



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 26.1.2004

KOM(2004) 49 slutlig

2002/0185 (COD)

KOMMISSIONENS YTTRANDE

**enligt artikel 251.2 tredje stycket c i EG-fördraget om
Europaparlamentets ändringar
av rådets gemensamma ståndpunkt om
förslaget till**

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

**om främjande av kraftvärme på grundval av efterfrågan på nyttiggjord värme på den
inre marknaden för energi, och om ändring av direktiv 92/42/EG**

**MED ÄNDRING AV KOMMISSIONENS FÖRSLAG
enligt artikel 250.2 i EG-fördraget**

KOMMISSIONENS YTTRANDE

**enligt artikel 251.2 tredje stycket c i EG-fördraget om
Europaparlamentets ändringar
av rådets gemensamma ståndpunkt om
förslaget till**

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

**om främjande av kraftvärme på grundval av efterfrågan på nyttiggjord värme på den
inre marknaden för energi, och om ändring av direktiv 92/42/EG**

1. INLEDNING

Enligt artikel 251.2 tredje stycket punkt c i EG-fördraget skall kommissionen avge ett yttrande över de ändringar som Europaparlamentet föreslagit vid den andra behandlingen. Kommissionens yttrande om de 20 ändringar som föreslås av Europaparlamentet återfinns nedan.

2. BAKGRUND

- Den 22 juli 2002 överlämnade kommissionen sitt förslag till direktiv till Europaparlamentet och rådet (KOM(2002) 415 slutlig¹ - 2002/0185(COD)).
- Den 26 februari 2003² avgav Europeiska ekonomiska och sociala kommittén ett positivt yttrande.
- Den 9 april 2003³ avgav Regionkommittén ett positivt yttrande.
- Den 13 maj 2003 avgav Europaparlamentet sitt yttrande vid den första behandlingen. Yttrandet innehöll ett antal förslag till ändringar av kommissionens förslag.
- Den 23 juli 2003 antog kommissionen, i enlighet med artikel 250.2 i fördraget, ett ändrat förslag (KOM(2003)416 slutlig) där ett stort antal av de ändringar som parlamentet föreslagit infogats helt eller delvis.
- Den 8 september 2003⁴ antog rådet sin gemensamma ståndpunkt.
- Den 19 september 2003 antog kommissionen sitt meddelande till Europaparlamentet om rådets gemensamma ståndpunkt, i enlighet med artikel 251.2 andra stycket i fördraget.

¹ EGT C 291 E, 26.11.2002, s. 182.

² EUT C 95, 23.4.2003, s. 12.

³ EUT C 244, 10.10.2003, s. 1.

⁴ EUT C 258 E, 28.10.2003, s. 1.

- Den 18 december 2003 antog Europaparlamentet vid den andra behandlingen en resolution, som innehöll 20 förslag till ändringar av den gemensamma ståndpunkten.

3. FÖRSLAGETS SYFTE

Kommissionens initiativ är ett svar på Europaparlamentets och rådets önskemål om åtgärder för att främja kraftvärme med målet att ta tillvara den stora sparpotential kraftvärmerna erbjuder. Att utnyttja denna potential anses i stor utsträckning kunna bidra till en förbättrad energiförsörjningstrygghet i EU och till uppfyllandet av EU:s åtaganden enligt Kyotoprotokollet.

Kommissionen lade därför fram ett förslag som främst syftade till att främja kraftvärmetekniken inom EU och enligt vilket det i största möjliga utsträckning endast skall vidtas kostnadseffektiva, tekniskt genomförbara och miljövänliga åtgärder. Medlemsstaterna bör fortfarande ansvara för den praktiska tillämpningen av förslaget.

De viktigaste punkterna i förslaget är följande:

- Gemensamma definitioner av kraftvärme och gemensamma kriterier för högeffektiv kraftvärme genom beräkningar av primärenergibesparingar.
- Krav på medlemsstaterna att de skall analysera den nationella potentialen för användning av högeffektiv kraftvärme.
- Bestämmelser för ett system med "ursprungsintyg" med vars hjälp producenter av el från kraftvärme kan visa att elen verkligen kommer från kraftvärme.
- Bestämmelser för granskning av erfarenheterna av användningen och samexistens av de olika parallella stödmekanismerna för kraftvärme som använts i medlemsstaterna.
- Bestämmelser om principerna för samverkan mellan kraftvärmeproducenter och elnätet.
- Bestämmelser som säger att medlemsstaterna skall utvärdera dagens administrativa förfaranden för att minska de byråkratiska hindren för utvecklingen av kraftvärme.

4. KOMMISSIONENS SYNPUNKTER PÅ EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGAR

Vid den andra behandlingen antog Europaparlamentet 20 förslag till ändringar av rådets gemensamma ståndpunkt. Ett av förslagen gällde ett nytt skäl.

Kommissionen godtar Europaparlamentets alla 20 ändringsförslag, eftersom de överensstämmer med syftena med kommissionens ursprungliga förslag eller utgör godtagbara kompromisser.

4.1 Ändringsförslag C1 för skäl 2 som rör direktiv 2003/54/EG om den inre elmarknaden. I ändringsförslaget betonas att en utveckling av kraftvärme bidrar till ökad konkurrens på den inre elmarknaden.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.2 Ändringsförslag C2 ändrar skäl 3 i den gemensamma ståndpunkten. I ändringsförslaget understryks att importberoende och högre importkvoter ökar risken för försörjningsavbrott eller försörjningssvårigheter.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.3 Genom ändringsförslag C3 införs ett nytt skäl (5a) i den gemensamma ståndpunkten. Ändringsförslaget innehåller en hänvisning till Europaparlamentets resolution av den 25 september 2002 om kommissionens meddelande om genomförandet av första delen av det europeiska klimatförändringsprogrammet.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.4 Ändringsförslag C4 ändrar skäl 14 i den gemensamma ståndpunkten. Ändringsförslaget behandlar målet att uppnå en harmonisering av metoderna för att beräkna kraftvärmeproducerad el. Det berör även nödvändigheten att beräkningsmetoden måste kunna anpassas till den tekniska utvecklingen och att beräkningen av mikrokraftvärmepannor kan baseras på värden från ett certifieringsförfarande.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag, eftersom det lagts fram mot bakgrund av anpassningen till den tekniska utvecklingen av beräkningsmetoden och det baseras på proportionalitetsprincipen, som överensstämmer med syftena med kommissionens ursprungliga förslag.

4.5 Ändringsförslag C5 ändrar skäl 18 i den gemensamma ståndpunkten och förtydligar begreppet "kraftvärmepanna".

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.6 Ändringsförslag C6 ändrar skäl 26 i den gemensamma ståndpunkten. I ändringsförslaget understryks att man framförallt för småskaliga kraftvärmepannor bör underlätta tillgång till elnätet.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.7 Ändringsförslag C7 ändrar skäl 27 i den gemensamma ståndpunkten. Ändringen utgörs av en nödvändig redaktionell ändring för att förslaget skall återspegla kompromisserna rörande mikrokraftvärmepannor.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.8 Ändringsförslag C8 rör artikel 3 i) i den gemensamma ståndpunkten och förtydligar att högeffektiv kraftvärme är det samma som kraftvärme som uppfyller kriterierna i bilaga III.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.9 Ändringsförslag C9 rör artikel 3 k) i den gemensamma ståndpunkten och ändrar definitionen av ”el-värmeförhållandet”. Ändringsförslaget överensstämmer med ändringsförslag C18 som säger att kommissionen skall fastställa riktlinjer för genomförandet av bilaga II (beräkning av kraftvärmeproducerad el) genom kommittéförfarande. Ändringsförslaget är formulerat så att riktlinjerna kan utformas med nödvändig flexibilitet.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det gör det möjligt att utveckla de tekniska riktlinjerna i den inrättade kommittén och eftersom det överensstämmer med syftena med kommissionens ursprungliga förslag.

4.10 Ändringsförslag C10 tillför en ny punkt i artikel 3 i den gemensamma ståndpunkten. I ändringsförslaget definieras mikrokraftvärmepannor som kraftvärmepannor med en maximal kapacitet som understiger 50 kW_e.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.11 Ändringsförslag C11 rör artikel 4.1 i den gemensamma ståndpunkten. Ändringen syftar till att förtydliga ordalydelsen.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.12 Ändringsförslag C12 rör artikel 6.1 i den gemensamma ståndpunkten. I ändringsförslaget betonas att i analysen av den nationella potentialen i fråga om högeffektiv kraftvärme från kraftvärmepannor bör man även ta med högeffektiv kraftvärme från mikrokraftvärmepannor.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.13 Ändringsförslag C13 ändrar artikel 8.3 i den gemensamma ståndpunkten. I förslaget understryks att medlemsstaterna också kan underlätta tillgången till nätet för mikrokraftvärmepannor. I den gemensamma ståndpunkten omfattades bara småskaliga kraftvärmepannor.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.14 Genom ändringsförslag C14 införs artikel 11.2-3. I den nya artikeln 11.2 betonas att kommissionen i den rapport som skall lämnas till Europaparlamentet och rådet fyra år efter det att direktivet trädde i kraft skall göra en bedömning av i vilken utsträckning den nationella potentialen förverkligats eller kommer att förverkligas. Om det är lämpligt skall kommissionen lämna in ytterligare förslag på inrättandet av en åtgärdsplan för utveckling av högeffektiv kraftvärme.

I den nya artikeln 11.3 sägs att kommissionen skall bedöma vilken effekt samexistens av alternativa beräkningsmetoder kan få och, om det är lämpligt, skall kommissionen lämna in förslag som syftar till ytterligare harmonisering av beräkningsmetoderna.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.15 Genom ändringsförslag C15 införs en ny artikel 13.2 i den gemensamma ståndpunkten. Den nya artikeln innebär att den kommitté som inrättades i enlighet med artikel 14 i den gemensamma ståndpunkten får rätt att även granska riktlinjerna för att kunna fastställa el-värmeförhållandet och anpassa riktlinjerna till den tekniska utvecklingen.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det gör det möjligt att hålla riktlinjerna aktuella och eftersom det överensstämmer med syftena med kommissionens ursprungliga förslag.

4.16 Ändringsförslag C16 rör punkt 1 i bilaga II till den gemensamma ståndpunkten. Genom ändringen införs möjligheten att beräkningen av mikrokraftvärmepannor kan baseras på värden från ett certifieringsförfarande. På så vis kan beräkningen ske utan dyra åtgärder för varje enskild installation.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med proportionalitetsprincipen och eftersom det överensstämmer med syftena med kommissionens ursprungliga förslag.

4.17 Ändringsförslag C17 rör punkt 2 i bilaga II till den gemensamma ståndpunkten. Genom ändringsförslaget förtydligas att standardvärdena för ”el-värmeförhållandet” bara bör användas för statistiska ändamål.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.18 Genom ändringsförslag C18 införs ett nytt stycke i bilaga II till den gemensamma ståndpunkten. Genom ändringen åläggs kommissionen att fastställa riktlinjer för genomförandet av bilaga II (beräkning av kraftvärmeproducerad el) genom kommittéförfarande.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det gör det möjligt att utveckla de tekniska riktlinjerna i den kommitté som inrättats och eftersom det överensstämmer med syftena med kommissionens ursprungliga förslag.

4.19 Ändringsförslag C19 rör andra strecksatsen i bilaga III a till den gemensamma ståndpunkten. I ändringen sägs att produktion i mikrokraftvärmepannor som leder till primärenergibesparingar får betecknas som högeffektiv kraftvärme.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med syftena med dess ursprungliga förslag.

4.20 Genom ändringsförslag C20 införs ett nytt stycke i bilaga III till den gemensamma ståndpunkten. Genom ändringen införs möjligheten att beräkningen av mikrokraftvärmepannor kan baseras på värden från ett certifieringsförfarande. På så vis kan sådana värmepannor betecknas som högeffektiv kraftvärme utan dyra åtgärder för varje enskild installation.

Kommissionen kan godta detta ändringsförslag eftersom det överensstämmer med proportionalitetsprincipen och eftersom det överensstämmer med syftena med kommissionens ursprungliga förslag.

5. SLUTSATSER

I enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget ändrar kommissionen sitt förslag såsom beskrivs ovan.