



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 1.6.2005  
KOM(2005) 225 slutlig

2005/0107 (COD)

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT**

**om Europeiska året för lika möjligheter för alla (2007)  
På väg mot ett rättvist samhälle**

(framlagt av kommissionen)

{SEK(2005) 690}

## MOTIVERING

### 1. INLEDNING

I meddelandet ”Att arbeta tillsammans för tillväxt och sysselsättning – Nystart för Lissabonstrategin”<sup>1</sup> betonar kommissionen att ”förnyad tillväxt är avgörande för välståndet, kan på nytt leda till full sysselsättning och utgör grunden för social rättvisa och möjligheter för alla”.

Det kommer att bli svårt att uppnå de ambitiösa strategiska Lissabonmålen om stora grupper i EU:s befolkning är utestängda från arbetsmarknaden, utbildning och andra möjligheter. Att undanröja diskriminering för att utnyttja de fördelar som mångfald innebär är ett viktigt inslag när det gäller att skapa ett samhälle och en ekonomi som präglas av god konkurrenskraft och dynamik. I kommissionens meddelande om den sociala agendan för perioden 2005–2010 framhålls vikten av att främja lika möjligheter för alla för att skapa ett samhälle präglat av större sammanhållning. Där anges också att kommissionen avser att utarbeta en ny ramstrategi för icke-diskriminering och lika möjligheter för alla (denna beskrivs i det meddelande som åtföljer detta förslag till beslut).

Ett av de viktiga initiativ som behandlas i meddelandet är förslaget att utse 2007 till Europeiska året för lika möjligheter för alla. Europeiska året är ett svar på en av de viktiga utmaningar som fastställts av dem som yttrat sig om kommissionens grönbok *Jämlikhet och icke-diskriminering i ett utvidgat EU*<sup>2</sup>. En stor majoritet av yttrandena efterlyste fler upplysningsinitiativ för att ifrågasätta diskriminerande attityder och beteenden och informera människor om deras juridiska rättigheter och skyldigheter. Det övergripande målet för Europeiska året är att öka medvetenheten om fördelarna med ett rättvist, integrerat samhälle där alla har lika möjligheter. För att uppnå detta måste man få bort hinder för deltagande i samhället och främja ett klimat där mångfalden i EU betraktas som en källa till socioekonomisk vitalitet.

### 2. RÄTTEN TILL JÄMLIKHET OCH RÄTTEN TILL SKYDD MOT DISKRIMINERING

Under de senaste 30 åren har omfattande EU-lagstiftning införts för att angripa könsdiskriminering när det gäller löner, arbetsvillkor och social trygghet. Idag har jämställdhetsarbetet fått erkännande som en av gemenskapens väsentliga uppgifter (artikel 2 i EG-fördraget). Gemenskapen skall i all verksamhet syfta till att undanröja bristande jämställdhet mellan kvinnor och män och främja jämställdhet mellan dem (artikel 3.2 i EG-fördraget).

Antagandet av Amsterdamfördraget 1997, genom vilket den nya artikel 13 infördes i EG-fördraget, utgjorde en milstolpe för kampen mot diskriminering. På grundval av den artikeln antog Europeiska gemenskapens enhälligt och på rekordtid en omfattande lagstiftning, då bestående av två direktiv<sup>3</sup> och ett handlingsprogram för gemenskapen. Antagandet av denna

---

<sup>1</sup> KOM(2005)24.

<sup>2</sup> KOM(2004)379.

<sup>3</sup> Rådets direktiv 2000/43/EG av den 29 juni 2000 och rådets direktiv 2000/78/EG av den 27 november 2000.

lagstiftning visade Europeiska unionens engagemang för ett samhälle fritt från diskriminering. Det var också en signal till länder utanför EU om att principen om jämlikhet och icke-diskriminering tillhör det fundament av grundläggande rättigheter som unionen bygger på. Rådet har sedan dess antagit jämställdhetslagstiftning (direktiv 2004/113/EG) om genomförande av principen om likabehandling av kvinnor och män när det gäller tillgång till och tillhandahållande av varor och tjänster.

2007 kommer att vara ett betydelsefullt år för den europeiska lagstiftningen för icke-diskriminering. Den längre tidsperiod som vissa medlemsstater beviljats för att genomföra bestämmelserna om funktionshinder och ålder i direktiv 2000/78/EG kommer att löpa ut. Därefter kommer alla, oavsett ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder och sexuell läggning att ha rätt till skydd mot diskriminering i hela EU. Dessutom skall medlemsstaterna senast den 31 december 2007 ha genomfört bestämmelserna i jämställdhetsdirektivet 2004/113/EG i nationell lagstiftning.

Det krävs en insats för att se till att dessa EU-lagar, som har potentialen att radikalt ändra människors liv, uppmärksammas i större utsträckning och blir mer tillgängliga för allmänheten. Man måste skapa bättre förståelse för de negativa följderna av diskriminering och föra ut budskapet att diskriminering är i lag förbjudet.

### **3. ÅTGÄRDER SOM SVAR PÅ NYA POLITISKA UTMANINGAR**

Trots att omfattande EU-lagstiftning införts för att bekämpa diskriminering och främja jämlikhet är diskriminering och ojämlikhet ett ständigt inslag i människors dagliga liv i EU.

#### **3.1 Bekämpa kvardröjande ojämlikheter**

Kvinnor har haft rättsligt skydd mot diskriminering i över 30 år. Ändå tjänar de i genomsnitt 15 % mindre än män för likvärdigt arbete. I det europeiska samhället är olika befolkningsgrupper fortfarande inte jämlikt företrädna, och detta är särskilt tydligt inom det politiska beslutsfattandet. Till exempel är endast 23 % av parlamentsledamöterna i EU kvinnor.

Stora ILO-undersökningar i vissa EU-länder visar att det vid likvärdiga kvalifikationer är personliga egenskaper som etnisk tillhörighet, funktionshinder och ålder som påverkar arbetssökandes möjligheter att hitta ett arbete.

Också andra grupper har fortfarande stora problem på grund av utestängning, både när det gäller arbetsmarknadsdeltagande och fattigdom. Invandrare och etniska minoriteter i nedgångna stadsområden löper ofta dubbelt så stor risk att drabbas av social utestängning på grund av områdestillhörighet och etnisk bakgrund. En EU-undersökning om romernas situation i ett utvidgat EU<sup>4</sup> visar att romerna, i de länder där uppgifter finns tillgängliga, möter stora hinder på arbetsmarknaden och inom utbildningen.

#### **3.2 Erkännande av förändringarna i det europeiska samhället**

Den europeiska befolkningen åldras på grund av sjunkande födelsetal och dödlighet, och detta kommer att få stora konsekvenser för arbetsmarknaden. Den arbetsföra befolkningen kommer

---

<sup>4</sup> [http://europa.eu.int/comm/employment\\_social/fundamental\\_rights/pdf/pubst/roma04\\_en.pdf](http://europa.eu.int/comm/employment_social/fundamental_rights/pdf/pubst/roma04_en.pdf).

att minska med över 20 miljoner under de kommande 25 åren. Denna utveckling visar tydligt behovet av att kompensera de demografiska effekterna på arbetskraftsutbudet genom att öka arbetskraftsdeltagandet i de grupper som av olika skäl är utestängda från arbetsmarknaden.

I många EU-länder har internationell migration och ökad rörlighet förstärkt utvecklingstendensen mot ökad etnisk, kulturell och religiös mångfald. Med andra och tredje generationens invandrare kan en ny politik behöva utformas. I och med EU:s utvidgning har man romernas situation kommit mer i fokus, eftersom denna grupp är den minst gynnade etniska minoriteten i Europa.

Att skapa social sammanhållning är en viktig utmaning för unionen. Det innebär att alla medlemmar av mångfaldens samhälle i Europa förverkligar sin potential och deltar fullt ut i det ekonomiska, sociala och politiska livet.

## **4. ETT EUROPEISKT ÅR FÖR LIKA MÖJLIGHETER FÖR ALLA**

### **4.1 Allmänna mål**

Trots de framsteg som gjorts hittills på EU-nivå för att undanröja diskriminering och främja lika möjligheter finns det fortfarande stort utrymme för ytterligare insatser. Även den mest noggrant utarbetade lagstiftning är otillräcklig om det politiska viljan inte är stark nog att omvandla lagbestämmelserna till långsiktiga åtgärder och om lagstiftningen inte har ett brett stöd bland befolkningen.

Genom att bygga vidare på och lära av resultaten av tidigare Europeiska år – främst Europeiska året mot rasism 1997 och Europeiska handikappåret 2003 och den alleuropeiska informationskampanjen ”För mångfald – mot diskriminering”<sup>5</sup> kommer Europeiska året för lika möjligheter för alla att främja ett samhälle präglad av större sammanhållning som välkomnar olikheter på grundval av centrala europeiska värderingar som till exempel jämställdhet mellan kvinnor och män. Man kommer att sträva efter att göra människor mer medvetna om EU-lagstiftningen för jämlikhet och icke-diskriminering och stimulera debatt, dialog och utbyte av god praxis.

### **4.2 Särskilda mål – rättigheter – representation – erkännande – respekt**

#### *4.2.1 Rättigheter – Öka medvetenheten om rätten till jämlikhet och icke-diskriminering*

Det finns ett behov av att göra allmänheten mer medveten om EU-lagstiftningen för jämlikhet och icke-diskriminering. EU har en av världens mest avancerade lagstiftningar på dessa områden, men allmänheten verkar endast ha begränsade kunskaper om de rättigheter och skyldigheter som föreskrivs i lagstiftningen. Under Europeiska året kommer man att föra ut budskapet att alla människor, oavsett kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder och sexuell läggning har rätt till lika behandling.

#### *4.2.2 Representation – Stimulera till debatt om olika sätt att öka samhällsdeltagandet*

Det bör stimuleras till debatt och dialog som främjar ett ökat deltagande av underrepresenterade grupper på alla områden och på alla nivåer i samhället. Politiken för lika

---

<sup>5</sup> [www.stop-discrimination.info](http://www.stop-discrimination.info).

möjligheter innebär inte bara att man vill undanröja diskriminering. Det betyder också att man vill främja ett fullödigt och lika deltagande för alla. De problem som vissa grupper – t.ex. romerna – stöter på är så omfattande och inbäddade i samhällets strukturer att det kan krävas aktiva åtgärder för att komma till rätta med utestängningen. Här kommer Europeiska året att sträva efter att lyfta fram behovet av att främja och utarbeta politiska riktlinjer och initiativ för att öka delaktigheten för de grupper som är underrepresenterade i samhället.

#### *4.2.3 Erkännande – Välkomna och anpassa sig till mångfalden*

Europeiska året syftar till att öka medvetenheten om det positiva bidrag som alla människor, oavsett kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder och sexuell läggning, kan ge till samhället som helhet. Man kommer att försöka engagera den breda allmänheten i en öppen debatt om vad mångfald betyder i dagens Europa och om hur man kan skapa ett positivt klimat där olikheter värdesätts och i synnerhet rätten till skydd mot diskriminering respekteras. Europeiska året kommer att lyfta fram Europas mångfald som en källa till socioekonomisk vitalitet som man bör ta till vara, värdesätta och finna glädje i, eftersom mångfalden berikar den europeiska samhällsstrukturen och är en viktig faktor för det ekonomiska väståndet i Europa.

#### *4.2.4 Respekt och tolerans – Främja ett samhälle präglat av större sammanhållning*

Europeiska året syftar till att öka medvetenheten om hur viktigt det är att främja goda relationer mellan olika samhällsgrupper, särskilt bland ungdomar. Man kommer att sträva efter att föra samman olika människor eller grupper för att främja och sprida värderingar som lika behandling och kampen mot diskriminering. Det handlar framför allt om att arbeta för att få bort stereotyper och fördomar.

### **4.3 Åstadkomma förändringar**

Europeiska året kommer att angripa gemensamma hinder och ojämlikheter som drabbar flera olika grupper. Frågan om diskriminering på flera grunder kommer att behandlas, och man kommer att se till att jämställdhetsfrågor integreras i alla åtgärder. Man kommer också att främja goda relationer mellan olika samhällsgrupper, skapa förtroende och förståelse som kommer att bidra till ett samhälle präglat av större sammanhållning.

Europeiska året kommer dessutom att beakta de resultat som uppnåtts på nationell nivå och ta hänsyn till socioekonomiska och kulturella förhållanden i deltagarländerna. Kommissionen anser därför att det är lämpligt att decentralisera huvuddelen av verksamheten under Europeiska året till det nationella planet. Insatser som utarbetats på europeisk nivå för att skapa strategisk samstämmighet kan sedan anpassas till de olika deltagarländernas förutsättningar.

#### *4.3.1 Arbeta i partnerskap med deltagarländerna*

EU kan bara tillhandahålla handlingsramarna för lika möjligheter för alla, och konkreta resultat kan uppnås endast genom ett nära partnerskap mellan kommissionen och deltagarländerna. När det gäller åtgärder på nationell, regional eller lokal nivå kommer kommissionen därför att delegera sina budgetbefogenheter till relevanta nationella myndigheter.

För att Europeiska året skall få ett ordentligt genomslag kommer EU att sträva efter att samla vitt skilda intressenter till en löpande debatt om Europeiska årets prioriteringar och åtgärdsmechanismer. Europeiska året kommer därför att behöva nå ut längre än till traditionella intressegrupper när det gäller frågor som rör jämlikhet/icke-diskriminering för att man skall kunna mobilisera samhället i stort.

För att se till att insatserna får avsett resultat kommer kommissionen att utarbeta operativa riktlinjer för genomförandet av Europeiska året. Riktlinjerna kommer att användas som referenspunkt vid utarbetandet av de nationella genomförandeplanerna för Europeiska året, som deltagarländerna skall lämna in till kommissionen senast i december 2006. När genomförandeplanerna godkänts av kommissionen kommer de att vägleda delegeringen av gemenskapens budgetbefogenheter till de relevanta nationella förmedlingsorgan som valts ut.

#### 4.3.2 *Arbeta tillsammans*

Att vidta åtgärder för att skapa jämlikhet är givetvis inte enbart de nationella myndigheternas ansvar. För att kunna uppnå sina mål måste Europeiska året främja deltagande av alla intressenter som verka för främja jämlikhet och icke-diskriminering, t.ex. arbetsmarknadens parter och företrädare för det civila samhället. Europeiska året måste skapa ökad medvetenhet, mobilisera insatser och skapa ett långsiktigt åtagande från dessa intressenter, så att de arbetar aktivt för att Europeiska året skall bli en framgång.

Man kommer därför att be deltagarländerna att:

- utse ett nationellt samordningsorgan med företrädare för regeringen, arbetsmarknadens parter, målgrupperna och andra samhällsgrupper, och
- upprätta ett brett partnerskap för att integrera frågor som rör lika möjligheter i alla relevanta politikområden, inbegripet arbetsmarknad och utbildning, medier, näringslivet och det politiska beslutsfattandet.

## 5. KOMPLEMENTARITET

Kommissionen kommer att se till att den verksamhet som finansieras under Europeiska året kompletterar andra gemenskapsinsatser på området, t.ex. strukturfonderna, landsbygdsutveckling, utbildning, kultur, interkulturell dialog, ungdomsfrågor, medborgarskap, sysselsättning, socialpolitik och lika möjligheter, grundläggande rättigheter samt invandrings- och asylfrågor. Man kommer därför att införa samordningsmekanismer för att undvika överlappning och kanalisera stöd för att främja Europeiska årets huvudbudskap.

## 6. EU-MERVÄRDE (SUBSIDIARITET OCH PROPORCIONALITET)

De åtgärder som föreslås för Europeiska året för lika möjligheter för alla syftar till att skapa mervärde på EU-nivå genom att öka medvetenheten om centrala europeiska värderingar (rätt till jämlikhet och icke-diskriminering) och genom att stimulera den allmänna debatten om den ökande mångfalden i det europeiska samhället. Med tanke på deras omfattning och art är det dessa åtgärder som det är lämpligast – eller endast möjligt – att genomföra på europeisk nivå. Förslaget följer därför subsidiaritetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget.

De planerade åtgärderna avser tillhandahållande och utbyte av information och god praxis. Man kommer också att ytterligare undersöka områden där det idag saknas information. I förslaget till beslut om Europeiska året betonas hur viktigt det är att respektera medlemsstaternas olika traditioner och nationella förhållanden, både för att skapa flexibilitet i genomförandet och för att undvika att inkräkta på den goda praxis som redan finns i vissa medlemsstater. Förslaget följer därför även proportionalitetsprincipen.

## **7. EXTERNT SAMRÅD**

Detta förslag om inrättande av ett Europeiskt år för lika möjligheter för alla är ett direkt svar på den utmaning som tas upp i en rad olika yttranden om grönboken ”Jämlikhet och icke-diskriminering i ett utvidgat EU” och de olika externa utvärderingar som gjorts av relevanta gemenskapsprogram.

## **8. FÖRHANDBEDÖMNING**

Kommissionens förhandsbedömning av Europeiska året finns som bilaga till detta förslag till Europaparlamentets och rådets beslut. De tillgängliga resultaten visar hur lämpliga de föreslagna stödåtgärderna är när det gäller att uppnå de ovan beskrivna målen samt det mervärde som åtgärder på europeisk nivå skapar på detta område.

## **9. DETALJERAD FÖRKLARING AV ARTIKLARNA**

Artikel 1 anger att 2007 är Europeiska året för lika möjligheter för alla.

Artikel 2 fastställer målen för Europeiska året.

Artikel 3 beskriver åtgärdernas innehåll och hänvisar läsaren till bilagan för mer detaljerad information.

Artikel 4 fastställer villkoren för samarbete och genomförande på gemenskapsnivå och anger hur åtgärderna på europeisk nivå inom ramen för Europeiska året kommer att genomföras.

Artikel 5 fastställer villkoren för samarbete och genomförande med medlemsstaterna och anger hur Europeiska året kommer att genomföras.

Artikel 6 inrättar en rådgivande kommitté som kommer att bistå kommissionen när det gäller beslut om genomförandet av Europeiska året.

Artikel 7 innehåller finansiella bestämmelser för de åtgärder som kommer att vidtas på europeisk och nationell nivå.

Artikel 8 fastställer det förfarande som skall följas vid urval av åtgärder på europeisk och nationell nivå.

Artikel 9 anger att kommissionen i samarbete med medlemsstaterna skall skapa samstämmighet och komplementaritet med gemenskapens andra åtgärder och initiativ.

Artikel 10 fastställer villkoren för ländernas deltagande.

Artikel 11 fastställer budgeten för åtgärden enligt det interinstitutionella avtalet beträffande de rättsliga grunderna och budgetens genomförande. Det föreslagna beloppet kan ändras på grundval av det slutliga godkännandet av den nya budgetplanen 2007–2013.

Artikel 12 fastställer att kommissionen kan samarbeta med internationella organisationer.

Artikel 13 fastställer bestämmelser för övervakning och utvärdering av Europeiska året.

Artikel 14 fastställer bestämmelser för beslutets ikraftträdande.

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT**

**om Europeiska året för lika möjligheter för alla (2007)  
På väg mot ett rättvist samhälle**

**(Text av betydelse för EES)**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 13.2 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag<sup>6</sup>,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>7</sup>,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande<sup>8</sup>,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget, och

av följande skäl:

- (1) Rådet har på grundval av artikel 13 i Fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen antagit direktiv 2000/43/EG om genomförandet av principen om likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung när det gäller bland annat sysselsättning, utbildning, varor och tjänster samt socialt skydd, direktiv 2000/78/EG om inrättande av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet, som förbjuder diskriminering på grundval av religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder och sexuell läggning, samt direktiv 2004/113/EG om genomförande av principen om likabehandling av kvinnor och män när det gäller tillgång till och tillhandahållande av varor och tjänster.
- (2) Icke-diskriminering är en av Europeiska unionens grundläggande principer. I artikel 21 i Europeiska unionens stadga om grundläggande rättigheter förbjuds diskriminering på en rad olika grunder.
- (3) Jämställdhet mellan kvinnor och män är en grundläggande princip i Europeiska unionen. Artiklarna 21 och 23 i Europeiska unionens stadga om grundläggande

---

<sup>6</sup> EUT C, s. .

<sup>7</sup> EUT C, s. .

<sup>8</sup> EUT C, s. .

rättigheter förbjuder könsdiskriminering och fastställer att jämställdhet skall säkerställas på alla områden.

- (4) Enligt artikel 3.2 i fördraget skall gemenskapen syfta till att undanröja bristande jämställdhet mellan kvinnor och män och främja jämställdhet mellan dem.
- (5) Den sociala agendan 2005–2010, som kompletterar och stöder Lissabonstrategin, spelar en viktig roll när det gäller att främja den ekonomiska tillväxtens sociala dimension. En av prioriteringarna i den sociala agendan är att främja lika möjligheter som ett sätt att skapa ett samhälle präglad av större sammanhållning.
- (6) Europeiska året 2007 infaller exakt tio år efter Europeiska året mot rasism, som innebar betydande framsteg när det gäller att undanröja rasdiskriminering.
- (7) Gemenskapslagstiftningen har lett till stora förbättringar i fråga om garanterad jämlikhet och skydd mot ojämlikheter och diskriminering i hela EU och har fungerat som katalysator för utarbetande av en mer samstämmig, rättighetsbaserad strategi för jämlikhet och icke-diskriminering.
- (8) Ett brett folkligt stöd är nödvändigt för att gemenskapens lagstiftning mot diskriminering skall få ett ordentligt genomslag. Europeiska året bör fungera som katalysator för att öka medvetenheten och intensifiera arbetet. Det bör också bidra till att fokusera den politiska uppmärksamheten och mobilisera alla berörda parter för att föra Europeiska unionens nya ramstrategi för lika möjligheter framåt.
- (9) De skillnader som råder mellan länderna när det gäller uppnådda resultat, socioekonomiska och kulturella förhållanden och tänkesätt gör att det är lämpligt att decentralisera huvuddelen av verksamheten till nationell nivå genom ett system med indirekt centraliserad förvaltning enligt de förfaranden som föreskrivs i artikel 54.2 c i budgetförordningen och dess genomförandebestämmelser<sup>9</sup>.
- (10) Deltagande i Europeiska året för lika möjligheter för alla bör vara öppet för medlemsstaterna, Efta-/EES-länderna enligt bestämmelserna i EES-avtalet, de kandidatländer som omfattas av en föranslutningsstrategi och länderna på Västra Balkan, i linje med bestämmelserna i deras respektive avtal, samt de länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken, i enlighet med bestämmelserna i strategidokumentet från maj 2004 och ländernas handlingsplaner.
- (11) Det krävs samstämmighet och komplementaritet med andra gemenskapsinsatser, särskilt med de åtgärder som vidtas för att bekämpa diskriminering och för att främja grundläggande rättigheter, utbildning, kultur och interkulturell dialog, ungdomsfrågor, medborgarskap, invandrings- och asylfrågor samt jämställdhet.
- (12) Detta beslut fastställer finansiella ramar för hela genomförandeperioden för programmet och dessa kommer att vara en viktig referenspunkt för

---

<sup>9</sup> Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget, EGT L 248, 16.9.2002; kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 av den 23 december 2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget, EGT L 357, 31.12.2002.

budgetmyndigheten i enlighet med punkt 33 i det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet<sup>10</sup>.

- (13) De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra detta beslut bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter.
- (14) Eftersom målen för det föreslagna Europeiska året inte kan uppnås helt på nationell nivå på grund av behovet av bland annat multilaterala partnerskap, gränsöverskridande informationsutbyte och spridning av god praxis i hela unionen, och dessa mål därför med tanke på verksamhetens omfattning bättre kan uppnås på gemenskapsnivå, får gemenskapen vidta åtgärder enligt subsidiaritetsprincipen och på grundval av artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta beslut inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

*Artikel 1*  
*Inrättande av Europeiska året för lika möjligheter för alla*

År 2007 skall utses till ”Europeiska året för lika möjligheter för alla” (i det följande kallat ”Europeiska året”).

*Artikel 2*  
*Mål*

Europeiska året skall ha följande mål:

- (a) Rättigheter – Öka medvetenheten om rätten till jämlikhet och icke-diskriminering – Europeiska året kommer att lyfta fram budskapet att alla människor, oavsett kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder och sexuell läggning har rätt till lika behandling.
- (b) Representation – Stimulera till debatt om olika sätt att öka delaktigheten i samhället för grupper som är underrepresenterade – Europeiska året kommer att uppmuntra till reflektion och diskussion om behovet av att främja större delaktighet för dessa grupper på alla områden och på alla nivåer.
- (c) Erkännande – Välkomna och anpassa sig till mångfalden – Europeiska året kommer att lyfta fram det positiva bidrag som människor, oavsett ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder och sexuell läggning, kan ge till samhället som helhet, genom att särskilt betona de fördelar som mångfald innebär.
- (d) Respekt och tolerans – Främja ett samhälle präglat av större sammanhållning – Europeiska året kommer att öka medvetenheten om hur viktigt det är att främja goda

---

<sup>10</sup> EGT C 172, 18.6.1999, s.1.

relationer mellan alla grupper i samhället, särskilt bland ungdomar, och främja och sprida de värderingar som ligger till grund för kampen mot diskriminering.

*Artikel 3*  
*Åtgärdernas innehåll*

1. Insatserna för att uppnå målen i artikel 2 skall omfatta utarbetande av eller stöd till följande:
  - (a) möten och evenemang;
  - (b) informationskampanjer;
  - (c) samarbete med medier och näringsliv;
  - (d) undersökningar på europeisk eller nationell nivå.
2. De insatser som avses i punkt 1 beskrivs närmare i bilagan.

*Artikel 4*  
*Samarbete och genomförande på gemenskapsnivå*

Kommissionen skall se till att de gemenskapsåtgärder som omfattas av detta beslut genomförs i enlighet med vad som anges i bilagan.

Kommissionen skall i synnerhet sörja för samstämmighet och komplementaritet i gemenskapens åtgärder och initiativ enligt artikel 9 för att bidra till att uppnå de mål som fastställs i artikel 2.

Kommissionen skall särskilt på europeisk nivå svara för ett fortlöpande åsiktsutbyte med berörda intressenter i fråga om utformningen, genomförandet och uppföljningen av Europeiska året. Kommissionen skall därför ställa relevant information till förfogande för dessa intressenter. Kommissionen skall informera den kommitté som inrättas enligt artikel 6.1 om deras synpunkter.

*Artikel 5*  
*Samarbete och genomförande på nationell nivå*

1. Varje stat skall inrätta eller utse ett nationellt samordningsorgan eller motsvarande förvaltningsorgan som skall organisera dess deltagande i Europeiska året. Varje stat skall se till att detta organ är representativt för en rad olika organisationer som företräder människor som riskerar att drabbas av diskriminering och ojämlik behandling samt andra relevanta intressenter.

Varje stat skall se till att detta organ deltar i att utarbeta och genomföra den nationella politiska plan som skall lämnas till kommissionen senast den 31 december 2006. I de nationella politiska planerna skall de mål som fastställs i artikel 2 anpassas till nationella och kulturella förhållanden.

2. Kommissionen skall delegera sina befogenheter för budgetgenomförandet till de nationella förmedlingsorgan som valts ut av deltagarländerna och godkänts av kommissionen enligt de förfaranden som föreskrivs i del II.1 i bilagan i enlighet med bestämmelserna i artikel 54.2 c i budgetförordningen.

När kommissionen försäkrat sig om att det förfarande och de villkor som avses i del II.1 i bilagan har följts, skall kommissionen godkänna det utvalda organet och delegera relevanta budgetbefogenheter till det.

3. De nationella förmedlingsorganen skall vidta alla åtgärder som är nödvändiga för de uppgifter i samband med genomförandet som delegerats till dem enligt del II.2 i bilagan avseende urval och förvaltning av de lokala, regionala och nationella åtgärder som behandlas i del II.4 i bilagan.

Ett delegeringsavtal skall slutas mellan förmedlingsorganet och kommissionen för att organet skall få utföra de delegerade uppgifterna. Kommissionen skall ha rätt att övervaka och utöva tillsyn över förmedlingsorganen för att se till att de uppfyller de krav som ställs i budgetförordningen.

#### *Artikel 6* *Kommitté*

1. Kommissionen skall biträdas av en kommitté som består av en företrädare för varje stat och har en företrädare för kommissionen som ordförande. Varje stats företrädare skall utses av det nationella förmedlingsorgan som avses i artikel 5.2.
2. När det hänvisas till denna punkt skall artiklarna 3 och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet.
3. Kommittén skall själv anta sin arbetsordning.

#### *Artikel 7* *Finansiella bestämmelser*

1. De gemenskapsomfattande insatser som beskrivs i del I i bilagan kan beviljas stöd med upp till 80 % eller bli föremål för ett upphandlingsförfarande som finansieras via Europeiska gemenskapens allmänna budget.
2. De lokala, regionala eller nationella insatser som beskrivs i del II.4 i bilagan kan samfinansieras via Europeiska gemenskapernas allmänna budget med upp till 50 % av de totala konsoliderade kostnaderna för de insatser som genomförs på lokal, regional eller nationell nivå, och i enlighet med det förfarande som fastställs i artikel 5.2.

#### *Artikel 8* *Ansöknings- och urvalsförfarande*

1. Beslut om finansiering av åtgärder enligt artikel 7.1 skall fattas av kommissionen i enlighet med det förfarande som fastställs i artikel 6.2.

2. Ansökan om ekonomiskt stöd för åtgärder enligt artikel 7.2 skall lämnas till de nationella förmedlingsorgan som staterna inrättat. På grundval av yttrandet från de nationella samordningsorganen skall de nationella förmedlingsorganen göra urvalet och anslå ekonomiskt stöd till de sökande som valts ut enligt förfarandena i artikel 5.3.

*Artikel 9*  
*Samstämmighet och komplementaritet*

Kommissionen skall tillsammans med deltagarländerna sörja för samstämmighet mellan de åtgärder som föreskrivs i detta beslut och andra insatser och initiativ på europeisk, nationell och regional nivå.

De skall skapa största möjliga komplementaritet mellan Europeiska året och andra befintliga europeiska, nationella och regionala initiativ och resurser, där dessa kan bidra till uppnåendet av målen för Europeiska året.

*Artikel 10*  
*Deltagarländer*

Följande länder skall kunna delta i Europeiska året:

- (a) Medlemsstaterna;
- (b) De Efta-stater som är parter i EES-avtalet enligt bestämmelserna i det avtalet.
- (c) De kandidatländer som omfattas av en föranslutningsstrategi enligt de allmänna principer och bestämmelser för deltagande i gemenskapsprogram som fastställts för dessa länder i ramavtalet respektive associationsrådets beslut.
- (d) Länderna på Västra Balkan i enlighet med de bestämmelser som skall fastställas med dessa länder enligt ramavtalen om allmänna principer för deras deltagande i gemenskapsprogram.
- (e) Partnerländerna i den europeiska grannskapspolitiken, enligt de allmänna principer och bestämmelser för deltagande i gemenskapsprogram som fastställts för dessa länder i strategidokumentet från maj 2004 och ländernas handlingsplaner. Allt ekonomiskt stöd från EU till relevant verksamhet i dessa partnerländer kommer att omfattas av instrumentet för den europeiska grannskapspolitiken enligt de prioriteringar och förfaranden som fastställts inom ramen för det övergripande samarbetet med dessa länder.

*Artikel 11*  
*Budget*

Den finansiella ramen för genomförande av de gemenskapsåtgärder som avses i detta beslut mellan den 1 januari 2006 och den 31 december 2007 skall vara 13,6 miljoner euro.

*Artikel 12*  
*Internationellt samarbete*

Inom ramen för Europeiska året kan kommissionen samarbeta med relevanta internationella organisationer.

*Artikel 13*  
*Övervakning och utvärdering*

Kommissionen skall senast den 31 december 2008 till Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén överlämna en rapport om genomförandet, resultaten och den övergripande utvärderingen av alla de insatser som föreskrivs i detta beslut.

*Artikel 14*  
*Ikraftträdande*

Detta beslut skall träda i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

Utfärdat i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

## **BILAGA**

Beskrivning av de insatser som avses i artikel 3:

### **D) GEMENSKAPSOMFATTANDE INSATSER**

#### 1. Möten och evenemang

- a) Anordnande av möten på gemenskapsnivå
- b) Anordnande av evenemang som syftar till att öka medvetenheten om målen för Europeiska året genom stöd till de länder som under den berörda perioden har ordförandeskapet i EU samt anordnande av det första toppmötet om jämlikhet.

#### 2. Informationskampanjer som omfattar följande:

- a) Utarbetande av en logotyp och motto för Europeiska året, som kan användas i samband med all verksamhet inom ramen för Europeiska året.
- b) En gemenskapsomfattande informationskampanj.
- c) Lämpliga åtgärder för att visa resultaten och synliggöra de gemenskapsinsatser och gemenskapsinitiativ som bidrar till uppnåendet av målen för Europeiska året.
- d) Anordnande av europeiska tävlingar som lyfter fram goda resultat och erfarenheter inom Europeiska årets temaområden.

#### 3. Övriga insatser

Samarbete med företag, radio- och TV-bolag och medieorganisationer, särskilt som partner för att sprida information om Europeiska året.

Gemenskapsomfattande undersökningar, inbegripet en uppsättning frågor som syftar till att bedöma konsekvenserna av Europeiska året och som skall ingå i en Eurobarometer-undersökning samt en utvärderingsrapport om Europeiska årets genomslag och resultat.

#### 4. Denna finansiering kan ske genom

- direkt inköp av varor och tjänster, särskilt när det gäller kommunikation, via öppna och/eller begränsade anbudsförfaranden,
- direkt inköp av konsulttjänster, via öppna och/eller begränsade anbudsförfaranden,
- bidrag till utgifter för särskilda evenemang på europeisk nivå som syftar till att lyfta fram och öka medvetenheten om Europeiska året: denna finansiering kommer inte att överstiga 80 % av mottagarens totala utgifter.

Kommissionen kan anlita tekniskt och/eller administrativt stöd till ömsesidig fördel för kommissionen och deltagarländerna, t.ex. för att finansiera extern sakkunskap på ett särskilt område.

## II) NATIONELL NIVÅ

1. Insatser på lokal, regional eller nationell nivå kan finansieras via gemenskapens budget med upp till 50 % av de totala kostnaderna per medlemsstat.

Kommissionen delegerar i detta syfte sina befogenheter för budgetgenomförandet till nationella förmedlingsorgan. Med hänvisning till artiklarna 35, 38 och 39 i genomförandebestämmelserna för budgetförordningen skall varje medlemsstat föreslå ett nationellt förmedlingsorgan och lämna en skriftlig försäkran till kommissionen om att förmedlingsorganet:

- a) är ett offentligt organ eller privaträttsligt organ som anförtrots uppgifter som faller inom offentlig förvaltning och som kontrolleras av ett nationellt revisionsorgan,
- b) omfattas av lagstiftningen i den medlemsstat där det inrättades,
- c) uppfyller kraven på god ekonomisk förvaltning enligt tidigare granskning,
- d) redan innan det börjar utföra sina uppgifter har infört interna kontrollsystem, redovisningssystem och förfaranden för beviljande av bidrag,
- e) tidigare har uppnått goda resultat när det gäller frågor som rör icke-diskriminering och likabehandling, och
- f) erbjuder tillräckliga finansiella garantier, som helst skall ges av en offentlig myndighet, särskilt med avseende på fullständig återbetalning av belopp som skall betalas till kommissionen.

Varje medlemsstat skall lämna en skriftlig försäkran till kommissionen om att det föreslagna valet har gjorts på ett sätt som präglas av objektivitet och öppenhet och som uppfyller de krav som kommissionen fastställt.

2. Varje förmedlingsorgan skall när kommissionens befogenheter för budgetgenomförandet delegerats genomföra följande:

- a) Välja ut lokala, regionala och nationella insatser på grundval av en inbjudan att lämna förslag som utarbetats enligt den nationella politiska planen och vidta alla de åtgärder som behövs för att inleda en sådan ansökningsomgång.
- b) Bevilja och betala ut bidrag och förvalta de särskilda bidragsavtalen för utvalda åtgärder och vidta alla de åtgärder som behövs för att inleda och genomföra bidragsförfarandena, inbegripet att underteckna avtal och vid behov sörja för att utbetalda bidrag betalas tillbaka.
- c) Kontrollera om de tjänster som utförts inom ramen för de utvalda åtgärderna har genomförts på ett korrekt sätt.

- d) Rapportera till kommissionen om hur tjänsterna utförts, tillhandahålla eventuella efterfrågade uppgifter och utan dröjsmål informera kommissionen om eventuella betydande förändringar i fråga om förfaranden eller system och anledningen till förändringen.
  - e) Vidta lämpliga åtgärder för att förebygga oegentligheter och bedrägerier och, om nödvändigt, väcka talan vid domstol för att kräva återbetalning av medel som förlorats, betalats ut av misstag eller använts på ett felaktigt sätt, dock utan att det påverkar Europeiska kommissionens ansvar enligt förordningarna nr 2988/95, nr 2185/96 och nr 1073/99.
  - f) Utan dröjsmål överlämna eventuella uppgifter om misstänkta och konstaterade bedrägerier eller korruption eller annan olaglig verksamhet till kommissionen, särskilt till Europeiska bedrägeribekämpningsbyrån (OLAF).
3. Revisionsrätten och Europeiska bedrägeribekämpningsbyrån skall ha samma rättigheter som kommissionen, särskilt när det gäller tillgång.

Kommissionen kan utföra kontroller hos de parter som förmedlingsorganet slutit avtal med och beviljat bidrag.

Kommissionen kan besluta att dra tillbaka ansvaret för de tilldelade uppgifterna om det visar sig att det nationella förmedlingsorganet inte uppfyller de villkor som ställs, dvs. att det i sin verksamhet skall sörja för att principen om god ekonomisk förvaltning följs och att de rättsliga och ekonomiska förutsättningarna finns på plats.

De genomförandebestämmelser och bidragsavtal som blir följden av detta beslut skall därför innehålla bestämmelser om i synnerhet övervakning och ekonomisk styrning av kommissionen (eller dess företrädare), revisioner utförda av revisionsrätten samt kontroller på plats utförda av Europeiska bedrägeribekämpningsbyrån eller en avdelning inom kommissionen enligt de förfaranden som föreskrivs i rådets förordning nr 2185/96.

4. Insatser på lokal, regional eller nationell nivå kan omfatta följande:
- a) Möten och evenemang som rör målen för Europeiska året, inbegripet en invigningskonferens.
  - b) Informationskampanjer och åtgärder som syftar till att sprida de principer och värderingar som ligger till grund för Europeiska året på nationell nivå, inbegripet utdelning av priser och tävlingar.
  - c) Samarbete med företag, radio- och TV-bolag och medieorganisationer, särskilt som partner för att sprida information om Europeiska året på nationell nivå.
  - d) Andra undersökningar än de som avses i punkt 1.A ovan.

### **III) INSATSER SOM INTE KAN FINANSIERAS VIA GEMENSKAPENS BUDGET**

Gemenskapen kommer att ge moraliskt stöd, inbegripet skriftligt tillstånd att använda logotypen och annat material som är förknippat med Europeiska året, till initiativ som tas av offentliga eller privata organisationer, när dessa organisationer kan övertyga kommissionen om att initiativen inleds eller kommer att inledas under Europeiska året 2007 och i väsentlig utsträckning förmodas kunna bidra till uppnåendet av ett eller flera av målen för Europeiska året.

**LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT**

**1. NAME OF THE PROPOSAL: European Year of Equal Opportunities for All**

**2. ABM / ABB FRAMEWORK**

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Policy Area: Employment and Social Affairs

Activity : European Year of Equal Opportunities for All

**3. BUDGET LINES**

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings:

New budget line 04.04.12 aimed at supporting activities carried out in the framework of the Year

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

01.01.2006 – 31.12.2007

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
	Non-comp	Non-diff <sup>11</sup>				
04.04.12	Non-comp	Non-diff <sup>11</sup>	YES	YES	YES	No [3...]

---

<sup>11</sup> Non-differentiated appropriations here after referred to as NDA.

#### 4. SUMMARY OF RESOURCES

##### 4.1. Financial Resources

##### 4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA) in current prices

*EUR million (to 3 decimal places)*

Expenditure type	Section no.		2006	2007	2008	2009	2010	n + 4 and later	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	-----------------	-------

##### **Operational expenditure<sup>12</sup>**

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	6,000	7,600					13,600
Payment Appropriations (PA)		b	2,410	7,480	3,250	0,460			13,600

##### **Administrative expenditure within reference amount<sup>13</sup>**

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	0	0	0	0	0	0	0
---	-------	---	---	---	---	---	---	---	---

##### **TOTAL REFERENCE AMOUNT**

<b>Commitment Appropriations</b>		<b>a+c</b>	<b>6,000</b>	<b>7,600</b>					<b>13,600</b>
<b>Payment Appropriations</b>		<b>b+c</b>	<b>2,410</b>	<b>7,480</b>	<b>3,250</b>	<b>0,460</b>			<b>13,600</b>

##### **Administrative expenditure not included in reference amount<sup>14</sup>**

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	0,432	0,540	0,432				1,404
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	0,026	0,095	0,026				0,147

<sup>12</sup> Expenditure that does not fall under Chapter xx01 of the Title xx concerned.

<sup>13</sup> Expenditure within article xx0104 of Title xx.

<sup>14</sup> Expenditure within charter xx01 other than articles xx0104 or xx0105.

### Total indicative financial cost of intervention

<b>TOTAL CA including cost of Human Resources</b>	a+c +d+ e	6,458	8,235	0,458				15,151
<b>TOTAL PA including cost of Human Resources</b>	b+c +d+ e	2,868	8,115	3,708	0,460			15,151

### Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Participating States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

*EUR million (to 3 decimal places)*

Co-financing body		2006	2007	2008	2009	n + 3	n + 4 and later	Total
Participating States	f	0,100	6,500					6,600
<b>TOTAL CA including co-financing</b>	a+c +d+ e+f	6,558	14,735					21,293

#### 4.1.2. Compatibility with Financial Programming

- Proposal is compatible with existing financial programming and with next financial programming (Commission's February 2004 Communication on the financial perspectives 2007-2013 COM(2004) 101)
- Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement<sup>15</sup> (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

#### 4.1.3. Financial impact on Revenue

- Proposal has no financial implications on revenue
- Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

<sup>15</sup> See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

***NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.***

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action [Year n-1]	Situation following action							
			[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3 ]	[n+4]	[n+5] 16		
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>									
	<i>b) Change in revenue</i>	$\Delta$								

***(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)***

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2006	2007	2008	2009	2010	n + 4 and later
Total number of human resources	4	5	4			

## 5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

**Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:**

5.1. Need to be met in the short or long term

The changing nature of our societies poses significant, complex and new challenges to social, economic and political life.

Women, who have benefited from legal protection against discrimination for more than 30 years, continue to be paid on average 15% less than men for comparable work. European society continues to fall short of being representative of its diverse populations

<sup>16</sup> Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years.

– most visibly in the decision and policy-making arena. For example, only 23% of parliamentary seats in the EU are currently occupied by women.

Large-scale surveys conducted by the International Labour Organisation in some EU countries have shown that with equal qualifications, personal characteristics such as ethnicity, disability and age have a bearing on the prospects of finding a job. Other groups continue to experience high levels of exclusion, both in terms of labour market participation and of poverty. Migrants and ethnic minorities living in deprived urban areas often face a double risk of being socially excluded - due to local urban residence and due to their ethnicity. Although there is a lack of ethnic data on this issue across Europe, figures from the United Kingdom<sup>17</sup> show that ethnic minorities face significant differences in their labour market achievements compared with the majority of the population in comparable situations. An EU study on "the situation of Roma in an enlarged Union"<sup>18</sup> reports that, in countries where data are available, the Roma population experience significant barriers in employment and education.

Europe's population is ageing as a result of the decline in fertility and mortality rates and this will have huge consequences for the labour market. Europe will see its working age population decline by over 20 million during the next 25 years. This development clearly underlines the need for offsetting the demographic effects on labour supply by raising the participation rates of those excluded, for whatever reason, from the labour market. Figures consolidated by the European Community Household Panel<sup>19</sup> suggest that there is a correlation between ageing and disability.

In many EU countries, international migration and increased mobility have accentuated the trend towards more ethnic, cultural and religious diversity. The emergence of 2<sup>nd</sup> and 3<sup>rd</sup> generations of the descendants of migrants may require the development of new policies. The enlargement of the Union has drawn more attention to the situation of Roma people, who constitute the most disadvantaged ethnic minority group in Europe.

Building social cohesion is a key challenge for the Union. This implies allowing all members of Europe's diverse society to realise their potential and to participate fully in economic, social and political life. Equality within an increasingly diverse society is not just an issue for those who experience discrimination, it is central to the well-being, prosperity, unity and cohesiveness of European society as a whole. Equality is a mainstream, not a minority concern – it is a matter for all.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

---

<sup>17</sup> UK Strategy Unit - "Ethnic minorities and the Labour Market" – 2003 available at <http://www.number-10.gov.uk/su/ethnic%20minorities/report/index.htm>.

<sup>18</sup> [http://europa.eu.int/comm/employment\\_social/fundamental\\_rights/pdf/pubst/roma04\\_en.pdf](http://europa.eu.int/comm/employment_social/fundamental_rights/pdf/pubst/roma04_en.pdf).

<sup>19</sup> "Disability and social participation in Europe", European Commission, Eurostat, theme 3 "Population and social conditions", 2001, ISBN 92-894-1577-0.

The measures proposed for the European Year of Equal Opportunities for All are designed to add value at European level by raising awareness about European issues (rights to equality and non-discrimination), by promoting and stimulating debate on questions which are of interest to individuals in all Participating States and by stimulating a public debate about the increasing diversity of European society. Given their scale and nature, these are actions which are best – or which can only be – carried out at European level. The proposal therefore conforms to the principle of subsidiarity set out in Article 5 of the Treaty.

The activities foreseen relate to the provision and exchange of information and good practice. It also involves the further study of areas where there is a currently a lack of information. The proposal for the Year emphasises how important it is to respect the different traditions and national contexts of the Participating States, both to enable flexibility in implementation and to avoid interfering with the good practices which already exist in some Participating States. In this way, the proposal also respects the principle of proportionality.

Strong coordinated implementation of interventions related to the objectives of the Year should be managed at Commission and MS levels. It could be recommended that the coordinating structures for the Year should build on, or involve the bodies already active in those fields. To ensure mainstreaming, it is recommended to involve the institutions, DG's and actors responsible for those actions. In any case, particular attention will be paid to the implementation of relevant programmes and the coordination of the results. The European Year would thus provide for the platform to diffuse the achievements realised by the Union in support to a more just and inclusive society and to inform about possibilities of cooperation offered by the Community in support to these general objectives.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

General objectives

Building and learning on the achievements of previous Years, notably the 1997 European year Against Racism and most recently the European Year of People with Disabilities in 2003, the European Year of Equal Opportunities will provide an unique opportunity and platform to raise awareness on a more cohesive society that celebrates differences and respect the substantial EU acquis in equality and non-discrimination. It will also stimulate debate and dialogue on questions which are central to achieving a just and inclusive society.

Specific objectives will be framed against four key messages – Rights – Recognition – Representation and Respect

**Rights – Raising awareness on the right to equality and non-discrimination**

There is a need for much more public awareness about EU legislation on equality and non-discrimination which constitute EU common values and principles. The Year will seek to highlight to the public at large, the message that all people, irrespective of their sex, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age and sexual orientation are entitled to equal treatment. A key challenge will be to demonstrate that the notion of "equality" does not mean "sameness" but rather taking account of differences and diversity to ensure equal treatment.

### **Representation – Stimulating a debate on ways to increase the participation in society**

Debate and dialogue should be engaged on the most appropriate manner to promote a greater participation of under-represented groups in society in all sectors and at all levels, in particular in the business sector and decision and policy-making arena. Equal opportunities policy is not simply limited to the elimination of discrimination. It also requires equalising the opportunities to full and equal participation for all. The disadvantages experienced by some communities e.g the Roma are so wide-scale and embedded in the structure of society that positive action may be necessary to remedy the nature of their exclusion. In this regard, the Year will seek to highlight the need to promote and develop policies and initiatives to increase the participation of groups under-represented in society.

### **Recognition - Celebrating and accommodating diversity**

A third challenge will be to raise awareness on the positive contribution that people, irrespective of their sex, racial or ethnic origin, religion or beliefs, disability, age and sexual orientation make to society as a whole. The Year will seek to engage the wider public in an open debate on what diversity means in today's Europe and will contribute to create a positive climate in which differences are valued in society and in particular the right to protection against discrimination is respected.

### **Respect and tolerance – Promoting a more cohesive society**

The Year will seek to raise awareness about the importance of promoting good relations between all in society, and in particular young people. It will bring together different people or groups with a view to promoting and disseminating the values of equal treatment and fight against discrimination. Key to this will be to work on eliminating stereotypes and prejudices.

### **Expected Impact beyond the European Year**

In line with these developments, the European Year should contribute on a longer term towards:

- Ensuring the correct and uniform application of the EU legislative framework throughout Europe by highlighting its central concepts and gaining the active support of the public towards non-discrimination and equality legislation.

- Contributing to promote a cross-ground approach to non-discrimination by encouraging the development of initiatives that will address all grounds of discrimination, by setting-up appropriate coordination structures encompassing all communities at the national level. At the same time, such cross-ground approach will not impede the development of targeted actions when particularities command it.

#### 5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)<sup>20</sup> chosen for the implementation of the action.

##### ***Centralised Management***

Directly by the Commission

Indirectly by delegation to:

Executive Agencies

Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation

National public-sector bodies/bodies with public-service mission

##### ***Shared or decentralised management***

With Member states

With Third countries

***Joint management with international organisations (please specify)***

Relevant comments:

---

<sup>20</sup> If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point.

## 6. MONITORING AND EVALUATION

### 6.1. Monitoring system

Commission and MS should ensure the consistency of the measures financed. Monitoring should facilitate the quality of the activity financed and the consistency with the objectives of the Year. The monitoring should therefore be implemented in order to ease the exchanges of experiences between Participating States and capitalisation of results achieved at EU level.

The design of the monitoring framework will be mainly the responsibility of the Commission in consultation with the Participating States. The implementation of monitoring systems will be in accordance with the responsibilities for the financing of activities. Reporting on objectives and results achieved will be included in the conditions to receive financing.

Examples of indicators are indicated below:

Example of actions to achieve the operational objectives	Example of outcome indicators	Example of impact indicators
EU level conferences Events	N° and type of participants relevance of the timing Satisfaction rate Type of learning effects	Coverage of the event (media) Publication on the related subject Quality in the message communicated Improvement of the awareness Influence on policy process and discourse
Seminar / conferences	N° and type of participants Satisfaction rate	Type of learning effects Improvement of the knowledge base Relevance of the topic to the objectives of the Year
Information and promotion activities	N° and type of information and promotion activities relevance of timing and message provided	Coverage of the media Quality in the communication Influence on policy process and public discourse Improvement of the awareness and public support
Publication	N° of publication relevance of timing and	% of target population addressed

	message provided	Quality in the message communicated Improvement of the awareness
Survey / Studies	% of topics covered key issues and relevance of recommendations	Coverage of publication Improvement of knowledge base Use in the programming decisions

## 6.2. Evaluation

### 6.2.1. Ex-ante evaluation

The ex-ante evaluation of the European Year is attached to this proposal for a European Parliament and Council Decision. It has been carried out by the Directorate General for Employment, Social Affairs and Equal Opportunities. The evaluation results available show the relevance of the different actions supported to achieve the objectives described above, as well as the value-added of a Community level action in this area.

It mainly considers research documents, either produced or commissioned by the Commission services, or by other types of organisations (including national administrations, research institute, European agencies etc). It additionally pays attention to existing Community evaluations (in particular the evaluations of the Community programmes to combat discrimination and to promote equality) including the most directly connected to the objectives of a European Year. This concerns the 1997 European Year against Racism and the 2003 European Year of people with disabilities. European Years have proven to be an efficient instrument in putting European political issues on the top of the EU Agenda and in ensuring political commitment from all the EU actors. This type of intervention has increased added-value compared to single interventions carried out by Participating States. The Union-wide scale of such intervention has created a momentum throughout Europe to take action.

### 6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

An external evaluation will be launched in n-1 of the Year in order to follow the monitoring of the year and provide interim results if needed. The evaluation results should be available mid n+1.

The impact of the Year will be measured with two Eurobarometer surveys, one before the start and one towards the end of the Year.

### 6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

## **7. ANTI-FRAUD MEASURES**

The Commission shall ensure that, when actions financed under the present decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC, Euratom) N° 2988/95 and (Euratom, EC) n° 2185/96 and with Regulation (EC) n° 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this decision, the notion of irregularity referred to in Article 1, paragraph 2 of Regulation (EC, Euratom) n°2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

## 8. DETAILS OF RESOURCES

### 8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

*Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)*

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	2006		2007		2008		2009		2010		Year n+4 and later		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE of Organisation of European Year																
<b>Action 1: Community-wide measures</b>																
- Output 1	Meeting and Events	0,500	1	0,500	1	0,500									2	1,000
- Output 2	Information and action support campaign	4,500	1	4,500											1	4,500
- Output 3	Eurobarometer surveys	0,700	1	0,700	1	0,700									2	1,400
- Output 4	Ongoing evaluation	0,300	1	0,300											1	0,300
<b>Action 2: Nation-wide measures</b>																
- Output 5	Grants to national intermediary bodies	0,220			29	6,400									29	6,400
<b>TOTAL COST</b>			<b>4</b>	<b>6,000</b>	<b>31</b>	<b>7,600</b>									<b>35</b>	<b>13,600</b>

(Output 5: average cost of 0,255 is in reality 0,2551724)

## 8.2 Calculation of costs of measures

### Action 1: European-wide measures

Output 1: The opening and closing of the Year will be marked by two high-level and high-profile *conferences*. For such conferences (to be held by the MS holding the EU Presidency) it is reasonable to expect a cost of around 0,500€ for a two-day event for around 300 persons (incl. travel, subsistence, cost of hiring venue accessible for disabled persons, facilities, technical equipment, interpretation, conference organisation, etc.)

Output 2: *Information and action support campaign*: A Community-side information and action support campaign associated with the Year will include development of a logo and slogan(s), the production of awareness-raising tools and aids, co-operation with the media and promotion of and support to activities organised at national level in the MS (including candidate and EFTA countries). If the Year is to achieve its objective, the information and promotional campaign will have to be supported from the 2006 budget. This will also enable to secure the full involvement of all actors concerned with the drafting of the main messages as well as the smooth management of all administrative steps involved. It will also enable to prepare the public for the official launch of the Year with broad publicity given to this event as from mid 2006 onwards. It is reasonable to estimate the likely value of the contract with an external communication organisation which will manage the principal part of the Year at 4,500€ to be committed in 2006. Part of the 4.500€ will enable the coordination of the campaign at European level, while the bulk will be dedicated to provide support to the campaigns at national level.

Output 3: To measure the impact of the Year two *Eurobarometer* surveys will take place, one before the start of the Year and one towards the end of the Year. As the Year encompasses a large number of target groups, sufficient funds have to be reserved for these surveys.

Output 4: There will be an on-going *evaluation* of all activities developed in the framework of the Year; after the closing of the Year an evaluation report will be published.

### Action 2: Nation-wide activities

Output 5: While the European Union can provide a framework for action to promote awareness, it must be recognised that much of the progress will have to be achieved by involving the Member States, as well as the candidate and EFTA countries themselves in a major way.

Building on the experience of the European Year of People with Disabilities 2003, such action can be financed up to 50% from the Community budget. It will be designed to act in synergy with the Community-wide action described above, creating a structure whereby larger and smaller-scale measures will share the same objectives and contribute to each other's success. The support will be provided under the form of global grants where the minimum amount necessary to ensure active involvement of Participating States in implementing the Year at national, regional and local level is estimated at 0,100€. The repartition of the funds between Participating States will be based on voting rights of the relevant Member State in the Council of the European Union.

### 8.3. Administrative Expenditure

#### 8.3.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources ( <b>number of posts/FTEs</b> )					
		Year -n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4
Officials or temporary staff <sup>21</sup> (XX 01 01)	A*/AD	2	2	2			
	B*, C*/AST	2	3	2			
Staff financed <sup>22</sup> by art. XX 01 02							
Other staff <sup>23</sup> financed by art. XX 01 04/05							
<b>TOTAL</b>		4	5	4			

#### 8.3.2. Description of tasks deriving from the action

A officials: Advisory committee, drafting of calls for tender, follow-up of Member State grants, of the information campaign, event, studies and press releases

B officials: financial follow-up of tenders and grants, overall assistance to A officials in all tasks

C official: assistance in all above tasks

#### 8.3.3. Sources of human resources (statutory)

Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended (1B)

Posts pre-allocated within the 2006 APS/PDB exercise for year n -1 (1A+1B)

Posts to be requested in the 2007 APS/PDB procedure(1C)

Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment) (1A)

<sup>21</sup> Cost of which is NOT covered by the reference amount

<sup>22</sup> Cost of which is NOT covered by the reference amount

<sup>23</sup> Cost of which is NOT covered by the reference amount

Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

NON APPLICABLE

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
<b>1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)</b>							
Executive agencies <sup>24</sup>							
Other technical and administrative assistance							
- <i>intra muros</i>							
- <i>extra muros</i>							
<b>Total Technical and administrative assistance</b>							

8.2.4. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	Year -n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)	0,4320	0,540	0,432			
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)						
<b>Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)</b>	<b>0,4320</b>	<b>0,540</b>	<b>0,432</b>			

<sup>24</sup> Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation– **Officials and Temporary agents**

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

Guidelines indicate a standard cost for officials (staff cost and associated cost) of 108.000€

Calculation– **Staff financed under art. XX 01 02**

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

8.2.5. Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	Year - n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	0,007	0,056	0,007				0,070
X 01 02 11 02 – Meetings & Conferences							
XX 01 02 11 03 – Committees <sup>25</sup>	0,019	0,039	0,019				0,077
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 - Information systems							
<b>2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)</b>							
<b>3 Other expenditure of an administrative nature</b> (specify including reference to budget line)							
<b>Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)</b>	0,026	0,095	0,026				<b>0,147</b>

Calculation - **Other administrative expenditure not included in reference amount**

Missions: average of 3 missions to 29 MS/candidate/EFTA x 800€

<sup>25</sup> Specify the type of committee and the group to which it belongs.

Advisory committee: 4 meetings x 29 participants (25 MS + 4 candidate/EFTA) x 665€

The human resources and administrative requirements will be covered within the global envelope allocated to the authorising DG of reference in the framework of the annual allocation procedure.