden

Budget tillgänglig för 2007 (preliminärt budgetutkast): 79,591 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 100,814 miljoner euro i betalningsbemyndiganden för budgetrubrik 01 03 02, under förutsättning att 2007 års budget godkänns.

2.2. Tillämpningsperiod:

Åtgärden börjar genomföras 2007 och avslutas 2008

2.3. Flerårig total utgiftsberäkning:

- a) Förfalloplan för åtagandebemyndiganden/betalningsbemyndiganden (ekonomiskt stöd) (*se punkt 6.1.1*)

Miljoner euro (*avrundat till tredje decimalen*)

	2007	2008	2009			Totalt
Åtagandebemyndiganden	45,000					45,000
Betalningsbemyndiganden	30,000	15,000				45,000

- b) Tekniskt och administrativt stöd samt stödutgifter (*se punkt 6.1.2*)

Åtagandebemyndiganden	0,030	0,030				0,060
Betalningsbemyndiganden	0,030	0,030				0,060

Delsumma a+b						
Åtagandebemyndiganden	45,030	0,030				45,060
Betalningsbemyndiganden	30,030	15,030				45,060

- c) Total budgetkonsekvens i form av personalutgifter och övriga administrativa utgifter (se punkterna 7.2 och 7.3)

Åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden	0,165	0,165				0,330
---	-------	-------	--	--	--	-------

TOTALT a+b+c						
Åtagandebemyndiganden	45,195	0,195				45,390
Betalningsbemyndiganden	30,195	15,195				45,390

2.4. Förenlighet med den ekonomiska planeringen och budgetplanen

Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

2.5. Påverkan på inkomsterna

Förslaget påverkar inte inkomsterna.

3. BUDGETTEKNISKA UPPGIFTER

Typ av utgifter		Nya	Deltagande EFTA	Bidrag från ansökande länder	Rubrik i budgetplanen
Icke-oblig. utg.	Diff. anslag	NEJ	NEJ	NEJ	Nr 4

4. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 308 i fördraget.

5. BESKRIVNING AV OCH SKÄL FÖR ÅTGÄRDEN

5.1. Behovet av gemenskapsåtgärder⁴

5.1.1. Mål

Det föreslagna stödet består av ett gemenskapsbidrag på upp till 45 miljoner euro till Moldavien (och som skall finansieras via den allmänna budgeten) i syfte att stödja Moldaviens betalningsbalans och uppbyggnaden av landets valutareserv mot bakgrund av en på kort sikt kraftigt försämrad handels- och bytesbalans. På så vis kommer det föreslagna stödet att hjälpa Moldavien att klara de ekonomiska påfrestningarna förknippade med genomförandet av programmet för ökad tillväxt och fattigdomsminskning, handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken för EU-Moldavien och regeringens strategi för ekonomisk tillväxt och fattigdomsminskning.

Stödet kompletterar de resurser som ställts till Moldaviens förfogande som stöd för myndigheternas program för ekonomisk stabilitet och strukturreformer, av IMF, Världsbanken, bilaterala givare och EU, inom ramen för budgetstödskomponenten i programmet för livsmedelsförsörjning. Vidare kompletterar stödet de skuldlättnader som beviljats av officiella långivare.

5.1.2. Åtgärder som vidtagits som följd av en förhandsutvärdering

En förhandsutvärdering genomfördes i juli-augusti 2006 (av enhet D3 vid kommissionens generaldirektorat för ekonomi och finans).

5.1.3. Åtgärder som vidtagits till följd av en efterhandsutvärdering

Ingen efterhandsutvärdering av gemenskapens makroekonomiska stöd till Moldavien har ännu utförts.

5.2. Planerad verksamhet och villkor för finansiering via budgeten

Stödet kommer att beviljas i form av ett direkt bidrag och betalas ut i tre eller – om så krävs – fyra delutbetalningar. Den första delutbetalningen kommer att verkställas på grundval av ett samförståndsavtal som skall ingås mellan Moldavien och gemenskapen. Den eller de följande delutbetalningarna kommer endast att ske om villkoren i fråga om den ekonomiska politiken är uppfyllda, och tidigast tre månader efter den första delutbetalningen.

De kvantitativa resultatindikatorerna som är kopplade till det här stödet är de som fastställts inom den makroekonomiska ramen i den aktuella mekanismen för ökad tillväxt och fattigdomsminskning som överenskommit mellan Moldavien och IMF: Således kommer kommissionen, i samarbete med de nationella myndigheterna och IMF, att inför varje delutbetalning av detta stöd kontrollera att de kvantitativa resultatindikatorerna är uppfyllda, såvida inga nya överenskommelser slutits i dessa avseenden.

⁴ Ytterligare upplysningar finns i den separata vägledningen.

Kommissionen skall också komma överens med myndigheterna om ett antal specifika politiska villkor som måste uppfyllas innan den andra delutbetalningen, och eventuella ytterligare delutbetalningar, kan verkställas. De politiska villkoren skall stämma överens med de avtal och överenskommelser som Moldavien slutit med IMF och Världsbanken. På detta stadium förväntas dessa villkor vara särskilt inriktade på reformering av förvaltningen av offentliga medel och administration. Kommissionen kan också överväga att rikta stödet mot viss sektorspolitik av särskilt intresse och som ringats in som sådan i handlingsplanen för grannskapspolitiken för EU och Moldavien.

5.3. Metoder för genomförande

Stödet kommer att genomföras i form av centraliserad direkt förvaltning av kommissionen med hjälp av egen personal.

6. BUDGETKONSEKVENSER

6.1. Totala budgetkonsekvenser för del B (för hela programperioden)

Stödet kommer att betalas ut från budgetrubrik 01 03 02 under förutsättning att Moldavien uppfyller de villkor som anges i avsnitt 5.2.

6.1.1. Ekonomiskt stöd

Åtagandebemyndiganden (i miljoner euro avrundat till tre decimaler)

Fördelning	2007	2008	2009				Totalt
Bidragutbetalningar till Moldavien	45,000	-					45,000
TOTALT	45,000						45,000

6.1.2. Tekniskt och administrativt stöd, stödutgifter och IT-utgifter (åtagandebemyndiganden)

	2007	2008	2009				Totalt
1) Tekniskt och administrativt stöd							
Byråer för tekniskt stöd							

b) Övrigt tekniskt och administrativt stöd - internt - externt <i>varav för konstruktion och underhåll av system för informationshantering</i>							
Delsumma 1							
2) Stödutgifter							
a) Studier (operationella utvärderingar)	0,030	0,030					0,060
b) Expertmöten							
c) Information och publikationer							
Delsumma 2							
TOTALT	0,030	0,30					0,060

6.2. Kostnadsberäkning per åtgärd för del B (för hela programtiden)⁵

Åtagandebemyndiganden (i miljoner euro avrundat till tre decimaler)

Fördelning	Antalresultat(pr ojekt, osv.)	Antal resultat (totalt för år 1...n)	Genomsnittlig kostnad per uppnått resultat	Totala kostnader (för år 1...n)
	1	2	3	4 = (2x3)
<u>Åtgärd 1.....</u>				
-Insats 1				
-Insats 2				
<u>Åtgärd 2.....</u>				
- Insats 1				
-Insats 2				
-Insats 3				
etc.				
TOTALA KOSTNADER				

⁵ Ytterligare upplysningar finns i den separata vägledningen.

7. EFFEKTER PÅ PERSONALRESURSER OCH ADMINISTRATIVA UTGIFTER

7.1. Effekter på personalresurserna

Uppgifterna i samband med förvaltning av stödet kommer att skötas med hjälp av omfördelning av personal (om så krävs), och kommer inte att medföra någon ökning av kommissionens personal.

Typ av tjänster		Personal som krävs för att förvalta åtgärden – befintliga plus ev. ytterligare personalresurser		Totalt	Beskrivning av de uppgifter som skall utföras i samband med åtgärden
		Antal fasta tjänster	Antal tillfälliga tjänster		
Tjänstemän eller tillfälligt anställda	A	1/3		1/3	Bl.a. att förbereda samförståndsavtal/bidragsöverenskommelser, ha kontakt med myndigheter och internationella finansiella institut, ha kontakt med externa experter för operationella utvärderingar, utföra kontrollbesök, förbereda rapporter från kommissionens avdelningar samt sköta kommissionens förfaranden i samband med förvaltning av stödet.
	B				
	C				
Övriga personalresurser					
Totalt		1/3		1/3	

7.2. Total budgetkonsekvens av personalbehov

Typ av personal	Belopp (euro)	Beräkningsmetod*
Tjänstemän	30 500	1/3 x genomsnittlig årlig utgift för en tjänsteman i lönegrad A*5 – A*12
Tillfällig personal		
Övriga personalresurser (ange budgetrubrik)		
Totalt	30 500	

Summorna avser de totala utgifterna för tolv månader.

7.3. Övriga administrativa utgifter till följd av åtgärden

Budgetrubrik (nummer och beteckning)	Belopp i euro	Beräkningsmetod
Totalt (avdelning A7)		
A0701 – Tjänsteresor	10 000	Två tjänsteresor per år för två personer
A07030 – Möten		
A07031 – Kommittéer vars hörande är obligatoriskt ¹		
A07032 – Kommittéer vars hörande ej är obligatoriskt ¹		
A07040 – Konferenser m.m.		
A0705 – Studier och samråd		
Andra utgifter (ange vilka) – efterhandsutvärdering	125 000	Beräknad total utgift på 250 000 euro för servicekontrakt
Informationssystem (A-5001/A-4300)		
Övriga utgifter – del A (ange vilka)		
Totalt	135 000	

Summorna avser de totala utgifterna för tolv månader.

¹ Ange vilken typ av kommitté samt vilken av de två kategorierna den tillhör.

I.	Totalbelopp/år (tabell 7.2 + 7.3)	165 500 euro
II.	Varaktighet	Två år
III.	Sammanlagd kostnad för åtgärden (I x II)	331 000 euro

8. UPPFÖLJNING OCH UTVÄRDERING

Det här stödet är av makroekonomisk art och kommer att övervakas och utvärderas i enlighet med kommissionens normala förfaranden.

8.1. Uppföljning

Kommissionens enheter kommer att övervaka åtgärden med hjälp av ett särskilt system med indikatorer för den makroekonomiska och strukturella politiken, vilket skall överenskommas i ett samförståndsavtal med myndigheterna. Myndigheterna skall regelbundet rapportera om dessa indikatorer till kommissionens tjänster. Europeiska kommissionens delegation i Chisinau kommer också att rapportera regelbundet om ämnen som är relevanta för övervakning av stödet. Kommissionen kommer även i fortsättningen att hålla täta kontakter med IMF och Världsbanken, för att dra nytta av deras erfarenhet och expertis från arbete i Moldavien.

8.2. Planerad form och tidsplan för utvärderingen

Enligt förslaget till rådsbeslut skall en årlig rapport överlämnas till Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av hur stödet genomförts. Dessutom skall kommissionen eller dess behöriga företrädare enligt planerna göra en oberoende efterhandsutvärdering av biståndet ett eller två år efter det att genomförandeperioden har löpt ut.

9. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Kommissionen har infört en löpande operationell bedömning av finansiella flöden och administrativa förfaranden i alla tredjeländer som får makroekonomiskt stöd. Syftet är att uppfylla de krav som ställs i budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

I samband med samordning av flera givare på området förvaltning av offentliga medel, har kommissionen delfinansierat en riskbedömning av Moldavien. Slutrapporten kommer att vara klar inom kort.

I Moldavien kommer kommissionens tjänster att bedöma pålitligheten hos finansiella flöden och administrativa förfaranden som är relevanta för den här typen av stöd och kommer att bedöma om ramarna för en sund ekonomisk förvaltning av det makroekonomiska stödet är tillräckligt effektiva. Vid den bedömningen kommer resultaten från riskbedömningen samt alla tillgängliga slutsatser i rapporter från IMF eller Världsbanken att beaktas. I det här sammanhanget kan kommissionens tjänster besluta att, med hjälp av externa experter, utföra en operationell utvärdering av de finansiella flödena och administrativa förfarandena hos de stödmottagande myndigheterna. Resultaten av riskbedömningen, och eventuellt den operationella utvärderingen, kommer att användas för att fastställa lämpliga villkor för förvaltningen av offentliga medel.

Den föreslagna rättsliga grunden för det makroekonomiska stödet till Moldavien omfattar även bedrägeriförebyggande åtgärder. Dessa åtgärder kommer att preciseras närmare, dels i ett samförståndsavtal, dels i bidragsöverenskommelsen. Stödet kommer att bli föremål för ett antal specifika villkor, särskilt i fråga om förvaltning av offentliga medel. Avsikten med detta är att stärka effektiviteten, insynen och ansvarskyldigheten.

Slutligen kommer det makroekonomiska stödet att bli föremål för verifiering, kontroll och revision på kommissionens ansvar (inklusive Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, OLAF), samt granskning från revisionsrättens sida.