



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 25.5.2005
KOM(2005) 218 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH
EUROPAPARLAMENTET**

Utkast till förklaring om riktlinjer för en hållbar utveckling

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

Utkast till förklaring om riktlinjer för en hållbar utveckling

Världskommissionen för miljö och utveckling definierade hållbar utveckling som en utveckling som tillgodoser dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillgodose sina behov. Europeiska unionen är en varm anhängare av förklaringen från FN:s världstoppmöte i Rio de Janeiro 1992. Vid uppföljningskonferensen, kallad "Rio + 5", förpliktigade sig Europeiska unionen och dess medlemsstater att anta en strategi för hållbar utveckling. Genom Amsterdamfördraget som undertecknades 1997 infördes hållbar utveckling som ett centralt mål för Europeiska unionen (se artiklarna 2, 3 och 6 i EG-fördraget). Europeiska unionen antog en strategi för hållbar utveckling vid sitt möte i Göteborg 2001. Europeiska rådet utökade denna strategi med en yttre dimension vid sitt möte i Barcelona 2002 och Europeiska unionen stödde aktivt slutsatserna från världstoppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg.

Europeiska unionen är fast besluten att främja en hållbar utveckling, vilket är en viktig princip för all dess politik och alla dess åtgärder. Europeiska unionen har som mål att skapa ett samhälle som grundar sig på frihet, demokrati och respekt för de grundläggande rättigheterna och som främjar lika möjligheter och solidaritet inom och mellan generationer. Unionen kommer att verka för en hållbar utveckling i Europa som bygger på välavvägd ekonomisk tillväxt och prisstabilitet, på en social marknadsekonomi med hög konkurrenskraft där full sysselsättning, hög utbildningsnivå och sociala framsteg eftersträvas, samt på en hög miljöskyddsnivå och en bättre miljö. Genom att inta ett aktivt och framåtblickande förhållningssätt kan EU vända behovet av miljöskydd och social sammanhållning till nya möjligheter när det gäller innovation, tillväxt och arbetstillfällen. Den förnyade Lissabonagendan utgör ett viktigt inslag i det övergripande målet hållbar utveckling och ger oss en mera dynamisk ekonomi som kan hjälpa oss att uppnå våra bredare sociala och miljömässiga mål. Synergieffekterna mellan de båda strategierna kommer att bidra till att skapa ett mer dynamiskt och hållbart samhälle.

Europeiska unionen och dess medlemsstater har dessutom varit en ledande kraft när det gäller att främja en hållbar utveckling internationellt och förordar en kontinuerlig dialog med andra länder om effektiva åtgärder på internationell nivå för att uppnå en hållbar utveckling. Europeiska unionen är övertygad om att ett lyckat resultat på internationell nivå är en förutsättning för att den skall lyckas uppnå sina interna prioriterade mål. Det utkast till förklaring om riktlinjer för en hållbar utveckling som är bifogat detta meddelande är avett att fungera som rättesnöre i arbetet med en förnyelse av strategin för en hållbar utveckling. I förklaringen framhålls på nytt den långsiktiga synen i stort på en hållbar utveckling, identifieras de viktigaste målen för unionens politik och åtgärder och beskrivs hur unionen har tänkt att gå till väga för att uppnå dessa mål. Dessa riktlinjer för en hållbar utveckling ligger i linje med idén om en dynamisk europeisk samhällsmodell. De kommer att ligga till grund för EU:s ambitiösa agenda och bidra till att åstadkomma en bättre livskvalitet för alla, både nu och i framtiden.

I enlighet med dessa riktlinjer och den begäran som Europeiska rådet gjorde vid sitt vårmöte kommer kommissionen att lägga fram ett förslag till en ny, mera omfattande och långtgående strategi för en hållbar utveckling senare i år. Denna kommer att innehålla långsiktiga

riktlinjer, klara mål och effektiva övervakningsmekanismer och säkerställa en bättre användning av synergieffekterna mellan kompletterande åtgärder och politikområden. I den nya strategin kommer full hänsyn att tas både till den interna och den yttre dimensionen av en hållbar utveckling.

Utkast till förklaring om riktlinjer för en hållbar utveckling

Såsom anges i fördraget är en hållbar utveckling ett centralt mål för Europeiska gemenskapens politik inom alla områden. Den har till syfte att kontinuerligt förbättra livskvaliteten i världen, både för nuvarande och kommande generationer. Det handlar om att bibehålla jordens förmåga att härbärgera liv i alla dess former. En hållbar utveckling grundar sig på principerna om demokrati och rättsstat och iakttagande av de grundläggande rättigheterna, bl.a. frihet och lika möjligheter för alla. Den skapar solidaritet inom och mellan generationer. Den syftar till att främja en dynamisk ekonomi med en hög sysselsättnings- och utbildningsnivå, ett gott hälsoskydd, en god social och territoriell sammanhållning och en hög miljöskyddsnivå i en fredlig och säker värld som respekterar den kulturella mångfalden.

För att uppnå dessa mål, både i Europa och i världen i övrigt, förpliktar sig Europeiska unionen och dess medlemsstater att ensamma och tillsammans med sina partner tillämpa och iaktta följande mål och principer.

Centrala mål

MILJÖSKYDD

Säkra jordens förmåga att härbärgera liv i alla dess former, respektera jordens begränsade naturresurser och säkerställa en hög nivå när det gäller att skydda och förbättra kvaliteten på miljön. Förhindra och minska miljöföroreningar och främja en hållbar produktion och förbrukning i syfte att bryta orsakssambandet mellan ekonomisk tillväxt och miljöförstöring.

SOCIAL RÄTTVISA OCH SAMMANHÅLLNING

Främja ett demokratiskt, socialt integrerat, sammanhållet, sunt, säkert och rättvist samhälle där de grundläggande rättigheterna och den kulturella mångfalden respekteras, lika möjligheter skapas och alla former av diskriminering bekämpas.

EKONOMISKT VÄLSTÅND

Främja en ekonomi som präglas av välbefinnande, innovation och konkurrenskraft och som är en miljöeffektiv kunskapsekonomi som ger en hög levnadsstandard och skapar full sysselsättning av god kvalitet i hela Europeiska unionen.

UPPFYLLANDE AV EU:S INTERNATIONELLA FÖRPLIKTELSE

Främja inrättandet av demokratiska institutioner över hela världen som grundar sig på fred, säkerhet och frihet och säkerställa dessa institutioners stabilitet. Aktivt främja en hållbar utveckling över hela världen och säkerställa att Europeiska unionens inre och yttre politik är förenlig med en hållbar utveckling på global nivå och med unionens internationella förpliktelser.

Riktlinjer för EU:s politik

FRÄMJANDE OCH SKYDD AV GRUNDLÄGGANDE RÄTTIGHETER

Sätta människor i centrum för Europeiska unionens politik genom att främja de grundläggande rättigheterna, bekämpa alla former av diskriminering och bidra till en minskning av fattigdomen i världen.

RÄTTVISA INOM OCH MELLAN GENERATIONER

Tillgodose nuvarande generationers behov utan att detta inverkar på kommande generationers möjligheter att tillgodose sina behov, både inom och utanför EU.

ETT ÖPPET OCH DEMOKRATISKT SAMHÄLLE

Säkerställa att medborgarna har tillgång till information och möjlighet att få sin sak prövad inför domstol. Utveckla lämpliga kanaler för samråd och aktivt deltagande för alla berörda parter och organisationer.

AKTIVA MEDBORGARE

Öka medborgarnas deltagande i beslutsfattandet. Utbilda allmänheten i och göra den mer medveten om hållbar utveckling. Informera medborgarna om deras inverkan på miljön och om vilka möjligheter de har att göra val som bättre främjar en hållbar utveckling.

DELTAGANDE AV NÄRINGSLIVET OCH ARBETSMARKNADENS PARTER

Förbättra dialogen mellan arbetsmarknadens parter, öka företagens sociala ansvar och inrätta flera partnerskap mellan den offentliga och den privata sektorn i syfte att främja samarbete och ett gemensamt ansvarstagande för att uppnå en hållbar produktion och förbrukning.

SAMSTÄMMIGHET OCH STYRELSEFORMER

Främja samstämmighet mellan Europeiska unionens politik på alla områden och mellan lokala, regionala, nationella och globala åtgärder för att dessa på ett bättre sätt skall kunna bidra till en hållbar utveckling.

POLITISK INTEGRATION

Främja integration av de ekonomiska, sociala och miljömässiga övervägandena, så att de bringas i överensstämmelse med och förstärker varandra, genom att till fullo utnyttja de instrument som står till förfogande för att förbättra lagstiftningen, såsom en väl avvägd konsekvensanalys och samråd med berörda parter.

ANVÄNDNING AV BÄSTA TILLGÄNGLIGA KUNSKAP

Se till att politiken på olika områden utarbetas, bedöms och genomförs på grundval av bästa tillgängliga kunskap samt är ekonomiskt sund och kostnadseffektiv.

FÖRSIKTIGHETSPRINCIPEN

Tillämpa ett försiktigt tillvägagångssätt när det inte finns några entydiga vetenskapliga bevis i syfte att undvika eventuella hälsorisker för befolkningen och miljöskador samt vidta förebyggande åtgärder.

BETALNINGSSKYLDIGHET FÖR FÖRORENAREN

Se till att priserna återspeglar de verkliga samhällskostnaderna för produktion och konsumtion och att förorenarna betalar för de hälso- och miljöskador de vållar.