

Yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2000/14/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om buller i miljön från utrustning som är avsedd att användas utomhus

KOM(2005) 370 slutlig – 2005/0149(COD)

(2006/C 28/23)

Den 16 september 2005 beslutade rådet att i enlighet med artikel 95 i EG-fördraget rådfråga Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om ovannämnda yttrande.

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs presidium gav den 27 september 2005 facksektionen för jordbruk, landsbygdsutveckling och miljö i uppdrag att utarbeta ett yttrande i ärendet.

Vid sin 421:a plenarsession den 26–27 oktober 2005 (sammanträdet den 27 oktober) utsåg Europeiska ekonomiska och sociala kommittén Antonello Pezzini till huvudföredragande och antog följande yttrande med 81 röster för, 1 röst emot och 3 nedlagda röster.

1. Slutsatser och rekommendationer

1.1 Europeiska ekonomiska och sociala kommittén välkomnar kommissionens förslag om ändring av direktiv 2000/14/EG ("bullerdirektivet")⁽¹⁾.

1.2 EESK tar tillfället i akt att understryka att de huvudsakliga bullerkällorna (i samband med byggnation, trädgårdsskötsel och skogsbruk) är just de verktyg och maskiner som förtecknas i direktiv 2000/14/EG, och att de tekniska upplysningar och garantier som lämnas av producenterna av denna utrustning är grundläggande för arbetsgivarnas möjligheter att hantera bullerproblemet på bästa möjliga sätt.

1.3 EESK pekar dessutom på den betydelse som ett fullständigt genomförande av direktivet kommer att få för begränsningen av buller i miljön om de upphandlande instanserna, offentliga och privata, infogar krav på låga bullernivåer för utrustningen.

1.4 Slutligen påminner EESK om de harmoniserade normer som finns för bullermätning. Bullerdirektivet (2000/14/EG) bygger på de principer och begrepp som ingår i den nya metoden för teknisk harmonisering och standarder enligt rådets resolution av den 7 maj 1985⁽²⁾ och rådets beslut 93/465/EEG av den 22 juli 1993⁽³⁾.

2. Bakgrund

2.1 Genom detta förslag ändras Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/14/EG av den 8 maj 2000 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om buller i miljön från

utrustning som är avsedd att användas utomhus (bullerdirektivet).

2.2 Sedan den 3 januari 2002 måste de 57 typer av utrustning som omfattas av direktivet uppfylla kraven i bullerdirektivet innan de saluförs eller tas i bruk inom Europeiska gemenskapen.

2.3 Vidare fastställs högsta tillåtna ljudeffektsnivåer och obligatorisk bullermärkning för 22 typer av utrustning och obligatorisk bullermärkning för de återstående 35 typerna av utrustning.

2.3.1 För dessa 22 typer av utrustning som omfattas av ljudeffektsnivåer sker tillämpningen i två steg. Det första steget trädde i kraft den 3 januari 2002 (steg I). Det andra steget med sänkta gränsvärden skall träda i kraft den 3 januari 2006 (steg II).

2.3.2 Den arbetsgrupp, WG7⁽⁴⁾, som utsetts av kommissionen var överens om att de ljudeffektsnivåer som skall gälla för vissa typer av utrustning enligt steg II skulle vara tekniskt omöjliga att uppnå.

2.3.3 Av detta skäl föreslår kommissionen att de tillåtna ljudeffektnivåerna för steg II endast blir vägledande för denna utrustning. De definitiva värdena är beroende av ändringen av bullerdirektivet enligt den rapport som föreskrivs i artikel 20.

2.4 Så länge som någon sådan ändring inte gjorts gäller värdena för steg I också för steg II.

⁽¹⁾ EGT L 162, 3.7.2000, s. 1.

⁽²⁾ EGT C 136, 4.6.1985, s. 1.

⁽³⁾ EGT L 220, 30.8.1993, s. 23.

⁽⁴⁾ Arbetsgruppen för utrustning för utomhusbruk (en expertgrupp som tillsatts av kommissionen).

3. Allmänna kommentarer

3.1 Samtidigt som kommittén välkomnar förslaget till ändring av direktiv 2000/14/EG finns det skäl att understryka **två viktiga aspekter**:

3.2 **Den första aspekten** berör behovet av att i förslaget till ändring upprätthålla och att bekräfta riktlinjerna i direktiv 2000/14/EG, som bör komplettera nuvarande gemenskapsåtgärder när det gäller buller som härrör från större källor (i synnerhet väg- och järnvägsfordon och infrastruktur, flygplan, utrustning som används utomhus och industriell utrustning samt mobila maskiner), och för att utveckla ytterligare åtgärder på kort, medellång och lång sikt.

3.2.1 Direktivets bestämmelser återfinns i själva verket i bullerlagstiftningen för vissa kategorier av utrustning:

- Rådets direktiv 70/157/EEG av den 6 februari 1970 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om tillåten ljudnivå och avgassystemet för motorfordon.
- Rådets direktiv 77/311/EEG av den 29 mars 1977 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om bullernivån på förarplatsen i hjulburna jordbruks- eller skogstraktorer.
- Rådets direktiv 80/51/EEG av den 20 december 1979 om begränsning av buller från underljudsluftfartyg med kompletterande direktiv.
- Rådets direktiv 92/61/EEG av den 30 juni 1992 om typgodkännande av två- och trehjuliga motorfordon.
- Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/14/EG av den 8 maj 2000 om buller i miljön från utrustning som är avsedd att användas utomhus.

3.2.2 Innan miljöpolitiken konsoliderades styrdes åtgärderna mot buller inte bara av respekten för miljön utan framför allt av principerna om den fria konkurrensen och fri rörlighet för varor ⁽⁵⁾.

⁽⁵⁾ Se EG-domstolens dom av den 12 mars 2002, mål C-27/00 och C-122/00.

3.2.3 I det föreliggande förslaget tycks det råda balans mellan kraven på miljöskydd och respekten för den fria marknaden.

3.3 **Den andra aspekten** rör förslagets överensstämmelse med de program, åtgärder och mål som EU antagit i fråga om miljöskydd, hälsoskydd och buller.

3.3.1 Gemenskapspolitiken bör eftersträva en hög hälso- och miljöskyddsnivå, och ett av de mål som bör ställas upp i detta sammanhang är skydd mot buller.

3.3.2 I grönboken om framtidens bullerpolitik betecknas buller som ett av de största miljöproblemen i Europa.

3.4 Kommissionens förslag ligger helt i linje med de åtgärder som vidtagits för att genomföra handlingsprogrammen och den europeiska strategi för miljö och hälsa som fastställdes i slutsatserna från rådets möte den 27 oktober 2003.

3.4.1 Det finns skäl att påminna om att gemenskapen åtog sig att bekämpa bullret genom direktiv 2002/49, som är en grundläggande rättsakt som reglerar och fastställer kriterierna för att avgöra godtagbara bullertrösklar.

3.5 Gemenskapens institutioner har fastställt gemensamma **bedömningsmetoder** och begreppet gränsvärden. Det åligger medlemsstaterna att fastställa gränsvärdena med beaktande av typ av bebyggelse, och att säkerställa samordningen med nationell lagstiftning.

3.5.1 Gemensamma bedömningskriterier är nödvändiga eftersom tröskelvärdet för vad som anses vara en godtagbar bullernivå annars skulle variera mellan länderna, vilket skulle kunna leda till att man till exempel förbjöd transitering för vissa typer av fordon eller överflygning för vissa typer av luftfarkoster eller att man införde olika begränsningar för användning av utrustning inom det nationella territoriet.

3.6 Syftet med direktiv 2002/49 är kampen mot bullret, i synnerhet elimineringen av bullrets skadliga effekter på människan.

3.6.1 När det gäller exponering för **höga bullernivåer i samband med arbete** som kan innebära obotliga skador på hörseln och dessutom orsaka olyckor på arbetsplatsen kan man notera följande direktiv, som föreskriver miniminormer avseende hälsa och säkerhet:

- Rådets direktiv 89/391/EEG av den 12 juni 1989 om åtgärder för att främja förbättringar av arbetstagarnas säkerhet och hälsa i arbetet.
- Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/10/EG av den 6 februari 2003 om minimikrav för arbetstagares hälsa och

säkerhet vid exponering för risker som har samband med fysikaliska agens (buller) i arbetet.

- Rådets direktiv 89/655/EEG av den 30 november 1989 om minimikrav för säkerhet och hälsa vid arbetstagares användning av arbetsutrustning i arbetet. För all verksamhet som åstadkommer buller föreskriver detta direktiv att arbetsgivaren planerar verksamheten så att exponeringen minimeras, särskilt genom användning av tystast möjliga utrustning, med kontroller vid källan och samråd med arbetstägarna.

Bryssel den 27 oktober 2005

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs
ordförande
Anne-Marie SIGMUND
