



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 5.4.2005
KOM(2005) 126 slutlig

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av furfuraldehyd med
ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet
med artikel 11.2 i rådets förordning (EG) nr 384/96**

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

Den 18 december 2003 inledde kommissionen en översyn vid giltighetstidens utgång av de antidumpningsåtgärder som var tillämpliga på import av furfuraldehyd med ursprung i Kina. Översynen inleddes sedan en gemenskapstillverkare hade inkommit med en begäran i vilken det angavs att den skadevållande dumpningen sannolikt skulle fortsätta eller återkomma om åtgärderna upphörde att gälla.

Utgångspunkten för det bifogade förslaget till rådsförordning är att det konstaterats att det finns sannolikhet för fortsatt dumpning om de gällande åtgärderna för Kina upphävs. Detta bekräftar att det ligger i gemenskapens intresse att förlänga de gällande antidumpningsåtgärderna.

Följaktligen föreslås rådet anta det bifogade förslaget till en förordning om förlängning av de gällande åtgärderna.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av furfuraldehyd med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i rådets förordning (EG) nr 384/96

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 384/96 av den 22 december 1995 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska gemenskapen¹ (nedan kallad ”grundförordningen”), särskilt artikel 11.2 i denna,

med beaktande av det förslag som kommissionen lagt fram efter samråd med rådgivande kommittén, och

av följande skäl:

A. FÖRFARANDE

1. Gällande åtgärder

(1) I januari 1995 införde rådet genom förordning (EG) nr 95/95² slutgiltiga antidumpningsåtgärder i form av en särskild tull på import av furfuraldehyd med ursprung i Kina. Den särskilda tullen fastställdes till 352 euro per ton. En interimsoversyn som inleddes i maj 1997 på begäran av en kinesisk exportör ledde till att åtgärderna förlängdes med ytterligare fyra år genom rådets förordning (EG) nr 2722/1999³.

2. Inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång

(2) Efter offentliggörandet i mars 2003 av ett tillkännagivande om att giltighetstiden snart skulle komma att löpa ut för de gällande antidumpningsåtgärderna rörande import av furfuraldehyd med ursprung i Kina⁴, mottog kommissionen den 19 september 2003 en begäran om översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen.

¹ EGT L 56, 6.3.1996, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 461/2004 (EUT L 77, 13.3.2004, s. 12).

² EGT L 15, 21.1.1995, s. 11.

³ EGT L 328, 22.12.1999, s. 1.

⁴ EUT C 72, 26.3.2003, s. 2.

- (3) Begäran ingavs av Furfural Español SA (nedan kallat ”den sökande”) som svarade för en betydande del, i detta fall mer än 25 %, av den sammanlagda tillverkningen av furfuraldehyd i gemenskapen. Den andra gemenskapstillverkaren, Lenzing AG, stödde begäran. Dessa båda tillverkare svarade för 100 % av tillverkningen av furfuraldehyd i gemenskapen. Begäran grundades på påståendet att det var sannolikt att dumpningen och skadan för gemenskapsindustrin skulle fortsätta eller återkomma om åtgärderna upphörde att gälla.
- (4) Efter samråd med rådgivande kommittén fastställde kommissionen att det förelåg tillräcklig bevisning för att inleda en översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 11.2 i grundförordningen, och offentliggjorde ett tillkännagivande om inledande av denna översyn i *Europeiska unionens officiella tidning*⁵.

3. Parter som berörs av undersökningen

- (5) Kommissionen underrättade officiellt myndigheterna i Kina, de exporterande tillverkarna i Kina, tillverkarna i det föreslagna jämförbara landet (Argentina) och tillverkarna, importörerna/handlarna och de industriella användarna i gemenskapen som såvitt känt var berörda om att en översyn hade inletts. Berörda parter gavs tillfälle att lämna synpunkter skriftligen och att begära att bli hörda inom den tidsfrist som angivits i tillkännagivandet om inledande.
- (6) Frågeformulär sändes till alla parter som officiellt hade underrättats om inledandet av översynen och till dem som begärt ett frågeformulär inom den tidsfrist som angavs i tillkännagivandet om inledande.
- (7) Två gemenskapstillverkare, en importör/handlare, en industriell användare och en tillverkare i det jämförbara landet (Argentina) besvarade frågeformuläret.
- (8) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som ansågs nödvändiga för fastställandet av sannolikheten för fortsatt eller återkommande dumpning och skada och för analysen av gemenskapens intresse. Kontrollbesök gjordes på plats hos följande företag:
- a) *Tillverkare i det jämförbara landet*
 - Indunor SA, Buenos Aires, Argentina
 - b) *Gemenskapstillverkare*
 - Furfural Espanol SA, Alcantarilla, Spanien
 - c) *Icke-närstående importör*
 - International Furan Chemicals B.V., Rotterdam, Nederländerna
- (9) Undersökningen av sannolikheten för fortsatt eller återkommande dumpning och skada omfattade perioden 1 oktober 2002–30 september 2003 (nedan kallad ”undersökningsperioden” eller ”UP” i tabeller). Undersökningen av de utvecklingstendenser som är av betydelse för bedömningen av sannolikheten för

⁵ EUT C 308, 18.12.2003, s. 2.

fortsatt eller återkommande skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2000 fram till undersökningsperiodens slut (nedan kallad ”skadeundersökningsperioden”).

B. BERÖRD PRODUKT OCH LIKADAN PRODUKT

1. Den berörda produkten

- (10) Den produkt som berörs är densamma som i den ursprungliga undersökningen, dvs. furfuraldehyd med ursprung i Kina som klassificeras enligt KN-nummer 2932 12 00. Furfuraldehyd kallas även 2-furaldehyd eller furfural.
- (11) Furfuraldehyd är en ljusgul vätska med en karakteristisk stickande lukt, som framställs genom bearbetning av olika slags jordbruksavfall. Furfuraldehyd har två huvudsakliga användningsområden; den används som selektivt lösningsmedel vid oljeraffinering för framställning av smörjoljor och som råmaterial för bearbetning till furfurylalkohol, som används vid framställning av konstharts för gjutformar.

2. Likadan produkt

- (12) Precis som vid tidigare undersökningar framgick det vid denna undersökning att furfuraldehyd som tillverkas i Kina och exporteras till gemenskapen, furfuraldehyd som tillverkas och säljs på den inhemska marknaden i det jämförbara landet, Argentina, och furfuraldehyd som tillverkas och säljs i gemenskapen av gemenskapstillverkarna har samma grundläggande fysiska och kemiska egenskaper och samma grundläggande användningsområden. De ansågs därför vara likadana produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

C. SANNOLIKHET FÖR FORTSATT DUMPNING

- (13) I enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen undersöktes om det för tillfället förekom dumpning och, om så var fallet, huruvida åtgärdernas upphörande sannolikt skulle innebära att dumpningen fortsatte.

1. Inledande anmärkningar

- (14) Ingen av de 24 kinesiska exporterande tillverkare som anges i klagomålet samarbetade i undersökningen eller lämnade uppgifter. Eftersom de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade fastställdes undersökningsresultaten rörande dumpning på grundval av tillgängliga uppgifter, främst statistik från Eurostat och sådana uppgifter som lämnats i begäran om översyn. Det är dock att märka att Eurostats statistik endast avser import för aktiv förädling under undersökningsperioden.

2. Jämförbart land

- (15) Eftersom Kina är en övergångsekonomi måste normalvärdet fastställas på grundval av uppgifter som erhållits i ett lämpligt tredjeland med marknadsekonomi i enlighet med artikel 2.7 a i grundförordningen.
- (16) I tillkännagivandet om inledandet föreslogs, precis som i den ursprungliga undersökningen, Argentina som lämpligt jämförbart land för fastställande av normalvärdet. Det inkom inga synpunkter rörande förslaget till lämpligt jämförbart land efter det att tillkännagivandet offentliggjorts.

- (17) En tillverkare av furfuraldehyd i Argentina samarbetade i undersökningen genom att besvara frågeformuläret och godta en kontroll på plats av sitt svar. Det framgick av undersökningen att det råder konkurrens på den argentinska marknaden för furfuraldehyd. Ungefär 72 % av behovet på denna marknad tillgodoses genom inhemsk tillverkning och resten genom import från tredjeland. Den argentinska produktionen svarar för mer än 60 % den volym av den berörda produkten som Kina exporterar till gemenskapen för aktiv förädling. Den argentinska marknaden ansågs därför vara tillräckligt representativ för fastställandet av normalvärdet för Kina.
- (18) Följaktligen drogs precis som i den ursprungliga undersökningen slutsatsen att Argentina är ett lämpligt jämförbart land i enlighet med artikel 2.7 a i grundförordningen.

3. Normalvärde

- (19) Normalvärdet fastställdes i enlighet med artikel 2.7 a i grundförordningen på grundval av kontrollerade uppgifter från den samarbetsvilliga tillverkaren i det jämförbara landet, dvs. på grundval av de priser som betalats eller skulle betalas till icke-närstående kunder på den inhemska marknaden i Argentina, eftersom denna försäljning konstaterats ske vid normal handel.
- (20) Till följd av detta fastställdes normalvärdet för den samarbetsvilliga argentinska tillverkarens vägda genomsnittliga inhemska försäljningspris till icke-närstående kunder.

4. Exportpris

- (21) Eftersom ingen av de kinesiska tillverkare som exporterade till gemenskapen samarbetade i undersökningen fastställdes exportpriserna på grundval av tillgängliga uppgifter. Eurostats statistik över importen till gemenskapen av den berörda produkten ansågs vara bäst lämpad för detta ändamål. Även om denna import skedde inom ramen för förfarandet för aktiv förädling (kinesiskt furfuraldehyd vidareförädlades till furfurylalkohol för export) fanns det inga skäl att anta att den inte utgjorde en rimlig grund för fastställande av exportpriserna. Dessutom bekräftades det vid kontrollbesöket hos den samarbetsvilliga importören att Eurostats statistik överensstämde med de kontrollerade uppgifterna. Exportpriset fastställdes således på grundval av Eurostats statistik över kinesisk import avsedd för aktiv förädling.

5. Jämförelse

- (22) För att jämförelsen mellan normalvärdet och exportpriset skulle bli rättvis, och i enlighet med artikel 2.10 i grundförordningen, gjordes justeringar för olikheter i transport- och försäkringskostnader som påverkade priserna och prisjämförbarheten.

6. Dumpningsmarginal

- (23) I enlighet med artikel 2.11 i grundförordningen fastställdes dumpningsmarginalen på grundval av en jämförelse mellan det vägda genomsnittliga normalvärdet och det vägda genomsnittliga exportpriset i samma handelsled. Det framgick av denna jämförelse att det förekom dumpning. Den dumpningsmarginal som fastställdes för undersökningsperioden var t.o.m. högre än den dumpningsmarginal på 62,6 % som

fastställdes i samband med den ursprungliga undersökningen och den tidigare översynen.

7. Utveckling av exporten om åtgärderna upphörd att gälla

a) *Export*

(24) Det framgick av undersökningen att exporten från Kina till gemenskapen för aktiv förädling ökade väsentligt volymmässigt från och med 2000 fram till undersökningsperioden (se skäl 33). Eftersom prisskillnaderna mellan den furfuraldehyd som tillverkas av de kinesiska tillverkarna och den som tillverkas av gemenskapstillverkarna är betydande och det finns outnyttjad kapacitet (se skäl 26) skulle exporten från Kina, även sådan som sker utanför ett förfarande för aktiv förädling, sannolikt öka väsentligt om åtgärderna upphörde.

b) *Outnyttjad kapacitet i Kina*

(25) Eftersom det endast finns begränsade offentliga uppgifter om den kinesiska furfuraldehydindustrin, grundar sig följande slutsatser främst på de uppgifter som lämnats i begäran om översyn.

(26) Enligt begäran om en översyn vid giltighetstidens utgång uppgår den sammanlagda årliga kinesiska tillverkningen av furfuraldehyd till ca 180 000 ton, vilket är fyra gånger mer än den totala förbrukningen av furfuraldehyd i gemenskapen. Det kinesiska kapacitetsutnyttjandet uppges ligga på ca 70 %, vilket innebär att det finns en outnyttjad kapacitet på ca 50–60 000 ton om året i Kina, dvs. mer än den totala förbrukningen i gemenskapen. Enligt gemenskapstillverkarna anpassas den kinesiska tillverkningen ständigt till behovet. Av denna orsak är vissa anläggningar ibland tillfälligt stängda och öppnas endast vid behov. För närvarande uppges fler än 80 anläggningar för tillverkning av furfuraldehyd vara i drift, främst i de nordöstra delarna av Kina.

(27) Det faktum att det finns en betydande produktionskapacitet i Kina och tillfälligt stängda anläggningar som kan öppnas igen visar att tillverkarna snabbt kan öka sin tillverkning och styra den mot vilken exportmarknad som helst, även gemenskapsmarknaden, om åtgärderna skulle upphöra att gälla.

c) *Export för aktiv förädling*

(28) All export av den berörda produkten till gemenskapen från Kina under undersökningsperioden var avsedd för aktiv förädling. Den kinesiska furfuraldehyden vidareförädlades till furfurylalkohol som sedan exporterades. Det är rimligt att anta att sådan export till gemenskapen från Kina som sker utanför ett förfarande för aktiv förädling skulle återkomma om åtgärderna upphävdes. Denna export skulle dessutom sannolikt komma att ske till kraftigt dumpade priser. De exportpriser som för närvarande tas ut inom ramen för förfaranden för aktiv förädling påverkas inte av någon antidumpingstull, eftersom denna export är tullfri. Gemenskapstillverkarna konkurrerade med de kinesiska tillverkarna om denna försäljning som om det hade varit fråga om en situation utan tull. Det är således rimligt att anta att dessa priser dessutom är vägledande för vilka prisnivåer som skulle uppnås om åtgärderna upphörde att gälla. Det är även att märka att de kinesiska exportörernas priser inom

ramen för förfaranden för aktiv förädling underskred gemenskapstillverkarnas priser med 44 % under undersökningsperioden och att de hade varit dumpade även om de inte hade underskridit gemenskapspriserna.

8. Slutsats beträffande sannolikheten för fortsatt dumpning

- (29) Eftersom Kina har en betydande outnyttjad produktionskapacitet och för närvarande är det enda land som exporterar till gemenskapen för aktiv förädling är det rimligt att anta att ytterligare volymer skulle komma att styras till gemenskapsmarknaden om åtgärderna upphävs.
- (30) Det framgick av undersökningen att exporten från Kina fortfarande sker till dumpade priser, och att dumpningsmarginalen under undersökningsperioden till och med var högre än den som fastställdes i samband med den tidigare översynen. Mot denna bakgrund är det rimligt att anta att dumpningen kommer att fortsätta i framtiden.

D. DEFINITION AV GEMENSKAPSINDUSTRIN

- (31) Det finns två gemenskapstillverkare av den berörda produkten. Begäran om översyn stöddes av både den sökande och den andra gemenskapstillverkaren, dvs. Lenzing AG (nedan kallad "den andra gemenskapstillverkaren"). Under undersökningsperioden svarade dessa båda tillverkare svarade för 100 % av tillverkningen av furfuraldehyd i gemenskapen. Båda företagen besvarade kommissionens frågeformulär och samarbetade till fullo vid undersökningen. De två gemenskapstillverkarna utgör därför gemenskapsindustrin i den mening som avses i artiklarna 4.1 och 5.4 i grundförordningen. Av sekretesskäl lämnas uppgifterna om gemenskapsindustrins resultat endast i indexerad form.

E. SITUATIONEN PÅ GEMENSKAPSMARKNADEN

1. Förbrukning i gemenskapen

Tabell 1 Förbrukning i gemenskapen

	2000	2001	2002	IP
Ton	38 699	45 005	38 007	41 513
Index	100	116	98	107
Förändring från föregående år		16	-16	9

- (32) Förbrukningen i gemenskapen beräknades på grundval av den sammanlagda volymen av gemenskapsindustrins försäljning i gemenskapen, den import från Kina som skett inom ramen för aktiv förädling och importen från andra tredjeländer. Förbrukningen av furfuraldehyd i gemenskapen ökade väsentligt mellan 2000 och 2001. Förbrukningen av furfuraldehyd i gemenskapen minskade 2002 och sjönk till ungefär samma nivå som för 2000. Mellan 2000 och undersökningsperioden ökade förbrukningen av furfuraldehyd i gemenskapen med 9 %. Utvecklingen av förbrukningen hänger samman med att furfuraldehyd även används för att framställa furfurylalkohol. Tillverkningen och försäljningen av furfurylalkohol ökade 2001, men minskade betydligt 2002, vilket i sin tur ledde till en minskad förbrukning av furfuraldehyd. Under undersökningsperioden återhämtade sig försäljningen och tillverkningen av furfurylalkohol samt förbrukningen av furfuraldehyd.

2. Importen från Kina

a) Volym, marknadsandel och priser

- (33) Enligt uppgifter från Eurostats skedde all import från Kina från och med 2001 enbart inom ramen för ett förfarande för aktiv förädling. Denna utveckling inleddes redan 2000 då ca 75 % av importen från Kina skedde inom ramen för ett förfarande för aktiv förädling. Importen från Kina ökade från 3 198 ton till 5 167 ton under skadeundersökningsperioden, vilket motsvarar en ökning med 61,6 % mellan 2000 och undersökningsperioden. Försäljningen av furfurylalkohol minskade betydligt 2002. Den ökade dock igen under undersökningsperioden. Marknadsandelen för denna import från Kina ökade från 8,2 % till 12,4 % under skadeundersökningsperioden. Även om fluktuationerna i den kinesiska importen av furfuraldehyd i viss utsträckning sammanhänger med fluktuationerna i tillverkningen av furfurylalkohol kan detta dock inte vara förklaringen till den kraftiga ökningen av importvolymerna, särskilt under undersökningsperioden, och av marknadsandelen. Det genomsnittliga priset för importen från Kina minskade från 648,68 euro per ton 2000 till 508,65 euro per ton under undersökningsperioden, vilket motsvarar en minskning med 21,6 % under skadeundersökningsperioden. En jämförelse mellan de kinesiska tillverkarnas och gemenskapstillverkarnas priser per enhet för furfuraldehyd visar även den tydligt på ett ökat prisunderskridande. I början av skadeundersökningsperioden, dvs. 2000, var de kinesiska tillverkarnas priser 4,4 % lägre än gemenskapstillverkarnas. Under undersökningsperioden var de 44,1 % lägre.

Tabell 2 Import från Kina för aktiv förädling

	2000	2001	2002	UP
Volym (i ton)	3 198	4 143	2 450	5 167
Index	100	130	77	162
Marknadsandel	8,3 %	9,2 %	6,4 %	12,4 %
Pris (i euro/ton)	648,68	678,48	540,06	508,65
Index	100	104,6	83,3	78,4

3. Gemenskapsindustrins ekonomiska situation

a) Tillverkning

Tabell 3 Tillverkning i gemenskapen

	2000	2001	2002	UP
Index	100	94	87	85
Förändring från föregående år		-5,8	-7,3	-2,2

- (34) Gemenskapsindustrins tillverkning minskade varje år under skadeundersökningsperioden och var 15 % lägre under undersökningsperioden än 2000. En av gemenskapstillverkarna upphörde med sin tillverkning av furfuraldehyd i en av sina anläggningar under 2000.

b) Produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

Tabell 4 Produktionskapacitet

	2000	2001	2002	UP
--	------	------	------	----

Index	100	104	100	99
Förändring från föregående år		3,9	-3,4	-1,2

- (35) Produktionskapaciteten minskade något under skadeundersökningsperioden efter att ha ökat med 3,9 % mellan 2000 och 2001. I uppgifterna ovan rörande produktionskapaciteten har det inte tagits hänsyn till att tillverkningen av furfuraldehyd upphörde i en av anläggningarna under 2000, eftersom företaget fortfarande anser att denna anläggning ingår i dess produktionskapacitet i och med att det är möjligt att återuppta tillverkningen med kort varsel.

Tabell 5 Kapacitetsutnyttjande

	2000	2001	2002	UP
Index	100	91	87	86

- (36) Det framgår av tabellen ovan att kapacitetsutnyttjandet minskade årligen under hela skadeundersökningsperioden, och att den var 14 % lägre under undersökningsperioden än 2000.

c) *Försäljning i gemenskapen*

Tabell 6 Försäljningsvolym

	2000	2001	2002	UP
Index	100	96	87	87
Förändring från föregående år		-4,4	-9,4	0,3

- (37) Gemenskapsindustrins försäljning till icke-närstående kunder i gemenskapen minskade med 13 % mellan 2000 och undersökningsperioden. Minskningen var särskilt markant mellan 2000 och 2002, eftersom industrin höjde sina priser i syfte att kompensera sig för de kraftigt ökade råmaterialkostnaderna. Denna utveckling kunde stoppas under undersökningsperioden, eftersom gemenskapsindustrin sänkte sina priser för att undvika ytterligare minskningar av sin försäljningsvolym.

d) *Priser*

Tabell 7 Gemenskapsindustrins försäljningspriser

	2000	2001	2002	UP
Index	100	127	135	134
Förändring från föregående år		27,2	6,0	-0,6

- (38) De genomsnittliga försäljningspriserna för furfuraldehyd ökade med 35 % mellan 2000 och 2002, då gemenskapsindustrin försökte kompensera sig för den kraftiga ökningen av råmaterialkostnaderna genom att höja sina egna försäljningspriser.

e) *Marknadsandel*

Tabell 8 Gemenskapsindustrins marknadsandel

	2000	2001	2002	UP
Index	100	82	88	81

- (39) Gemenskapsindustrins marknadsandel minskade med 19 % mellan 2000 och undersökningsperioden. Gemenskapstillverkarnas marknadsandel minskade som mest mellan 2000 och 2001. Förbrukningen av furfuraldehyd i gemenskapen minskade väsentligt 2002, främst beroende på en minskad tillverkning av furfurylalkohol. Gemenskapsindustrins försäljning av furfuraldehyd minskade även den under 2002. Minskningen av gemenskapsindustrins försäljning var dock inte lika betydande som minskningen av förbrukningen av furfuraldehyd under 2002. Gemenskapsindustrins marknadsandel ökade därför under 2002. Under undersökningsperioden ökade både förbrukningen av furfuraldehyd och importen från Kina på nytt, under det att gemenskapsindustrins försäljning låg kvar på ungefär samma nivå som föregående år. Detta ledde till att gemenskapsindustrins marknadsandel minskade.

f) Lager

Tabell 9 Lager

	2000	2001	2002	UP
Index	100	103	128	122
Förändring från föregående år		3,5	23,3	-4,1

- (40) Det framgår av ovanstående tabell att gemenskapsindustrins lager ökade med 22 % under skadeundersökningsperioden. Lagerökningen var särskilt markant mellan 2001 och 2002 då den uppgick till 24 %. Lagren svarade för 9,4 % av gemenskapsindustrins försäljningsvolym i gemenskapen under 2000, men denna andel ökade till 13,3 % av EU:s försäljning under undersökningsperioden.

g) Lönsamhet

Tabell 10 Lönsamhet

	2000	2001	2002	UP
Index	100	235	133	146
Förändring från föregående år		135,1	-43,5	9,3

- (41) Gemenskapsindustrins samlade lönsamhet låg kvar på en relativt god nivå under skadeundersökningsperioden. Detta berodde dock huvudsakligen på att den andra gemenskapstillverkaren, som stödde klagomålet, uppvisade en osedvanligt hög lönsamhet för alla år som ingick i skadeundersökningsperioden, under det att den sökandes lönsamhet kraftigt minskade (8,2 procentenheter) under samma period. Den andra gemenskapstillverkaren erhåller furfuraldehyd som en biprodukt vid framställningen av viskosmassa, under det att den sökande framförallt använder sig av mandelskal som huvudsakligt råmaterial för att framställa furfuraldehyd. Priset på mandelskal ökade kraftigt mellan 2000 och 2002 (med 51 %), vilket ledde till en betydande minskning av den sökandes vinstmarginal. Råmaterialkostnaden för den andra gemenskapstillverkaren ökade dock endast i ringa omfattning. Ökningen av den sökandes försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader var ringa i absoluta tal, dvs. 5,5 % mellan 2000 och undersökningsperioden. Minskningen av lönsamheten berodde huvudsakligen på ökade råmaterialkostnader. Försöket att kompensera för de högre råmaterialkostnaderna genom en ökning av försäljningspriserna för furfuraldehyd ledde till en minskning av försäljningen.

h) *Kassaflöde*

Tabell 11 Kassaflöde

	2000	2001	2002	UP
Index	100	141	104	107
Förändring från föregående år		41,1	-26,0	2,5

(42) Kassaflödet utvecklades på ungefär samma sätt som lönsamheten, dvs. det ökade väsentligt mellan 2000 och 2001, men försämrades sedan under de påföljande åren. Precis som när det gäller lönsamheten uppvisade den andra gemenskapstillverkaren, som stödde klagomålet, ett osedvanligt gott kassaflöde under skadeundersökningsperioden, under det att den sökande uppvisade en tydlig minskning av sitt kassaflöde (-42,7 %) under samma period.

i) *Investeringar, avkastning på investeringar och förmåga att anskaffa kapital*

Tabell 12 Investeringar

	2000	2001	2002	UP
Index	100	93	63	98
Förändring från föregående år		-6,8	-32,8	55,9

(43) Investeringarna minskade väsentligt mellan 2000 och 2002, varefter de på nytt ökade under undersökningsperioden då den andra gemenskapstillverkaren gjorde betydande investeringar i en produktionslinje för viskosmassa (furfuraldehyd är en biprodukt vid massaframställning). Den sökandes investeringar minskade med 80 % under skadeundersökningsperioden. Det framgick av undersökningen att avkastningen på investeringar avseende rörelsen, precis som utvecklingen av lönsamheten, försämrades under skadeundersökningsperioden.

Tabell 13 Avkastning på investeringar och förmåga att anskaffa kapital

	2000	2001	2002	UP
Index	100	207	38	34
Förändring från föregående år		107,4	-81,7	-11,0

(44) Uppgifterna rörande avkastning på investeringar i tabellen ovan avser endast den sökande. Det framgår av tabellen att det inträffade en tydlig minskning av avkastningen på investeringar under skadeundersökningsperioden. Den andra gemenskapstillverkaren, som stödde klagomålet, ingår i en företagsgrupp som är inriktad på andra produkter än furfuraldehyd. Furfuraldehyd är endast en biprodukt av en av företagets viktigaste produktionsprocesser. Det är därför inte möjligt för företaget att göra en meningsfull beräkning av avkastningen på investeringar för furfuraldehyd. Försämringen av lönsamheten och kassaflödet ledde till att den sökandes förmåga att anskaffa kapital försämrades väsentligt under skadeundersökningsperioden. Denna försämring framgår även tydligt av den sökandes investeringar, vilka minskade med 80 % under skadeundersökningsperioden.

j) *Sysselsättning, produktivitet och löner*

Tabell 14 Sysselsättning

	2000	2001	2002	UP
Index	100	75	84	82
Förändring från föregående år		-25,0	12,1	-2,7

- (45) Det framgår av tabellen ovan att sysselsättningen minskade med 18 % under skadeundersökningsperioden. Minskningen av sysselsättningen under 2000/2001 är ett resultat av att en av produktionsanläggningarna upphörde med sin tillverkning av furfuraldehyd.
- (46) Produktiviteten ökade med 4 % under skadeundersökningsperioden (se tabellen nedan).

Tabell 15 Produktivitet

	2000	2001	2002	UP
Index	100	126	104	104
Förändring från föregående år		25,6	-17,4	0,5

- (47) Under skadeundersökningsperioden ökade genomsnittslönen för de anställda i gemenskapsindustrin med 6 % per år, dvs. ökningen var lägre än den genomsnittliga inflationen i gemenskapen.

Tabell 16 Löner

	2000	2001	2002	UP
Index	100	99	97	106
Förändring från föregående år		-0,8	-1,9	8,7

k) Dumpningsmarginalens storlek och verkningarna av tidigare dumpning eller subventionering

- (48) Eftersom dumpningen låg kvar på liknande, eller t.o.m. högre, nivåer än de som fastställts i samband med tidigare undersökningar (se skäl 1) kunde storleken på den faktiska dumpningsmarginalen anses ha samma verkan på gemenskapsindustrins situation som den haft i tidigare undersökningar.

l) Tillväxt

- (49) Även om förbrukningen i gemenskapen ökade med 7 % under skadeundersökningsperioden, minskade gemenskapsindustrins tillverkning, försäljningsvolym och marknadsandel under samma period. Volymen och marknadsandelen för importen från Kina ökade däremot betydligt under samma period. Detta betydde att gemenskapsindustrin under skadeundersökningsperioden inte till fullo drog nytta av marknadstillväxten.

4. Verkningarna av andra faktorer

a) Priserna på råmaterial

- (50) Att priset på det råmaterial som den sökande använde ökade väsentligt 2001 och 2002 inverkade naturligtvis negativt på den sökandes lönsamhet för dessa år. Denna situation ändrades dock under undersökningsperioden då råmaterialpriserna minskade.

Även om fluktuationerna i råmaterialpriserna kan ha bidragit till gemenskapsindustrins utsatta läge under skadeundersökningsperioden var de inte så betydande att de kan ha vållat gemenskapsindustrin den skada som den led under undersökningsperioden.

b) Gemenskapsindustrins exportverksamhet

(51) Enligt uppgifter från Eurostat var den totala exporten från gemenskapen under skadeundersökningsperioden obetydlig, dvs. ett eller två ton om året. Följaktligen kunde gemenskapsindustrins exportverksamhet inte ha bidragit till den skada som lidits under skadeundersökningsperioden.

c) Volym och priser för importen från andra tredjeländer

(52) Enligt uppgifter från Eurostat utvecklades importvolymerna av furfuraldehyd från andra länder än Kina till gemenskapen och de genomsnittliga priserna för dessa importvolymerna på följande sätt:

Tabell 17 Import till gemenskapen från andra tredjeländer (volym)

Ton	2000	2001	2002	UP
Thailand	167	551	1 481	888
Slovenien	1 227	1 290	1 204	1 410
Sydafrika	4 183	7 852	2 601	3 706
Dominikanska republiken	24 017	25 509	25 157	25 213
Summa	29 594	35 202	30 443	31 217

Tabell 18 Import till gemenskapen från andra tredjeländer (genomsnittliga priser)

Euro/ton	2000	2001	2002	UP
Thailand	2 150	1 849	5 271	635
Slovenien	694	618	647	635
Sydafrika	1 158	1 558	543	832
Dominikanska republiken	543	1 235	541	452
Genomsnitt	645	1.294	775	510

(53) Importvolymerna av furfuraldehyd från alla andra tredjeländer än Kina låg på en relativt stabil nivå under skadeundersökningsperioden, utom under 2001 då importen från framförallt Sydafrika och Dominikanska republiken ökade till följd av en ökning av förbrukningen av furfuraldehyd vid tillverkningen av furfurylalkohol. I likhet med den ursprungliga undersökningen utgjordes importen från Dominikanska republiken helt av sändningar från ett moderbolag till dess europeiska dotterbolag avsedda för tillverkning av furfurylalkohol. Priserna för dessa transaktioner var således internpriser mellan närstående företag och återspeglar inte nödvändigtvis de verkliga marknadspriserna. Furfuraldehyd från Dominikanska republiken finns inte tillgänglig på gemenskapsmarknaden. Det fanns därför inget som tydde på att denna import hade bidragit till gemenskapsindustrins utsatta läge. Importen från Sydafrika, som var det näst viktigaste exportlandet, minskade med 11 % under skadeundersökningsperioden. Under undersökningsperioden var de genomsnittliga importpriserna från alla tredjeländer, med undantag av Dominikanska republiken, väsentligt högre än priserna för import från Kina avsedd för aktiv förädling. Följaktligen dras slutsatsen att även om annan import kan ha bidragit till gemenskapsindustrins utsatta läge var denna ändå inte tillräckligt betydande vare sig volym- eller prismässigt för att kunna anses vara betydande.

5. Slutsats om gemenskapsindustrins situation

- (54) Gemenskapsindustrins situation har stabiliserats sedan antidumpningsåtgärderna infördes, men är fortfarande utsatt. Tillverkningen, produktionskapaciteten och försäljningen har minskat liksom gemenskapsindustrins försäljningspriser och marknadsandel. Även investeringarna, avkastningen på investeringar och sysselsättningen har minskat, men lagren har ökat (särskilt mellan 2001 och 2002) beroende på att försäljningen och marknadsandelen minskat. Lönsamheten och kassaflödet har i genomsnitt förbättrats under skadeundersökningsperioden, trots att de minskat sedan 2001. Enligt skadeindikatorerna går det inte att dra slutsatsen att det skulle finnas en tydlig skadebild. Det bör dessutom understrykas att situationen för de två gemenskapstillverkarna skiljer sig åt väsentligt i och med att den sökande befinner sig i ett mera utsatt läge än den andra gemenskapstillverkaren som stöder klagomålet. När det gäller den förstnämnda tillverkaren kan en del av skadan ha orsakats av råmaterialpriserna. Under dessa omständigheter och med hänsyn framförallt till att importen från Kina endast avsåg aktiv förädling kunde det inte fastställas huruvida det var tal om fortsatt skada till följd dumpad import. Följaktligen undersöktes huruvida skadan skulle återkomma om åtgärderna upphörde att gälla.

F. SANNOLIKHET FÖR ÅTERKOMMANDE SKADA

- (55) Det erinras om att slutsatsen i skälen 29 och 30 var att den dumpade importen från Kina till gemenskapen sannolikt skulle öka avsevärt om åtgärderna upphörde att gälla.
- (56) Volymen av den dumpade import som var avsedd för aktiv förädling ökade väsentligt under skadeundersökningsperioden. Såsom påpekats ovan är det sannolikt att ytterligare importvolym till mycket låga priser som väsentligt underskred gemenskapsindustrins priser skulle sändas till gemenskapsmarknaden utan några antidumpningsåtgärder. Prisskillnaden mellan de importerade kinesiska produkterna och de av gemenskapsindustrin tillverkade produkterna är för närvarande större än 40 %.
- (57) Såsom beskrivits i skäl 26 beräknas den outnyttjade kapaciteten i Kina vara tillräcklig för att tillgodose gemenskapens hela efterfrågan på furfuraldehyd. Om de gällande åtgärderna skulle upphöra att gälla finns det ett verkligt hot för att en betydande del av den outnyttjade produktionskapaciteten i Kina skulle användas till att översvämma gemenskapsmarknaden med furfuraldehyd. Det förefaller inte finnas några andra marknader som kan absorbera den kinesiska kapaciteten.
- (58) När man undersöker verkningarna för gemenskapsindustrins situation av en sådan ytterligare lågprisimport kan det konstateras att ett plötsligt inflöde av en stor mängd dumpad import omedelbart skulle orsaka en allvarlig prisnedgång på gemenskapsmarknaden, eftersom gemenskapsindustrins första reaktion sannolikt vore att försöka bibehålla sin marknadsandel och tillverkningsvolym. Detta skulle i sin tur leda till att gemenskapsindustrins lönsamhet urholkades och att den riskerade förluster. Det står klart att i en sådan situation skulle gemenskapstillverkarna lida väsentlig skada till följd av den dumpade importen eller till och med riskera att inte överleva denna situation.
- (59) Mot denna bakgrund dras slutsatsen att ett upphävande av åtgärderna med all sannolikhet skulle leda till återkommande skada till följd av dumpad import från Kina.

G. GEMENSKAPENS INTRESSE

1. Inledande anmärkning

- (60) I enlighet med artikel 21 i grundförordningen undersöktes huruvida en förlängning av de gällande antidumpningsåtgärderna skulle strida mot gemenskapens intresse som helhet. Fastställandet av gemenskapens intresse grundades på en bedömning av alla olika berörda intressen, t.ex. gemenskapsindustrins och importörernas/handlarnas intresse liksom intresset för användarna och leverantörerna av produkten i fråga.
- (61) Det bör erinras om att det vid de tidigare undersökningarna inte ansågs strida mot gemenskapens intresse att vidta åtgärder. Den här undersökningen avser dessutom en översyn vid giltighetstidens utgång, vilket innebär att man undersöker en situation där antidumpningsåtgärder redan införts.
- (62) Mot denna bakgrund undersöktes det huruvida det, trots slutsatsen att det fanns sannolikhet för fortsatt dumpning och återkommande skada, fanns några tvingande skäl för att dra slutsatsen att det i detta fall inte skulle ligga i gemenskapens intresse att bibehålla åtgärderna.

2. Gemenskapsindustrins intresse

- (63) Gemenskapsindustrin har visat sig vara en livskraftig industri med förmåga att anpassa sig till de föränderliga villkoren på marknaden. Detta bekräftades särskilt av den positiva utveckling och den stabilisering av dess ekonomiska situation som inträffade efter det att en fungerande konkurrens hade återupprättats till följd av införandet av antidumpningsåtgärderna avseende importen med ursprung i Kina. Gemenskapsindustrin bör även i fortsättningen kunna kompensera sig för ökade råmaterialpriser genom ökningspriser. Slutsatsen kan dock dras att dess situation högst sannolikt kommer att försämrats kraftigt, med en uttalad risk för ytterligare nedläggningar, om antidumpningsåtgärderna inte bibehålls.

3. Icke-närstående importörers/handlares intresse

- (64) Kommissionen sände frågeformulär till sju icke-närstående importörer/handlare. Endast en icke-närstående importör/handlare samarbetade vid undersökningen. I sitt frågeformulärssvar förklarade importören/handlaren att företaget skulle få flera leverantörer att välja bland om åtgärderna togs bort, eftersom det då även skulle kunna sälja kinesisk furfuraldehyd på gemenskapsmarknaden. Syftet med antidumpningsåtgärder är inte att hindra import från Kina utan att se till att importen inte sker till skadevållande dumpade priser. Det finns dessutom många andra tillgängliga försörjningskällor. Det bör vidare påpekas att bibehållna åtgärder inte skulle få några allvarliga verkningar för denna importör/handlares verksamhet och att denna verksamhet varit lönsam varje år som ingår i skadeundersökningsperioden.
- (65) Med hänsyn till att samarbetsviljan var låg hos importörerna och handlarna i gemenskapen och till de synpunkter som lämnats av den samarbetsvilliga importören/handlaren dras slutsatsen att de gällande åtgärderna inte inverkar otillbörligt på importörernas/handlarnas verksamhet och att detta förhållande inte skulle ändras om åtgärderna bibehålls.

4. Användarnas intresse

- (66) Kommissionen sände frågeformulär till 16 industriella användare av furfuraldehyd. Endast en användare samarbetade i undersökningen. I sitt frågeformulärssvar förklarade detta företag att merparten av den furfuraldehyd som företaget använder som råmaterial i tillverkningen av furfurylalkohol levereras av dess moderbolag som är beläget i Dominikanska republiken. Endast om dessa leveranser inte räckte till skulle företaget tvingas se sig om efter andra leverantörer. Företaget uppgav att det i så fall i första hand skulle vända sig till de befintliga gemenskapstillverkarna för att täcka en eventuell försörjningsbrist.
- (67) Eftersom det inkom få frågeformulärssvar och med hänsyn till de synpunkter som lämnats av den enda samarbetsvilliga användaren dras slutsatsen att det inte skulle få några större konsekvenser för användarna om åtgärderna bibehålls.

5. Konkurrensaspekter

- (68) Konkurrensen på gemenskapsmarknaden utgörs inte bara av de två gemenskapstillverkarna utan även av import med ursprung i Dominikanska republiken, Slovenien (innan landet var medlem i Europeiska gemenskapen), Sydafrika och Thailand. Ett upphävande av de gällande åtgärderna skulle sannolikt inte leda till en förbättrad konkurrenssituation på gemenskapsmarknaden. Det finns tvärtom en risk för att gemenskapstillverkarna, åtminstone en del av dem, skulle försvinna från marknaden, eftersom det skulle bli mycket svårt för dem att klara den nuvarande prisnivån för furfuraldehyd från Kina. Andra leverantörer skulle sannolikt finna det lika svårt att konkurrera med den kinesiska produkten. Det finns därför inget som tyder på att ett bibehållande av åtgärderna skulle inverka negativt på konkurrenssituationen på gemenskapsmarknaden.

6. Slutsats om gemenskapens intresse

- (69) På grundval av ovanstående dras slutsatsen att det med hänsyn till gemenskapens intresse inte finns några tvingande skäl som talar mot att antidumpningsåtgärderna förlängs.

H. SLUTBESTÄMMELSE

- (70) Alla berörda parter informerades om de viktigaste omständigheter och överväganden som låg till grund för avsikten att rekommendera en fortsatt tillämpning av den gällande antidumpningstullen på import av furfuraldehyd med ursprung i Kina. Inga synpunkter som kunde ändra denna slutsats inkom inom den tidsfrist som fastställts för att inkomma med synpunkter efter meddelandet av dessa uppgifter.
- (71) Det följer av ovanstående att de gällande antidumpningsåtgärderna avseende import av furfuraldehyd med ursprung i Kina, dvs. en specifik tull på 352 euro per ton, bör bibehållas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. En slutgiltig antidumpningstull skall införas på import av 2-furaldehyd (även känd som furfuraldehyd eller furfural) med ursprung i Kina som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer 2932 12 00.
2. En tull på 352 euro per ton skall tillämpas.
3. I de fall där varorna har skadats innan de övergår till fri omsättning och det pris som faktiskt betalats eller skall betalas därför fördelas vid fastställande av tullvärdet, i enlighet med artikel 145 i kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93, skall antidumpningstullen, beräknad på grundval av punkt 2, minskas med en procentsats som motsvarar fördelningen av det pris som faktiskt betalats eller skall betalas.
4. Om inte annat anges skall gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande