



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 30.11.2005
KOM(2005) 609 slutlig

2005/0247 (COD)

Genomförande av gemenskapens Lissabonprogram

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om en papperslös miljö för tullen och handeln

(framlagt av kommissionen)

{SEK(2005) 1543}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte

Beslutet om att främja elektroniska tullar är ett instrument för att genomföra kompatibla och tillgängliga automatiserade tullsystem under den nu gällande och den kommande moderniserade tullkodexen och för att samordna förfaranden och tjänster. Avsikten är att skapa det nödvändiga engagemanget för andra gränsorgan än tullen att införa begreppen en enda kontaktpunkt (*Single Window*) och en enda kontrollpunkt (*One-Stop-Shop*). Huvudsyftet är att fastställa vilka åtgärder som måste vidtas och vilka tidsfrister som måste hållas av samtliga berörda parter för att målet i form av en enkel och papperslös miljö för tullen och handeln skall vara uppnått när den moderniserade tullkodexen träder i kraft.

Alla berörda parter kommer att åta sig att upprätta och använda säkra, kompatibla och tillgängliga elektroniska tullsystem som förbättrar och underlättar leveranskedjornas logistik och tullförfarandena. Mera riktade tullkontroller baserade på elektroniska riskhanteringssystem kommer att effektivisera tullklarandet, minska de administrativa bördorna, främja handeln, öka säkerheten för varor och tryggheten för internationell handel och förbättra miljö- och konsumentskyddet.

Allmän bakgrund

Medlemsstaterna har åtagit sig att vidta åtgärder inom ramen för eEuropa och framförallt e-förvaltning [meddelande från kommissionen till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om ”E-förvaltningens roll i Europas framtid” av den 26 september 2003, KOM(2003) 567]. Rådet uppmanar i sin resolution av den 5 december 2003 (EUT C 305, 16.12.2003, s. 1), genom vilken kommissionens meddelande om en enkel och papperslös miljö för tullen och handeln [KOM(2003) 452, 24.7.2003] godkändes, kommissionen att ”i nära samarbete med medlemsstaterna utarbeta en flerårig strategisk plan för att skapa en europeisk elektronisk miljö som är förenlig med en europeisk miljö som är förenlig med planerade eller pågående verksamhets- eller lagstiftningsprojekt samt utvecklingen i fråga om tullar och indirekt beskattning”. Följaktligen har kommissionen ställt upp mål för framtiden och utarbetat en plan med en tänkt förteckning över åtgärder som skall genomföras och en tidsplan för vad som nu är känt som det ”elektroniska tullinitiativet”, som samtliga berörda parter skall enas om och följa.

Medlemsstaterna har redan gjort stora investeringar i utvecklandet av automatiserade tullsystem. Skillnaderna mellan befintliga system, regler och använda uppgifter neutraliserar emellertid fördelarna med den harmonisering som eventuellt redan har uppnåtts på detta område, främst på grund av att systemen inte är kompatibla. Tullsystemen måste kunna utbyta uppgifter elektroniskt och vara utrustade med flera gränssnitt med handeln som bygger på allmänt använd teknik.

Det finns ännu inte några IT-applikationer för tullklarering som täcker hela gemenskapen, med undantag för det nya datoriserade transiteringssystemet NCTS, som framgångsrikt har visat att sådana system är genomförbara och erbjuder nya möjligheter för liknande applikationer i andra tullordningar. Detta kräver att en ram för konvergens införs och, i förekommande fall, gemensamma standarder och strukturer.

Enligt förordning (EG) nr 648/2005 om ändring av förordning (EEG) nr 2913/92 (gemenskapens tullkodex) skall varor deklarerars innan de lämnar eller ankommer till gemenskapens tullområde. Dessa uppgifter kommer att bli föremål för riskhantering, främst säkerhetsrelaterad, och utväxlas elektroniskt mellan de behöriga tullkontoren inne i länderna och vid gränserna. Tillämpningsföreskrifterna för den förordningen diskuteras för närvarande i tullkodexkommittén och med ekonomiska aktörer.

Om genomförandet av den fleråriga strategiska planen skall kunna samordnas krävs det att medlemsstaterna accepterar att hållpunkterna är tidsfrister som måste hållas. Kommissionen och medlemsstaterna kommer att åta sig åtgärder som kräver både personalresurser och finansiella resurser samt binda sig vid tidsfrister som syftar till ett samtidigt genomförande av gemensamt överenskomna elektroniska tullsystem som bygger på gällande lagstiftning, däribland de ändringar som nämnts ovan, som snabbt kan anpassas till principerna i den moderniserade tullkodexen.

Utan ett sådant beslut är det omöjligt att säkerställa ett samtidigt genomförande i alla medlemsstater. Om det inte sker någon föregående samordning kan gemenskapsåtgärder i efterhand bli nödvändiga för att se till att gemenskapslagstiftningen följs, såsom förordning (EG) nr 648/2005. Dessutom, om medlemsstaterna inte åtar sig att ordna de nödvändiga resurserna, är det inte sannolikt att de nya tullsystemen kommer att vara genomförda när den moderniserade tullkodexen träder i kraft. Detta skulle leda till fortsatt parallell användning av pappersbaserade och elektroniska förfaranden (åtminstone när mer än en medlemsstat är inblandad i förfarandet), vilket medför onödiga kostnader för såväl tullen som handeln och sannolikt påverkar konkurrenskraften för företag som gör affärer inom gemenskapen. Vidare skulle det öka risken för bedrägerier, riskera säkerheten och tryggheten vid de yttre gränserna och försvaga tullens roll som huvudansvarig för gränsskydd och gränsövervakning vid varors internationella rörlighet.

Gällande bestämmelser

Gällande bestämmelser är rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen och kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93 av den 2 juli 1993 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EEG) nr 2913/92. Dessa förordningar innehåller gemenskapens tulllagstiftning (tullbestämmelser och förfaranden), vilken utgör den rättsliga bakgrunden för det elektroniska tullinitiativet och föreliggande förslag. Båda förordningarna har ändrats flera gånger. Den senaste ändringen, förordning (EG) nr 648/2005, är särskilt relevant för elektronisk tull, eftersom den innehåller bestämmelser om summariska elektroniska deklARATIONER och elektroniskt utbyte av uppgifter mellan tullförvaltningar.

Europaparlamentets och rådets beslut nr 253/2003/EG av den 11 februari 2003 om antagande av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2007) innehåller bestämmelser om finansiering av de delar av IT-projekten i de föreslagna beslutet som gemenskapen skulle svara för. Det efterföljande programmet (Tull 2013) kommer att bli föremål för ett nytt beslut. Kommissionen kommer att lägga fram förslaget i sinom tid.

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Förslaget är förenligt med rådets slutsatser från 2005 om ny stimulans för Lissabonstrategin: ett partnerskap för tillväxt och sysselsättning (kommissionens meddelande om gemensamma insatser för tillväxt och sysselsättning, [KOM(2005) 330]) samt med kommissionens initiativ eEuropa och e-förvaltning [KOM(2002) 263 och KOM(2003) 567].

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

Samråd med berörda parter

Metoder, målsektorer och deltagarnas allmänna profil

Samråd med berörda parter om det elektroniska tullinitiativet och den moderniserade tullkodexen ägde rum under seminarier i Toledo (2003), Vuokatti (2003), Budapest (2005), Wrocław (2005), Vilnius (2005) och Helsingfors (2005). Dessutom diskuterades den moderniserade tullkodexen och elektronisk tull regelbundet i tullkodexkommittén, gruppen för tullpolicyfrågor, elektroniska tullgruppen Tull 2007 och gruppen för näringslivskontakter.

Sammanfattning av svaren och av hur de har beaktats

De flesta näringsidkare har varit positiva till en modernisering av tullkodexen och genomförandet av tillgängliga och kompatibla alleuropeiska tullklareringssystem samt till begreppet en enda kontaktpunkt/kontrollpunkt. Vidare menar de att det inte är tillräckligt att endast datorisera befintliga förfaranden även om medlemsstaternas system skulle göras kompatibla. De har därför starkt förordat en kombination av framsteg på IT-sidan och en rationalisering av tullagstiftningen. De flesta tullförvaltningar delar denna uppfattning. De detaljerade resultaten av samråden beträffande den moderniserade tullkodexen och elektronisk tull samt ytterligare information om i vilken utsträckning samråden beaktades finns på Internet:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.
Se även bilagorna till den bifogade konsekvensanalysen.

Extern experthjälp

Någon extern experthjälp har inte behövts.

Konsekvensanalys

Om endast de ändringar görs som krävs enligt säkerhetstillägget i tullkodexen (elektroniska deklarationer före in- och utförsel, automatiserad riskhantering) skulle det medföra vissa framsteg i riktning mot elektronisk tull, men det skulle inte vara tillräckligt för att hantera den växande mängden varor som rör sig över EU:s gränser. Den moderna leveranskedjans komplexitet, antalet berörda parter och den ökande mängden leveranser med kort framförhållning kräver lättillgänglig information om internationella handelstransaktioner för såväl leverantörer, köpare och transportföretag som för tullen och andra gränsorgan. Den ökande användningen av informations- och kommunikationsteknik i leveranskedjan har skapat ett nytt företagsklimat som tullen måste anpassa sig till. Näringsidkarna förväntar sig låga tullrelaterade kostnader och snabb varuklarering.

Det föreslagna beslutet kommer att möjliggöra en samtidig utveckling av kompatibla tullsystem, så att tullförvaltningarna kan utbyta uppgifter med andra tullförvaltningar i hela gemenskapen och med andra myndigheter som är inblandade i införsel av varor i eller utförsel av varor ut gemenskapen. Tjänsteleverantörer och förvaltningar kommer att uppmuntras att inrätta en enda anslutningspunkt, där näringsidkarna kan lämna deklARATIONER till den behöriga tullmyndigheten via sina befintliga gränssnitt. Informationen kommer att bli lättillgängligare genom gemensamma tullinformationsportaler. Medlemsstaterna kommer att förbinda sig att utveckla kompatibla tullsystem och system för en enda kontaktpunkt och en enda kontrollpunkt. Näringsidkarna kommer att gynnas av lägre transaktionskostnader, ökad delaktighet i internationell handel och ökad konkurrenskraft, medan tullen och andra förvaltningar kommer att gynnas av effektivare kontroller och en bättre resursfördelning. Om det inte görs en fullständig översyn av tullreglerna och tullförfarandena, såsom den som har lagts fram i förslaget till en moderniserad tullkodex, kommer det emellertid att samtidigt finnas både pappersbaserade och elektroniska deklARATIONER och tullförfarandena kommer därför att förbli komplicerade, vilket hämmar systemets effektivitet.

Ett centralt tullsystem i stället för kompatibla tullsystem skulle också uppfylla de mål som beskrivits ovan. Ett centralt tullsystem skulle emellertid kräva stora driftsförändringar, närmare bestämt en central förvaltning av tullunionen. Det skulle därför ta längre tid att genomföra och följaktligen skulle fördelarna för näringsidkarna dröja mycket längre. Vidare skulle en sådan överlåtelse av driftsansvaret från medlemsstaterna till kommissionen strida mot subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

Resultatet av denna konsekvensanalys överensstämmer med den uppfattning som de flesta näringsidkare och förvaltningar delar, nämligen att det alleuropeiska elektroniska tullsystemet bör genomföras snarast.

Kommissionen gjorde en konsekvensanalys i enlighet med arbetsprogrammet. En rapport med titeln ”En kombinerad konsekvensanalys angående förslaget om en moderniserad tullkodex” är bifogad. I alternativ 2 i den analysen beskrivs följderna av om endast beslutet om elektronisk tull antas, medan alternativ 3 i analysen är en kombination av beslutet om elektronisk tull och den moderniserade tullkodexen.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Detta förslag omfattar åtgärder och tidsfrister för genomförandet av tillgängliga och kompatibla elektroniska tullsystem, beskriver medlemsstaternas och gemenskapens ansvar och fastställer ramar för styrningen. Medlemsstaterna måste åta sig att genomföra de mål och åtgärder som fastställs i beslutet och i synnerhet säkerställa inrättandet av en enda kontaktpunkt och en kontrollpunkt för alla myndigheter och organ som är inblandade i kontrollen av import och export av varor.

Rättslig grund

Artiklarna 95 och 135 i EG-fördraget.

Subsidiaritetsprincipen

Subsidiaritetsprincipen är tillämplig eftersom förslaget inte faller inom gemenskapens exklusiva behörighet.

Målen för den föreslagna åtgärden kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna på egen hand av följande skäl. Den externa handelspolitiken och tullunionen kräver ett gemensamt förhållningssätt till import och export av varor. Detta förslag sörjer för ett samtidigt alleuropeiskt genomförande av kompatibla elektroniska tullsystem som är tillgängliga för näringsidkare i hela EU. Kostnaden för att behålla ett betungande, diversifierat system som inte längre överensstämmer med den ekonomiska och tekniska omgivningen är mycket högre än övergångskostnaderna för att ersätta detta system med ett enklare, öppnare och bättre administrerat system. Till skillnad från alternativet med ett centraliserat system krävs det inte någon överflyttning av ansvar från medlemsstaterna till kommissionen.

Medlemsstaterna kan inte på egen hand införa kompatibla tullklareringssystem som omfattar hela EU.

Gemenskapsåtgärder är effektivare när det gäller att uppnå målen för förslaget av följande skäl:

Utan något sådant beslut kan harmonisering och ett samtidigt genomförande av ett alleuropeiskt elektroniskt tullsystem inte garanteras, vilket medför en stor risk för att det kan förekomma olika elektroniska processer och informationsportaler, vilket i sin tur leder till onödiga kostnader för företag och tullförvaltningar och minskar tullkontrollernas effektivitet.

Utan EU:s inblandning kan inte ett likvärdigt genomförande av kompatibla automatiserade tullsystem uppnås.

Enbart nationella åtgärder kan inte säkerställa den samordning mellan samtliga medlemsstater som är nödvändig för att uppnå ett samtidigt genomförande av kompatibla automatiserade tullsystem, gemensamma standarder för tullportaler och enda kontaktpunkter.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Det föreslagna beslutet begränsar gemenskapens åtgärder till tillhandahållandet av de delar som är nödvändiga för kompatibla tullsystem och nödvändiga gemensamma standarder för tullportaler och enda kontaktpunkter (artikel 4.3). Inom denna ram kommer medlemsstaterna att utveckla sina egna nationella delar, tullportaler och enda kontaktpunkter.

Beslutet begränsar inte endast de ekonomiska åtagandena till vad som är nödvändigt för att tillhandahålla kompatibla tullsystem, gemensamma standarder för tullportaler och enda kontaktpunkter, utan det förpliktar också medlemsstaterna att minimera kostnaderna genom att i möjligaste mån samarbeta (artiklarna 2.2 och 10.5).

Val av regleringsform

Föreslagen regleringsform: annan.

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Det föreslagna beslutet av rådet och Europaparlamentet riktar sig till medlemsstaterna. Det fastställer inte rättigheter och skyldigheter för medborgarna utan åtaganden för medlemsstaterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Se bifogad finansieringsöversikt.

5. YTTERLIGARE UPPLYSNINGAR

Förenklingar

Förslaget innebär förenklingar av administrativa förfaranden för offentliga (EU eller nationella) och privata parter.

Elektroniskt utbyte av information mellan tullförvaltningarna respektive mellan tullförvaltningarna och andra myndigheter som är delaktiga i varors internationella rörlighet kommer att göra kontrollerna mera ändamålsenliga och effektivare och därmed blir även riskhanteringen och fördelningen av resurserna mera ändamålsenlig.

En elektronisk miljö för tull och handel i form av tillgängliga och kompatibla tullsystem kommer att göra det möjligt att frigöra varorna snabbare. Vidare kommer ekonomiska aktörer under vissa omständigheter att kunna sköta sina tullrelaterade ärenden med tullförvaltningen på den plats där de är etablerade (centraliserad tullklarering och en enda anslutningspunkt).

Förslaget ingår i kommissionens arbets- och lagstiftningsprogram under referensnummer 2005/TAXUD-016, som är knutet till 2004/TAXUD-015.

Närmare redogörelse för förslaget

Artiklarna 1–3 (Elektroniska tullsystem, Mål och Utbyte av data): Kommissionen och medlemsstaterna strävar efter att tillhandahålla alleuropeiska e-förvaltningstjänster (se artikel 1). Detta kommer att underlätta leveranskedjornas logistik och tullförfaranden för införsel av varor i och utförsel av varor ur Europeiska gemenskapen och minska risken för hot mot medborgarnas säkerhet och trygghet. Med utgångspunkt i detta fastställs de huvudsakliga målen för de elektroniska tullsystemen i artikel 2. I artikel 3 ställs det krav på att tullförvaltningarnas och kommissionens tullsystem skall vara tillgängliga för ekonomiska aktörer och kompatibla såväl inbördes som med system som används av andra myndigheter som är delaktiga i varors internationella rörlighet.

Artikel 4 (System och tjänster samt tidsplan): Denna bestämmelse innefattar en förteckning över system och databaser avseende det elektroniska tullinitiativet i den följd som de skall genomföras (från och med dagen för offentliggörandet av detta beslut i *Europeiska unionens officiella tidning*).

- Inom tre år
 - kompatibla automatiserade tullklareringssystem,
 - ett kompatibelt registreringssystem för ekonomiska aktörer,
 - gemensamma tullinformationsportaler.
- Inom fem år
 - en ram för en enda anslutningspunkt,
 - en integrerad tulltaxemiljö som motsvarar gemenskapens standarder.
- Inom sex år
 - tjänster via en enda kontaktpunkt.

Artiklarna 5–7 (Delar, Kommissionens uppgifter och Medlemsstaternas uppgifter): I artiklarna 6 och 7 beskrivs kommissionens och medlemsstaternas huvudsakliga genomförandeuppgifter.

Artikel 8 (Genomförande): I artikel 8 beskrivs genomförandeförfarandet och ramarna för styrningen avseende det elektroniska tullinitiativet. Arbetet kommer att ledas av kommissionen med hjälp av gruppen för tullpolicyfrågor. Tullkodexkommittén och Tull 2007-kommittén stödjer genomförandet av detta beslut och deras roller kommer inte att påverkas av beslutet.

Artiklarna 9–10 (Resurser och Finansiella bestämmelser): I artikel 9 definieras ansvaret för gemenskapens och medlemsstaternas personalresurser, budgetmedel och tekniska resurser som kommer att behövas vid inrättande, drift och förbättringar av de elektroniska tullsystemen. I artikel 10 fastställs hur kostnaderna för genomförande och drift av de elektroniska tullsystem som detta beslut avser skall fördelas mellan medlemsstaterna och gemenskapen. Kostnaderna kommer att minimeras genom kostnadsfördelning och gemensamma lösningar.

Artikel 11–12 (Kontroll, Rapporter): Åtgärder som finansieras via gemenskapens budget kommer att följas upp av kommissionen i samarbete med medlemsstaterna (artikel 11). Kommissionen kommer att underrättas när uppgifter har slutförts. Vidare kommer resultaten av uppföljningsbesök och andra kontroller att sammanställas i årsrapporter (artikel 12).

Artiklarna 13–14 (Samråd med ekonomiska aktörer och Anslutande länder och kandidatländer): Enligt artikel 13 skall en samrådsmekanism för handeln inrättas på både kommissions- och medlemsstatsnivå. Bulgarien, Rumänien och kandidatländer kommer regelbundet att få information av kommissionen i varje skede. De får också delta i förberedandet och utvecklingen av tullsystem och tulltjänster.

Artikel 15 (Ikraftträdande).

Artikel 16 (Adressater): Beslutet riktar sig till medlemsstaterna.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om en papperslös miljö för tullen och handeln

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT
DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artiklarna 95 och 135,

med beaktande av kommissionens förslag¹,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget³, och

av följande skäl:

- (1) Gemenskapen och medlemsstaterna har enligt Lissabonagendan utfäst sig att öka konkurrenskraften hos företag som är verksamma i Europa. Enligt Europaparlamentets och rådets beslut nr 2004/387/EG av den 28 april 2004 om interoperabelt tillhandahållande av alleuropeiska e-förvaltningstjänster för offentliga förvaltningar, företag och medborgare (IDABC)⁴ skall kommissionen och medlemsstaterna tillhandahålla ändamålsenliga, effektiva och kompatibla (interoperabla) informations- och kommunikationssystem för utbyte av information mellan offentliga förvaltningar och gemenskapsmedborgare.
- (2) Den alleuropeiska e-förvaltningsåtgärd som föreskrivs i beslut nr 2004/387/EG kräver åtgärder som förbättrar organisationen av tullkontrollerna och som säkerställer ett problemfritt informationsflöde för att effektivisera tullklarandet, minska den administrativa bördan, bekämpa bedrägerier, organiserad brottslighet och terrorism, skydda skatteintressen, skydda immateriella rättigheter och kulturarv, öka säkerheten för varor och tryggheten för internationell handel samt förbättra miljö- och konsumentskyddet. Därför är tillhandahållandet av informations- och kommunikationsteknik för tulländamål av största intresse.

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² EUT C [...], [...], s. [...].

³ Europaparlamentets yttrande av den [...], rådets gemensamma ståndpunkt av den [...] och Europaparlamentets ståndpunkt av den [...].

⁴ EUT L 144, 30.4.2004, s. 65.

- (3) I rådets resolution av den 5 december 2003 om en enkel och papperslös miljö för tullen och handeln⁵, som följde på kommissionens meddelande om en enkel och papperslös miljö för tullen och handeln⁶, uppmanas kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna utarbeta en flerårig strategisk plan i syfte att skapa en sammanhängande och kompatibel elektronisk tullmiljö för gemenskapen. Enligt rådets förordning (EEG) nr 2913/92 av den 12 oktober 1992 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen⁷, senast ändrad genom förordning (EG) nr 648/2005, skall summariska deklARATIONER inges med hjälp av databehandling och informationsutbyte mellan tullförvaltningar ske elektroniskt, så att tullkontrollerna kan baseras på automatiserade riskanalyssystem.
- (4) Följaktligen måste det fastställas vilka mål som skall uppfyllas när en papperslös miljö för tullen och handeln skapas, liksom strukturen, metoderna och tidsplanen.
- (5) Kommissionen bör genomföra detta beslut i nära samarbete med medlemsstaterna. Det är därför nödvändigt att närmare ange de berörda parternas respektive ansvarsområden och uppgifter och fastställa hur kostnaderna skall fördelas mellan kommissionen och medlemsstaterna.
- (6) Kommissionen och medlemsstaterna bör dela på ansvaret för gemenskapsdelarna och icke-gemenskapsdelarna i informations- och kommunikationssystemen, i enlighet med principerna i Europaparlamentets och rådets beslut nr 253/2003/EG av den 11 februari 2003 om antagande av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2007)⁸.
- (7) För att säkerställa beslutets efterlevnad och överensstämmelse mellan de olika system som skall utvecklas är det nödvändigt att inrätta en kontrollmekanism.
- (8) Regelbundna rapporter från medlemsstaterna och kommissionen bör tillhandahålla information om framstegen med beslutets genomförande.
- (9) Om en en papperslös miljö skall kunna uppnås behövs det nära samarbete mellan kommissionen, tullförvaltningarna och de ekonomiska aktörerna. För att underlätta detta samarbete bör gruppen för tullpolicyfrågor se till att de åtgärder som är nödvändiga för att genomföra beslutet samordnas. Samråd med ekonomiska aktörer bör ske på både nationell nivå och gemenskapsnivå i alla skeden av förberedandet av dessa åtgärder.
- (10) Kandidatländer och anslutande länder bör tillåtas att delta i dessa åtgärder som en förberedelse inför en anslutning.

⁵ EUT C 305, 16.12.2003, s. 1.

⁶ KOM(2003) 452, 24.7.2003.

⁷ EUT L 302, 19.10.1992, s. 1. Förordningen senast ändrad genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2005 (EUT L 117, 4.5.2005, s. 13).

⁸ EUT C 36, 12.12.2003, s. 1.

- (11) Eftersom skapandet av en papperslös miljö för tullen och handeln inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och därför, på grund av dess omfattning och verkningar bättre kan uppnås på gemenskapsnivå, kan gemenskapen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta beslut inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Elektroniska tullsystem

Kommissionen och medlemsstaterna skall inrätta säkra, integrerade, kompatibla och tillgängliga elektroniska tullsystem för utbyte av tulldeklarationer, elektroniska certifikat, åtföljande dokument och annan information.

Kommissionen och medlemsstaterna skall tillhandahålla strukturen och medlen för driften av dessa elektroniska tullsystem.

Artikel 2

Mål

1. De elektroniska tullsystemen skall utformas så att följande mål uppnås:
 - a) Underlätta import- och exportförfaranden.
 - b) Minska kostnaderna för iakttagande av bestämmelser och administrativa kostnader och påskynda klareringsförfarandet.
 - c) Samordna ett gemensamt tillvägagångssätt för att kontrollera varor och för att stoppa farliga och olagliga varor.
 - d) Säkerställa att alla gemenskapstullar och gemenskapsavgifter uppbärs korrekt.
 - e) Snabbt tillhandahålla relevant information om den internationella leveranskedjan.
 - f) Möjliggöra ett problemfritt flöde av data mellan export- och importländer och återanvändning av data i systemet.

Integreringen och utvecklingen av tullsystem skall stå i proportion till dessa mål.

2. Målen i punkt 1 skall uppnås på åtminstone följande sätt:
 - a) Ett harmoniserat informationsutbyte på grundval av internationellt godkända datamodeller och meddelandeformat.

- b) En omstrukturering av tullförfarandena för att optimera deras ändamålsenlighet och effektivitet, förenkla dem och minska kostnaderna för att följa tullbestämmelserna.
 - c) Tillgång för de ekonomiska aktörerna till ett stort urval av elektroniska tulltjänster som ger dem möjlighet att interagera på ett och samma sätt med tullmyndigheterna i samtliga medlemsstater och som överensstämmer med subsidiaritetsprincipen.
3. Vid tillämpningen av punkt 1 skall gemenskapen främja att de elektroniska tullsystemen blir kompatibla med och tillgängliga för tredjeländers tullsystem samt tillgängliga för ekonomiska aktörer i dessa länder, så att en papperslös miljö kan skapas på det internationella planet när detta anges i internationella avtal.

Artikel 3

Utbyte av data

Gemenskapens och medlemsstaternas elektroniska tullsystem skall medge utbyte av data mellan medlemsstaternas tullförvaltningar och

- a) ekonomiska aktörer,
- b) andra medlemsstaters tullförvaltningar,
- c) kommissionen,
- d) andra förvaltningar eller organ som är inblandade i varors internationella rörlighet, nedan kallade "andra förvaltningar eller organ".

Artikel 4

System och tjänster samt tidsplan

1. Utöver den tidsplan som fastställts i förordning [nr] skall medlemsstaterna i samarbete med kommissionen inrätta följande tullsystem inom tre år från offentliggörandet av detta beslut i *Europeiska unionens officiella tidning*:
- a) System för import- och exportklarering som möjliggör ett problemfritt flöde av data från ett tullsystem till ett annat i hela gemenskapen, med elektroniska gränssnitt för ekonomiska aktörer så att de kan sköta alla tullrelaterade ärenden, även om flera medlemsstater är inblandade, med tullmyndigheterna i den medlemsstat där de är etablerade.
 - b) Ett registreringssystem för ekonomiska aktörer, däribland godkända ekonomiska aktörer, så att en enda registrering räcker för alla deras kontakter med tullmyndigheterna i gemenskapen.

- c) Gemensamma tullportaler som förser de ekonomiska aktörerna med den information som de behöver för import- och exporttransaktioner i samtliga medlemsstater.
2. Inom fem år från offentliggörandet av detta beslut i *Europeiska unionens officiella tidning* skall medlemsstaterna i samarbete med kommissionen inrätta följande tjänster:
 - a) En ram för en enda anslutningspunkt så att de ekonomiska aktörerna kan använda ett enda gränssnitt för att inge elektroniska tulldeklarationer, även om tullförfarandet sker i en annan medlemsstat.
 - b) En integrerad tulltaxemiljö som möjliggör anslutning till andra import- och exportrelaterade system inom kommissionen och i medlemsstaterna.
 3. Inom sex år från offentliggörandet av detta beslut i *Europeiska unionens officiella tidning* skall medlemsstaterna i samarbete med kommissionen inrätta en tjänst som innebär att man via en enda kontaktpunkt (single window) möjliggör ett problemfritt informationsflöde mellan ekonomiska aktörer och tullförvaltningar, mellan tullmyndigheter och kommissionen samt mellan tullförvaltningar och andra förvaltningar och organ, och som ger ekonomiska aktörer möjlighet att lämna alla uppgifter som krävs för import- eller exportklareringar till tullen, även om det rör sig om uppgifter som krävs enligt en annan lagstiftning än tullagstiftningen.
 4. Gemenskapen och medlemsstaterna skall fortlöpande förbättra de system och tjänster som anges i punkterna 1, 2 och 3.

Artikel 5

Delar

1. Kompatibla elektroniska tullsystem skall bestå av gemenskapsdelar och nationella delar.
2. Gemenskapens delar i det elektroniska tullsystemet skall vara
 - a) de gemensamma systemspecifikationerna,
 - b) de gemensamma produkterna och tjänsterna, däribland de nödvändiga gemensamma referenssystemen för tulluppgifter och tullrelaterade uppgifter,
 - c) de tjänster som det gemensamma kommunikationsnätet och det gemensamma systemgränssnittet (CCN/CSI) erbjuder,
 - d) medlemsstaternas och kommissionens samordnande åtgärder vid genomförande och användning inom gemenskapens gemensamma domän,
 - e) kommissionens samordnande åtgärder vid genomförande och användning inom gemenskapens yttre domän, med undantag för tjänster som är avsedda att uppfylla nationella krav.

3. De nationella delarna i det elektroniska tullsystemet skall vara
- a) de nationella specifikationerna,
 - b) de nationella systemen, däribland databaser,
 - c) nätverksanslutningar mellan tullförvaltningar och ekonomiska aktörer och mellan tullförvaltningar och andra förvaltningar eller organ inom samma medlemsstat,
 - d) all mjukvara eller all utrustning som en medlemsstat anser krävs för att säkerställa att systemet används fullt ut.

Artikel 6

Kommissionens uppgifter

Kommissionen skall svara för

- a) samordning av inrättande, prövning av överensstämmelse, drift och underhåll av gemenskapens delar vad avser de datoriserade systemen,
- b) samordning av de system och tjänster som fastställs i detta beslut med andra relevanta projekt avseende e-förvaltning på gemenskapsnivå,
- c) samordning av utvecklingen av gemenskapens delar och nationella delar i syfte att synkronisera genomförandet av projekt,
- d) samordning på gemenskapsnivå av elektroniska tulltjänster och tjänster via en enda kontaktpunkt.

Artikel 7

Medlemsstaternas uppgifter

1. Medlemsstaterna skall svara för

- a) samordning av inrättande, prövning av överensstämmelse, drift och underhåll av nationella delar vad avser de datoriserade systemen,
- b) samordning av de system och tjänster som fastställs i detta beslut med andra relevanta projekt avseende e-förvaltning på nationell nivå,
- c) slutförande av de uppgifter som de har tilldelats enligt den fleråriga strategiska plan som fastställs i artikel 8.2,
- d) regelbunden information till kommissionen om vilka åtgärder som har vidtagits för att deras respektive förvaltningar eller ekonomiska aktörer skall kunna använda de datoriserade systemen fullt ut,

- e) på nationell nivå främjande och genomförande av elektroniska tulltjänster och tjänster via en enda kontaktpunkt.
2. Medlemsstaterna skall uppskatta de personalresurser, budgetmedel och tekniska resurser som behövs för att följa artikel 4 och den fleråriga strategiska plan som fastställs i artikel 8.2.
 3. Om det finns en risk för att en åtgärd som en medlemsstat planerar avseende inrättandet eller driften av de datoriserade systemen skulle kunna riskera systemens allmänna kompatibilitet eller funktion, skall medlemsstaten först inhämta kommissionens godkännande.

Artikel 8

Genomförande

1. Vid genomförandet av detta beslut skall kommissionen i samarbete med tullpolicygruppen svara för
 - a) att fastställa strategier, nödvändiga resurser och utvecklingsetapper,
 - b) att samordna all verksamhet avseende elektronisk tull för att säkerställa att resurserna används på bästa och effektivaste sätt, inbegripet de resurser som redan används på nationell nivå och gemenskapsnivå,
 - c) att samordna rättsliga aspekter och driftsaspekter, utbildning och IT-utveckling,
 - d) att samordna samtliga berörda parter genomförandeåtgärder,
 - e) att samtliga berörda parter respekterar överenskomna tidsfrister.
2. Kommissionen skall i samarbete med tullpolicygruppen utarbeta och uppdatera en flerårig strategisk plan enligt vilken uppgifterna för kommissionen respektive medlemsstaterna fördelas.

Artikel 9

Resurser

1. Gemenskapen skall tillhandahålla de personalresurser, budgetmedel och tekniska resurser som behövs för gemenskapens delar vid inrättande, drift och förbättringar av de elektroniska tullsystemen i enlighet med artikel 4.
2. Medlemsstaterna skall tillhandahålla de personalresurser, budgetmedel och tekniska resurser som behövs för de nationella delarna vid inrättande, drift och förbättringar av de elektroniska tullsystemen i enlighet med artikel 4.

Artikel 10

Finansiella bestämmelser

1. Kostnaderna för att genomföra detta beslut skall fördelas mellan gemenskapen och medlemsstaterna i enlighet med punkterna 2 och 3.
2. Gemenskapen skall bära kostnaderna för utformning, förvärv, installation, drift och underhåll av gemenskapsdelarna i enlighet med Tull 2007-programmet enligt beslut nr 253/2003/EG och eventuella efterföljande program.
3. Medlemsstaterna skall bära kostnaderna för att inrätta och använda de nationella delarna, inbegripet gränssnitt med andra offentliga organ och ekonomiska aktörer.
4. Medlemsstaterna skall uppskatta och informera kommissionen om de personalresurser, budgetmedel och tekniska resurser som behövs för att följa artikel 4 och den fleråriga strategiska plan som fastställs i artikel 8.2.
5. Medlemsstaterna skall förstärka sitt samarbete så att de kan minimera kostnaderna genom att utveckla modeller för kostnadsfördelning och gemensamma lösningar.

Artikel 11

Kontroll

1. Kommissionen skall vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att kontrollera att åtgärder som finansieras via gemenskapens budget utförs i överensstämmelse med detta beslut och att de erhållna resultaten är förenliga med de mål som anges i artikel 2.1.
2. Kommissionen skall i samarbete med medlemsstaterna regelbundet följa framstegen i varje enskild medlemsstat när det gäller överensstämmelse med artikel 4 i syfte att fastställa huruvida målen i artikel 2.1 har uppnåtts och hur de åtgärder som rör genomförandet av de datoriserade systemen kan effektiviseras.

Artikel 12

Rapporter

1. Medlemsstaterna skall regelbundet rapportera sina framsteg med samtliga uppgifter som de har tilldelats enligt den fleråriga strategiska planen till kommissionen. De skall underrätta kommissionen när en sådan uppgift har slutförts.
2. Senast den 31 december varje år skall medlemsstaterna överlämna en årlig rapport över framstegen till kommissionen.

Senast den 31 mars följande år skall kommissionen på grundval av dessa rapporter upprätta en konsoliderad rapport som de berörda parterna skall få tillgång till.

Rapporten kan innehålla resultat av uppföljningsbesök och andra kontroller samt kan ange metoder och kriterier som skall användas i en senare utvärdering av i vilken utsträckning de datoriserade systemen är kompatibla och hur de fungerar.

Artikel 13

Samråd med ekonomiska aktörer

Kommissionen och medlemsstaterna skall regelbundet samråda med de ekonomiska aktörerna i alla skeden av förberedandet, utvecklingen och användningen av de system och tjänster som anges i artikel 4.

Kommissionen och medlemsstaterna skall var för sig inrätta en samrådsmekanism som regelbundet för samman ett representativt urval av ekonomiska aktörer.

Artikel 14

Anslutande länder och kandidatländer

Kommissionen skall underrätta länder som har erkänts som anslutande länder eller kandidatländer för anslutning till Europeiska unionen om förberedelse, utveckling och användning av de system och tjänster som anges i artikel 4 och skall låta dem delta i detta arbete.

Artikel 15

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 16

Adressater

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel [...]

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Politikområde: 14 Skatt och tullunion

Verksamhet: 1404 Tullpolitik

FÖRSLAGETS NAMN:

Förslag till ett beslut av Europaparlamentet och rådet om genomförande av en papperslös miljö för tull- och handelsprogram.

1. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

1.1. Budgetrubriker (driftsposter och tillhörande tekniska och administrativa stödposter (före detta B.A poster)) inklusive rubriker:

- 140402 Tull 2007-programmet
- 14040X Tull 2013-programmet
- 140104X Tull 2013-programmet ”Administrativa utgifter”
- Den slutgiltiga budgetstrukturen för Tull 2013-programmet kommer att fastställas i ett senare skede.

1.2. Åtgärdens och budgetkonsekvensens löptid:

- Den rättsliga grunden är giltig från och med den 1 juni 2006 till och med den 31 december 2013.
- Betalningarna kommer att fortsätta efter 31.12.2013.

1.3. Budgettekniska uppgifter (*lägg till rader vid behov*):

Budgetrubrik	Typ av utgifter		Nya	Deltagande EFTA	Deltagande av kandidatländer	Rubrik i budgetplanen
14014X	Icke-oblig. utg.	Diff. anslag ⁹ /	JA	NEJ	JA	1a
1401040X	Icke-oblig. utg.	Icke-diff. anslag ¹⁰ /	JA	NEJ	JA	1a

⁹ Differentierade anslag.

¹⁰ Icke-differentierade anslag.

2. Förteckning över medel

2.1. Finansiella medel

Förslagets driftsutgifter täcks under åren 2006 och 2007 av finansieringsöversikten för beslutet Tull 2007.

Från och med 2008 till och med 2013 täcks de av finansieringsöversikten till kommissionens meddelande om gemenskapsprogrammen Tull 2013 och Skatt 2013, förutsatt att beslutet om ett åtgärdsprogram på tullområdet i gemenskapen (Tull 2013) godtas.

2.1.1. Förteckning över åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av utgifter	Avsnitt nr		2006	2007	2008	2009	2010	2011 och följande budgetår	Totalt
-----------------	------------	--	------	------	------	------	------	----------------------------	--------

Driftsutgifter¹¹

Åtagandebemyndiganden	6.1	A	9,669	5,024	18,125	21,625	24,405	79,070	157,918
Betalningsbemyndiganden		B	2,682	6,482	9,667	15,762	21,461	101,864	157,918

Administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet^{12,13}

Tekniskt och administrativt stöd	6.2.4	C	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
----------------------------------	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

TOTALT REFERENSBELOPP

Åtagandebemyndiganden		a+c	9,669	5,024	18,772	22,272	25,052	81,011	161,800
Betalningsbemyndiganden		b+c	2,682	6,482	10,314	16,409	22,108	103,805	161,800

Administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet¹⁴

¹¹ Utgifter som inte omfattas av kapitel 14 01 i avdelning 14.

¹² Utgifter som omfattas av artikel 14 01 04 i avdelning 14.

¹³ I rubriken avseende administrativa utgifter förutses en eventuell externalisering av programmets åtgärder. Några budgetutppgifter kommer inte att finnas förrän efter en genomförbarhetsstudie som skall slutföras 2006.

¹⁴ Andra utgifter inom kapitel 14 01 än artiklarna 14 01 04 och 14 01 05.

Personalutgifter och därtill hörande utgifter	6.2.5	D	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336
Andra administrativa utgifter än personalutgifter och därtill hörande utgifter som inte ingår i referensbeloppet	6.2.6	E	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Totala beräknade utgifter för finansiering av åtgärden

		2006	2007	2008	2009	2010	2011 och följande budgetår	Totalt
TOTALA ÅTAGANDE-BEMYNDIGANDEN inklusive pesonalutgifter	A+c+d+e	10,853	7,823	21,052	24,680	27,460	88,235	180,103
TOTALA BETALNINGS-BEMYNDIGANDEN inklusive pesonalutgifter	b+c+d+e	3,866	9,281	12,594	18,817	24,516	111,029	180,103

Uppgifter om samfinansiering:

2.1.2. Förenlighet med den ekonomiska planeringen

- x Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering.

Detta beslut är förenligt med kommissionens förslag om budgetplanen för 2007–2013 [KOM(2004) 101 av den 10 februari 2004 och KOM(2004) 487 av den 14 juli 2004]. Det omfattas av underrubrik 1 a – Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning.

2.1.3. Påverkan på inkomsterna

- x Förslaget påverkar inte inkomsterna direkt även om moderniseringen av tullförvaltningen bör effektivisera uppbörderna av egna medel och göra den kostnadseffektivare.

2.2. Personal uttryckt i heltidsekvivalenter (inklusive tjänstemän, tillfälligt anställda och extern personal) – för ytterligare uppgifter se punkt 6.2.1

Årsbehov	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Totalt antal personal	11	26	28	30	30	30	30	30

3. Beskrivning och mål

3.1. Behov som skall uppfyllas på lång eller kort sikt

Se avsnitt 2 i förhandsbedömningen av förväntade verkningar.

3.2. Mervärde som tillförs genom gemenskapens deltagande och förslagets förenlighet med övriga finansiella instrument samt eventuella synergieffekter

Se avsnitt 2 i förhandsbedömningen av förväntade verkningar.

3.3. Mål, förväntade resultat och motsvarande indikatorer inom ramen för verksamhetsbaserad förvaltning

Mål och förväntade resultat:

Det föreslagna beslutet kommer att genomföras inom ramen för Tull 2007-programmet och det uppföljande Tull 2013-programmet. I dessa program sker arbetet på två plan: gemensamma åtgärder och IT-system. De gemensamma åtgärderna består av gemensamma åtgärder för tjänstemän och gemensamma utbildningsredskap medan IT-systemen rör transeuropeiska nät. Syftet är att skapa effektivare och mer ändamålsenliga tullförfaranden.

Målen och de förväntade resultaten kommer årligen att anges i en regelbundet uppdaterad handlingsplan. Resultaten kan mätas med de åtgärder för resultatmätning som följer av Tull 2007-programmet och dess efterföljare.

Indikatorer:

– Informationssystemens prestanda.

3.4. Metod för genomförande (preliminär)

Ange den eller de metoder¹⁵ som valts för åtgärdens genomförande.

Se avsnitt 6.1 i förhandsbedömningen av förväntade verkningar.

4. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

4.1. Övervakningssystem

De åtgärder som skall utföras enligt det föreslagna beslutet kommer att följas upp (inbegripet resultatmätning) som en del av Tull 2007/2013-programmen.

Förvaltningarna skall skicka alla uppgifter till kommissionen som är nödvändiga för att underlätta utarbetandet av de uppföljande rapporterna.

¹⁵ Om mer än en metod anges skall ytterligare uppgifter lämnas under avsnittet "Kommentarer" i denna punkt.

4.2. Hur resultatet och verkningarna kommer att följas upp och utvärderas

4.2.1. Förhandsutvärdering

Se förhandsbedömningen av förväntade verkningar.

4.2.2. Åtgärder som vidtagits efter en halvtids-/efterhandsutvärdering (erfarenheter från liknande åtgärder)

Halvtidsutvärderingen av Tull 2007 är ännu inte avslutad (den är planerad till slutet av 2005). Resultaten av denna utvärdering kommer emellertid när det gäller elektronisk tull att beaktas i det framtida genomförandet av strategin för elektronisk tull och utvärderas inom ramen för den planerade utvärderingen av Tull 2013-programmet.

4.2.3. Villkor och periodicitet för framtida utvärderingar

Framtida utvärderingar av förslag till strategier för elektronisk tull kommer att finansieras via utvärderingarna av Tull 2013-programmet och anpassas till dessa.

Villkoren för dessa utvärderingar och tidsintervallerna mellan dem kommer att vara beroende av utvärderingarna av Tull 2013-programmet.

5. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

De belopp som avser programmets huvudverksamheter skall i vanlig ordning granskas av kommissionens tjänsteavdelningar innan pengarna betalas ut, med beaktande av avtalsförpliktelser och sund ekonomisk förvaltning samt sund förvaltning i allmänhet. Bestämmelser om bedrägeribekämpning (kontroller, rapporter o.s.v.) skall intas i alla avtal som ingås mellan kommissionen och förmånstagarna.

De gemensamma åtgärder som har nämnts ovan (utbyten, seminarier, arbetsgrupper o.s.v.) skall betalas via budgeten för "Gemensamma åtgärder" i Tull 2007-programmet och dess efterföljande program. Tjänstemännen skall få ersättning enligt följande:

De deltagande länderna skall ersätta sina egna tjänstemäns kostnader för resa och uppehälle, i enlighet med de fastställda reglerna för programmen. Under verksamhetsåret skall förskottsbetalningar av de nödvändiga beloppen göras till de deltagande länderna med beaktande av hur genomförandet framskrider. De deltagande länderna skall lämna detaljerad dokumentation om sina utgifter och bevara alla handlingar inför en eventuell kontroll. Betalningen av kostnader för resor och uppehälle till tjänstemän i andra länder eller till företrädare för externa organisationer och av kostnader för att anordna seminarier skall göras direkt av kommissionens tjänsteavdelningar eller av länder som i vederbörlig ordning har fått mandat att göra det. Bestämmelser om bedrägeribekämpning (kontroller, rapporter o.s.v.) skall intas i alla avtal av detta slag.

Kommissionens finansiella avdelningar skall göra kontrollbesök på plats i medlemsstaterna för att säkerställa att de finansiella bestämmelser som är tillämpliga på programmets förvaltning följs.

6. Uppgifter om medel

6.1. Förslagets mål i form av finansiella kostnader

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till 3 decimaler)

(Målens, åtgärdernas och resultatens rubriker skall anges)	Typ av resultat	Genomsnittliga kostnader	År 2006		År 2007		År 2008		År 2009		År 2010		År 2011 och följande budgetår		TOTALT	
			Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader	Antal resultat	Totala kostnader
DRIFTSMÅL nr 1 [1] – Elektronisk tull																
Åtgärd 1 – Gemensamma åtgärder																
- Gemensamma åtgärder				0,481		0,974		1,125		1,125		1,155		3,495		8,355
DRIFTSMÅL nr 1 [1] – Elektronisk tull																
Åtgärd 2 – Elektronisk tull																
- Resultat 1	IT-kontrakt			6,938		1,800		9,000		11,250		13,500		44,625		87,113
Åtgärd 3 – Säkerhetsaspekter avseende tullen	IT															
- Resultat 1	IT							5,000		6,000		6,500		21,200		38,700
Åtgärd 4 – Gemensamma kommunikationsnätet/Gemensamma systemgränssnittet (CCN/CSI)																
- Resultat 1	IT-kontrakt			2,250		2,250		3,000		3,250		3,250		9,750		23,750
DRIFTSMÅL nr n1																
Delsumma mål n																
TOTALA KOSTNADER				9,669		5,024		18,125		21,625		24,405		79,070		157,918

Andra IT-åtgärder på tullområdet kommer i enlighet med kommissionens meddelandet till rådet och Europaparlamentet att finansieras via Tull 2013-budgeten¹⁶. De åtgärderna kommer att finansiera de befintliga IT-systemen, exempelvis tulltaxesystemet, det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS), det säkra gemensamma kommunikationsnätet/gemensamma systemgränssnittet (CCN/CSI) o.s.v., i den utsträckning som systemen berörs.

De angivna kostnaderna för det säkra gemensamma kommunikationsnätet/gemensamma systemgränssnittet (CCN/CSI) i tabell 6.1 är extra anslag som behövs för att anpassa det säkra gemensamma kommunikationsnätet/gemensamma systemgränssnittet (CCN/CSI) till elektronisk tull (hög användning med stora mängder data, datasäkerhet, ökad användning av nätgränsstationer i medlemsstaterna, behov av mer och detaljerad förvaltningsinformation o.s.v.).

6.2. Administrativa utgifter

Behovet av personal och administrativa resurser skall täckas av anslagen till det ansvariga generaldirektoratet inom ramen för det årliga budgetförfarandet. Vid fördelningen av tjänster bör en eventuell omfördelning av tjänster mellan avdelningar på grundval av den nya budgetplanen beaktas.

6.2.1. Antal och typ av personal

Typ av tjänster		Personal som krävs för att förvalta åtgärden, dvs. befintliga plus ev. ytterligare personalresurser (antal tjänster/heltidsekvivalenter)					
		År 2006	År 2007	År 2008	År 2009	År 2010	År 2011–2013
Tjänstemän eller tillfälligt anställda ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Personal som finansieras ¹⁸ genom artikel 14 01 02		1	6	8	10	10	10
Övrig personal ¹⁹ som finansieras genom artikel 14 01 04/05		0	4	4	4	4	4
TOTALT		11	26	28	30	30	30

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Kostnader som INTE ingår i referensbeloppet.

¹⁸ Kostnader som INTE ingår i referensbeloppet.

¹⁹ Kostnader som ingår i referensbeloppet.

6.2.2. Beskrivning av de uppgifter som skall utföras i samband med åtgärden

De rättsliga och procedurmässiga aspekterna av elektronisk tull kommer att tilldelas behöriga enheter i GD Skatter och tullar. IT-verksamheten för elektronisk tull kommer att tilldelas informationsteknikenheten (den befintliga gruppen för det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS), tulltaxegruppen och så småningom den operativa gruppen). Dessa grupper kommer gradvis att behöva förstärkas. Kommissionens utbildnings-, informations- och upplysningsverksamhet kommer att tilldelas den behöriga enheten. Ytterligare personal kommer att förvalta och övervaka gemenskapens risksystem och kommer bl.a. att utarbeta gemenskapsprofilerna (även på specialområden), kontrollera och utvärdera systemet och ansvara för samordningen med andra generaldirektorat.

Personalökningen är nödvändig för att hantera de fem stora nya projekt som för närvarande planeras och för att hantera all samordning som kommer att krävas. Den kommer också att täcka de gemensamma utbildningsbehoven på grund av de nya rättsliga grunderna samt den gemensamma utbildningen för ekonomiska aktörer. Utbildningen kommer till största delen att ske via metoder och redskap för e-lärande. En omfattande kommunikationsverksamhet i linje med kommissionens nya kommunikationsstrategi ingår också i denna begäran om anslag. Elektronisk tull kommer att genomföras i överensstämmelse med goda arbetsmetoder och erfarenheter från genomförandet nyligen av transeuropeiska tull- och skattesystem, som nu är i full drift.

Det rättsliga arbetet kräver också en förstärkning av antalet tjänster.

Det totala behovet av förstärkning är följande:

	2006	2007	2008	2009
A*	2	3	0	0
B*, C*	3	3	0	0
Nationella experter	0	5	3	2
Experter	0	4	0	0

6.2.3. Personalresurser (som omfattas av tjänsteföreskrifterna)

- x Tjänster som för närvarande anslagits till förvaltning av de program som skall ersättas eller utvidgas: 5 tjänster som för närvarande har anslagits för sådan verksamhet kommer även fortsättningvis att användas för detta ändamål.
- x Tjänster som redan har anslagits inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för år 2006: 5 nya tjänster.
- x Tjänster som skall begäras i samband med nästa årliga politiska strategi/preliminära budgetförslag: 6 tjänster.

- x Tjänster som skall fördelas om med hjälp av befintliga resurser inom förvaltningsavdelningen (intern omfördelning): 2 tjänster under 2006.
- Tjänster som krävs för år n men som inte planerats inom ramen för den årliga politiska strategin/det preliminära budgetförslaget för det berörda året.

6.2.4. Övriga administrativa utgifter som ingår i referensbeloppet (14 01 04/05 – Utgifter för administration)

Miljoner euro(avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik (nummer och benämning)	2006	2007	2008	2009	2010	År 2011 och följande budgetår	TOTALT
1. Tekniskt och administrativt stöd (inklusive tillhörande personalkostnader)							
Verkställande organ ²⁰	Sym- boliskt anslag	Sym- boliskt anslag	Sym- boliskt anslag	Sym- boliskt anslag	Sym- boliskt anslag	Sym- boliskt anslag	Sym-boliskt anslag
Övrigt tekniskt och administrativt stöd							
- internt	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
- externt	-	-	-	-	-	-	-
Totalt tekniskt och administrativt stöd	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882

²⁰ Det skall göras en hänvisning till den särskilda finansieringsöversikten för det eller de berörda verkställande organen.

6.2.5. Finansiella kostnader för personal och därmed sammanhängande kostnader som inte inkluderats i referensbeloppet

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Typ av personal	2006	2007	2008	2009	2010	År 2011 och följande budgetår	TOTALT
Tjänstemän och tillfälligt anställda (14 01 01)	1,080	1,728	1,728	1,728	1,728	5,184	13,176
Personal som finansieras genom artikel 14 01 02 (extraanställda, nationella experter, kontraktsanställda, etc.) (ange budgetrubrik)	0,064	0,384	0,512	0,640	0,640	1,920	4,160
Totala kostnader för personal och därmed sammanhängande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336

Beräkning – Tjänstemän och tillfälligt anställda

I förekommande fall skall en hänvisning göras till punkt 6.2.1

108 000 euro per år per tjänsteman/tillfälligt anställd

Beräkning– Personal som finansieras inom ramen för artikel 14 01 02

I förekommande fall skall en hänvisning göras till punkt 6.2.1

64 000 euro per år per anställd som finansieras inom ramen för artikel 14 01 02

Beräkning– Personal som finansieras inom ramen för artikel 14 01 04/05

I förekommande fall skall en hänvisning göras till punkt 6.2.1

161 700 euro per år per anställd som finansieras inom ramen för artikel 14 01 04/05 och artikel 14 01 02 01

6.2.6 Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

Miljoner euro(avrundat till tre decimaler)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	TOTALT
14 01 02 11 01 - Tjänsteresor	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
14 01 02 11 02 – Konferenser och möten	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag
14 01 02 11 03 - Kommittémöte ²¹ n	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag	Sym-boliskt anslag
14 01 02 11 04 – Studier och samråd							
14 01 02 11 05 - Informationssystem							
2. Övriga förvaltningsutgifter totalt (14 01 02 11)	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
3. Övriga administrativa utgifter (14 01 02 01)	0	0,647	0	0	0	0	0,647
Totala administrativa utgifter, andra än personalkostnader och därmed sammanhängande kostnader (som INTE ingår i referensbeloppet)	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Beräkning – Övriga administrativa utgifter som inte ingår i referensbeloppet

1 000 euro per tjänsteresa

²¹ Ange vilken typ av kommitté som avses samt vilken grupp den tillhör.