



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 22.3.2004
KOM(2004) 185 slutlig

2004/0067 (CNS)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 2003/96/EG när det gäller möjligheten för Cypern att tillämpa tillfällig skattebefrielse eller tillfälliga skattenedsättningar för energiprodukter och elektricitet

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. INLEDNING

Rådets direktiv 2003/96/EG om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (nedan kallat "direktivet") antogs den 27 oktober 2003¹. Det trädde i kraft den 1 januari 2004².

Liksom de nuvarande medlemsstaterna behöver också de anslutande staterna vissa övergångsordningar för att klara av de nya krav som införs genom direktivet. Den 28 januari 2004 lade kommissionen fram ett förslag i detta avseende beträffande ett rådsdirektiv om ändring av direktiv 2003/96/EG när det gäller möjligheten för vissa medlemsstater att tillämpa tillfällig skattebefrielse eller tillfälliga skattenedsättningar för energiprodukter och elektricitet.³ Alla anslutande stater utom Cypern omfattas av förslaget. Detta beror på att Cypern inte ingav någon begäran om att få tillämpa en övergångsordning vid den aktuella tidpunkten.

Situationen på Cypern har emellertid utvecklats och de cypriotiska myndigheterna ingav i början av februari 2004 en särskild begäran om att få tillämpa övergångsperioder.

Kommissionen måste därför på grundval av artikel 93 i EG-fördraget lägga fram ett förslag till direktiv om ändring av direktivet.

2. ANSLUTNINGSFÖRDRAGET

Enligt anslutningsfördraget beträffande bl.a. Cyperns anslutning till Europeiska unionen⁴ från 2003 gäller två särskilda undantag för Cypern.

Om inte annat följer av ett formellt beslut som skall antas enligt förfarandet i artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG får Cypern tillämpa ett undantag från punktskatter på mineraloljor som används för tillverkning av cement under ett år efter anslutningen.

Om inte annat följer av ett formellt beslut som skall antas enligt förfarandet i artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG får Cypern också tillämpa ett undantag från extra punktskatter på alla typer av bränsle som används för lokal passagerartrafik under ett år efter anslutningen.

Direktiven 92/81/EEG och 92/82/EEG upphörde att gälla den 31 december 2003.

3. ENERGISKATTEDIREKTIVET

Genom energiskattedirektivet utvidgas räckvidden för de tidigare mineraloljedirektiven till att omfatta nästan alla energiprodukter, däribland kol och gas, samt elektricitet. Dessutom uppdateras minimiskattesatserna för mineraloljor som inte har setts över sedan 1992. Genom direktivet kommer den snedvridning av konkurrensen som orsakas av olika skattesatser

¹ EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

² Åtgärder avseende biobränslen och individuella undantag beviljade på grundval av artikel 8.4 i direktiv 92/81/EEG träder i kraft retroaktivt från och med den 1 januari 2003.

³ KOM(2004) 42, 28.1.2004.

⁴ EUT C 236, 23.9.2003, s. 17.

mellan medlemsstaterna att minskas. Dessutom kommer snedvridningen av konkurrensen mellan mineraloljor och andra energiprodukter som hittills inte har omfattats av gemenskapens skattelagstiftning att minskas. Direktivet kommer slutligen att uppmuntra till en mera effektiv energianvändning och därmed ett minskat beroende av importerad energi och lägre koldioxidutsläpp i överensstämmelse med Kyotoprotokollet.

4. ÖVERGÅNGSORDNING FÖR CYPERN

Cypern ansöker i sin skrivelse av den 11 februari 2004 om att få tillämpa en övergångsordning endast på motorbränslen.

Cypern kommer att tillämpa de minimiskattesatser för motorbränslen som fastställs i direktiv 92/82/EEG från och med anslutningsdagen. Dessa är 245 euro för 1 000 liter dieselbrännolja och fotogen och 287 euro för 1 000 liter blyfri bensin.

Till följd av införlivandet av gemenskapens regelverk kommer emellertid en höjning av punktskatten och mervärdesskattesatsen att leda till en betydande höjning av det slutliga priset på motorbränsle. Priset på blyfri bensin ökade från 0,378 cent (0,65 euro) per liter den 21 oktober 1999 till nuvarande 0,428 cent (0,74 euro), medan priset på diesel, som ofta används av hushållen i den lägre medelinkomstklassen, eftersom en betydande andel av dem har dieseldrivna fordon, ökade från 0,146 cent (0,25 euro) per liter den 21 oktober 1999 till nuvarande 0,36 cent (0,62 euro).

Om de nya minimiskattesatserna fastställdes med omedelbar verkan skulle de problem i fråga om konkurrenskraften som tillverkningssektorn brottas med förvärras och de sociala verkningarna för hushållens utgifter bli betydande. Denna utveckling förvärras givetvis genom de höga världsmarknadspriserna på olja.

Cypern anser att följande övergångsperioder är nödvändiga:

- För blyfri bensin: fram till den 1 januari 2010 i syfte att uppnå en minimiskattesats på 359 euro.
- För dieselbrännolja och fotogen: fram till den 1 januari 2008 i syfte att uppnå en minimiskattesats på 302 euro, respektive fram till den 1 januari 2010 i syfte att uppnå en minimiskattesats på 330 euro.

Bedömning

Kommissionen bedömde Cyperns begäran på grundval av samma principer som tillämpades vid beviljandet av övergångsperioder för de nuvarande medlemsstaterna och övriga anslutande stater i kommissionens förslag nyligen, med hänsyn tagen till Cyperns särskilda behov. Enligt de principerna bör övergångsåtgärderna

- vara strikt begränsade i tid, i princip längst till och med 2012,
- stå i proportion till det problem de avses åtgärda, och
- i förekommande fall inbegripa en gradvis anpassning till de minimisatser som tillämpas i gemenskapen.

I de fall där ingen övergångsperiod beviljats i anslutningsfördraget måste de minimisatser som fastställs i direktiv 92/82/EEG dessutom tillämpas från och med den 1 maj 2004.

Det erinras om att de nuvarande medlemsstaterna beviljats övergångsperioder för motorbränsle. Den begäran som ingetts av Cypern liknar dessutom flera andra anslutande staters begäran. De längsta övergångsperioder som i direktivet beviljas för dieselbrännolja och blyfri bensin är fram till den 1 januari 2012 respektive den 1 januari 2010. Förslaget av den 28 januari 2004 innehåller övergångsordningar som i vissa fall till och med är längre.

Enligt kommissionens bedömningar skulle genomförandet av de nya minimisatserna på dieselbrännolja och blyfri bensin leda till en höjning av det allmänna prisindexet, som skulle bli högre än de förväntade höjningarna i de flesta av de nuvarande medlemsstater som beviljats en övergångsperiod fram till 2012 och vilka liknar höjningarna i de anslutande staterna.

Kommissionen anser att Cyperns begäran är rimlig.

Kommissionens slutsats är att Cypern bör bemyndigas att tillämpa en övergångsperiod fram till den 1 januari 2008 i syfte att anpassa sin nationella skattenivå för dieselbrännolja och fotogen som används som drivmedel till den nya miniminivån på 302 euro per 1 000 liter och fram till den 1 januari 2010 för att uppnå nivån på 330 euro.

Cypern bör också bemyndigas att tillämpa en övergångsperiod fram till den 1 januari 2010 i syfte att anpassa sin nationella skattenivå för blyfri bensin som används som drivmedel till den nya miniminivån på 359 euro per 1 000 liter.

5. SLUTSATS

I det föreslagna skattedirektivet framläggs motiverade och rimliga övergångsordningar för Cypern. Direktivet bör så snart som möjligt behandlas av Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, så att det inte råder ett juridiskt vakuum vid tidpunkten för utvidgningen.

Kommissionen påminner slutligen om de skyldigheter som följer av tillämpningen av rådets förordning (EG) nr 659/1999 av den 22 mars 1999 om tillämpningsföreskrifter för artikel 88 (f.d. artikel 93) i EG-fördraget⁵, särskilt reglerna rörande befintligt stöd och nytt stöd. Kommissionen rekommenderar de anslutande staterna att till kommissionen anmäla inslag i dessa skatteåtgärder som eventuellt utgör statligt stöd i enlighet med det interimsförfarande för befintligt stöd som fastställs i avsnitt 3 i bilaga IV till anslutningsfördraget.

⁵ EGT L 83, 27.3.1999, s. 1.

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 2003/96/EG när det gäller möjligheten för Cypern att tillämpa tillfällig skattebefrielse eller tillfälliga skattenedsättningar för energiprodukter och elektricitet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 93 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag⁶,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande,⁷

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁸, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet⁹ ersätts, med verkan från och med den 1 januari 2004, rådets direktiv 92/81/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på mineraloljor¹⁰ och rådets direktiv 92/82/EEG av den 19 oktober 1992 om tillnärmning av punktskattesatser för mineraloljor¹¹. I direktiv 2003/96/EG fastställs strukturerna och nivåerna för de skatter som skall tillämpas på energiprodukter och elektricitet.
- (2) De minimisatser som fastställs genom direktiv 2003/96/EG kommer sannolikt att ge upphov till allvarliga ekonomiska och sociala svårigheter för vissa medlemsstater, däribland Cypern, med tanke på den förhållandevis låga punktskattenivå som tidigare tillämpats, den pågående ekonomiska övergången, ländernas relativt låga inkomstnivåer och deras begränsade förmåga att kompensera denna ytterligare skattebörda genom att minska andra skatter. De prishöjningar som följer av tillämpningen av de minimisatser som fastställs i direktiv 2003/96/EG kommer sannolikt att få negativa verkningar för medborgarna i dessa länder och för de

⁶ EUT C [...], s. [...].

⁷ EUT C [...], s. [...].

⁸ EUT C [...], s. [...].

⁹ EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

¹⁰ EGT L 316, 31.10.1992, s. 12. Direktivet ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

¹¹ EGT L 316, 31.10.1992, s. 19. Direktivet ändrat genom direktiv 94/74/EG (EGT L 365, 31.12.1994, s. 46).

nationella ekonomierna och leda till bland annat en börda som de små och medelstora företagen inte kommer att kunna klara av.

- (3) Cypern bör därför tillåtas att tillfälligt tillämpa vissa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar, under förutsättning att det inte hindrar den inre marknaden från att fungera tillfredsställande och inte leder till en snedvridning av konkurrensen. Vidare bör, i överensstämmelse med de principer enligt vilka övergångsperioder ursprungligen beviljades inom ramen för direktiv 2003/96/EG, alla sådana åtgärder utformas så, att de medför en gradvis anpassning till de minimisatser som tillämpas i gemenskapen.
- (4) Detta direktiv påverkar inte resultatet av eventuella förfaranden som genomförs på grund av snedvridning av den inre marknads funktion, särskilt sådana som genomförs enligt artiklarna 87 och 88 i fördraget. Direktivet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 88 i fördraget till kommissionen anmäla alla statliga stödåtgärder som kan komma att vidtas.
- (5) Lydelsen i artikel 30 i direktiv 2003/96/EG bör förtydligas.
- (6) Direktiv 2003/96/EG bör därför ändras i enlighet härmed.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv 2003/96/EG ändras på följande sätt:

- (1) Följande artikel skall införas som artikel 18a:

”Artikel 18a

1. Utan hinder av de perioder som fastställs i punkt 2, och förutsatt att detta inte innebär en betydande snedvridning av konkurrensen, skall medlemsstater som har svårt att införa de nya minimiskattenivåerna ha rätt till en övergångsperiod fram till den 1 januari 2007, särskilt för att inte prisstabiliteten skall äventyras.
2. Republiken Cypern får tillämpa en övergångsperiod fram till den 1 januari 2008 i syfte att anpassa sin nationella skattenivå för dieselbrännolja och fotogen som används som drivmedel till den nya miniminivån på 302 euro per 1 000 liter och fram till den 1 januari 2010 i syfte att uppnå nivån på 330 euro. Skattenivån för dieselbrännolja och fotogen som används som drivmedel skall emellertid inte vara lägre än 245 euro per 1 000 liter från och med den 1 maj 2004.

Republiken Cypern får tillämpa en övergångsperiod fram till den 1 januari 2010 i syfte att anpassa sin nationella skattenivå för blyfri bensin som används som drivmedel till den nya miniminivån på 359 euro per 1 000 liter. Skattenivån för blyfri bensin får emellertid inte vara lägre än 287 euro per 1 000 liter från och med den 1 maj 2004.
3. Inom de övergångsperioder som fastställts skall medlemsstaterna gradvis minska sina respektive avstånd till de nya minimiskattenivåerna. När skillnaden mellan den nationella nivån och miniminivån inte överstiger 3 % av denna miniminivå får den

berörda medlemsstaten dock vänta fram till periodens slut med att anpassa sin nationella nivå.”

(2) I artikel 30 skall följande stycke läggas till:

”Hänvisningar till de upphävda direktiven skall tydas som hänvisningar till detta direktiv.”

Artikel 2

1. Medlemsstaterna skall sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den 2 maj 2004. De skall genast till kommissionen överlämna texten till dessa bestämmelser och en jämförelsetabell över dessa bestämmelser och bestämmelserna i detta direktiv.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser skall de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen skall göras skall varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna skall till kommissionen överlämna texterna till de centrala bestämmelser i nationell lagstiftning som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den 1 maj 2004.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel [...]

På rådets vägnar
Ordförande
[...]