

Tisdag 20 april 2004

46. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera det redan avslutade samrådsförfarandet om definitionen av begreppet avfall och se till att denna utvärdering görs tillgänglig för allmänheten.
47. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i enlighet med sjätte miljöhandlingsprogrammet klargöra skillnaden mellan avfall och sådant som inte är avfall samt att ta fram allmänna definitioner av begreppen "förebyggande av avfall", "återanvändning", "materialåtervinning" och "materialåtervinnare" så snart som möjligt och oberoende av strategin.
48. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att överväga möjligheten göra avfallslagstiftningen flexibla genom att till exempel i större mån göra det möjligt att, beroende på avfallets kvalitet, avgöra behandlingen av avfallet från fall till fall, och att tillämpa lättare administrativa förfaranden för att se till att lagstiftningen inte i onödan försvårar återvinning och utnyttjande av avfall.
49. Europaparlamentet föreslår att medvetenheten hos medborgarna, myndigheterna och näringslivet om hållbar avfallshantering skall ökas genom informationskampanjer.
50. Europaparlamentet kräver att samtliga aktörer som deltar i avfallsåtervinningscykeln skall omfattas, däribland slutkonsumenterna, samt åtgärder för källsortering av avfall för att den hållbara avfallshanterings utmaningar skall kunna bemötas.
51. Europaparlamentet kräver att det skall inrättas rådgivningskontor för att främja förebyggande av avfall och en hållbar avfallshantering hos de små och medelstora företagen.
52. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att inrätta ett informationsutbyte på europeisk nivå om nationella kurser och utbildningsprogram på området för avfallshantering och föreslå att en europeisk undersökning skall genomföras om läroplaner och kunskap om avfallsproblematiken i skolorna, i syfte att rikta en rekommendation till medlemsstaterna för att öka ungdomars medvetenhet om avfallsproblematiken. Parlamentet föreslår i detta sammanhang också att ett stödprogram för skolprojekt skall inrättas på grundval av undersökningen som skall syfta till förebyggande av avfall och hållbar avfallshantering på skolorna.
53. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna till ännu större ansträngningar när det gäller att vidareutveckla internationella normer för bortskaffande på FN- och OECD-nivå.
54. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att göra en utvidgad konsekvensanalys av strategin.
55. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och medlemsstaternas regeringar och parlament.

P5_TA(2004)0309

Att respektera och främja unionens värden

Europaparlamentets resolution om meddelandet från kommissionen om artikel 7 i Fördraget om Europeiska unionen. Att respektera och främja unionens värden (KOM(2003) 606 – C5-0594/2003 – 2003/2249(INI))

"Goda patrioter är på något sätt trögare och lämnar situationens inledning obeaktad. Till sist blir de dock uppjagade av omständigheternas tvång. Resultatet blir mycket ofta, att de i sin önskan att behålla sitt lugna privatliv, om de så förlorar sitt anseende, själva förlorar bådadera till följd av sitt dröjsmål och sin senfärdighet."

(Tullius Cicero, Pro sestio 100)
(fri översättning av professor Hans Aili)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artiklarna 6 och 7 i EU-fördraget och artikel 309 i EG-fördraget,
- med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, som undertecknades i Nice den 7 december 2000 ⁽¹⁾,

⁽¹⁾ EGT C 364, 18.12.2000, s. 1.

Tisdag 20 april 2004

- med beaktande av det utkast till fördrag om upprättande av en konstitution för Europa som utarbetats av framtidskonventet⁽¹⁾,
- med beaktande av kommissionens meddelande (KOM(2003) 606 – C5-0594/2003),
- med beaktande av artikel 47.2 och artikel 163 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för konstitutionella frågor och yttrandet från utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden (A5-0227/2004), och av följande skäl:
 - A. Artikel 6 i EU-fördraget instiftar Europeiska unionen som en värdegemenskap och en gemenskap för grundläggande rättigheter, och förankrar respekten för de grundläggande rättigheterna såsom de garanteras i Europakonventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och såsom de följer av medlemsstaternas traditioner.
 - B. Respekt för EU:s värden är en förutsättning för medlemskap och delaktighet i EU, och när dessa åsidosätts på ett allvarligt och ihållande sätt kan de sanktioner som anges i artikel 7 införas.
 - C. Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna har högtidligt proklamerats av Europeiska rådet och Europaparlamentet, godkänts av kommissionen och beaktats av EG-domstolen.
 - D. Europeiska konventet har inkluderat stadgan om de grundläggande rättigheterna i sitt utkast till konstitution.
 - E. I artikel 2 i utkastet till konstitution framhålls respekten för människans värdighet som ett av de främsta värden som unionen grundar sig på. Dessa principer utvidgas till att omfatta respekten för jämställdhet. Vidare framhålls att dessa värden är gemensamma för samtliga medlemsstater i en gemenskap präglad av mångfald, tolerans, rättvisa, solidaritet och icke-diskriminering.
 - F. I utkastet till konstitution bekräftas de texter som stegvis införts i grundfördragen genom Amsterdamfördraget och Nicefördraget i form av artikel 7 i EU-fördraget. I utkastet förtydligas också texterna genom en omvandling till artikel 58 i vilken unionens befogenheter anges.
 - G. Samtliga EU:s medlemsstater är medlemmar av Förenta nationerna, och rättsstatsprincipen omfattar därmed också skyldigheten att efterleva folkrätten och FN-stadgan.
- 1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens initiativ som ett viktigt bidrag till ett nära samarbete mellan samtliga EU-institutioner för skydd av EU:s värden, och därmed även de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna.
- 2. Europaparlamentet anser att det, vid fastsländet av att det finns en klar risk för åsidosättande av de grundläggande rättigheter som anges i artikel 6.1 i enlighet med artikel 7.1 i EU-fördraget eller av ett allvarligt eller ihållande åsidosättande i enlighet med artikel 7.2, måste garanteras en högre skyddsnivå än vad som föreslås av kommissionen.
- 3. Europaparlamentet anser att vid tillämpningen av artikel 7 i EU-fördraget måste politiska fenomen som kan betraktas som en klar risk för eller ett allvarligt eller ihållande åsidosättande av unionens grundläggande värden beaktas, fenomen som inte enbart utgör en rad enskilda överträdelser. En medlemsstats underlåtenhet att agera vid kränkningar av de mänskliga rättigheterna, såsom tolererande av sådana kränkningar eller främjande av ett samhällsklimat eller sociala förhållanden som ger människor anledning att med rätta känna sina grundläggande friheter hotade, måste betraktas som en klar risk för unionens värden och medborgarnas grundläggande fri- och rättigheter.
- 4. Europaparlamentet delar inte kommissionens övertygelse om att "i en union som är en värdegemenskap kommer sanktioner i enlighet med artikel 7 i EU-fördraget och artikel 309 i EG-fördraget inte att bli nödvändiga". Parlamentet anser snarare att man, genom att inte diskutera det faktum att det kan komma att bli nödvändigt att införa sanktioner, ger intrycket av att unionen inte vill eller kan utnyttja alla till buds stående medel för att slå vakt om sina värden.

⁽¹⁾ EUT C 169, 18.7.2003, s. 1.

Tisdag 20 april 2004

5. Europaparlamentet konstaterar att varken Nicefördraget eller utkastet till konstitution närmare går in på vilken typ av upphävandeåtgärder ministerrådet kan komma att besluta om eller hur omfattande åtgärderna kan komma att vara.
6. Europaparlamentet framhåller att fördraget tillerkänner parlamentet rollen som EU-medborgarnas företrädare genom att föreskriva att Europaparlamentet skall ge sitt samtycke innan beslut kan fattas av rådet och genom att ge parlamentet rätt att begära att ett förfarande inleds om det finns en klar risk för ett allvarligt åsidosättande. När det gäller fullgörandet av denna särskilda uppgift måste Europaparlamentet vara helt opartiskt i sin roll som försvarare av gemensamma principer, grundläggande värden och grundläggande rättigheter och fullgöra den på ett försiktigt, ansvarsfullt och rättvist sätt.
7. Europaparlamentet anser därför att parlamentets slutliga ståndpunkt, oavsett alla samråd och allt informationsutbyte mellan EU-institutionerna, måste grunda sig på ett oberoende beslut.
8. Europaparlamentet poängterar det särskilda ansvar som parlamentet har i egenskap av EU-medborgarnas direktvalda företrädare när det gäller att värna demokratin, rättsstatsprincipen och de grundläggande rättigheterna.
9. Europaparlamentet välkomnar att dess roll stärkts genom Nicefördraget i samband med förfarandet i artikel 7 i EU-fördraget. Parlamentet anser att det kommer att kunna utöva sin vanliga roll trots att det inte har någon initiativrätt beträffande det förfarande som skall inledas vid allvarliga åsidosättanden, detta genom att parlamentet, även om det för närvarande inte kan lägga fram någon formell begäran i rättslig mening, alltid kan använda sig av sina kontrollbefogenheter för att på politisk väg kräva att rådet vidtar åtgärder.
10. Europaparlamentet betonar att det krävs parlamentets samtycke för att fastslå att det föreligger en klar risk för allvarligt åsidosättande (punkt 1) eller ett allvarligt och ihållande åsidosättande (punkt 2) av de gemensamma principerna. Därför förefaller det ännu viktigare att de ovannämnda förutsättningarna uppfylls.
11. Europaparlamentet framhåller att följande principer bör ligga till grund för tillämpning av artikel 7 i EU-fördraget, i synnerhet nödvändigheten av att Europaparlamentets samtycke inhämtas i samband med att ett åsidosättande i enlighet med punkterna 1 och 2 fastslås, och uppmanar kommissionen och rådet att respektera dessa principer:
 - a) Tillitsprincipen

Europeiska unionen förväntar sig att medlemsstaterna arbetar aktivt för unionens gemensamma värden och förklarar mot denna bakgrund sin principiella tilltro till

 - alla medlemsstaters konstitutionella ordning i enlighet med demokratiska principer och rättsstatsprincipen och förmågan och beslutsamheten hos medlemsstaternas myndigheter och förvaltningar att avstyra faror som hotar de grundläggande friheterna och de gemensamma principerna,
 - den auktoritet som Europeiska gemenskapernas domstol och Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna innehar.

En EU-intervention enligt artikel 7 i EU-fördraget måste därför begränsas till situationer präglade av en klar risk och ihållande åsidosättanden och får inte åberopas som stöd för en rätt till eller politik för ständig övervakning av medlemsstaterna från EU:s sida. Medlemsstaterna, de anslutande staterna och kandidatländerna måste fortsätta att vidareutveckla demokratin, rättsstatsprincipen och respekten för de grundläggande rättigheterna och vid behov genomföra eller fortsätta att genomföra motsvarande reformer.

Tillitsprincipen hindrar inte en mer utbredd användning av de tjänster som erbjuds av Europeiskt centrum för övervakning av rasism och främlingsfientlighet. Vid behov skulle övervakningscentrumets roll kunna revideras och bli mer oberoende och opartisk.
- b) Pluralitetsprincipen

EU respekterar pluralitetsprincipen i fråga om ideologier, politiska mål och värderingar och demokratiska kraftmätningar när det gäller grundläggande rättigheter och gemensamma värderingar. Parlamentet, rådet och kommissionen skall därför se till att de i artikel 7 i EU-fördraget fastställda förfarandena inte missbrukas som redskap i samband med politiska motsättningar.
- c) Likabehandlingsprincipen

Europeiska unionen erkänner i samband med tillämpningen av artikel 7 i EU-fördraget principen om strikt likabehandling av samtliga medlemsstater oavsett storlek, politisk inriktning, ekonomiskt bidrag till unionens budget, EU-medlemskapets längd och andra skillnader.

Tisdag 20 april 2004

d) Öppenhetsprincipen

Alla beslut som fattas i enlighet med artikel 7 i EU-fördraget bör åtnjuta största möjliga trovärdighet hos EU-medborgarna. Förfarandena måste därför genomföras fristående från alla diplomatiska konsultationer och politiska samtal på ett öppet, begripligt och för allmänheten tillgängligt sätt.

12. Europaparlamentet anser det lämpligt att, när det nya parlamentet och den nya kommissionen tillträtt, inleda en interinstitutionell dialog om gemensamma kriterier och ovannämnda principer för inledande av förfarandet i artikel 7 i EU-fördraget i syfte att fastställa hur samarbetet och utbytet av all viktig information mellan EU-institutionerna skall organiseras.

13. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till kommissionen, rådet och till medlemsstaternas och de anslutande staternas regeringar.
