



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 4.1.2005
KOM(2004) 846 slutlig

2002/0254 (COD)

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN
TILL EUROPAPARLAMENTET**

enligt artikel 251.2 andra stycket i EG-fördraget

om

**Gemensam ståndpunkt antagen av rådet inför antagandet av Europaparlamentets och
rådets direktiv om kvaliteten på badvatten**

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN
TILL EUROPAPARLAMENTET**

enligt artikel 251.2 andra stycket i EG-fördraget

om

**Gemensam ståndpunkt antagen av rådet inför antagandet av Europaparlamentets och
rådets direktiv om kvaliteten på badvatten**

1. FÖRFARANDE

Förslaget KOM(2002) 581 slutlig överlämnades till Europaparlamentet och rådet i enlighet med medbeslutandeförfarandet i artikel 175.1 i EG-fördraget.

Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 19 juni 2003.

Regionkommittén avgav sitt yttrande den 9 april 2003.

Europaparlamentet avgav sitt yttrande vid den första behandlingen den 21 oktober 2003.

Efter Europaparlamentets yttrande och i enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget antog kommissionen ett ändrat förslag (KOM(2004) 245 slutlig) den 5 april 2004.

Efter Europaparlamentets yttrande och enligt artikel 250.2 i EG-fördraget, nådde rådet en politisk överenskommelse om en gemensam ståndpunkt den 28 juni 2004. Rådet antog enhälligt den gemensamma ståndpunkten formellt den 20 december 2004.

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Kommissionens förslag var avsett att ersätta det gällande badvattendirektivet som antogs 1976. Det direktivet har varit mycket betydelsefullt för att driva fram högre normer för badvatten, men anses vara föråldrat och resultatet av det tekniska och vetenskapliga kunnandet i mitten av 1970-talet. Kommissionens förslag innehåller strängare tvingande mikrobiologiska normer för badvatten i gemenskapen och uppdaterade förvaltnings- och övervakningsbestämmelser.

3. KOMMISSIONENS KOMMENTARER

3.1. Allmänna kommentarer

Kommissionen godtog helt, delvis eller i princip 22 av Europaparlamentets 37 ändringsförslag från den första behandlingen. 17 av dessa 22 ändringsförslag fördes in i den gemensamma ståndpunkten.

Kommissionen godtog alla ändringsförslag som gör texten tydligare, innebär att informationen till allmänheten förbättras eller gör förvaltningen effektivare.

Kommissionen tillbakavisade framför allt de ändringsförslag som skulle utöka direktivets räckvidd eller leda till en överlappning av ramdirektivet om vatten.

3.2. Detaljerade kommentarer

3.2.1. Parlamentets ändringsförslag som godtagits av kommissionen och som helt eller delvis förts in i den gemensamma ståndpunkten

Följande ändringsförslag som helt eller delvis godtagits av kommissionen återfinns också i den gemensamma ståndpunkten: ändringsförslagen 10, 11, 15, 17, 18, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 28, 32, 34, 35, 52 och 57.

3.2.2. Parlamentets ändringsförslag som godtagits av kommissionen, men som inte förts in i den gemensamma ståndpunkten

Genom ändringsförslag 6 förtydligas en del av definitionen av ”badvatten”. Eftersom artiklarna 1 och 2 har formulerats om i den gemensamma ståndpunkten är ändringen inte längre aktuell.

Ändringsförslag 29 rör ändringen av de analysmetoder som avses i bilaga I. Ändringsförslaget verkar medföra en skyldighet att ändra analysmetoderna, istället för att ge möjlighet att ändra dem om man anser att det behövs. Kommissionen stöder medlemsstaternas önskemål att behålla ordet ”får” och inte ersätta det med ”skall”, vilket parlamentet begärde.

Ändringsförslag 30 innehåller ett åtagande att införa parametrar för virus som är viktiga mikrobiologiska föroreningar för vilka det ännu inte finns tillförlitliga analysmetoder. Kommissionen godtog detta och har redan initierat ett forskningsprojekt för att utveckla tillförlitliga analysmetoder för detektion och mätning av virusnivåer i vattnet. På grundval av resultaten från detta projekt kommer kommissionen att lägga fram lämpliga förslag. Den gemensamma ståndpunkten innehåller inte något åtagande att införa parametrar för virus i direktivet, men i kraft av sin initiativrätt kan kommissionen när som helst lägga fram sådana förslag.

Enligt ändringsförslag 31 skall bedömningskriteriet ”negativt testresultat” för algblomning föras in i bilaga 1 till kommissionens ursprungliga förslag. Eftersom denna parameter inte längre finns i tabellen är detta ändringsförslag överflödigt.

Ändringsförslag 75 gäller beräkningsmetoder för att komma till rätta med problemet med förstörda prover. Eftersom det införts bestämmelser om kasserade prover i bilaga II är dessa förfaranden inte längre lämpliga.

3.2.3. Parlamentets ändringsförslag som tillbakavisats av kommissionen, men som förts in i den gemensamma ståndpunkten

Ändringsförslag 54 gäller möjligheten att ändra ett planerat provtagningsdatum med fyra dagar. Mot bakgrund av den gemensamma ståndpunktens utformning, kan kommissionen godta denna ökade handlingsfrihet.

3.2.4. Ytterligare ändringar av förslaget som rådet gjort

Den gemensamma ståndpunkten ändrar kommissionens ursprungliga förslag i många avseenden. Textens utformning har stramats upp genom att flera av artiklarna i den ursprungliga texten slagits samman. Alla de väsentligaste delarna av kommissionens ursprungliga förslag har dock behållits.

När det gäller innehållet avser den gemensamma ståndpunktens viktigaste ändringar av det ursprungliga förslaget bedömning och klassificering av badvattenkvaliteten enligt artikel 4 i och bilagorna I och II till den gemensamma ståndpunkten.

Klassificeringskriterier: I den gemensamma ståndpunkten införs en fjärde klassificeringskategori ”tillfredsställande”. Medlemsstaterna måste se till att badvattnet når upp till denna kvalitetsnivå. Denna norm baseras på 90-percentilsvärdet istället för 95-percentilen. Genom den kvalitetsnorm som motsvaras av klassificeringen ”tillfredsställande” uppnås inte en lika hög skyddsnivå som genom klassificeringen ”god” i kommissionens ursprungliga förslag.

Normer för sötvatten: I den gemensamma ståndpunkten fastställs olika kvalitetsnormer för sötvatten och kustvatten. I kommissionens ursprungliga förslag fastställs normer för alla badvatten.

Tidsfrister för iakttagande av normer: I den gemensamma ståndpunkten fastställs att de tvingande normerna (klassificeringen ”tillfredsställande”) skall iaktas senast 2015. Enligt kommissionens ursprungliga förslag skulle klassificeringen ”god” ha uppnåtts 2009/2010.

Kassering av prover: Med hänsyn till konsekvenserna av kortvariga föroreningar tillåter den gemensamma ståndpunkten (bilaga II) att 15 % av alla vattenprover kasseras.

Färre parametrar: I bilaga I till den gemensamma ståndpunkten har alla parametrar förutom dem som avser mikrobiologiska föroreningar strukits. Bestämmelser om andra typer av föroreningar återfinns nu i artiklarna 8 och 9.

4. SLUTSATS

Förslaget har diskuterats under tre ordförandeskap, och ett stort hinder för att nå en överenskommelse har hela tiden varit frågan om hur stränga vattenkvalitetsnormerna skall vara. Ett stort antal medlemsstater ansåg att kommissionens ursprungliga förslag var orealistiskt och att förbättringarna för folkhälsan inte skulle ha stått i proportion till kostnaderna.

Kommissionen skulle ha föredragit de kvalitetsnormer som anges i det ursprungliga förslaget. Kommissionen är dock även angelägen om att det ursprungliga direktivet från 1976 uppdateras så att följande uppnås: i) effektivare strategier för förvaltning av badplatser, ii) bättre bestämmelser om information till allmänheten och iii) bättre övervakningsåtgärder som koncentreras på verkliga hälsorisker.

Kommissionen anser att den gemensamma ståndpunkten förbättrar det gällande direktivets bestämmelser och kan därför stödja den. Kommissionen är medveten om att det finns frågetecken angående den skyddsnivå som uppnås genom de nya normerna, framför allt när det gäller sötvatten, och åtar sig att behandla dessa frågor genom en åtgärd med kostnadsdelning inom sjätte ramprogrammet. Kommissionen har gjort ett uttalande om detta som skall tas till rådets protokoll (se bilagan).

BILAGA I

Kommissionens förklaring

I kommissionens ursprungliga förslag fastställdes strängare tvingande normer för vattenkvaliteten än i den text som rådet kom överens om. Kommissionen är dock också medveten om att det gällande direktivet, som antogs 1976, snarast måste uppdateras och kan därför godta ordförandeskapets text, eftersom den på det hela förbättrar de gällande bestämmelserna. Kommissionen anser att epidemiologiska och andra vetenskapliga undersökningar kommer att förbättra vår kunskap om hälsorisker i samband med bad, särskilt när det gäller sötvatten. Kommissionen kommer därför att göra en vetenskaplig undersökning vars resultat kommer att finnas tillgängliga 2008. Om den vetenskapliga undersökningen visar att de föreslagna normerna medför problem, kommer kommissionen att lägga fram de förslag som krävs.