

Utkast till yttrande från Regionkommittén om "Utvidgningspaketet 2006 – Integrationsförmåga"

(2007/C 197/02)

REGIONKOMMITTÉN

- Regionkommittén anser att "integrationsförmåga" är ett villkor som noga måste beaktas för att bestämma takten i utvidgningsprocessen. Den får inte ses som en förevändning för att dessa stater inte kan ansluta sig till unionen eller som ytterligare ett krav. Kommittén betraktar den snarare som ett grundläggande element för öppenhet som främst berör EU och därefter kandidatländerna.
- Regionkommittén anser att en utvidgning av EU främst innebär att man delar ett gemensamt politiskt projekt, som förutom på gemensam politik och gemensamma institutioner bygger på värderingar och principer. Därför måste integrationsförmågan betraktas som ett medel för att bevara dessa principer och värderingar, EU:s politikinsatser och det sätt på vilket gemenskapsinstitutionerna fungerar så att det gemensamma politiska projektet inte urvattnas. Detta borde i stället stärkas tack vare de på varandra följande utvidgningarna.
- Kommittén framhåller att EU i samband med utvidgningar måste kunna bibehålla sin förmåga att agera och fatta beslut genom en effektiv gemenskapspolitik. EU måste därför anpassa sin utvidgningspolitik så att den kan bevara sin specifika institutionella, finansiella och politiska struktur som inte får försvagas och vars ursprungliga innebörd och syfte inte får äventyras till följd av utvidgningen.
- Regionkommittén påpekar att varje utvidgningsprocess, som knappast kan äga rum på grundval av nuvarande fördrag och budgetplaner, och i synnerhet inte utan att ändringar görs i Nice-fördraget och befintliga budgetplaner, borde kräva medverkan av samtliga EU-institutioner och EU-organ vid bedömningen av eventuella ändringar.
- ReK anser också att det vore konstruktivt att knyta Regionkommittén till reformen av EU:s finansieringssystem, som måste ske parallellt med reformen av institutionerna och som inte kan avskiljas från utvidgningspolitiken. Kommittén påminner här om att en fokusering på områden som tillför ett europeiskt mervärde är av särskilt stor betydelse för EU:s framtida finansieringsstruktur.

I. Politiska rekommendationer

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet – Strategi för utvidgningen och huvudfrågor 2006-2007 – Bilaga: särskild rapport om EU:s förmåga att integrera nya medlemmar

KOM(2006) 649 slutlig

REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

"Integrationsförmåga" och de regionala och lokala myndigheterna

1. Regionkommittén anser att "integrationsförmåga" är ett villkor som noga måste beaktas för att bestämma takten i utvidgningsprocessen. Den får inte ses som en förevändning för att dessa stater inte kan anslutas till unionen eller som ytterligare ett krav. Kommittén betraktar den snarare som ett grundläggande element för öppenhet som främst berör EU och därefter kandidatländerna.

2. Vi ställer oss därför bakom slutsatserna från Europeiska rådet i december 2006, där integrationsförmåga ses som en av nyckelfaktorerna för att uppnå ett förnyat samförstånd kring utvidgningspolitiken från allmänhetens sida.

3. ReK vill erinra om att förmågan att integrera nya medlemsländer i Europeiska unionen särskilt avspeglas i unionens förmåga att ekonomiskt hantera sin politik, särskilt den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken, eller i arbetsmarknadens förmåga att ta emot nya arbetstagare från de nya medlemsländerna samt i EU-institutionernas förmåga att på ett effektivt sätt fungera med ett ökat antal medlemsstater, vilket påpekades vid Europeiska rådet i Köpenhamn.

4. Kommittén framhåller att EU i samband med utvidgningar måste kunna bibehålla sin förmåga att agera och fatta beslut genom en effektiv gemenskapspolitik. EU måste därför anpassa sin utvidgningspolitik så att den kan bevara sin specifika institutionella, finansiella och politiska struktur som inte får försvagas och vars ursprungliga innebörd och syfte inte får äventyras till följd av utvidgningen.

5. Regionkommittén anser att en utvidgning av EU främst innebär att man delar ett gemensamt politiskt projekt, som förutom på gemensam politik och gemensamma institutioner bygger på värderingar och principer. Därför måste integrationsförmågan betraktas som ett medel för att bevara dessa principer och värderingar, EU:s politikinsatser och det sätt på vilket gemenskapsinstitutionerna fungerar så att det gemensamma politiska projektet inte urvattnas. Detta borde i stället stärkas tack vare de på varandra följande utvidgningarna.

6. Kommittén anser att dagens debatt om "integrationsförmåga" kommer lite sent eftersom den snarare borde ha förts under förhandlingarna om Agenda 2000 och därefter omedelbart före varje ytterligare utvidgning samt under förhandlingarna om budgetplanen 2007-2013.

7. ReK noterar den obalans som finns i kommissionens dokument med avseende på att föra fram debatten om integrationsförmåga, för vilken den anser att kandidatländerna har ett större ansvar än EU.

8. Regionkommittén påpekar att varje utvidgningsprocess, som knappast kan äga rum på grundval av nuvarande fördrag och budgetplaner, och i synnerhet inte utan att ändringar görs i Nice-fördraget och befintliga budgetplaner, borde kräva medverkan av samtliga EU-institutioner och EU-organ vid bedömningen av de eventuella ändringar (t.ex. vad gäller inre marknadens bestämmelser, EU:s budget eller finanser och institutionernas arbetssätt) som krävs för att denna process skall lyckas. Vid sidan av nationella parlament och det civila samhället har de regionala och lokala myndigheterna en viktig roll att spela i denna bedömning när det gäller att få samhällets acceptans (samhällets förmåga att integrera nya EU-medborgare som delar samma värderingar och som utgör en gemensam identitet och ett gemensamt medborgarskap som skall leda till en ännu större sammanhållning mellan Europas folk).

9. Kommittén anser att EU under förhandlingarna med ett kandidatland borde kunna kontrollera om villkoret "integrationsförmåga" kan uppfyllas parallellt med en kontroll av efterlevnaden av Köpenhamnskriterierna för varje enskild medlemsstat. Regionkommittén delar kritiken från Europaparlamentet som anser att kommissionens svar är otillfredsställande eftersom det inte i detalj redogör för de pågående förhandlingarna i fråga om integrationsförmågan och inte heller nämner de principer som borde ligga till grund för denna definition.

10. ReK förväntar sig att kommissionen under den fas som föregår de nästföljande utvidgningarna analyserar utvidgningens effekter på de olika berörda politikinsatserna och deras finansiering samt på EU:s institutionsstruktur. Samtidigt bör också en analys av de olika pågående reformprocesserna i kandidatländerna göras, framför allt vad gäller ökat medborgardeltagande i anslutningsprocessen och den administrativa decentraliseringsprocessen.

11. ReK föreslår att institutionerna främjar insatser som ger medborgare och medborgarorganisationer möjlighet att yttra sina åsikter och utbyta synpunkter offentligt i fråga om integrationsprocessen.

12. I detta sammanhang anser ReK att det krävs en särskild analys av sammanhållningspolitikens framtid och att man bör tänka sig olika simuleringar mot bakgrund av ett antal möjliga utvidgningsscenarier. En sådan prövning av integrationsförmågan inom ett av unionens ekonomiskt och socialt viktigaste politikområden – som också är betydelsefullt på grund av att det har ett så tydligt mervärde för den europeiska allmänheten – måste ske i samarbete med Regionkommittén.

13. ReK är å andra sidan medveten om svårigheterna att mäta integrationsförmågan eftersom den per definition inte är statisk och eftersom de medel som unionen anslår för att nå sina mål kan komma att ändras under årens lopp. Kommittén efterlyser därför en tydligare definition på integrationsförmåga och hur den kan mätas.

14. Kommittén betonar att de regionala och lokala myndigheterna borde involveras direkt i de olika konsekvensbedömningarna av de olika europeiska politikområden som berör dem, när dessa blir föremål för eventuella ändringar till följd av utvidgningen. Detta är särskilt viktigt för de regioner som gränsar till kandidatländer.

15. ReK stöder parlamentets begäran att få avge ett yttrande inte bara i slutet av förhandlingarna utan också innan förhandlingarna inleds.

16. Regionkommittén erinrar om sitt beslut att inrätta arbetsgrupper för västra Balkan, Kroatien och Turkiet, som skall ses som ett värdefullt instrument för att hjälpa de regionala och lokala myndigheterna i kandidatländerna med kapacitetsuppbyggnad och bidra till att utveckla den nödvändiga politiska dialogen mellan EU och kandidatländerna. ReK hoppas också att dessa grupper skall utvecklas till gemensamma rådgivande kommittéer, när så föreskrivs i de olika associeringsavtalen, och bli språkrör för de regionala och lokala myndigheterna i kandidatländerna under hela förhandlingsfasen.

17. Kommittén framhåller att diskussionen om integrationsförmågan också borde leda till alternativa lösningar i de fall man beslutar att EU inte skall utvidgas till ett givet kandidatland eller till andra länder vars ansökan har avslagits, t.ex. förstärkning av den europeiska grannskapspolitiken eller införande av praktiska åtgärder (t.ex. på området frihandel och territoriellt samarbete) som kan leda till varierande former av integration och/eller partnerskap med särskilda villkor.

Institutionell och finansiell reform

18. ReK ställer sig bakom slutsatserna från Europeiska rådet i december 2006 och understryker i sin tur behovet av att lösa de institutionella frågorna innan det sker någon som helst ny utvidgning och före valen till Europaparlamentet 2009. Kommittén efterlyser än en gång metoder som inom ramen för reformprocessen kan säkerställa bättre fungerande beslutsprocesser i EU och samtidigt öka allmänhetens och de regionala och lokala myndigheternas deltagande i EU:s lagstiftningsprocess. Därmed skulle möjligheten av ett decentraliserat politiskt styre i ett utvidgat EU erkännas.

19. ReK anser också att det vore konstruktivt att knyta Regionkommittén till reformen av EU:s finansieringssystem,

som måste ske parallellt med reformen av institutionerna och som inte kan avskiljas från utvidgningspolitiken. Kommittén påminner här om att en fokusering på områden som tillför ett europeiskt mervärde är av särskilt stor betydelse för EU:s framtida finansieringsstruktur.

Insyn och kommunikation vägen till allmänhetens stöd

20. Regionkommittén välkomnar kommissionens förslag om insynen i kandidatländernas anslutningsförhandlingar för att öka den demokratiska legitimiteten i utvidgningsprocessen och minska den klyfta som i dag finns mellan allmänheten och de politiska ledare som deltar i besluten rörande anslutningen och utvidgningen. För samma ändamål och för att höja kvaliteten på förhandlingarna bör man se till att i de olika faserna i anslutningsprocessen aktivt involvera det civila samhället, de regionala och lokala myndigheterna i kandidatländerna samt Regionkommittén under behandlingen av de kapitel som rör sammanhållningspolitiken och decentraliseringen.

21. I enlighet med sin strategi för insyn och öppenhet gentemot medborgarna borde kommissionen lägga fram sin årliga rapport om kandidatländer och potentiella kandidatländer på det språk som talas i dessa länder för att höja kvaliteten i anslutningsprocessen och göra det möjligt för allmänheten att delta i den nationella debatten om EU-anslutningen.

22. ReK understryker dessutom att anslutningsprocessen såsom den är upplagd i dag, tenderar att bli ett påbud uppifrån och är inte nödvändigtvis föremål för en demokratisk kontroll av det nationella parlamentet och de regionala och lokala myndigheterna i kandidatländerna under hela anslutningsprocessen. Allmänheten, de politiska partierna, det civila samhället och de lokala och regionala myndigheterna är inte heller direkt involverade, vilket har lett till följande:

- a) De snabbare moderniserings- och demokratiseringsprocesser som ålagts kandidatländerna har inte alltid fått stöd hos allmänheten.
- b) Förändringar av detta slag har inte alltid gått hand i hand med den administrativa decentraliseringen, som däremot spelar rollen av katalysator i förhållande till både demokratiseringen och allmänhetens stöd.
- c) De interna, politiska och sociala reformer som utvidgningspolitiken kräver kan avläsas i de administrativa strukturerna, såväl nationella som regionala och lokala, som har en tendens att vara svaga och som borde kunna räkna på know-how från övriga europeiska administrationer, och i respekten för mångfalden och subsidiaritetsprincipen.

23. Kommittén anser därför att det vore lämpligt att föreslå en strategi som bygger på ökat medinflytande och vänortssamarbeten – som redan visat sig fundamentalt för att få olika folk att lära känna varandra – för att hjälpa förvaltningarna i kandidatländerna i kampen mot korruption inom den offentliga förvaltningen och för att uppmuntra lokala, regionala och nationella myndigheter att genomföra de reformer som krävs inom förvaltningen och rättsväsendet.

24. Regionkommittén delar Europaparlamentets och kommissionens syn på den roll som regionala och lokala myndigheter spelar vad gäller kommunikation. Denna politik borde i högre grad decentraliseras och vara öppen för bidrag från det civila samhället för att vinna allmänhetens stöd såväl i medlemsstaterna som i anslutningsländerna. Därmed ökar insynen och ansvarstagandet i utvidgningsprocessen och den vinner ett så

brett stöd som möjligt. Kommittén stöder därför kommissionens förslag, men anser samtidigt inte att kommissionen skall frånhända sig sitt politiska ansvar för utvidgningens kommunikationspolitik. ReK uppmanar därför kommissionen att verka för att de regionala och lokala myndigheterna får de instrument som krävs för att göra denna gemensamma insats till en framgång.

25. Kommittén uppmanar EU:s budgetmyndighet att bidra ekonomiskt till de ansträngningar som de regionala och lokala myndigheterna i EU:s medlemsstater måste göra för att tillhandahålla medel för informationskampanjer om utvidgningen på regional och lokal nivå samt att stödja de regionala och lokala förvaltningarna i medlemsstaterna och kandidatländerna i deras roll som förmedlare av det europeiska budskapet.

Bryssel den 6 juni 2007.

Regionkommitténs
Ordförande
Michel DELEBARRE

II. Handläggning

Titel	Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet – Strategi för utvidgningen och huvudfrågor 2006-2007 – Bilaga: särskild rapport om EU:s förmåga att integrera nya medlemmar
Referenser	KOM(2006) 649 slutlig
Rättslig grund	Artikel 265 första stycket i EG-fördraget
Hänvisning till arbetsordningen	
Kommissionens remiss	8.11.2006
Presidiets beslut	25.4.2006
Ansvarigt utskott	Utskottet för yttre förbindelser och decentraliserat samarbete (RELEX)
Föredragande	Isidoro Gottardo (IT-PPE), kommunfullmäktigeledamot i Sacile (PN)
Underlag	7.12.2006
Behandling i utskottet	25.1.2007
Antagande i utskottet	29.3.2007

Resultat av omröstning i utskottet	Majoritet
Antagande vid plenarsession	6.6.2007
Tidigare yttrande från kommittén	<p>CdR 115/2006 fin ⁽¹⁾, Yttrande om kommissionens meddelande "Västra Balkans väg mot EU: stärkt stabilitet och välstånd" KOM(2006) 27 slutlig. Föredragande: Franz Schausberger (AT-PPE), antaget vid ReK:s plenarsession den 11 oktober 2006</p> <p>CdR 50/2000 fin ⁽²⁾, Yttrande om "Meddelande från kommissionen till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – Dialog mellan det civila samhället i EU och det i kandidatländerna" KOM(2005) 290 slutlig. Föredragande: Isidoro Gottardo (IT-PPE), antaget vid ReK:s plenarsession den 2 april 2006</p> <p>CdR 499/2004 fin ⁽³⁾, Yttrande om "Förslag till rådets beslut om principerna, prioriteringarna och villkoren i det europeiska partnerskapet med Kroatien" KOM(2004) 275 slutlig. Föredragande: Isidoro Gottardo (IT-PPE), antaget vid ReK:s plenarsession den 13 oktober 2005</p> <p>CdR 495/2004 fin ⁽⁴⁾, Yttrande om "Rekommendation från Europeiska kommissionen när det gäller Turkiets framsteg på vägen mot anslutning" KOM(2004) 656 slutlig. Föredragande: Helene Lund (DK-PSE), antaget vid ReK:s plenarsession den 6 juli 2005</p>

⁽¹⁾ EGT C 51, 6.3.2007, s. 16.

⁽²⁾ EGT C 206, 29.8.2006, s. 23.

⁽³⁾ EGT C 81, 4.4.2006, s. 42.

⁽⁴⁾ EGT C 31, 7.2.2006, s. 11.