



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 30.9.2004
KOM(2004) 648 slutlig

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

**Kommissionens rapport om uppföljningen av beviljandet av ansvarsfrihet för 2002 års
allmänna budget**

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Kommissionens rapport om uppföljningen av beviljandet av ansvarsfrihet för 2002 års allmänna budget

I.	Europaparlamentets resolution om ansvarsfrihet för 2002 års allmänna budget.....	4
a)	Reformen av kommissionen	4
b)	Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF).....	5
c)	Korruption.....	5
d)	Delad förvaltning	6
e)	Eurostat	6
f)	Egna medel	7
g)	Jordbruk	8
h)	Strukturfonder.....	8
i)	Inre politik och forskning	9
j)	Utvidgning	9
k)	Externa åtgärder.....	9
II.	Europaparlamentets resolution om Europeiska utvecklingsfonden (EUF).....	10
III.	Europaparlamentets resolution om Europeiska kol- och stålgemenskapen (EKSG)..	10
IV.	Europaparlamentets resolution om EU:s byråer och andra inrättningar	11
V.	Rådets rekommendation om Europeiska gemenskapernas allmänna budget	11

FÖRORD

I artikel 276 i EG-fördraget och artikel 180 b i Euratomfördraget sägs: ”Kommissionen skall vidta alla lämpliga åtgärder för att rätta sig efter iakttagelserna i besluten om ansvarsfrihet, andra iakttagelser från Europaparlamentet om verkställigheten av utgifterna samt de kommentarer som är fogade till rådets rekommendationer om ansvarsfrihet. På begäran av Europaparlamentet eller rådet skall kommissionen rapportera om de åtgärder som den har vidtagit mot bakgrund av dessa iakttagelser och kommentarer, särskilt om de instruktioner som den har gett de avdelningar som ansvarar för budgetens genomförande. Dessa rapporter skall också översändas till revisionsrätten.”¹

Kommissionen utarbetar i enlighet med rådets och parlamentets begäran denna uppföljningsrapport, som avser rådets rekommendation av den 9 mars 2004 och de resolutioner som parlamentet röstade igenom den 21 april 2004. Uppföljningsrapporten behandlar den ansvarsfrihet som beviljats för budgetåret 2002,² liksom Europaparlamentets resolutioner ”Utvärdering av verksamheten vid Europeiska byrån för bedrägeribekämpning” och ”Bedrägeribekämpning och skydd av gemenskapens ekonomiska intressen” (betänkanden från Herbert Bösch) och resolutionen om Eurostat av den 22 april 2004.

Uppföljningsrapporten läggs fram inför Europaparlamentet, rådet och revisionsrätten. I rapporten sammanfattas varje sektor eller fråga som Europaparlamentet eller rådet har tagit upp, vilka åtgärder som kommissionen kommer att vidta eller redan har vidtagit och de rekommendationer som kommissionen inte kommer att eller inte kan följa upp.

Denna sammanfattande uppföljningsrapport kompletteras med ett arbetsdokument från kommissionen som innehåller detaljerade svar på alla rekommendationerna från rådet och Europaparlamentet.

¹ Se även artikel 147 i budgetförordningen.

² Ansvarsfrihet för den allmänna budgeten 2002, ansvarsfrihet för Europeiska utvecklingsfonden 2002, ansvarsfrihet för EU:s byråer och andra inrättningar 2002, ansvarsfrihet för EKSG 2002.

I. EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION OM ANSVARSFRIHET FÖR 2002 ÅRS ALLMÄNNA BUDGET

A) Reformen av kommissionen

Reformen av kommissionen inleddes 2000 i syfte att förbättra servicekulturen inom kommissionen, tydligare definiera kommissionens politiska prioriteringar, införa en modern personalpolitik och se över kommissionens system för ekonomisk förvaltning och kontroll.

Två av de viktigaste delarna i reformprocessen är den nya budgetförordningen och de omarbetade tjänsteföreskrifterna som trädde i kraft den 1 januari 2003 respektive den 1 maj 2004. Alla de viktigaste inslagen i reformen är nu dagliga inslag i kommissionens liv och bidrar till förbättrad förvaltning och ökad ansvarighet och insyn.

Kommissionen håller med Europaparlamentet om att reformen är en fortgående process som inte tar slut så fort lagstiftningen har antagits. Kommissionen noterar därför de rekommendationer som ingår i resolutionen om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 2002 och är i stort sett överens med Europaparlamentet om de idéer som läggs fram. Kommissionen håller dock inte med om att det är lämpligt att redan nu föreslå förändringar i de centrala delarna av den ekonomiska reform som infördes i den omarbetade budgetförordningen. Kommissionen har åtagit sig att lägga fram en rapport senast den 1 januari 2006 om tillämpningen av bestämmelserna i den nya budgetförordningen och eventuellt lägga fram lämpliga förslag till den lagstiftande myndigheten inom ramen för den granskning vart tredje år som föreskrivs i artikel 184.

Europaparlamentet föreslår också förändringar i kommissionens interna organisation genom att Internrevisionstjänsten placeras direkt under kommissionens ordförandeskap. Kommissionen noterar förslagen, men anser att det är den nya kommissionen som skall fatta beslut.

Bland de många frågor som Europaparlamentet tar upp vill kommissionen särskilt beröra följande:

i) Reformeringen av redovisningssystemet

Moderniseringen av redovisningssystemet pågår. Kommissionen kommer att fortsätta att regelbundet informera Europaparlamentet om vilka framsteg som görs. För närvarande har kommissionen inte några problem att anställa lämplig personal.

ii) Internkontroller

När det gäller införandet av interna kontrollnormer har betydande framsteg gjorts. I början av 2004 visade en bedömning av generaldirektoratens förmåga att uppfylla grundkraven i de 24 normerna att 91 % av normerna var uppfyllda i alla generaldirektorat i slutet av 2003 och 8 % delvis genomförda, och att arbetet i vissa fall hade kommit långt. Rörande effektiviteten finns det fortfarande arbete kvar. I framtiden kommer man att koncentrera sig mer på de underliggande systemen och kontrollera att systemen fungerar väl i praktiken och att nödvändiga försäkringar finns.

iii) *De årliga verksamhetsrapporterna*

Kommissionen är medveten om att generaldirektörerna måste hitta en balans och utforma en förklaring som å ena sidan troget återspeglar läget angående internkontrollen, särskilt inom områden med delad förvaltning, och å andra sidan inte saknar mening. I de årliga verksamhetsrapporterna för 2003 formulerade generaldirektoraten och avdelningarna sina reservationer med hjälp av standardiserade minimikrav för att öka jämförbarheten. För andra gången har kommissionen genomfört en inbördes granskningsomgång, det vill säga innan de årliga verksamhetsrapporterna slutfördes granskades utkastet till reservationer av kolleger. Båda initiativen har bidragit till ett konsekventare tillvägagångssätt.

B) Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF)

Kommissionen noterar Europaparlamentets påpekanden om kommissionens förslag (KOM(2004) 103) om ändring av förordning (EG) nr 1073/1999. Dessa frågor kommer att behandlas under överläggningarna inom den lagstiftande myndigheten.

Vad gäller fallet med företaget Blue Dragon påminner kommissionen om att ombudsmannen upprättade ett utkast till rekommendation den 16 februari 2004. OLAF ombads lämna in ett detaljerat yttrande senast den 31 maj 2004. OLAF översände sitt svar till ombudsmannen den 18 mars 2004. Ombudsmannen fattade sitt beslut i ärendet den 22 juli 2004. Hans slutsats var att OLAF hade godkänt hans utkast till rekommendation eftersom man hade granskat handlingarna och övervägt huruvida det var motiverat att öppna utredningen på nytt eller inleda en ny. OLAF:s beslut att inte göra någotdera var enligt ombudsmannens åsikt välgrundat, och han avslutade därför ärendet.

Slutligen vill kommissionen framhålla att alla fall som har tagits över från OLAF har avslutats. OLAF kommer att lämna en rapport i frågan till OLAF:s övervakningskommitté.

c) Korruption

Kommissionen instämmer med Europaparlamentet i att anslutningsländernas, kandidatländernas och medlemsstaternas strategier för att bekämpa korruptionen skall stödjas. För de nya medlemsstaterna startades ett antal åtgärder redan under tiden före anslutningen.

Dessutom skapades på begäran av Europaparlamentet en ny budgetpost på 3 miljoner euro i budgeten 2004 för särskilt stöd till icke-statliga organisationer i de nya medlemsstaterna för att de skulle kunna agera som vaktposter för det civila samhället och upptäcka korruption inom offentlig förvaltning.

Europaparlamentet har rekommenderat att de icke-statliga organisationerna skall uppfylla vissa normer vad gäller bokföring och revision samt insyn. Kommissionen håller med om detta, men påminner om att den inte kan kontrollera eller ingripa i de icke-statliga organisationernas interna förvaltning. Dock måste de icke-statliga organisationerna – liksom alla mottagare av stöd från Europeiska unionens allmänna budget – uppfylla bestämmelserna i budgetförordningen. Detta omfattar bland annat skyldigheten att lägga fram slutrapporter och redovisning samt bevis på organisationens integritet och, när så är nödvändigt, integriteten hos deras rättsliga företrädare, innan de kan beviljas bidrag eller kontrakt.

D) Delad förvaltning

Kommissionen håller med Europaparlamentet om att frågan om delad förvaltning bör prioriteras högt, vilket redan idag är fallet. Uppgiften att garantera att principerna om en sund ekonomisk förvaltning respekteras kompliceras emellertid av de många nivåerna inom förvaltningen liksom skillnaderna i administrativa strukturer i medlemsstaterna. Kommissionen är tacksam för Europaparlamentets påpekande att medlemsstaterna ”är ålagda att utföra sin del av arbetet i enlighet med de riktlinjer som unionen antar”.³

Kommissionen strävar efter att garantera att de grundläggande principerna i fördraget och budgetförordningen – särskilt principen om sund ekonomisk förvaltning (artikel 274 i EG-fördraget) – inlemmas i förslag till ny och ändrad lagstiftning inom sektorn. Naturligtvis är det bara den lagstiftande myndigheten som kan garantera att principerna följs i den slutliga lagstiftningen.

Europaparlamentet har betonat behovet av att kommissionen fastställer gemensamma normer och ger medlemsstaterna nödvändig vägledning. Kommissionens strategi för att garantera sund ekonomisk förvaltning följer redan metoden att ställa upp gemensamma grundläggande normer för förvaltningen i medlemsstaterna, kontrollera tillämpningen och ge stöd genom handledningar och praktiska råd. De erfarenheter man skaffar sig kommer att beaktas i lagstiftningen för den nya perioden.

Kommissionen är tacksam för Europaparlamentets stöd vad gäller användningen av tidsfristklausuler och finansiella korrigeringar. Tidsfristbestämmelser som den om frigörande av anslag år $n + 2$ har visat sig vara effektiva verktyg för att förbättra genomförandenivån och kommissionen kommer därför att föreslå att de behålls och förstärks i framtiden. Finansiella korrigeringar och tillfälligt upphörande med betalningarna kan också vara effektiva för att få medlemsstaterna att rätta till svagheter i förvaltningen och kommer därför också att bibehållas.

Kommissionen håller inte med Europaparlamentet om att en medlemsstat som inte inför IACS bör förlora rätten till jordbruksstöd från EUGFJ:s garantifond.⁴ I själva verket finns det ingen medlemsstat som inte alls har infört IACS, men däremot kan någon beståndsdel saknas. Mot bakgrund av detta har kommissionen valt att ålägga finansiella korrigeringar i efterhand. Hur stora dessa korrigeringar blir hör ihop med risken för oriktiga betalningar på grund av svagheter i IACS i den form en viss medlemsstat har genomfört det.

Slutligen välkomnar kommissionen Europaparlamentets stöd för tillämpningen av metoden med en gemensam revision, vilket kan bidra till att skapa största möjliga effekt av kommissionens och medlemsstaternas samlade revisionsarbete.

E) Eurostat

Europaparlamentet tar upp flera problem i samband med beviljande av ansvarsfrihet när det gäller fallet Eurostat. Som kommissionen har redogjort för vid flera tillfällen, och särskilt vid plenarsessionen i april 2004, har den redan vidtagit nödvändiga åtgärder eller påbörjat dem.

³ Punkt 6 i Europaparlamentets resolution om de iakttagelser som ingår i beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 2002.

⁴ Punkt 13 i Europaparlamentets resolution om de iakttagelser som ingår i beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska gemenskapernas allmänna budget för budgetåret 2002.

Kommissionen vill också påpeka att den regelbundet har informerat Europaparlamentet genom budgetkontrollutskottet under förfarandet fram till beviljandet av ansvarsfrihet.

Detta gällde till exempel när Europaparlamentet begärde att kommissionen skulle införa säkerhetsåtgärder mot döljande av viktig information och när det bad om en genomgång av förhållandet mellan olika aktörer och de enskilda kommissionsledamöterna (och kommissionskollegiet) i ansvarighetskedjan.

Kommissionen bekräftar den bedömning den lade fram för Europaparlamentet i september och november 2003, då kommissionens ordförande påpekade att de viktigaste av de förhållanden som pekats ut i revisionsrapporten och undersökningarna alla hade inträffat före den nuvarande kommissionens mandatperiod och före den reform som den nuvarande kommissionen tagit initiativ till.

Dessutom medgav han att det fanns ett informationsproblem på politisk nivå, redogjorde för orsakerna till situationen och lämnade kommissionens åtagande att finna en lösning i samband med handlingsplanen som sedan antogs av kommissionen den 10 februari 2004. Denna handlingsplan och de antagna åtgärderna syftar till att göra de befintliga bestämmelserna om meddelande av känslig information tydligare och insistera på aktiv information.

När det gäller kravet på en fullständig skriftlig utvärdering senast den 31 juli 2004 av omständigheterna i fallet Eurostat, inklusive alla OLAF-rapporter, anser kommissionen att en ny bedömning av det bristande informationsflödet inom kommissionen inte är nödvändig och inte skulle ge några nya fakta. Det är nödvändigt att se till att de nya metoder som finns används.

Andra krav på kommissionen har redan genomförts, som att garantera ett fullständigt och grundligt genomförande av de särskilda åtgärderna i vitboken, skydd av uppgiftslämnare eller generaldirektörernas utarbetande av årliga verksamhetsrapporter enligt deras ansvar som utanordnare.

I några fall har kommissionen dock inte kunnat uppfylla Europaparlamentets önskemål, till exempel om offentliggörande av rapporter från internrevisionstjänsten och enheterna för internrevision eller inrättande av en central övervakning av kontrollsystemen inom olika avdelningar.

Rörande översynen av budgetförordningen har kommissionen inte funnit några svagheter i den nya budgetförordningen som kan utsätta gemenskapens budget för en bedrägeririsk. Hur som helst kommer kommissionen att noggrant bedöma bedrägerisäkringen i de finansiella bestämmelserna under den första översynen av budgetförordningen, som kommer att göras under 2005 i enlighet med artikel 184 i den förordningen, som föreskriver en översyn vart tredje år.

F) Egna medel

Kommissionen är beredd att uppfylla de flesta av Europaparlamentets krav. Så till exempel har kommissionen lagt fram en rapport om möjligheterna att införa en mer direkt koppling mellan skattebetalarna och EU:s budget. Angående gemenskapens transiteringssystem lade kommissionen i juni 2004 fram en studie som visade hur de 38 rekommendationer som lämnades av den första undersökningskommittén har genomförts. Dessutom fortsätter kommissionen att gynna övergången till etapp 3.2 i det nya datoriserade transiteringssystemet (NCTS) som skall ha skett i alla medlemsstater senast den 31 december 2005. Användningen av det nya datoriserade transiteringssystemet har stadigt ökat enligt de siffror som har översänts.

Kommissionen anser dock att det inte vore lämpligt med en ändring i tullkodexen för att få slut på praxis att betrakta felaktigt eller falskt deklarerade varor som om de inte ingår i transiteringsförfarandet. I så fall skulle borgensmannen för transiteringsoperationer bli ansvarig för en tullskuld som har uppstått före transiteringsoperationen och detta skulle äventyra balansen i den befintliga lagstiftningen.

När det gäller det antal anställda som krävs för de faktiska uppgifterna i medlemsstaternas tullförvaltningar är det under den nuvarande lagstiftningen de nationella regeringarnas ansvar att inrätta nödvändiga strukturer och se till att förvaltningen bemannas av ett tillräckligt antal anställda.

G) Jordbruk

Kommissionen har redan vidtagit eller planerat åtgärder rörande de viktigaste punkterna i Europaparlamentets resolution. Exportbidragssatserna har fastställts inom ramen för kommissionens övergripande handlingsplan. Dock kan kommissionen inte lämna någon dokumentation av de uppgifter som används när man fastställer exportbidragssatserna, eftersom dessa uppgifter är för kommersiellt känsliga för att släppas ut.

När det gäller förfinansieringen av exportåterbetalningar genomförde kommissionen en översyn av systemet och beslutade att behålla förfinansieringen men begränsa dess tillämpningsområde. Vi kommer att bedöma hur effektiva dessa nya bestämmelser är innan något nytt beslut fattas.

Systemet för jordbruk i mindre gynnade områden bedömdes i samband med utvärderingen i efterhand av förordning (EG) nr 950/97, avslutad i juli 2003. Slutrapporten om denna undersökning har offentliggjorts på kommissionens webbplats.⁵ För närvarande arbetar kommissionen med att ta fram en särskild utvärdering av systemet för jordbruk i mindre gynnade områden enligt förordningen om landsbygdens utveckling. Resultaten från denna undersökning kommer att föreligga i slutet av 2005. Hur medlemsstaterna skött förvaltning, kontroller och påföljder bedöms i samband med kommissionens revisioner. Kommissionen kommer att följa upp frågan på det sätt som anses lämpligt.

H) Strukturfonder

Kommissionen informerar regelbundet den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de åtgärder som den har vidtagit för ett bättre budgetgenomförande. När de nya förordningarna om strukturfonderna utarbetas kommer gjorda erfarenheter att beaktas, och åtgärder som påskyndar genomförandet, som bestämmelsen om $n + 2$, kommer att fortsätta med nödvändiga förbättringar när så är lämpligt.

Kommissionen anser att det inte är lämpligt att införa påföljder för medlemsstaterna för bristfälliga budgetberäkningar, Sapard-meddelanden på alla de nya medlemsstaternas språk och en redovisning en gång i kvartalet om situationen vad gäller tillämpningen av $n + 2$ -bestämmelsen. Den informerar redan nu Europaparlamentet varje år om den faktiska tillämpningen av $n + 2$ -bestämmelsen så fort de slutgiltiga siffrorna är kända.

Avslutningsvis sprider kommissionen goda metoder utifrån resultaten av kontroller och utvärdering, men erfarenheterna visar att en god förvaltning av strukturfonderna är beroende av en rad skilda faktorer.

⁵ Se: http://europa.eu.int/comm/agriculture/eval/reports/950/index_en.htm

i) Inre politik och forskning

Kommissionen ser regelbundet över bestämmelserna för internkontroll för att göra genomförandet av normerna för internkontrollen effektivare. Generaldirektoraten med ansvar för forskning bidrar till självbedömningen som syftar till att peka ut områden där arbetet för att förbättra genomförandet måste förstärkas.

Åtgärder för att förstärka återvinningen av de belopp som betalats ut felaktigt håller på att genomföras, och kommissionen har noterat de förbättringar som beslutades rörande återvinning vid Cocobu-mötet den 3 november 2003. De förbättringar som har gjorts angående återvinning gäller tre aspekter: nya förfaranden, nya IT-redskap och organisationsstrukturer.

Förvaltning och samordning av revisioner på plats sker på ett liknande sätt inom alla generaldirektorat som har ansvar för forskning. Månatliga möten äger rum mellan revisionsenheterna inom alla fem generaldirektoraten för att diskutera revisionsmetoder och genomförandet av revisionsresultat och revisionsstrategier och för att utbyta erfarenheter.

Kommissionen kommer att rapportera om de revisioner som genomförs i samband med femte ramprogrammet för forskning när den berörda verksamheten har avslutats. En omfattande information om situationen rörande kontrollen i efterhand finns redan i de årliga verksamhetsrapporterna.

j) Utvidgning

Kommissionen stöder Europaparlamentets åsikt att den information som lämnas av kommissionen till den myndigheten som beviljar ansvarsfrihet och allmänheten bör vara så tillgänglig och lättbegriplig som möjligt – även efter utvidgningen. Kommissionen anser att den redan idag uppfyller huvuddelen av de rekommendationer Europaparlamentet räknar upp. Vissa är ännu inte uppfyllda – så till exempel kommer årsrapporten om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen först för budgetåret 2004 att få en ny uppbyggnad som utgår från politikområdena, eftersom 2004 var det första året då budgeten lades fram enligt denna uppdelning.

Vidare betonar Europaparlamentet med rätta vikten av att garantera att delad förvaltning genomförs i enlighet med principerna om en sund ekonomisk förvaltning. Precis som Europaparlamentet påpekar är detta ett komplicerat arbete som berör många administrativa organ i varje medlemsstat. Emellertid finns lämpliga normer redan på plats och kommer också att utvecklas och förfinas i enlighet med behoven.

Kommissionen skulle också vilja framhålla frågan om partnersamverkan. En ändrad handledning för partnersamverkansprojekt trädde i kraft den 1 maj 2004 och omfattar bland annat förenklade betalningsförfaranden liksom nya krav för fastställande av mål och resultat. En allmän rapport om de projekt som godkändes mellan 1998 och 2001 finns på adressen http://europa.eu.int/comm/enlargement/phare_evaluation_pdf/interim_s_zz_eur_01006_fv.pdf

k) Externa åtgärder

Kommissionen noterar Europaparlamentets rekommendationer rörande kontroller av externa åtgärder. 2002 inledde kommissionen (Byrån för samarbete EuropeAid) ett brett initiativ som syftar till att förbättra både omfånget av och kvaliteten på de revisioner som utförs av externa revisorer. Byrån har bland annat utarbetat årliga revisionsplaner för 2003 och 2004 och skärpt de allmänna

kraven för hur revisorer väljs ut och uppfyller internationella normer, särskilt för revisorernas oberoende.

Kommissionen har vidtagit eller håller på att vidta de rekommenderade åtgärderna rörande grannskapsprogrammen och Phareprogrammet liksom stödet till utbildning och hälsa. Den har förlöpande sett över sina utestående åtaganden för att minska antalet gamla och vilande sådana. För genomförandet av det humanitära biståndet har kommissionen redan valt ut mer än 160 humanitära partnerorganisationer enligt ett nytt ramavtal om partnerskap som trädde i kraft den 1 januari 2004.

II. EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION OM EUROPEISKA UTVECKLINGSFONDEN (EUF)

Kommissionen godtar parlamentets rekommendationer och har redan vidtagit eller är på väg att vidta nödvändiga åtgärder. Kommissionen välkomnar också parlamentets stöd till förslaget att införliva EUF:s budget med Europeiska unionens allmänna budget. Förslaget diskuteras just nu i rådet.

Bland parlamentets rekommendationer skulle kommissionen särskilt vilja betona följande:

i) Budgetstöd

Kommissionen instämmer i att budgetstödsmedel som har överförts till ett AVS-land sedan villkoren i finansieringsavtalet har uppfyllts, ingår i mottagarlandets budget och därför skall förvaltas och användas enligt nationella budgetförfaranden, inte enligt EUF:s. Kommissionen har ändrat sina system för övervakning och kontroll med tanke på de särskilda problem som följer av det ökande bruket av budgetstödsinstrumentet. Bland annat har delegationerna i de AVS-länder som mottar budgetstöd fått instruktioner om att lämna en utförlig rapport var sjätte månad om kvaliteten på den offentliga budgetförvaltningen utifrån normer som utvecklats av kommissionen centralt. Detta kompletterar de analyser och genomgångar av budgetförvaltningen som regelbundet görs av andra biståndsgivare som samarbetar med kommissionen.

ii) Revision och utvärderingsstrategi

Europaparlamentet har tagit upp vikten av att kommissionen ser till att det finns samordning och samarbete mellan delegationerna och de centrala enheterna. Kommissionen stöder det målet och har bland annat tagit nödvändiga steg för att göra de revisioner som utförs av externa revisorer mer heltäckande och av bättre kvalitet. Vidare trädde nya riktlinjer för utvärderingarna i kraft i juli 2003. Strategin för revision och utvärdering är kopplad till en riskbedömning som överlämnades till Europaparlamentet, rådet och revisionsrätten den 12 mars 2004 (SEK (2004)318).

iii) Rapport om ekonomisk förvaltning

Europaparlamentet har begärt att flera nya frågor skall tas upp i rapporten om den ekonomiska förvaltningen. Kommissionen har beaktat alla dessa rekommendationer i 2003 års rapport om den ekonomiska förvaltningen av sjätte, sjunde, åttonde och nionde Europeiska utvecklingsfonden, som överlämnades till Europaparlamentet den 22 juni 2004.

III. EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION OM EUROPEISKA KOL- OCH STÅLGEMENSKAPEN (EKSG)

Kommissionen har noterat Europaparlamentets rekommendationer om EKSG och kommer så småningom att vidta nödvändiga åtgärder. Bland annat har den åtagit sig att utföra en undersökning av EKSG:s arbete under dess femtioåriga verksamhetstid med målet att ge ut en översikt avsedd för allmänheten i slutet av 2004.

IV. EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION OM EU:S BYRÅER OCH ANDRA INRÄTTNINGAR

Europaparlamentets beslut om ansvarsfrihet för byråer och andra inrättningar är riktade till den enskilda byråns direktör. I den resolution som åtföljer beslutet om ansvarsfrihet finns dessutom ett antal övergripande rekommendationer som riktar sig till både byråerna och kommissionen. De institutionella förbindelserna mellan byråerna och kommissionen har stärkts kraftigt i de nya budgetförordningarna, bland annat i fråga om redovisning och internrevision.

I allmänhet håller kommissionen regelbundna möten med byråerna för att diskutera redovisningsfrågor och särskilt för att hålla dem ajour med hur moderniseringsprojektet går framåt. För redovisningsfrågor har kommissionen en särskild kontaktpunkt där de kan få svar på frågor.

Enligt artikel 185 i den nya budgetförordningen skall kommissionens internrevisor ha samma befogenheter med hänsyn till byråer som får ekonomiskt stöd från gemenskapen som han eller hon har inom kommissionen. Med tanke på personalsituationen i början har internrevisorn först inriktat sig på att analysera och utvärdera strukturerna för internkontroll för att skapa en prioritetsordning för revisionsarbetet och ge preliminära synpunkter.

Kommissionen vidtar också nu de rekommenderade åtgärderna bland annat om harmoniserade verksamhetsramar, personalpolitik och annat stöd till de enskilda byråerna. Däremot anser kommissionen inte att det behövs ytterligare allmänna studier av byråernas verksamhet eller av deras administrativa utgifter. Man bör också komma ihåg att de ekonomiska bidragen från den medlemsstat som är värdland för en byrå är helt frivilliga.

V. RÅDETS REKOMMENDATION OM EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS ALLMÄNNA BUDGET

Kommissionen har beaktat de kommentarer som åtföljer rådets rekommendation till Europaparlamentet att bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska gemenskapernas budget för budgetåret 2002.

Kommissionen instämmer i rådets förhoppning att kommissionens förbättringar i fråga om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet inom kortast möjliga tid skall ge resultat i verkligheten, så att en positiv revisionsförklaring kan lämnas. Kommissionen kommer därför att fortsätta sina ansträngningar för att bygga upp ett övervakningssystem som ger rimliga garantier beträffande risken för misstag i de underliggande transaktionerna.

Kommissionen instämmer också med rådet om att samarbete med nationella kontrollmyndigheter är ett viktigt sätt att förbättra den gemensamma förvaltningen. Man vidtar därför åtgärder för att stärka samarbetet. Inom strukturfonderna försöker kommissionen nå fram till en metod för gemensam revision på grundval av ökat informationsutbyte och samordning av revisionsarbetet.

Kommissionen vidtar också de åtgärder som krävs för att följa upp rådets kommentarer till de enskilda kapitlen i revisionsrättens årsrapport.

* * *