

Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om "Det civila samhällets deltagande i kampen mot den organiserade brottsligheten och terrorismen"

(2006/C 318/26)

Den 28 oktober 2005 uppmanade Europeiska kommissionen i enlighet med artikel 262 i EG-fördraget Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att utarbeta ett förberedande yttrande om "Det civila samhällets deltagande i kampen mot den organiserade brottsligheten och terrorismen"

Facksektionen för sysselsättning, sociala frågor och medborgarna, som svarat för kommitténs beredning av ärendet, antog sitt yttrande den 13 juli 2006. Föredragande var José Isaiás Rodríguez García-Caro, Luis Miguel Pariza Castaños och Miguel Angel Cabra de Luna.

Vid sin 429:e plenarsession den 13–14 september 2006 (sammanträdet den 13 september) antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén följande yttrande med 182 röster för, 6 röster emot och 11 nedlagda röster.

1. Inledning

1.1 Europeiska kommissionens vice ordförande Margot Wallström har bitt Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att utarbeta ett förberedande yttrande om villkoren och prioriteringarna för det civila samhällets deltagande och de offentlig-privata partnerskapens roll i kampen mot organiserad brottslighet och terrorism. Det är en fråga av stor politisk och social betydelse i EU, och EESK anses i sammanhanget kunna spela en huvudroll. Trots att terrorism och organiserad brottslighet är två skilda företeelser behandlas i yttrandet båda frågorna i enlighet med kommissionens begäran.

1.2 Haagprogrammet utgör den övergripande politiska inramningen till EU:s politik för frihet, säkerhet och rättvisa. EESK har tidigare antagit ett yttrande ⁽¹⁾ där det framhålls att "EESK vill att säkerhetspolitiken skall vara verkningsfull och skydda medborgarna i ett fritt och öppet samhälle där lag och rättvisa råder inom ramen för en rättsstat". I det yttrandet påpekas vidare att man i anslutning till EU:s säkerhetspolitik bör finna en balans när det gäller frihet och skydd av de grundläggande rättigheterna.

1.3 Enligt budgetplanen skall det utformas omfattande program för att bekämpa terrorism och kriminalitet. "Att skydda grundläggande rättigheter, friheter och säkerhet är allas ansvar", framhåller EESK i ett annat yttrande ⁽²⁾.

1.4 Kommissionen offentliggjorde nyligen ett meddelande om "Rekrytering till terrorism – Faktorer som bidrar till radikalisering med ökat våld" ⁽³⁾, där målsättningarna för att förebygga detta fenomen fastställs.

⁽¹⁾ EESK:s yttrande av den 15 december 2005 om "Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet – Haagprogrammet: Tio prioriteringar för de kommande fem åren – Partnerskapet för förnyelse i EU när det gäller frihet, säkerhet och rättvisa" (föredragande: Luis Miguel Pariza Castaños; EUT C 65, 17.3.2006).

⁽²⁾ EESK:s yttrande av den 14 december 2005 om Förslag till rådets beslut om inrättande av det specifika programmet "Terrorism – förebyggande, beredskap och konsekvenshantering" för perioden 2007-2013 som en del av det allmänna programmet "Säkerhet och skydd av friheter" (föredragande: Miguel Angel Cabra de Luna; EUT C 65, 17.3.2006).

⁽³⁾ KOM(2005) 313 slutlig, 21.9.2005.

1.5 I enlighet med Margot Wallströms begäran behandlas säkerhetsfrågorna i detta yttrande ur ett perspektiv som inbegriper det civila samhället och offentlig-privat samarbete, men uttrycket är kanske något oklart; "det civila samhället" syftar på sociala organisationer som till sin karaktär skiljer sig från privata företag. Samarbete mellan företag och privata aktörer å ena sidan och de offentliga myndigheterna å andra sidan är ur praktisk synvinkel grundläggande för säkerheten. Det civila samhället spelar en nyckelroll när det gäller att främja rättsstatens värderingar och aktivt bidra till demokratin.

2. Slutsatser

2.1 Det civila samhället spelar en nyckelroll när det gäller att främja rättsstatens värderingar och aktivt bidra till demokratin. Det samhällsarbete som det civila samhällets organisationer i EU bidrar med är mycket positivt och främjar ett aktivt EU-medborgarskap och deltagardemokratin. I de operativa insatserna kan eller får dessa organisationer emellertid inte ersätta de nationella och europeiska myndigheterna.

2.2 EESK kan inte acceptera att terrorister och kriminella kan kringgå rättssystemet på grund av att EU:s inre gränser förhindrar polisiära och rättsliga åtgärder. EESK uppmanar EU-institutionerna och medlemsstaterna att utarbeta och genomföra en gemensam strategi för att bekämpa terrorismen och undvika en situation som den nuvarande där beslut fattas först när situationen blir akut.

2.3 Dagens situation med föga mellanstatligt samarbete är i hög grad otillräcklig och ofta ineffektiv, och därför stöder EESK Europaparlamentets resolution om att tillämpa kvalificerad majoritet i stället för enhällighetsprincipen när det gäller säkerhetspolitiken, och att använda gemenskapsmetoden när beslut fattas. På säkerhetsområdet krävs det "mer Europa".

2.4 EESK föreslår att Europol skall omvandlas till en europeisk byrå som står under en politisk eller rättslig myndighet på EU-nivå och inte begränsas till dess nuvarande roll som samordnare, utan i stället snarast möjligt ges operativ kapacitet att i hela EU göra utredningar i samarbete med medlemsstaternas polismyndigheter.

2.5 EESK stöder Europaparlamentets initiativ att medlemsstaterna skall ändra sin strafflagstiftning för att avskaffa preskriptionstiden för de terrorbrott som nämns i rambeslutet. EESK vill uttrycka sitt stöd för att internationella brottmålsdomstolen skall få jurisdiktion när det gäller sådana brott.

2.6 EESK föreslår att man på EU-nivå skall införa program i skolorna och utbildningsaktiviteter för ungdomar för att utbilda dem i medborgarkunskap och främja demokratiska värden, jämlikhet, tolerans och förståelse för kulturell mångfald. Målsättningen är att ge dem kunskaper som kan förhindra att de hamnar i radikala, våldsbenägna grupper.

2.7 I kampen mot extremistiskt våld bör myndigheterna i EU och medlemsstaterna samråda med det civila samhällets organisationer som arbetar aktivt med att främja dialogen mellan olika religioner och kulturer och som kämpar mot rasism, främlingsfientlighet, intolerans och extremistiskt våld med målsättningen att minska de spänningar som ligger till grund för extremism och våld. Att inrätta plattformar för offentlig-privat samarbete på lokal nivå kan vara ett positivt sätt att ta itu med dessa och andra frågor. EU och medlemsstaterna bör främja och driva på inrättandet av sådana plattformar.

2.8 EESK föreslår att EU-institutionerna skall utarbeta en lagstiftning med minimistandarder som säkerställer skydd och erkännande av terrorismens offer. Till vägledning för medlemsstaterna bör det på detta område utarbetas standarder, bästa praxis och riktlinjer för skydd av terrorismens offer.

2.9 EESK upprepar på nytt att det finns behov av en gemensam EU-lagstiftning om ersättning till terrorismens offer.

2.10 EESK vill framföra krav på att man omedelbart tillämpar rekommendationerna från den internationella finansiella insatsgruppen mot penningtvätt (FATF), och uppmanar medlemsstaterna att vidta lämpliga lagstiftningsåtgärder för att kunna uppfylla dessa rekommendationer.

2.11 EESK uppmanar medierna (framför allt de statligt ägda) att utarbeta lämpliga uppförandekoder och att samarbeta med myndigheterna för att med respekt för pressfriheten värna om offrens värdighet och integritet och undvika vinklingar som kan tjäna terroristgruppernas propagandaintressen.

2.12 EESK stöder kommissionens förslag att inrätta en europeisk plattform för offentlig-privata partnerskap och anser det absolut nödvändigt att ställa medel till förfogande för att till fullo dra nytta av samarbetet mellan de offentliga myndigheterna i medlemsstaterna och mellan unionen och medlemsstaterna. EESK anser att det krävs ett omfattande samarbete för att främja samverkans effekter i kampen mot den organiserade brottsligheten och terrorismen utan att inkräkta på EESK:s funktion som rådgivande organ. I punkt 12.4.2 i detta yttrande anges de mål som EESK anser att man bör prioritera i ett offentlig-privat partnerskap.

3. Europeiska unionens värderingar och principer

3.1 I utkastet till konstitutionellt fördrag fastställs Europeiska unionens värderingar, principer och målsättningar. I stadgan om grundläggande rättigheter säkerställs jämvikten mellan säkerhet å ena sidan och den enskildes fri- och rättigheter å andra sidan, inklusive rätten till skydd av personuppgifter.

3.2 Det största hotet mot de demokratiska systemens stabilitet och utveckling är inte yttre angrepp, utan en förlust av vitalitet, dynamik och social uppbackning från institutionerna själva.

3.3 Europas största bedrift är att man lyckats införa **rättsstaten** som den bästa modellen för att organisera makten på ett demokratiskt sätt.

3.4 En social rättsstat innebär å ena sidan att makten utövas i enlighet med lagen och med växande krav på demokratisk legitimitet, och å andra sidan att alla medborgare får tillgång till varor och tjänster på lika villkor.

4. Terrorism och organiserad brottslighet innebär angrepp mot rättsstatsprincipen

4.1 Terrorismen är ett av de största problemen i världen. Det är i dag en mycket viktig fråga i Europa, eftersom de europeiska medborgarna är utsatta för terrorismens gissel. Terrorismen har sitt ursprung i olika ideologier. De senaste åren har även en särskilt farlig internationell radikal islamsk terrorism växt fram. Det är följaktligen mycket svårt att fastställa en internationell definition av terrorism, och därför grundar sig detta yttrande på den definition som rådet antog den 13 juni 2002 (*).

(* I fotnot 1 i KOM(2005) 313 slutlig anges att "varje medlemsstat skall vidta de åtgärder som är nödvändiga för att de uppsåtliga handlingar som avses i nio uttryckligen angivna brottbeskrivningar i nationell lagstiftning och som genom sin art eller sitt sammanhang allvarligt kan skada ett land eller en internationell organisation skall betraktas som terroristbrott, när de begås i syfte att injaga allvarlig fruktan hos en befolkning, otillbörligen tvinga offentliga organ eller en internationell organisation att utföra eller att avstå från att utföra en viss handling, eller allvarligt destabilisera eller förstöra de grundläggande politiska, konstitutionella, ekonomiska eller sociala strukturerna i ett land eller i en internationell organisation".

4.2 I Europa finns även många kriminella nätverk⁽⁵⁾ med stor makt. Vissa av dessa är aktiva på nationell nivå, men de farligaste bedriver europeisk och internationell verksamhet. FN antog en internationell konvention om detta i Palermo 2002⁽⁶⁾.

4.3 Terrorismen och den organiserade brottsligheten hotar och försvagar hela samhället genom att ifrågasätta statens legitima våldsmonopol. EU-medborgarna vet att terrorismen är ett verkligt hot som måste bekämpas, däremot är de mindre medvetna om riskerna med den organiserade brottsligheten som infiltrerar myndigheterna och samhället, med stora möjligheter att påverka och korrumpna, och som får förödande konsekvenser både ur ekonomisk och social synvinkel.

4.4 Terroristorganisationerna och den organiserade brottsligheten använder liknande metoder för att tvätta pengar, bland annat via finanssystemet och fastighetsbranschen. Den organiserade brottsligheten har stora möjligheter att korrumpna, och de riktar sådana försök mot de politiska och administrativa myndigheterna, och i vissa fall även det civila samhällets organisationer.

4.5 På internationell nivå finns det områden som är gemensamma för terrorismen och den organiserade brottsligheten: illegal vapenhandel och narkotikahandel. Ett exempel där terrorismen och den organiserade brottsligheten överlappar varandra är när det rör sig om utpressning. Terroristgrupper agerar ofta som maffiaorganisationer och finansierar sina barbariska gärningar med kriminell verksamhet: handel med narkotika, vapen och människor; kreditkortsbrott, rån, stöld och utpressning av företag och företagare; illegal spelverksamhet och andra brott.

4.6 Terrorism och organiserad brottslighet är två olika problem: Terrorismen har politiska motiv och drabbar europeiska samhällen vid olika tidpunkter i deras historia, medan den organiserade brottsligheten är ett problem som rör den allmänna ordningen och utgör ett bestående samhällsproblem.

4.7 Även om orsakerna och målsättningarna skiljer sig åt, har terrorismen och den organiserade brottsligheten ett gemensamt intresse: att förstöra eller försvaga rättsstaten i syfte att uppnå sina målsättningar.

4.7.1 I vissa europeiska länder strävar terroristorganisationerna efter att uppnå sina politiska mål genom terror, brott, hot och utpressning, och de vet att deras totalitära planer endast kan lyckas om de utplånar och försvagar rättsstaten och lagens överhöghet.

⁽⁵⁾ De sysslar med illegal narkotika- och vapenhandel, människohandel och människosmuggling, stöld, prostitution, illegal spelverksamhet, piratkopiering osv.

⁽⁶⁾ FN:s konvention om gränsöverskridande organiserad brottslighet. Se http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/final_documents_2/convention_spa.pdf

4.7.2 Den organiserade brottsligheten har som målsättning att reducera och begränsa rättsstaten samt att öka straffriheten och laglösheten. Man försöker att utveckla ett parallellt samhälle utanför lag och rätt, under ledning av maffian och olika kriminella nätverk.

4.7.3 I vissa fall är gränserna mellan rättsstaten och straffrihet diffusa. På somliga ställen i Europa har såväl terroristerna och deras sociala nätverk som den organiserade brottsligheten lyckats försvaga staten genom terror och korrupktion av det politiska systemet.

4.7.4 Rättsstaten utgör emellertid svaret på problemen till följd av terrorism och organiserad brottslighet: en balans mellan frihet och säkerhet, gemensamma insatser av polis och domstolar, europeiskt och internationellt samarbete samt ett aktivt engagemang av medborgarna och det civila samhället.

4.7.5 Det är viktigt att samhället och myndigheterna varken träder tillbaka eller ger upp i kampen mot den organiserade brottsligheten och terrorismen. Möjligheterna att lyckas håller terroristorganisationerna vid liv, och därför måste samhället och myndigheterna beslutsamt arbeta för att se till att de inte lyckas.

5. Det civila samhällets reaktion på terrorismen och den organiserade brottsligheten

5.1 Terrorism innebär en grav kränkning av de mänskliga rättigheterna eftersom man berövar människor deras liv och frihet.

5.2 I praktiken är det staten som bär ansvaret för att bekämpa terrorismen och den organiserade brottsligheten, och staten bör säkerställa medborgarnas frihet och säkerhet. Ansvaret ligger främst hos polisen och domstolarna. Staten skall vid sina insatser säkerställa balansen mellan frihet och säkerhet, respektera de grundläggande rättigheterna (de mänskliga fri- och rättigheterna) och de demokratiska värderingarna (rättsstatsprincipen), ty – som EESK har påpekat i ett annat yttrande⁽⁷⁾ – ”Historien har visat oss att öppna och fria samhällen är effektivare när det gäller att försvara säkerheten”.

5.3 Det civila samhället arbetar ständigt för att stärka demokratin och de värderingar som ligger till grund för rättsstaten. På så vis bidrar man till att bekämpa terrorismen och den organiserade brottsligheten i samhället genom att förhindra att den utvecklas och minska deras effekter. När det gäller den operativa politiken kan eller får det civila samhällets organisationer emellertid inte ersätta de nationella och europeiska myndigheterna.

⁽⁷⁾ EESK:s yttrande av den 15 december 2005 om ”Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet – Haagprogrammet: Tio prioriteringar för de kommande fem åren – Partnerskapet för förnyelse i EU när det gäller frihet, säkerhet och rättvisa” (föredragande: Luis Miguel Pariza Castaños; EUT C 65, 17.3.2006).

5.4 Inga ideologier eller motiv rättfärdigar brott, terror eller utpressning. Det är inte legitimt att använda terror för att uppnå politiska mål. Terrorismen har ingen hållbar grund, och det finns inget som rättfärdigar den. Det är viktigt att föra en outtröttlig kamp mot att terrorism legitimeras politiskt eller i samhället och mot extrema politiska uppfattningar som hävdar att terrorismen är ett instrument bland andra i det politiska arbetet.

5.5 Många EU-medborgare inser inte hur allvarliga terroristhoten är, och vissa grupper ställer sig tveksamma till problemet. Medborgarna har rätt att få adekvat information om säkerhetsriskerna, och de har rätt att kräva av de offentliga myndigheterna att dessa på ett effektivare sätt bekämpar terrorismen och den organiserade brottsligheten.

5.6 Det civila samhällets organisationer i EU utför ett mycket positivt socialt arbete; de främjar ett aktivt EU-medborgarskap och en mer deltagarbaserad demokrati.

5.7 De politiska systemen är beroende av en inre livskraft. Europas styrka ligger i samhällets demokratiska kultur. De politiska systemen och institutionerna behöver ständigt impulser från samhället; medborgarna och det civila samhället stöder och backar upp den sociala rättsstaten som skall säkerställa och skydda deras frihet och deras sociala välfärd.

5.8 Europas 1900-talshistoria visar emellertid att demokratis politiska värderingar är mycket sårbara. Medborgarna och det civila samhällets organisationer måste försvara de värderingar och de principer som den europeiska demokratin grundar sig på.

5.9 Deltagardemokratin och rättsstaten kan inte bevaras och utvecklas utan impulser från medborgarna och deras organisationer. Via sina organisationers verksamhet bidrar det civila samhället ständigt till att rättsstaten kan stå emot olika former av relativism och radikalism.

5.10 Inom vissa medborgargrupper saknas engagemang: Det finns brister i den sociala medvetenheten om prostitution, narkotikahandel, penningtvätt, priatkopiering av konsumtionsvaror och så vidare.

5.11 Medborgarna och det civila samhällets organisationer kan delta mer aktivt i kampen mot den organiserade brottsligheten, som har stora möjligheter att korrumpiera de politiska systemen.

6. Europa, ett område med frihet, säkerhet och rättvisa

6.1 I Haagprogrammet fastställs EU:s målsättningar att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, men det är fortfarande långt kvar innan målet är nått.

6.2 Under tiden utnyttjar de kriminella och terroristerna EU:s svaghet på denna punkt för att kringgå lagen. Den fria rörligheten för personer, kapital och varor gör att brottslingar kan utnyttja otäta gränser, även om gränserna i själva verket finns kvar när det gäller det polisiära och rättsliga arbetet.

6.3 EESK kan inte acceptera att terrorister och kriminella kringgår rättssystemet; EU:s gamla inre gränser finns kvar när det gäller polisiära och rättsliga insatser.

6.4 EU bör utarbeta en gemensam strategi för att bekämpa terrorismen. Kommissionen och rådet bör hålla en fast politisk kurs och inte som i dag fatta beslut först när det hettar till. Det polisiära och rättsliga samarbetet inom EU är mycket svagt eftersom de rättsliga och operativa instrument som finns för att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet har visat sig vara otillräckliga. De flesta instrumenten finns i medlemsstaterna och hör enligt fördragen till EU:s tredje pelare, det vill säga det mellanstatliga samarbetet.

6.5 Den europeiska säkerhetsstrategin bör utvecklas inom ramen för EU-samarbetet och inte som i dag enbart bygga på mellanstatligt samarbete. Att även i fortsättningen låta dessa frågor sortera under EU:s tredje pelare minskar deras effektivitet och övergripande genomslagskraft. EESK uppmanar rådet att skapa gemensamma, övergripande och enhetliga ramar för säkerhetspolitiken. I enlighet med Europaparlamentets förslag⁽⁸⁾ kan EU-fördragets artikel 42 användas för att ersätta enhäligheten med kvalificerad majoritet.

6.6 De kriminella organisationerna utnyttjar ständigt de yttre gränserna i sin brottsverksamhet. EU:s tullkodex bör användas effektivare av kontrollmyndigheterna och först och främst av tullmyndigheterna själva och deras organ för ömsesidigt internationellt bistånd. Bestämmelserna om åtal och sanktioner bör harmoniseras inom hela EU:s tullområde och bestämmelserna om rättsförföljelse bör gälla generellt (inom EU bör de stäcka sig över de nationella gränserna). Vidare bör domarna bli föremål för ömsesidigt erkännande. EESK har i tidigare yttranden påpekat att det bör inrättas en europeisk gränspolis⁽⁹⁾.

6.7 Medlemsstaterna bör främja utbytet av information mellan underrättelse- och säkerhetstjänsterna om hot mot EU:s inre och yttre säkerhet. De bör samarbeta i fråga om strategiska analyser av terroristhotet och utarbeta gemensamma planer för skydd av grundläggande infrastruktur.

⁽⁸⁾ Europaparlamentets resolution om framstegen under 2004 när det gäller ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, P6_TA(2005)0227 av den 8 juni 2005.

⁽⁹⁾ Se bland annat EESK:s yttrande av den 27 oktober 2004 om "Förslag till rådets beslut om ändring av beslut 2002/463/EG om antagande av ett handlingsprogram för administrativt samarbete om yttre gränser, visering, asyl och invandring (Argoprogrammet)" (föredragande: Luis Miguel Pariza Castaños; EUT C 120, 20.5.2005).

6.8 Principen om tillgång till information är mycket viktig för ett effektivt polisarbete. Denna princip innebär en ny metod för att förbättra det gränsöverskridande polisiära informationsutbytet i EU och bygger på möjligheten för en polis i en medlemsstat att erhålla all den information som behövs i en utredning från en annan medlemsstat⁽¹⁰⁾. Genomförandet kräver att det finns ett stort förtroende mellan polismyndigheterna i de olika medlemsstaterna. Just bristen på förtroende har emellertid hittills varit ett av de avgörande hindren för samarbete på EU-nivå. Orsakerna till denna brist på förtroende bör analyseras och resultatet bör delges det civila samhället.

6.9 Det är viktigt att EU:s roll stärks och att den europeiska säkerhetsstrategin utvecklas inom EU:s ramverk med målet att förbättra effektiviteten och öka insynen. På säkerhetsområdet krävs det verkligen "mer Europa". EESK har föreslagit⁽¹¹⁾ att man i säkerhetsfrågor skall använda sig av gemenskapsmetoden, som ger kommissionen initiativrätt och Europaparlamentet medbeslutanderätt. Det är likaledes viktigt att rådet upphör med att använda sig av principen om enhällighet och i stället antar beslut med majoritet, samt att EG-domstolen får egna befogenheter.

6.10 Europol bör inte som i dag bara ha en samordnande roll utan även en operativ funktion. EESK föreslår att Europol omvandlas till en byrå med operativ kapacitet och möjlighet att göra utredningar i hela EU. I Haagprogrammet förordas att man i praktiken stärker samarbetet och samordningen mellan polis, domstolar och tullmyndigheter på nationell nivå samt mellan dessa instanser och Europol. Medlemsstaterna bör främja Europol som europeiskt organ och se till att Europol vid sidan av Eurojust får spela en avgörande roll i bekämpningen av den organiserade brottsligheten och terrorismen. Man kan inte acceptera att de protokoll som innebär ändringar av Europolförordningen ännu inte har reviderats och genomförts i samtliga medlemsstater⁽¹²⁾. Det är en fråga som man måste ta itu med omedelbart om man verkligen vill förse Europol med de resurser som krävs för att detta organ skall kunna fungera effektivt som en hörnsten i det europeiska polisiära samarbetet. I programmet anges att Europol från och med den 1 januari 2006 skall ersätta sina årliga rapporter om situationen med avseende på kriminaliteten i Europeiska unionen med årliga utvärderingar av hot kopplade till omfattande organiserad brottslighet.

6.11 Eurojust har till uppgift att samordna de nationella rättsliga myndigheterna i kampen mot den organiserade brottsligheten och terrorismen, men trots att det gjorts framsteg sedan detta organ inrättades har man långt ifrån uppnått de uppställda

⁽¹⁰⁾ Europeiska kommissionen lade den 12 oktober 2005 fram "Förslag till rådets rambeslut om utbyte av uppgifter enligt principen om tillgänglighet", KOM(2005) 490 slutlig, 12.10.2005.

⁽¹¹⁾ EESK:s yttrande av den 14 december 2005 om Förslag till rådets beslut om inrättande av det specifika programmet "Terrorism – förebyggande, beredskap och konsekvenshantering" för perioden 2007–2013 som en del av det allmänna programmet "Säkerhet och skydd av friheter" (föredragande: Miguel Angel Cabra de Luna; EUT C 65, 17.3.2006).

⁽¹²⁾ Irland och Nederländerna är de enda som inte har godkänt förordningen.

målen. Eurojusts rättsliga och ekonomiska resurser är få och dessutom varierar medlemsstaternas engagemang, eftersom lagstiftningen i vissa länder inte främjar rättsligt samarbete i tillräckligt stor utsträckning.

6.12 EESK föreslår att man via Eurojust utvecklar ett effektivt samarbete mellan domare och åklagare för att bekämpa den organiserade brottsligheten och terrorismen. Information om de nationella utredningarna bör vidarebefordras till Eurojust som bör upprätta en omfattande europeisk databas.

6.13 Straffrättsligt samarbete är absolut nödvändigt, men i dag präglas förbindelserna mellan de rättsliga myndigheterna av misstro. Det finns ingen "europeisk rättskultur" och inga gemensamma straffrättsliga miniminormer. Vi medborgare måste sätta press på EU:s institutioner och medlemsstaterna och kräva maximalt rättsligt samarbete mellan alla medlemsstater. Vi medborgare fordrar att ingen terrorist eller brottsling skall kunna gå ostraffad på grund av bristfällig enighet eller avsaknad av samsambetsarrangemang.

6.14 EESK stöder Europaparlamentets rekommendation att medlemsstaterna skall ändra sin strafflagstiftning för att avskaffa preskriptionstiden för de terrorbrott som nämns i rambeslutet. EESK⁽¹³⁾ vill därför uttrycka sitt helhjärtade stöd för att internationella brottmålsdomstolen skall få jurisdiktion vid terroristbrott.

6.15 Dagens situationen är obegriplig och oacceptabel för allmänheten. Det är svårt att förstå att förslag blockeras därför att medlemsstaterna sätter sina privilegier före den gemensamma kampen mot terrorism och organiserad brottslighet. De europeiska medborgarna förstår inte utspridningen av instrument och resurser i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet i EU. Det finns en mängd bristfälligt samordnade instanser som skall eftersträva samma mål: rådets samordnare av kamp mot terrorismen, kommissionsledamoten med ansvar för rättsliga frågor, frihet och säkerhet, Europol, Eurojust osv.

6.16 Att sprida ut resurser på ett sådant sätt är inte det bästa sättet att uppnå resultat. Eurojust och Europol måste lösa sina samsambetsproblem och stärka sina gemensamma utredningsgrupper. Underrättssetjänsterna måste förbättra rutinerna för informationsöverföring inom Europol. OLAF måste samsambeta med Europol och Eurojust vid brottsutredningar. De olika organen och tjänsterna måste utbyta information och utredningsmaterial för att kunna bedriva en effektivare brottskampning.

⁽¹³⁾ EESK:s yttrande av den 15 december 2005 om "Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet – Haagprogrammet: Tio prioriteringar för de kommande fem åren – Partnerskapet för förnyelse i EU när det gäller frihet, säkerhet och rättvisa" (föredragande: Luis Miguel Pariza Castaños; EUT C 65, 17.3.2006).

6.17 I och med att terrorismen är ett världsomspännande hot berör kampen mot terrorism också EU:s utrikes- och säkerhetspolitik. Internationellt samarbete och effektiv multilateralism är centrala frågor i detta sammanhang. EESK anser att EU:s insatser i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet måste komplettera de insatser som görs inom regionala organisationer som delar EU:s värderingar och intressen. Det är därför viktigt att eftersträva samverkans effekter och fördjupat samarbete med organisationer som FN, OSSE och Europarådet på områden där dessa organ bidrar till att uppnå EU:s mål i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet.

6.18 Europa måste försöka minska riskerna för radikaliserings genom att i omvärlden främja demokrati, fred, dialog mellan kulturerna, kamp mot fattigdom och korruption, samt verka för mänskliga rättigheter och internationellt samarbete inom ramen för FN.

7. Det civila samhällets roll i förebyggandet av radikaliserings med ökat våld

7.1 Organisationerna i det civila samhället är ett uttryck för medborgarnas demokratiska rättigheter att organisera och engagera sig socialt, politiskt och kulturellt och på andra sätt. Civilsamhällets organisationer har en mycket viktig roll i förebyggandet av terrorism eftersom de främjar social sammanhållning och motverkar faktorer som bidrar till radikaliserings med ökat våld. De måste få resurser för sina insatser för att sprida kunskap om europeiska värden.

7.2 Terroristerna kommer varken från en bestämd åldersgrupp eller socialgrupp men vissa samhällsgrupper är mer utsatta än andra. Fattigdom, misslyckad skolgång, hög arbetslöshet, diskriminering, avsaknad av samhällsvärderingar, identitetskonflikter, social utestängning osv. utgör grogrund för växande frustration. Och det är i en sådan jordmån som sekter, religiösa fundamentalister, terrorgrupper och kriminella organisationer rekryterar nya anhängare.

7.3 EESK välkomnar generellt sett kommissionens meddelande ⁽¹⁴⁾ "Rekrytering till terrorism – Faktorer som bidrar till radikaliserings med ökat våld". Det är på detta område som det civila samhällets organisationer är verksamma.

7.4 EESK vill framhålla de viktigaste aspekterna.

7.4.1 Program som riktar sig till skolungdomar är särskilt viktiga för att undvika att de lockas av våldsamma och extrema

idéer. Man måste införa europeiska skolprogram och utbildningsaktiviteter för att ge ungdomar utbildning i samhällskunskap som lyfter fram demokratiska värden, jämlikhet, tolerans och förståelse för kulturell mångfald.

7.4.2 Den europeiska sysselsättningsstrategin och Lissabonmålen måste förstärka åtgärder som syftar till att integrera utsatta personer och minoriteter på arbetsmarknaden.

7.4.3 Det civila samhället och de offentliga myndigheterna måste göra en omfattande utbildningsinsats för att alla befolkningsgrupper, oberoende av bakgrund, skall ha tillgång till korrekt information och utbildning när det gäller mångfald, samvets- och religionsfrihet, jämställdhet, tolerans och statens religiöst obundna karaktär, som ligger till grund för demokratin och rättsstaten i Europa.

7.4.4 EESK har lagt fram en rad förslag om att integration skall utgöra ett huvudmål i gemenskapens invandringspolitik ⁽¹⁵⁾.

7.4.5 Ledande opinionsbildare och medierna kan på ett värdefullt sätt bidra till integrationen genom att inta ett balanserat perspektiv.

7.4.6 De europeiska länderna är i dag kulturellt blandade, men nationella, etniska och religiösa minoriteter utsätts trots det ofta för rasism, främlingsfientlighet och diskriminering.

7.4.7 Sociala organisationer arbetar mycket aktivt i Europa för att främja en dialog mellan religioner och kulturer och bekämpa intolerans, rasism, främlingsfientlighet och extremism med våldsinslag.

7.4.8 Myndigheterna måste samråda med dessa organisationer och via olika samarbetsystem försöka minska spänningar som befrämjar extremism och våld. Företag, fackföreningar och alla organisationer i det civila samhället spelar en huvudroll när det gäller utbildning, integration och kamp mot diskriminering.

7.5 EESK välkomnar forskningsprogram för att analysera sociala processer som främjar extremism med våldsinslag, terrorism och organiserad brottslighet. Vi föreslår därför att kommissionen avsätter medel till att stödja tankesmedjor, universitet och forskningscentra.

⁽¹⁴⁾ KOM(2005) 313 slutlig.

⁽¹⁵⁾ Se EESKs yttranden av den 21 mars 2002 om "Invandring, integration och det organiserade civila samhällets roll" (föredragande: Luis Miguel Pariza Castaños; EGT C 125, 27.5.2002), av den 10 december 2003 om "Kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om invandring, integration och sysselsättning" (föredragande: Luis Miguel Pariza Castaños; EUT C 80, 30.3.2004) och om "Invandring och integration i EU: Samarbete mellan de lokala och regionala myndigheterna och det civila samhällets organisationer" (föredragande: Luis Miguel Pariza Castaños).

8. Hänsyn till offren

8.1 Offren för terrorism drabbas kroppsligen av våld som riktar sig mot hela samhället och de värden som det representerar. Offren avspeglar terrorismens verkliga ansikte, de är samhällets röst och står i frontlinjen i kampen mot terrorismen. Offren bidrar på ett väsentligt sätt till att skapa det engagemang som krävs för att bekämpa terrorismen och få allmänheten att reagera. Att lyfta fram offren är det bästa sättet att politiskt och moraliskt misskreditera och isolera terrorister.

8.2 Det bästa sättet att hedra minnet av offren är att försvara demokratin och rättsstaten, att Europa fortsätter att vara ett fritt och öppet samhälle.

8.3 Offren representerar, i en eller annan form, något som terrorister och organiserade brottslingar inte kan erkänna: en legitim och demokratisk makt underordnad lag och rätt. Det civila samhället måste förmedla denna sociala och politiska lärdom så att medborgarna kan ge offren det sociala och politiska erkännande som krävs: demokratin och rättsstaten måste ständigt återerövas.

8.4 Att ge offren stöd är en effektiv förebyggande åtgärd. Terrorismoffer förtjänar medborgarnas och institutionernas respekt, stöd och hjälp. Deras orättvisa öde, våldsdådets konsekvenser och deras lidande måste så långt det är möjligt mildras genom att det civila samhället och myndigheterna i medlemsstaterna och EU agerar beslutsamt och ger dem sitt stöd.

8.5 EESK föreslår att EU skall vidta följande åtgärder för att stödja och erkänna offren för terrorism och deras anhöriga.

8.5.1 Det behövs lagstiftning med minimibestämmelser som garanterar rätt till värdighet, respekt för privatliv och familjeliv, rätt till ekonomisk ersättning, rätt till sjukvård, psykisk vård och socialt bistånd, rätt till verklig möjlighet att få domstolsprövning och rättsväsendets skydd, rätt till arbetsmarknadsrehabilitering och rätt till utbildning som garanterar lika möjligheter att få arbete.

8.5.2 Till vägledning för medlemsstaterna på detta område bör man utarbeta standarder, bästa praxis och riktlinjer för skydd av terrorismens offer. Kommissionen bör avsätta medel för att hjälpa organisationer för terrorismoffer att bygga upp europeiska nätverk.

8.6 Vi får inte heller glömma bort andra offer som inte är lika kända eftersom de inte får samma uppmärksamhet i medierna. Det handlar om offer för kriminella organisationer som kränker de mänskliga rättigheterna i lika hög grad som terroristorganisationerna: offer för utpressning, stöld och droger, offer för människosmuggling, prostitution och kvinnohandel, offer för illegalt utnyttjande av arbetskraft.

8.7 Alla brottsoffer måste uppmärksammas särskilt av myndigheterna och det civila samhället. EESK har i två yttranden⁽¹⁶⁾ efterlyst en gemensam EU-lagstiftning för ersättning till brottsoffer. Försäkringsbolagen måste göra nya åtaganden och i sina försäkringar medge bättre täckning av brottsoffer.

9. Finansiering av terrorism och organiserad brottslighet

9.1 EESK har lagt fram flera yttranden⁽¹⁷⁾ med förslag om ökat offentlig-privat samarbete i kampen mot finansiering av terrorism och organiserad brottslighet. Men det största ansvaret i detta sammanhang faller dock på finansinstituten.

9.2 EESK har nyligen antagit två yttranden⁽¹⁸⁾ om skyldigheten för finansinstitut att säkerställa ökad insyn i finansiella överföringar för att försvåra olaglig verksamhet. EESK uppmanar medlemsstaterna att vidta lämpliga rättsliga åtgärder för att säkerställa att privata organisationer och icke vinstdrivande organisationer som misstänks ingå i nätverk som kanaliseras pengar till terroristverksamhet respekterar rekommendationerna från internationella finansiella insatsgruppen mot penningtvätt (FATF)⁽¹⁹⁾ och mot finansiering av terrorism. Detta får emellertid inte leda till att medborgarnas engagemang i olika sammanslutningar generellt misstänkliggörs.

⁽¹⁶⁾ EESK:s yttrande av den 20 mars 2002 om "Grönbok – Ersättning till brottsoffer" (föredragande: Vítor Melícias; EGT C 125, 27.5.2002).

EESK:s yttrande av den 26 februari 2003 om "Förslag till rådets direktiv om brottsofferersättning" (föredragande: Vítor Christóforos Koryfidis; EUT C 95, 23.4.2003).

⁽¹⁷⁾ Se framför allt EESK:s yttrande av den 11 maj 2005 om "Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt, inbegripet finansiering av terrorism" (föredragande: John Simpson; EUT C 267, 27.10.2005).

⁽¹⁸⁾ EESK:s yttrande av den 21 april 2006 om "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om information om betalaren som skall åtfölja överföringar av medel" (föredragande: Umberto Burani). EESK:s yttrande av den 11 maj 2005 om "Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt, inbegripet finansiering av terrorism" (föredragande: John Simpson; EUT C 267, 27.10.2005).

⁽¹⁹⁾ Grupp som inrättats av G 8-länderna.

9.3 Fastighetssektorn utnyttjas i allt större utsträckning för att dölja stora penningbelopp från terrorismverksamhet och organiserad brottslighet. I vissa fall är även de lokala myndigheterna korruperade av dessa grupper. Fastighetsbolag, stora byggbolag och andra aktörer i sektorn måste samarbeta med de nationella myndigheterna och försöka förhindra att sektorn utnyttjas för att gömma undan svarta pengar och för tvättning av pengar från terrorismverksamhet och organiserad brottslighet.

9.4 Den internationella marknaden för handel med konst, frimärken och antikviteter används allt mer för att dölja pengar från brottslig verksamhet. De berörda företagen måste samarbeta mer aktivt med myndigheterna för att öka insynen på denna marknad.

9.5 Europeiska unionen behöver gemensamma rättsliga och administrativa instrument för att tillsammans med medlemsstaterna kunna bekämpa dessa olagliga verksamheter. Rådet bör se till att varje medlemsstat har en adekvat strafflagstiftning i linje med EU:s miniminormer för att kunna vidta rättsliga åtgärder mot terrorism och organiserad brottslighet.

9.6 EU:s handlingsplan för bekämpning av terrorism⁽²⁰⁾ innehåller åtgärder för samordning av underrättelsetjänsterna på skatte- och finansområdet. Dessa åtgärder bör förstärkas. Alla medlemsstater är skyldiga att agera effektivt och samordna sina åtgärder i rådet.

10. Internet och mobiltelefoni

10.1 Internet- och mobiltelefonioveroperatörerna måste samarbeta med myndigheterna och efterleva de lagar som kräver lagring av data vid Internetkommunikation (ej innehållet i meddelandena).

10.2 Det behövs också samarbete för insamling av data vid köp av mobiltelefonkort eftersom terroristgrupper och kriminella nätverk kan kommunicera anonymt via vissa e-posttjänster och telefonkort utan att riskera upptäckt och till och med detonera sprängmedel på distans. EESK har redan yttrat sig⁽²¹⁾ om denna fråga. Även Europaparlamentet har antagit ett betänkande⁽²²⁾, som EESK ställer sig bakom.

10.3 Det europeiska samhället är ytterst sårbart för Internetbrottslighet och kriminella organisationer använder i ökande utsträckning Internet i kriminella syften.

⁽²⁰⁾ Se den plan som antogs av rådet den 13 februari 2006.

⁽²¹⁾ Se särskilt EESK:s yttrande av den 19 januari 2006 om "Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om lagring av uppgifter som behandlats i samband med tillhandahållande av allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster och om ändring av direktiv 2002/58/EG" (föredragande: Bernardo Hernández Bataller; EUT C 69, 21.3.2006).

⁽²²⁾ Se EP:s betänkande A6(2005) 365, 28.11.2005.

10.4 Internet blir allt mer oundgängligt för det europeiska samhället, företag och enskilda, leverantörer av grundläggande tjänster och offentliga myndigheter samt för polis- och domstolsväsendet. Europa hotas av en ny fara: Internetterrorism, som kan slå ut grundläggande samhällsfunktioner.

10.5 Internetoperatörerna måste förbättra sina säkerhetssystem och samarbeta med polis- och rättsväsendet i kampen mot dessa nya typer av brott.

11. Massmedia

11.1 Det är mediernas rättighet och skyldighet att förmedla korrekt information, men de måste också undvika infallsvinklar som gynnar terroristorganisationernas intressen. De bör således inte publicera bilder och uppgifter som kan kränka offrens privatliv och värdighet. De måste i synnerhet skydda barn och ungdomar från dessa risker. Framför allt offentliggärda medier måste vara ett föredöme i detta sammanhang.

11.2 Medierna kan införa uppförandekoder och samarbeta med myndigheterna för att värna om offrens privatliv och värdighet, och för att undvika infallsvinklar som kan gynna terroristgruppernas propagandistiska intressen.

11.3 Kommissionen planerar för en europeisk konferens med deltagande av de största medierna. EESK ser det som ett lägligt tillfälle att utbyta god praxis, utforma system för självreglering, bidra till att skapa en europeisk offentlig opinion och förmedla en konstruktiv bild av EU.

12. Strategiska infrastrukturer

12.1 Terrorister försöker också uppnå sina kriminella mål genom att attackera strategiska infrastrukturer och grundläggande offentliga tjänster. Terroristernas måltavlor är allmänna transporter och transportnät, elnät och eloperatörer, vattenförsörjning, telekommunikationssystem och telekomoperatörer och platser där många människor samlas.

12.2 Nya terroristhot tornar upp sig över de europeiska samhällena: De flesta experter är eniga om att radioaktiva och nukleära, kemiska, biologiska och bakteriologiska attacker i dag är reella hot. De sektorer som hanterar dessa produkter måste förbättra sina säkerhetssystem och arbeta effektivt tillsammans med polismyndigheterna.

12.3 EESK vill ge kommissionen en eloge för det utmärkta forskningsprogrammet om säkerhet (SRC 06) och hoppas att kommissionen fortsätter att finansiera gemensamma offentlig-privata forskningsprojekt för att förbättra säkerheten i hela EU.

12.4 Programmet bör dock även omfatta partnerländerna inom EU:s grannskapspolitik och grannländer i östra och södra Medelhavsområdet.

12.5 Den privata sektorn måste ha beredskap för att ställa sin personal till myndigheternas förfogande i krissituationer för att hjälpa till att hantera de eventuellt katastrofala följderna av terroristattentat. Det är därför viktigt att kartlägga på vilka områden som civilsamhällets organisationer skulle kunna bidra med stöd och hjälp i en krissituation och utforma avtal och överenskommelser som gör det möjligt att vid behov aktivera effektiva gemensamma krishanteringssystem.

12.6 Möjligheten att förebygga och reagera förutsätter information och effektiv kunskaphantering samt förmåga att förutse olika framtida scenarier. Alla måste engagera sig och ta sig an de utmaningar som terrorismen och den organiserade brottsligheten utgör, vilket förutsätter att informationen når ut till berörda parter.

12.7 Ledning och säkerhetsansvariga inom företag och civilsamhällets organisationer (särskilt på strategiska områden) måste få tillgång till korrekt information om de aspekter av terrorism och organiserad brottslighet som rör deras verksamhets- eller ansvarsområden för att kunna förbereda sig och förebygga hoten.

13. Europeisk plattform för offentlig-privat samarbete

13.1 Kommissionen håller på att utarbeta ett meddelande om offentlig-privat samarbete mot organiserad brottslighet och terrorism, som innefattar en handlingsplan om offentlig-privata partnerskap. Det bärande inslaget i detta samarbete är den så kallade plattformen för offentlig-privat samarbete mot organiserad brottslighet och terrorism. Denna plattform, som enligt planerna skall inrättas i slutet av året, bör definieras i fråga om sammansättning, insatser och stadgar. Den kommer att sammanträda regelbundet för att bland annat diskutera frågor av gemensamt intresse, dra upp riktlinjer för politiska och rättsliga åtgärder, utforma förebyggande strategier och utbyta god praxis och information.

13.2 I plattformen skall ingå företrädare för medlemsstaterna och på frivillig basis även olika representativa organisationer, vare sig det är europeiska arbetsgivarorganisationer, fackför-

eningar eller icke-statliga organisationer, som arbetar mot organiserad brottslighet och terrorism osv., och den skall utnyttja de fördelar och samverkans effekter som en sådan samarbetsform kan ge. Ytterst har plattformen som mål att motverka följderna av organiserad brottslighet och terrorism i Europa och göra Europa till en säkrare plats för offentlig verksamhet, allmänheten och näringslivet.

13.3 Villkor för det civila samhällets delaktighet

13.3.1 Det civila samhället hoppas att EU:s och medlemsstaternas institutionerna verkligen tar fasta på de synpunkter som medborgarna ger uttryck för. Medborgarna kräver en effektiv kamp mot terrorism och organiserad brottslighet. Medborgarna vill inte ha några undanflykter med hänvisning till nationella, politiska eller juridiska hinder för att lösa problem i samband med kampen mot terrorism och kriminalitet. De kräver resultat, som mycket väl kan uppnås via ovannämnda plattform.

13.3.2 EESK anser att kommissionens förslag om att inrätta en offentlig-privat plattform utgör ett steg framåt men att det inte är tillräckligt långtgående.

13.3.3 EESK bör delta i planeringen och utvärderingen av denna plattform.

13.3.4 Det är enligt fördraget EESK som skall representera det organiserade civila samhället i EU. Självfallet skall också andra aktörer som företrädare olika sårintressen delta, men EESK måste som företrädare för samhällets allmänna intressen vara företrädd av tre ledamöter (en från varje grupp).

13.3.5 EESK uppmanar medlemsstaterna att uppmontra inrättandet av offentlig-privata plattformar på lokal nivå med samma mål att främja delaktighet och samarbete som eftersträvas på EU-nivå.

13.4 Offentlig-privat samarbete i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet

13.4.1 EESK anser att det krävs ett omfattande samarbete mellan offentlig och privat sektor för att främja samverkans effekter i kampen mot brottslighet och terrorism.

13.4.2 Samarbetet bör ha följande huvudmål:

a) Det civila samhällets främsta mål är inte bara att förebygga terrorisdåd och organiserad brottslighet utan också att förhindra att utsatta personer och grupper dras in i terrorist- och brottsorganisationernas nätverk.

- b) Att kartlägga de grupper som är mest utsatta för de kriminella gängens verksamhet och främja möjligheter att skydda sig själv och kontakter med polis och myndigheter som arbetar med organiserad brottslighet och terrorism.
- c) Att underlätta utbyte av information och erfarenheter för att begränsa möjligheten att begå brott.
- d) Att förmedla synpunkter från det civila samhällets olika sektorer till EU:s och medlemsstaternas institutioner, som därmed får bättre förutsättningar att föra en kamp mot terrorism och kriminalitet som i första hand är i medborgarnas intresse.
- e) Att förmedla synpunkter till EU:s och medlemsstaternas institutioner om företagens och organisationernas viktigaste skyddsbehov gentemot organiserad brottslighet. Att med dessa institutioner diskutera hur man bäst kan skydda sig mot brott och polisanmäla brott.
- f) Att fastställa områden för erfarenhetsutbyte i konkreta och särskilt känsliga sektorer där organiserad brottslighet kan förekomma, i synnerhet finans-, transport, kommunikations- och energisektorn.
- g) Att uppmuntra brottsförebyggande europeiska plattformar.
- h) Att fungera som debattforum för analys av i vilken mån terrorism- och brottsoffrens behov och krav beaktas.
- i) Att utifrån det organiserade civila samhällets perspektiv bidra till att utforma gemenskapens strategier och åtgärder mot terrorism och organiserad brottslighet.

Bryssel den 13 september 2006

- j) Att stärka förbindelserna mellan ledande experter i både privat och offentlig sektor för att man maximalt skall kunna utnyttja kunskaper och erfarenheter när det gäller att skydda sig mot och bekämpa organiserad brottslighet och terrorism.
- k) Att delta i planeringen och utvärderingen av plattformen.

13.5 Samarbetssystem

13.5.1 Ett system för samarbete mellan privat och offentlig sektor, baserat på ett instrument av samma slag som i kommissionens förslag, kan vara ett idealt sätt att börja bygga upp kontakter mellan de båda sektorerna. Om plattformen har en hög grad av representativitet, får den offentlig-privata kopplingen en större genomslagskraft och de åtgärder som plattformen föreslår mot terrorism och organiserad brottslighet blir effektivare.

13.5.2 Detta samarbetssystem bör göra det möjligt att inrätta arbetsgrupper inom särskilda sektorer eller ämnesområden, med uppgift att särskilt behandla en speciell fråga och med en särskild anknytning till den struktur som byggts upp via samarbetet mellan offentlig och privat sektor.

13.5.3 Plattformen skulle till sina sammanträden kunna bjuda in organisationer, företag, experter, företrädare för EU-institutioner och nationella myndigheter samt alla som bedöms kunna bidra med information, erfarenheter eller ett medvärde i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet.

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs
ordförande
Anne-Marie SIGMUND
