



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 20.4.2005
KOM(2005) 154 slutlig

2005/0064 (SYN)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 1466/97 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. Vid sitt möte i Amsterdam den 17 juni 1997 kom Europeiska rådet överens om en stabilitets- och tillväxtpakt i enlighet med fördragets principer och förfaranden. Europeiska rådet noterade dock i juni 2004 att det finns ett behov av att främja insyn och nationellt engagemang i EU:s finanspolitik och se till att regler och bestämmelser efterlevs bättre. Den 3 september 2004 utfärdade kommissionen ett meddelande om bättre ekonomisk styrning och förtydligande av hur stabilitets- och tillväxtpakten skall genomföras, i vilket man beskrev inriktningen på förslagen om hur EU:s finanspolitik skall struktureras och fungera i framtiden. Man föreslog att de ekonomiska argument som ligger till grund för pakten skall vässas för att stärka dess trovärdighet och göra politiken lättare att genomdriva.

Efter meddelandet har rådet och kommissionen fört diskussioner för att enas om en reform av stabilitets- och tillväxtpakten. Den 20 mars 2005 antog rådet en rapport om att förbättra genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten. I rapporten diskuterade rådet förstärkningen av styrningen i finanspolitiken och det nationella engagemanget i den, föreslog en vässning av de ekonomiska argument som ligger till grund för ramen, både avskräckande och korrigerande aspekter, för att garantera de offentliga finansernas hållbarhet på lång sikt, främja tillväxt och undvika en alltför tung börda för kommande generationer.

Den 22 och 23 mars 2005 godkände Europeiska rådet denna rapport som uppdaterar och kompletterar stabilitets- och tillväxtpakten, vilken består av rådets förordning (EG) nr 1466/97 och rådets förordning (EG) nr 1467/97 samt Europeiska rådets resolution av den 17 juni 1997 om stabilitets- och tillväxtpakten.

I ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådets möte den 22 och 23 mars 2005 uppmanades kommissionen att lägga fram förslag för att ändra rådets förordningar i enlighet med rådets rapport. Rådet uttryckte i sin rapport sin önskan att ändra de befintliga förordningarna så lite som möjligt.

2. Förutom de ändringar som beror på ovannämnda överenskommelse görs några tekniska ändringar i förordning (EG) nr 1466/97 för att den skall stämma överens med rådets rapport. Särskilt har erfarenheten visat att rådets tidsfrister för att granska stabilitets- och konvergensprogrammen har varit alltför korta. En förlängning av tidsfristerna föreslås.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EG) nr 1466/97 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 99.5 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,¹

i enlighet med förfarandet i artikel 252 i fördraget, och

av följande skäl:

- (1) Stabilitets- och tillväxtpakten bestod ursprungligen av rådets förordning (EG) nr 1466/97 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken², rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott³ och av Europeiska rådets resolution av den 17 juni 1997 om stabilitets- och tillväxtpakten⁴. Stabilitets- och tillväxtpakten har visat sig fungera för att bromsa underskott i de offentliga finanserna, och härigenom bidragit till en hög grad av makroekonomisk stabilitet med låg inflation och låga räntor, vilket är nödvändigt för att åstadkomma en hållbar tillväxt och för att skapa sysselsättning.
- (2) Den 20 mars 2005 antog rådet en rapport om att förbättra genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten, vilken syftar till att förstärka styrningen av det nationella engagemanget i finanspolitiken genom en vässning av de ekonomiska argument som ligger till grund för pakten och dess effektivitet, både i dess avskräckande och korrigeringande aspekter, för att garantera de offentliga finanserna på lång sikt, främja tillväxt och undvika att de kommande generationerna får en alltför tung börda. Den 23 mars 2005 godkände Europeiska rådet denna rapport⁵ som uppdaterar och kompletterar stabilitets- och tillväxtpakten.

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² EUT L 209, 2.8.1997, s. 1.

³ EUT L 209, 2.8.1997, s. 6.

⁴ EGT C 236, 2.8.1997, s. 1

⁵ Se bilaga 2 till slutsatser från Europeiska rådets möte den 22–23 mars 2005.

- (3) Stabilitets- och tillväxtpakten behöver förstärkas och dess genomförande förtydligas, i syfte att förbättra samordningen och kontrollen av den ekonomiska politiken. Man bör göra detta mot bakgrund av ändrade omständigheter, särskilt den ökade ekonomiska heterogeniteten i en union som består av 25 medlemsstater, och inför demografiska förändringar.
- (4) Förordning (EG) nr 1466/97 bör ändras för att den överenskomna förbättringen av genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten skall kunna tillämpas fullt ut.
- (5) En anslutning till det medelfristiga budgetmålet kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att hantera normala konjunktursvängningar och samtidigt hålla underskottet i de offentliga finanserna inom referensvärdet på 3 procent av BNP samt garantera att man gör snabba framsteg för att uppnå hållbarhet i de offentliga finanserna. Mot denna bakgrund kommer det att ges möjlighet till budgetmässig handlingsfrihet, särskilt vad gäller offentliga investeringar.
- (6) Målen för de offentliga finanserna på medellång sikt bör vara olika för olika medlemsstater med hänsyn till olikheterna i ekonomiska och budgetmässiga ställningstaganden och prognoser. De landsspecifika målen för de offentliga finanserna på medellång sikt bör fastställas och ses över regelbundet av rådet på rekommendation från kommissionen.
- (7) Medlemsstater som ännu inte har uppnått målet för de offentliga finanserna på medellång sikt bör arbeta för en årlig minimiökning av sina konjunkturrensade saldon utan att räkna effekterna av engångsåtgärder och tillfälliga åtgärder. Förbättringen bör vara högre under perioder med gynnsam ekonomisk utveckling och kan vara mindre då den ekonomiska utvecklingen är sämre.
- (8) När rådet granskar och kontrollerar stabilitets- och konvergensprogrammen, och särskilt målen för de offentliga finanserna på medellång sikt eller den målinriktade anpassningsbanan, bör hänsyn tas till genomförandet av omfattande strukturreformer som har direkta långsiktiga kostnadsbesparande effekter, även genom att de höjer den potentiella tillväxten, och därigenom ger en kontrollerbar effekt på den långsiktiga hållbarheten i de offentliga finanserna. I detta syfte bör stabilitets- och konvergensprogram beskriva större strukturreformer och ge en omfattande och detaljerad bedömning av deras kvantitativa effekter på de offentliga finanserna över tiden.
- (9) Tidsfristerna för rådets granskning av stabilitets- och konvergensprogrammen har varit alltför korta och bör förlängas.
- (10) Förordning (EG) nr 1466/97 bör därför ändras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 skall ändras på följande sätt:

(1) Följande artikel skall införas som artikel 2a:

”Artikel 2a

Det medelfristiga målet med offentliga finanser som är nära balans eller i överskott skall fastställas för varje medlemsstat enligt det förfarande som avses i artikel 99.2 i fördraget. Dessa medelfristiga mål skall ses över regelbundet, och om så är lämpligt, ändras. De landsspecifika målen för de offentliga finanserna på medellång sikt skall läggas på en nivå som gör det möjligt för medlemsstaterna att hantera normala konjunktursvängningar och samtidigt hålla underskottet i de offentliga finanserna inom referensvärdet på 3 procent av BNP, garantera att man gör snabba framsteg för att uppnå hållbarhet i de offentliga finanserna, och mot denna bakgrund, ge budgetmässig handlingsfrihet, särskilt vad gäller offentliga investeringar.

(2) Artikel 3.2 skall ändras på följande sätt:

a) Led a) skall ersättas med följande:

”a) Anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga målet överskott/underskott i den offentliga sektorns finanser och den förväntade utvecklingen av den offentliga sektorns skuldkvot.”

b) Led c) skall ersättas med följande:

”c) En beskrivning av de budgetmässiga och andra vidtagna och/eller planerade ekonomisk-politiska åtgärder för att uppnå programmets mål, samt i fråga om de viktigaste budgetåtgärderna, och även större strukturreformer, en heltäckande och detaljerad bedömning av deras kvantitativa effekter på de offentliga finanserna på kort, medellång och lång sikt.

(3) Artikel 5 skall ändras på följande sätt:

a) Första stycket i punkt 1 skall ersättas med följande:

“1. Rådet skall, på grundval av de bedömningar som gjorts av kommissionen och av den kommitté som upprättas genom artikel 109c i fördraget inom ramen för den multilaterala övervakningen enligt artikel 99, granska om anpassningsbanan i stabilitetsprogrammet är tillräckligt ambitiös, om de ekonomiska antaganden som programmet bygger på är realistiska och om de vidtagna och/eller föreslagna åtgärderna är tillräckliga för att uppnå den målinriktade anpassningsbanan att uppnå det medelfristiga budgetmålet. När rådet bedömer anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet, skall hänsyn tas till om de berörda medlemsstaterna arbetar för en årlig minimiökning av sina konjunkturrensade saldon utan att räkna effekterna av engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder samt om de arbetar för en större förbättring när den ekonomiska situationen är gynnsam. Rådet skall också beakta genomförandet av omfattande strukturreformer som har direkta långsiktiga

kostnadsbesparande effekter, även genom att de höjer den potentiella tillväxten, och därigenom ger en kontrollerbar effekt på den långsiktiga hållbarheten i de offentliga finanserna.”

b) i punkt 2 skall orden ”två månader” ersättas med orden ”tre månader”.

(4) Artikel 7.2 skall ändras på följande sätt:

a) Led a) skall ersättas med följande:

”a) Anpassningsbanan för överskottet/underskottet i den offentliga sektorns finanser för att uppnå det medelfristiga målet och den förväntade utvecklingen av den offentliga sektorns skuldkvot, den förväntade utvecklingen av den offentliga sektorns skuldkvot och de medelfristiga målen för den monetära politiken samt sambandet mellan dessa mål och pris- och växelkursstabilitet.”

b) Led c) skall ersättas med följande:

”c) En beskrivning av de budgetmässiga och andra vidtagna och/eller planerade ekonomisk-politiska åtgärder för att uppnå programmets mål, samt i fråga om de viktigaste budgetåtgärderna, och även större strukturreformer, en heltäckande och detaljerad bedömning av deras kvantitativa effekter på de offentliga finanserna på kort, medellång och lång sikt.

(5) Artikel 9 skall ändras på följande sätt:

a) Första stycket i punkt 1 skall ersättas med följande:

”1. Rådet skall, på grundval av de bedömningar som gjorts av kommissionen och av den kommitté som upprättas genom artikel 114 i fördraget inom ramen för den multilaterala övervakningen enligt artikel 99, granska om anpassningsbanan i stabilitetsprogrammet är tillräckligt ambitiös, om de ekonomiska antaganden som programmet bygger på är realistiska och om de vidtagna och/eller föreslagna åtgärderna är tillräckliga för att uppnå den målinriktade anpassningsbanan att uppnå det medelfristiga budgetmålet. När rådet bedömer anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet, skall hänsyn tas till om de berörda medlemsstaterna arbetar för en årlig minimiökning av sina konjunkturrensade saldon rensat för engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder samt om de arbetar för en större förbättring när den ekonomiska situationen är gynnsam. Rådet skall också beakta genomförandet av omfattande strukturreformer som har direkta långsiktiga kostnadsbesparande effekter, även genom att de höjer den potentiella tillväxten, och därigenom ger en kontrollerbar effekt på den långsiktiga hållbarheten i de offentliga finanserna.”

b) i punkt 2 skall orden ”två månader” ersättas med orden ”tre månader”.

(6) Hänvisningar till artikel 103 skall i hela förordningen ersättas med hänvisningar till artikel 99.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande