

GEMENSAM STÅNDPUNKT (EG) nr 8/2005**antagen av rådet den 29 november 2004****inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr .../2005 av den ... om ändring av rådets förordning (EEG) nr 2913/92 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen**

(2005/C 38 E/03)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR
ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artiklarna 26, 95, 133 och 135 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande ⁽¹⁾,i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget ⁽²⁾, och

av följande skäl:

- (1) I förordning (EEG) nr 2913/92 ⁽³⁾ fastställs bestämmelser för tullbehandling av varor som importerats eller skall exporteras.
- (2) Det är nödvändigt att skapa en likvärdig skyddsnivå i form av tullkontroller för alla varor som förs in i eller ut ur gemenskapens tullområde. För att kunna uppnå detta mål är det nödvändigt att fastställa en likvärdig nivå för alla tullkontroller i gemenskapen och att se till att medlemsstaterna, som har det huvudsakliga ansvaret för tillämpningen av dessa kontroller, tillämpar kontrollerna på ett harmoniserat sätt. Dessa kontroller bör baseras på gemensamt överenskomna normer och riskkriterier för urval av varor och ekonomiska aktörer, så att riskerna för gemenskapen och dess medborgare och för gemenskapens handelspartner minimeras. Medlemsstaterna och kommissionen bör därför skapa en ram för riskhantering på gemenskapsnivå som stöd för ett gemensamt tillvägagångssätt så att prioriteringar kan fastställas och resurser allokeras på ett effektivt sätt i syfte att bibehålla en lämplig balans mellan tullkontrollernas omfattning och underlättandet av den legitima handeln. Denna ram för riskhantering bör även innehålla gemensamma kriterier

och harmoniserade krav på godkända ekonomiska aktörer och garantera att dessa kriterier och krav tillämpas på ett harmoniserat sätt. Inrättandet av en för alla medlemsstater gemensam ram för riskhantering bör inte hindra medlemsstaterna från att kontrollera varor genom stickprov.

- (3) Medlemsstaterna bör bevilja status som godkänd ekonomisk aktör till varje ekonomisk aktör som uppfyller gemensamma kriterier med avseende på aktörernas kontrollsystem, ekonomiska solvens och tidigare efterlevnad av tullens krav. Status som godkänd ekonomisk aktör som beviljas av en medlemsstat bör erkännas av de andra medlemsstaterna, men ger ingen rätt att automatiskt omfattas av förenklingar enligt tullagstiftningen i dessa medlemsstater. De andra medlemsstaterna bör emellertid bevilja godkända ekonomiska aktörer tillstånd att använda förenklingar under förutsättning att de uppfyller alla särskilda krav för användningen av förenklingarna i fråga. När de behandlar en begäran om att använda förenklingar behöver de andra medlemsstaterna inte göra om den utvärdering av aktörens kontrollsystem, ekonomiska solvens och tidigare efterlevnad av tullens krav som redan genomförts av den medlemsstat som beviljade aktören status som godkänd ekonomisk aktör, men de bör se till att eventuella andra särskilda krav för användning av enskilda förenklingar är uppfyllda. Användningen av förenklingar i andra medlemsstater kan också samordnas genom en överenskommelse mellan de berörda tullmyndigheterna.
- (4) Förenklingar enligt tullagstiftningen bör inte heller fortsättningsvis påverka de tullkontroller som fastställs i gemenskapens tullkodex, särskilt när det gäller skydd och säkerhet. Sådana kontroller är tullmyndigheternas ansvar, och denna kontrollrätt bör bibehållas även om dessa myndigheter bör erkänna status som godkänd ekonomisk aktör som en faktor i samband med riskanalysen och beviljandet av eventuella lättnader för den ekonomiska aktören när det gäller kontroller som rör skydd och säkerhet.
- (5) Riskrelaterade uppgifter om import- och exportvaror bör utbytas mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter och kommissionen. I detta syfte bör ett gemensamt och säkert system inrättas, genom vilket de behöriga myndigheterna kan få tillgång till, överföra och utbyta dessa uppgifter i tid och på ett effektivt sätt. Sådana uppgifter får utbytas även med tredjeländer i de fall bestämmelser om detta anges i ett internationellt avtal.

⁽¹⁾ EUT C 110, 30.4.2004, s. 72.⁽²⁾ Europaparlamentets yttrande av den 20 april 2004 (EUT C 104 E, 30.4.2004), rådets gemensamma ståndpunkt av den 29 november 2004 och Europaparlamentets ståndpunkt av den ... (ännu ej offentliggjord i EUT).⁽³⁾ EGT L 302, 19.10.1992, s. 1. Förordningen senast ändrad genom 2003 års anslutningsakt.

- (6) Det bör fastställas på vilka villkor uppgifter som lämnas av ekonomiska aktörer till tullen får lämnas ut till andra myndigheter i samma medlemsstat, andra medlemsstater, kommissionen eller myndigheter i tredjeländer. Därför bör det klart anges att Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter ⁽¹⁾ samt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter ⁽²⁾ är tillämpliga på den behandling av personuppgifter som genomförs av de behöriga myndigheterna liksom av varje annan myndighet som erhåller uppgifter enligt gemenskapens tullkodex.
- (7) För att lämpliga riskbaserade kontroller skall kunna göras är det nödvändigt att införa ett krav på att uppgifter måste lämnas före ankomst eller avgång för samtliga varor som förs in till eller ut från gemenskapens tullområde, utom i fråga om varor som befordras med flyg eller fartyg utan att göra uppehåll inom detta område. Sådana uppgifter bör vara tillgängliga innan varorna förs in till eller ut från gemenskapens tullområde. Olika tidsfrister och regler kan anges beroende på typ av varor, transporter eller ekonomiska aktörer eller då särskilda säkerhetsarrangemang föreskrivs i internationella avtal. För att det inte skall kunna uppstå luckor i säkerhetssystemet bör detta krav också införas beträffande varor som förs in till eller ut från en frizon.
- (8) Förordning (EEG) nr 2913/92 bör därför ändras i enlighet med detta.
- 4b. *importtullkontor*: av tullmyndigheterna i enlighet med tullagstiftningen anvisat tullkontor där formaliteterna för att hänföra varor som förs in till gemenskapens tullområde till en godkänd tullbehandling, inbegripet lämpliga riskbaserade kontroller, skall genomföras.
- 4c. *exporttullkontor*: av tullmyndigheterna i enlighet med tullagstiftningen anvisat tullkontor där formaliteterna för att hänföra varor som förs ut från gemenskapens tullområde till en godkänd tullbehandling, inbegripet lämpliga riskbaserade kontroller, skall genomföras.
- 4d. *utfartstullkontor*: av tullmyndigheterna i enlighet med tullagstiftningen anvisat tullkontor där varor skall visas upp innan de förs ut från gemenskapens tullområde och där de skall genomgå tullkontroller rörande tillämpningen av formaliteterna för utförelse och lämpliga riskbaserade kontroller.”

— Punkt 14 skall ersättas med följande:

”14. *tullkontroller*: särskilda åtgärder som genomförs av tullmyndigheterna i syfte att säkra korrekt tillämpning av tullagstiftningen och annan lagstiftning som rör dels införelse, utförelse, transitering, förflyttning och användning för särskilda ändamål av varor som befordras mellan gemenskapens tullområde och tredjeländer, dels närvaron av varor som inte har gemenskapsstatus. Sådana åtgärder kan bland annat innefatta att undersöka varorna, kontrollera de deklarerade uppgifterna och att elektroniska eller skriftliga handlingar finns och är äkta, granska företags räkenskaper och andra bokföringshandlingar, undersöka transportmedel, undersöka bagage och andra varor som personer för med sig samt genomföra officiella utredningar och andra liknande åtgärder.”

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EEG) nr 2913/92 ändras på följande sätt:

1. Artikel 4 skall ändras på följande sätt:

— Följande punkter skall införas:

”4a. *införelsetullkontor*: av tullmyndigheterna i enlighet med tullagstiftningen anvisat tullkontor till vilket varor som förs in till gemenskapens tullområde utan dröjsmål skall transporteras och där de skall genomgå lämpliga riskbaserade införelsekontroller.

— Följande punkter skall läggas till:

”25. *risk*: sannolikheten för att något kan inträffa vid införelse, utförelse, transitering, förflyttning och användning för särskilda ändamål av varor som befordras mellan gemenskapens tullområde och tredjeländer eller vid närvaro av varor som inte har gemenskapsstatus som

⁽¹⁾ EGT L 281, 23.11.1995, s. 31. Direktivet ändrat genom förordning (EG) nr 1882/2003 (EUT L 284, 31.10.2003, s. 1).

⁽²⁾ EGT L 8, 12.1.2001, s. 1.

— förhindrar att gemenskapsbestämmelser eller nationella bestämmelser tillämpas korrekt, eller

- äventyrar gemenskapens och dess medlemsstaters ekonomiska intressen, eller
- innebär ett hot mot gemenskapens skydd och säkerhet, folkhälsan, miljön eller konsumenterna.

26. *riskhantering*: systematisk riskidentifiering och systematiskt genomförande av alla åtgärder som krävs för att begränsa riskexponering. Detta inbegriper insamling av uppgifter och information, analyser och riskbedömningar, att föreskriva åtgärder och att genomföra dem samt regelbunden övervakning och översyn av denna process och dess resultat, baserat på internationella och nationella källor och strategier, gemenskapskällor och gemenskapsstrategier."

2. Följande avsnitt och artikel skall införas.

"Avsnitt 1A

Godkända ekonomiska aktörer

Artikel 5a

1. Tullmyndigheterna skall, vid behov efter samråd med andra behöriga myndigheter och med förbehåll för de kriterier som anges i punkt 2, bevilja status som 'godkänd ekonomisk aktör' till varje ekonomisk aktör som är etablerad inom gemenskapens tullområde.

En godkänd ekonomisk aktör skall omfattas av lättnader i fråga om säkerhets- och skyddsrelaterade tullkontroller och/eller förenklingar enligt tullagstiftningen.

Med förbehåll för de bestämmelser och villkor som fastställs i punkt 2 skall status som godkänd ekonomisk aktör erkännas av tullmyndigheterna i alla medlemsstater utan att det påverkar tullkontroller. På grundval av erkännandet av statusen som godkänd ekonomisk aktör och under förutsättning att kraven för en särskild form av förenkling enligt gemenskapens tullagstiftning har uppfyllts skall tullmyndigheterna låta aktören omfattas av denna förenkling.

2. Kriterierna för att bevilja status som godkänd ekonomisk aktör skall innefatta

- vederbörligen styrkta uppgifter om sökandens tidigare efterlevnad av tullens krav,
- ett tillfredsställande system för affärsbokföring och, i förekommande fall, bokföring av transporter, vilket möjliggör lämpliga tullkontroller,
- i förekommande fall, erkänd ekonomisk solvens, och
- i tillämpliga fall, lämpliga säkerhets- och skyddsnormer.

Kommittéförfarandet skall användas för att fastställa bestämmelserna för

- beviljande av status som godkänd ekonomisk aktör,
- beviljande av tillstånd för användning av förenklingar,
- fastställande av vilken tullmyndighet som är behörig att bevilja sådan status och sådana tillstånd,
- den form och omfattning av lättnader som kan beviljas när det gäller säkerhets- och skyddsrelaterade tullkontroller med beaktande av bestämmelserna för den gemensamma ramen för riskhantering,
- samråd med och tillhandahållande av information till andra tullmyndigheter,

och de villkor enligt vilka

- ett tillstånd kan begränsas till en eller flera medlemsstater,
- statusen som godkänd ekonomisk aktör kan upphävas för viss tid eller återkallas, och
- kravet på etablering i gemenskapen kan frångås för vissa kategorier av godkända ekonomiska aktörer, särskilt med hänsyn till internationella avtal."

3. Artikel 13 skall ersättas med följande:

"Artikel 13

1. Tullmyndigheterna får i enlighet med villkoren i gällande bestämmelser genomföra alla de kontroller som de anser nödvändiga för att se till att tullagstiftningen och annan lagstiftning om dels införsel, utförsel, transitering, förflyttning och användning för särskilda ändamål av varor som befordras mellan gemenskapens tullområde och tredjeland, dels närvaron av varor som inte har gemenskapsstatus tillämpas korrekt. Tullkontroller som gäller korrekt tillämpning av gemenskapslagstiftningen får genomföras i tredjeland om detta föreskrivs i ett internationellt avtal.

2. Andra tullkontroller än stickprovskontroller skall baseras på riskanalys med användning av automatiserad databehandling, i syfte att identifiera och kvantifiera riskerna och utarbeta nödvändiga åtgärder för att bedöma dem, på grundval av kriterier som utarbetats på nationell nivå, gemenskapsnivå och, när så är möjligt, på internationell nivå.

En gemensam ram för riskhantering, gemensamma kriterier och prioriterade kontrollområden skall fastställas i enlighet med kommittéförfarandet.

Medlemsstaterna skall i samarbete med kommissionen inrätta ett elektroniskt system för riskhanteringen.

3. När kontroller genomförs av andra myndigheter än tullmyndigheterna, skall dessa kontroller genomföras i nära samordning med tullmyndigheterna, om möjligt vid samma tidpunkt och på samma plats.

4. I samband med de kontroller som avses i denna artikel får tullmyndigheterna och andra behöriga myndigheter, till exempel veterinär- och polismyndigheter, sinsemellan, till medlemsstaternas tullmyndigheter och till kommissionen meddela uppgifter som de mottagit i samband med införsel, utförsel, transitering, förflyttning och användning för särskilda ändamål av varor som befordras mellan gemenskapens tullområde och tredjeland och i samband med närvaron av varor som inte har gemenskapsstatus, när detta krävs för att minimera riskerna.

Konfidentiella uppgifter får meddelas endast till tredjeländers tullförvaltningar eller andra organ (till exempel säkerhetsmyndigheter) inom ramen för ett internationellt avtal, förutsatt att gällande bestämmelser om skydd av uppgifter, i synnerhet Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (*) och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (**) iaktas.

(*) EGT L 281, 23.11.1995, s. 31. Direktivet ändrat genom förordning (EG) nr 1882/2003 (EUT L 284, 31.10.2003, s. 1).

(**) EGT L 8, 12.1.2001, s. 1."

4. Artikel 15 skall ersättas med följande:

"Artikel 15

Alla uppgifter som är av konfidentiell natur eller som överlämnas på konfidentiell grund skall omfattas av kravet på tystnadsplikt. De får inte röjas av de behöriga myndigheterna utan uttryckligt tillstånd av den person eller den myndighet som överlämnat dem. Det skall dock vara tillåtet att meddela uppgifter om de behöriga myndigheterna är tvungna att göra detta enligt gällande bestämmelser, särskilt i samband med rättsliga förfaranden. Om uppgifter röjs eller meddelas skall det ske med fullt iakttagande av gällande bestämmelser om skydd av uppgifter, i synnerhet direktiv 95/46/EG och förordning (EG) nr 45/2001."

5. I artikel 16 skall orden "att tullmyndigheterna skall kunna kontrollera dem" ersättas med ordet "tullkontroller".

6. I kapitel 1 i avdelning III skall följande artiklar införas:

"Artikel 36a

1. Varor som förs in till gemenskapens tullområde skall omfattas av en summarisk deklaration, med undantag för

varor som befordras med transportmedel som endast passerar genom gemenskapens tullområdes territorialvatten eller luftrum utan att göra uppehåll.

2. Den summariska deklarationen skall inges till införseltullkontoret.

Tullmyndigheterna får medge att den summariska deklarationen inges till ett annat tullkontor under förutsättning att detta kontor omedelbart överför de nödvändiga uppgifterna eller gör dem tillgängliga på elektronisk väg för införseltullkontoret.

Tullmyndigheterna får medge att ingivande av den summariska deklarationen ersätts med ingivande av en anmälan och tillgång till uppgifterna i den summariska deklarationen i den ekonomiska aktörens elektroniska system.

3. Den summariska deklarationen skall inges innan varorna förs in till gemenskapens tullområde.

4. Kommittéförfarandet skall användas för att fastställa

— den tidsfrist inom vilken den summariska deklarationen skall inges innan varorna förs in till gemenskapens tullområde,

— bestämmelser om undantag från och variationer av den tidsfrist som avses i första strecksatsen, och

— på vilka villkor kraven på en summarisk deklaration kan frångås eller anpassas,

under särskilda omständigheter och med tillämpning på vissa typer av varutransporter, transportmedel eller ekonomiska aktörer eller då särskilda säkerhetsarrangemang föreskrivs i internationella avtal.

Artikel 36b

1. Kommittéförfarandet skall användas för att fastställa en gemensam uppsättning uppgifter och en gemensam utformning för den summariska deklarationen, som skall innehålla de nödvändiga uppgifterna för riskanalys och vederbörlig tillämpning av tullkontroller, främst av skydds- och säkerhetsskäl och, när så är lämpligt, med användning av internationella normer och handelsbruk.

2. Den summariska deklarationen skall göras med hjälp av databehandling. Kommersiella uppgifter, hamnuppgifter eller transportuppgifter får användas om de innehåller de nödvändiga uppgifterna.

Tullmyndigheter får vid exceptionella omständigheter godta pappersbaserade summariska deklarationer, under förutsättning att samma riskhanteringsnivå tillämpas som för summariska deklarationer som görs med hjälp av databehandling.

3. Den summariska deklarationen skall inges av den person som för in varorna eller som tar på sig ansvaret för varornas befordran till gemenskapens tullområde.

4. Utan hinder av de skyldigheter som åligger den person som avses i punkt 3 får den summariska deklarationen i stället inges av

- a) den person i vars namn de personer som avses i punkt 3 agerar, eller
- b) varje person som kan uppvisa eller låta uppvisa varorna i fråga för den behöriga tullmyndigheten, eller
- c) en företrädare för någon av de personer som avses i punkt 3 eller led a eller b.

5. Om den person som avses i punkterna 3 och 4 så begär, skall han tillåtas att ändra en eller flera uppgifter i den summariska deklarationen efter det att den har ingivits. Ingen ändring skall emellertid vara möjlig efter det att tullmyndigheterna

- a) har underrättat den person som ingav den summariska deklarationen om att de avser att undersöka varorna, eller
- b) har fastställt att uppgifterna i fråga är felaktiga, eller
- c) har gett tillstånd till att varorna avlägsnas.

Artikel 36c

1. Införseltullkontoret får frångå kravet på ingivande av en summarisk deklaration när det gäller varor för vilka en tulldeklaration har ingivits innan den tidsfrist som anges i artikel 36a.3 eller 36a.4 löper ut. I det fallet skall tulldeklarationen innehålla minst de uppgifter som krävs för en summarisk deklaration, och till dess att den tas emot i enlighet med artikel 63 skall tulldeklarationen anses vara en summarisk deklaration.

Tullmyndigheterna får medge att tulldeklarationen inges till ett importtullkontor som inte är införseltullkontoret under förutsättning att detta kontor omedelbart överför de nödvändiga uppgifterna eller gör dem tillgängliga på elektronisk väg för införseltullkontoret.

2. Om tulldeklarationen inges på annat sätt än med hjälp av databehandling, skall tullmyndigheterna tillämpa samma riskhanteringsnivå för uppgifterna som för summariska deklarationer som görs med hjälp av databehandling."

7. I artikel 37.1 skall orden "tullmyndigheternas kontroll" ersättas med ordet "tullkontroller", och i artikel 38.3 skall orden "kontroll av en medlemsstats tullmyndighet" ersättas med orden "en medlemsstats tullkontroller".

8. Artikel 38.5 skall ersättas med följande:

"5. Punkterna 1–4 samt artiklarna 36a–36c och 39–53 skall inte gälla varor som tillfälligt har lämnat gemenskapens tullområde under förflyttning mellan två platser inom detta område sjövägen eller med flyg, under förutsättning att denna befordran har genomförts via en direkt rutt med reguljär luft- eller sjöfartsförbindelse utan något uppehåll utanför gemenskapens tullområde."

9. Artikel 40 skall ersättas med följande:

"Artikel 40

Varor som införs till gemenskapens tullområde skall visas upp för tullen av den person som inför dem till det området eller, i tillämpliga fall, av den person som tar på sig ansvaret för varornas befordran efter införseln, utom när det gäller varor som befordras med transportmedel som endast passerar genom gemenskapens tullområdes territorialvatten eller luftrum utan att göra uppehåll. Den person som visar upp varorna skall hänvisa till den summariska deklaration eller tulldeklaration som tidigare ingivits för varorna."

10. Rubriken till kapitel 3 i avdelning III skall ändras till "Lossning av varor som visas upp för tullen".

11. Artiklarna 43–45 skall utgå.

12. Artikel 170.2 skall ersättas med följande:

"2. Varor skall visas upp för tullmyndigheterna och underkastas de föreskrivna tullformalitetserna i följande fall:

- a) Varorna har hänförts till ett tullförfarande som avslutas när de förs in i en frizon eller ett frilager. Om tullförfarandet i fråga emellertid medger befrielse från skyldigheten att visa upp varorna, behöver de inte visas upp.
- b) Varorna har placerats i en frizon eller ett frilager på grundval av ett beslut att bevilja återbetalning eller eftergift av importtullar.
- c) Varorna omfattas av de åtgärder som avses i artikel 166 b.
- d) Varorna förs in direkt i en frizon eller ett frilager från en plats utanför gemenskapens tullområde."

13. Artikel 176.2 skall ersättas med följande:

"2. Om varor omlastas inom en frizon skall de därmed sammanhängande handlingarna hållas tillgängliga för tullmyndigheterna. En kortvarig förvaring av varor i samband med denna omlastning skall anses utgöra en del av omlastningen.

I fråga om varor som direkt förs in i en frizon från en plats utanför gemenskapens tullområde eller ut ur en frizon direkt från gemenskapens tullområde skall en summarisk deklaration inges i enlighet med artiklarna 36a–36c eller artiklarna 182a–182d.”

14. Artikel 181 skall ersättas med följande:

”Artikel 181

Tullmyndigheterna skall förvissa sig om att bestämmelserna om export, passiv förädling, återexport, suspensiva arrangemang eller det interna transiteringsförfarandet och bestämmelserna i avdelning V iakttas när varor skall föras ut från gemenskapens tullområde från en frizon eller ett frilager.”

15. I första meningen i artikel 182.3 skall orden ”Återexport eller” utgå.

16. I avdelning V (Varor som förs ut från gemenskapens tullområde) skall följande artiklar införas:

”Artikel 182a

1. Varor som förs ut från gemenskapens tullområde, med undantag för varor som befordras med transportmedel som endast passerar genom gemenskapens territori-
alvatten eller luftrum utan att göra uppehåll, skall omfattas av antingen en tulldeklaration eller, då en tulldeklaration inte krävs, en summarisk deklaration.

2. Kommittéförfarandet skall användas för att fastställa

— den tidsfrist inom vilken tulldeklarationen eller en summarisk deklaration skall inges till exporttullkontoret innan varorna förs ut från gemenskapens tullområde,

— bestämmelser om undantag från och variationer av den tidsfrist som anges i första strecksatsen,

— på vilka villkor kraven på en summarisk deklaration kan frångås eller anpassas, och

— i vilka fall och på vilka villkor det inte krävs någon tulldeklaration eller summarisk deklaration för varor som förs ut från gemenskapens tullområde,

under särskilda omständigheter och med tillämpning på vissa typer av varutransporter, transportmedel eller ekonomiska aktörer eller då särskilda säkerhetsarrangemang föreskrivs i internationella avtal.

Artikel 182b

1. När varor som förs ut från gemenskapens tullområde har hänförs till en godkänd tullbehandling för vilken en tulldeklaration krävs enligt tullagstiftningen, skall denna

tulldeklaration inges vid exporttullkontoret innan varorna förs ut från gemenskapens tullområde.

2. Om exporttullkontoret och utfartstullkontoret inte är detsamma skall de uppgifter som utfartstullkontoret kräver på elektronisk väg omedelbart överföras till eller göras tillgängliga för utfartstullkontoret.

3. Tulldeklarationen skall innehålla minst de uppgifter som krävs för den summariska deklarationen enligt artikel 182d.1.

4. Om tulldeklarationen görs på annat sätt än med hjälp av databehandling, skall tullmyndigheterna tillämpa samma riskhanteringsnivå för uppgifterna som för de tulldeklarationer som gjorts med hjälp av databehandling.

Artikel 182c

1. När varor som förs ut från gemenskapens tullområde inte har hänförs till en godkänd tullbehandling som kräver en tulldeklaration skall en summarisk deklaration inges vid utfartstullkontoret innan varorna förs ut från gemenskapens tullområde.

2. Tullmyndigheterna får medge att den summariska deklarationen inges till ett annat tullkontor under förutsättning att detta kontor omedelbart överför de nödvändiga uppgifterna eller gör dem tillgängliga på elektronisk väg för utfartstullkontoret.

3. Tullmyndigheterna får medge att den summariska deklarationen som skall inges ersätts av att en anmälan inges och uppgifterna i den summariska deklarationen finns tillgängliga via den ekonomiska aktörens elektroniska system.

Artikel 182d

1. Kommittéförfarandet skall användas för att fastställa en gemensam uppsättning uppgifter och en gemensam utformning för den summariska deklarationen, som skall innehålla de nödvändiga uppgifterna för riskanalys och vederbörlig tillämpning av tullkontroller, främst av skydds- och säkerhetsskäl, och när så är lämpligt med användning av internationella normer och handelsbruk.

2. Den summariska deklarationen skall göras med hjälp av databehandling. Kommersiella uppgifter, hamnuppgifter eller transportuppgifter får användas, om de innehåller de nödvändiga uppgifterna.

Tullmyndigheterna får vid exceptionella omständigheter godta pappersbaserade summariska deklarationer förutsatt att samma riskhanteringsnivå tillämpas som för summariska deklarationer som görs med hjälp av databehandling.

3. Den summariska deklARATIONEN skall inges av
- a) den person som för ut varorna eller som tar på sig ansvaret för varornas befordran ut från gemenskapens tullområde, eller
 - b) varje person som kan uppvisa eller låta uppvisa varorna i fråga för den behöriga tullmyndigheten, eller
 - c) en företrädare för någon av de personer som avses i led a eller b.
4. Om den person som avses i punkt 3 så begär, skall han tillåtas att ändra en eller flera uppgifter i den summariska deklARATIONEN efter det att den har ingivits. Ingen ändring är emellertid möjlig efter det att tullmyndigheterna
- a) har underrättat den person som ingav den summariska deklARATIONEN om att de avser att undersöka varorna, eller
 - b) har fastställt att uppgifterna i fråga är felaktiga, eller
 - c) har gett tillstånd till att varorna avlägsnas.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 5a.2, artikel 13.2 andra stycket, artikel 36a.4, artikel 36b.1, artikel 182a.2 och artikel 182d.1 skall vara tillämpliga från och med ... (*).

Alla andra bestämmelser skall börja tillämpas när tillämpningsföreskrifterna på grundval av de artiklar som anges i andra stycket har trätt i kraft. Elektroniska deklARATIONER och automatiserade system för genomförande av riskhantering och för elektroniskt informationsutbyte mellan införseltullkontor, importtullkontor, exporttullkontor och utfartstullkontor enligt artiklarna 13, 36a, 36b, 36c, 182b, 182c och 182d skall vara i bruk tre år efter det att dessa artiklar har blivit tillämpliga.

Senast två år efter det att dessa artiklar har blivit tillämpliga skall kommissionen ta ställning till en eventuell begäran från en medlemsstat om en förlängning av den treårsperiod som avses i tredje stycket avseende elektroniska deklARATIONER och automatiserade system för genomförande av riskhantering och för elektroniskt informationsutbyte mellan tullkontoren. Kommissionen skall lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet och i förekommande fall föreslå en förlängning av den treårsperiod som avses i tredje stycket.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel

På Europaparlamentets vägnar

...

Ordförande

På rådets vägnar

...

Ordförande

(*) Den dag då denna förordning träder i kraft.

RÅDETS MOTIVERING

I. INLEDNING

Den 25 juli 2003 förelade kommissionen rådet ovan nämnda förslag, som grundar sig på artiklarna 26, 95, 133 och 135 i fördraget.

Ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 26 februari 2004 ⁽¹⁾.

Europaparlamentet avgav sitt yttrande vid första behandlingen den 20 april 2004 ⁽²⁾ och antog 26 ändringar av förslaget. Kommissionen har godtagit majoriteten av dessa men kan inte godta sex av de föreslagna ändringarna.

Den 4 maj 2004 förelade kommissionen rådet ett ändrat förslag i detta ärende.

Den 29 november 2004 antog rådet sin gemensamma ståndpunkt i enlighet med artikel 251.2 i fördraget.

II. MÅL

Målet för den föreslagna förordningen är att enligt gemensamt överenskomna normer och riskkriterier skapa en likvärdig skyddsnivå i form av tullkontroller för alla varor som förs in i eller ut ur gemenskapen. Detta bör åstadkommas genom att man inför ett system med deklarationer före ankomst eller avgång samtidigt som användningen av informationsteknik främjas.

III. ANALYS AV DEN GEMENSAMMA STÅNDPUNKTEN ENLIGT DOK. 12060/04

1. Allmänt

I sin gemensamma ståndpunkt stöder rådet i stort målet med förslaget, som är att förbättra säkerheten i handelsflödena in i och ut ur gemenskapen genom att införa lämpliga riskbaserade kontroller och använda ett förbättrat system för datakommunikation och utbyte av information.

2. Europaparlamentets ändringsförslag

Rådet har gjort följande ställningstaganden när det gäller de ändringsförslag som antagits av Europaparlamentet:

- Rådet har godtagit *ändringsförslag 1, 3, 4, 7 och 11–23 och 26*.
- *Ändringsförslag 2*: Rådet anser att en hänvisning till tullkontroller av varor som förs ut från gemenskapen bör införas i texten (se den gemensamma ståndpunkten när det gäller ändringsförslag 24).
- Rådet har inte godtagit de ändringar som föreslås i *ändringsförslag 5* och föredrar texten i kommissionens förslag. Rådet kan dock acceptera det föreslagna införandet av en hänvisning till internationella avtal i detta skäl.
- *Ändringsförslag 6*, som tar upp definitioner av olika typer av tullkontor, har inte accepterats av rådet, eftersom det saknar vissa väsentliga delar, såsom hänvisningen till att anvisning av tullmyndigheterna i enlighet med tullagstiftningen och hänvisningen till riskbaserade kontroller vid olika typer av tullkontor.
- *Ändringsförslag 8*: Rådet föredrar en specificering av de typer av befordran av varor som de nuvarande bestämmelserna tillämpas på. Detta bör göras i linje med den text som används i den föreslagna definitionen av "tullkontroll". Hänvisningen till "*införsel, utförsel, transitering, förflyttning och användning för särskilda ändamål*" bör därför användas i definitionen av "risk" och i artikel 13 (ändringsförslag 10). Rådet har accepterat strykningen av definitionen av "godkänd ekonomisk aktör", eftersom detta begrepp har införts i den nya artikeln 5a (ändringsförslag 9).

⁽¹⁾ EUT C 110, 30.4.2004, s. 72.

⁽²⁾ EUT C 104 E, 30.4.2004.

- *Ändringsförslag 9:* Rådet välkomnar ändringsförslaget om "godkänd ekonomisk aktör" och anser att den nya artikeln 5a är en av de viktigaste inslagen i utkastet till förordning. I sin gemensamma ståndpunkt har rådet dock förfinat begreppet "godkänd ekonomisk aktör" genom att införa en differentiering mellan erkännande av status som "godkänd ekonomisk aktör" av andra medlemsstater än den medlemsstat som ursprungligen beviljade denna status samt bemyndigande för sådana aktörer att omfattas av de förenklingar som föreskrivs i tullagstiftningen. Genom denna differentiering skulle medlemsstaterna inte vara tvungna att upprepa de utvärderingar av statusen "godkänd ekonomisk aktör" som redan genomförts i den ursprungliga medlemsstaten men skulle ändå kunna undersöka om en aktör uppfyller de kriterier som är kopplade till en specifik typ av förenkling enligt tullagstiftningen. Dessutom har rådet infört en hänvisning till "ekonomisk solvens" som ett av kriterierna för beviljande av ackreditering som "godkänd ekonomisk aktör" i artikel 5a.2. Slutligen har rådet anpassat de bestämmelser och villkor som skall fastställas enligt kommittéförfarandet i linje med ändringarna av begreppet "godkänd ekonomisk aktör".
- *Ändringsförslag 10:* Rådet har inte accepterat detta ändringsförslag. I sin gemensamma ståndpunkt har rådet inskränkt informationsutbytet mellan myndigheterna i en medlemsstat och tullmyndigheterna i en annan medlemsstat eller kommissionen till sådana fall där detta krävs för att minimera risker enligt definitionen i artikel 4.25.
- *Ändringsförslag 24:* Strykningen av den föreslagna artikeln 182b, som föreskriver fastställande av detaljerade bestämmelser för summariska exportdeklarationer, har inte accepterats av rådet. Systemet med deklarationer före avgång bör inte enbart gälla i de fall där tredjelandet kräver att exportören lämnar säkerhetsrelaterad information utan utgöra en del av ett allmänt system med säkerhetsrelaterad förhandsinformation.
- *Ändringsförslag 25,* i vilket hänvisningarna till artikel 182a och 182b stryks och i och med detta även kravet på en summarisk deklaration för varor som förs ut ur EU:s tullområde från en frizon, har avvisats av rådet, eftersom det anser att detta skulle kunna leda till säkerhetsbrister i systemet med deklarationer före avgång.

3. Nya delar som införts av rådet

Förutom de punkter som Europaparlamentet har yttrat sig om och om vilka rådets gemensamma ståndpunkt återspeglas ovan, har rådet infört två skäl som klargör dess hållning när det gäller erkännande av godkända ekonomiska aktörer och de förenklingar som beviljats dem (nya skäl 3 och 4).

IV. SLUTSATS

Rådets gemensamma ståndpunkt är i linje med målet för den föreslagna förordningen, som är att förbättra hanteringen av säkerheten vid EU:s yttre gränser, särskilt genom att införa riskbaserade kontroller och utvidgad användning av informationsteknik. Där finns också en balans mellan målet att stärka säkerheten genom mer målinriktade gränskontroller och den extra administrativa bördan för ekonomiska aktörer genom kravet att lämna information i förväg för att möjliggöra dessa kontroller. Såsom även föreslogs i Europaparlamentets yttrande valde rådet att införa en ökad möjlighet för ekonomiska aktörer att omfattas av de förenklingar som föreskrivs i tullagstiftningen, om de samtidigt uppfyller de nödvändiga kraven. Rådet stöder emellertid kommissionens förslag om en fortsatt jämvikt mellan kontroller av import till och export från gemenskapen.