

Yttrande från Regionkommittén om Kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om Höghastighetsförbindelser i Europa: nationella bredbandsstrategier

(2005/C 71/13)

REGIONKOMMITTÉN HAR AVGETT DETTA YTTRANDE

med beaktande av

meddelandet från kommissionen till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om "Höghastighetsförbindelser i Europa: nationella bredbandsstrategier" (KOM(2004) 369 slutlig),

Europeiska kommissionens beslut av den 13 maj 2004 att rådfråga Regionkommittén i detta ärende i enlighet med EG-fördragets artikel 265 första stycket,

ordförandens beslut av den 20 april 2004 att ge utskottet för kultur och utbildning i uppdrag att utarbeta ett yttrande i ärendet,

Lissabonstrategin, att unionen siktar på att till 2010 "bli världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi, med möjlighet till hållbar ekonomisk tillväxt med fler och bättre arbetstillfällen och en högre grad av social sammanhållning",

uppmeningen från Europeiska rådet i Barcelona till kommissionen att utarbeta en eEurope-handlingsplan inriktad på "omfattande tillgänglighet och användande av bredbandsnät i hela unionen senast 2005, och utveckling av Internetprotokollet IPv6 (...) och nätverks- och informationssäkerhet, e-förvaltning, e-lärande, e-hälsovård och e-företag" ⁽¹⁾,

handlingsplanen eEurope 2005, som antogs i maj 2002 till följd av detta; att stimulera användningen och skapa nya tjänster var de nya centrala mål som godkändes vid Europeiska rådets möte i Sevilla ⁽²⁾; det övergripande målet är att Europa vid 2005 års utgång skall ha moderna offentliga tjänster on-line (e-förvaltning, e-lärande, e-hälsovård) och en dynamisk miljö för e-företag, som grundar sig på omfattande tillgänglighet till bredbandsnät till konkurrenskraftiga priser och en säker infrastruktur för information,

det preliminära utkastet till yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om "Höghastighetsförbindelser i Europa: den senaste tidens utveckling inom sektorn för elektronisk kommunikation" – (KOM(2004) 61 slutlig) ⁽³⁾,

Kommissionens meddelande om "Driftskompatibla alleuropeiska e-förvaltningstjänster för offentliga förvaltningar, företag och medborgare (IDABC)", (KOM(2003) 406 slutlig – 2003/0147 COD),

Regionkommitténs yttrande om utvärdering av IDA-programmet samt en andra etapp av IDA-programmet (CdR 44/98 fin) ⁽⁴⁾,

Det utkast till yttrande (CdR 257/2004 rév. 2) som antogs den 22 september 2004 av utskottet för kultur och utbildning (föredragande: **Tomaž Štebe**, borgmästare för Mengeš kommun (SI-PPE)),

⁽¹⁾ Rådsmötet i Barcelona, oförandeskapets sammanfattning, pt 40, <http://europa.eu.int/sv/Info/eurocouncil/index.htm>

⁽²⁾ KOM(2002) 263 slutlig, eEurope 2005: Ett informationssamhälle för alla.

⁽³⁾ R/CESE 880/2004 – TEN 189/2004.

⁽⁴⁾ EGT C 251, 10.8.1998, s.1.

och av följande skäl:

1. Avancerade höghastighetsförbindelser – där alla har samma rättigheter utan att diskriminering förekommer och där det finns digitala möjligheter att skapa en informationsinfrastruktur som omfattar hela EU – har en mycket viktig roll att spela när det handlar om att föra samman hela Europa, EU:s medlemsstater och alla EU:s framtida ansökarländer, dvs. deras städer och kommuner, företag och medborgare.
2. Avgörande är att det utvecklas en välfungerande, modern informationsinfrastruktur för nya och befintliga företag och för en moderniserad offentlig sektor.
3. Lika möjligheter i informationssamhället i form av tillgång till uppkopplingar och tjänster bör vara en av EU-medborgarnas rättigheter, oavsett vilket slags användare de är, vilken social status de har och var de befinner sig.
4. Samhället bör hantera frågor rörande informationsinfrastrukturen på samma sätt som frågor rörande vatten- och elförsörjningen.

Vid sin 57:e plenarsession den 17–18 november 2004 (sammanträdet den 18 november) antog Regionkommittén följande yttrande:

1. Regionkommitténs ståndpunkt

KOMMITTÉNS BEDÖMNING

1.1 Kommittén gläder sig åt att kommissionens analys och slutsatser är så klara i meddelandet "Höghastighetsförbindelser i EU: nationella bredbandsstrategier", som hänger nära samman med analysen och rekommendationerna i "Höghastighetsförbindelser i EU: den senaste utvecklingen inom sektorn för elektronisk kommunikation" ⁽⁵⁾ och de föreslagna åtgärderna i "Handlingsprogrammet eEuropa 2005: en uppdatering".

1.2 Regionkommittén erkänner att bredband har mycket stora ekonomiska och sociala fördelar. De tidigare erfarenheterna av betydande ökningar i utbyggnaden och användningen av bredband är mycket uppmuntrande. Under 2003 fördubblades antalet bredbandsanslutningar i EU:s 15 medlemsstater. Det finns dock fortfarande en klyfta om man jämför med målsättningarna i handlingsplanen eEurope, framför allt om man inte tittar på städer eller institutioner utan på landsbygdsområden och missgynnade eller mindre gynnade områden.

1.3 Regionkommittén är övertygad om att uppdateringen av handlingsplanen eEurope och de nationella bredbandsstrategierna för de nu 25 medlemsstaterna kommer att stimulera utvecklingen av en mycket avancerad, tillförlitlig och omedelbart tillgänglig europeisk informationsinfrastruktur (EII) för offentliga förvaltningar, näringslivet och medborgarna.

1.4 Regionkommittén anser att de strategier och åtgärder som antas för att främja informationsinfrastrukturen, framför allt för att bygga upp ett stamnät för kommunikationer – bred-

bandsmotorvägar i städer och landsbygdskommuner – och utveckla stödjande infrastruktur för e-tjänster bör präglas av en hög ambitionsnivå. Man bör i samband med detta beakta tekniska intressen och affärsintressen. Finansieringen av detta, liksom (nationella) vägar och motorvägar och annan grundläggande infrastruktur, bör ske med offentliga medel från lokal och nationell nivå och från EU.

1.5 Regionkommittén anser att kommissionen bör fortsätta att beivra de överträdelse som begås av "tysta lagstiftare" som inte vidtar verksamma åtgärder eller inte alls vidtar åtgärder inom rimlig tid mot dominerande nätverk eller operatörer. Deras beteende gör att berörda parter inte får lika möjligheter, och det hindrar konkurrensen på den nationella och lokala marknaden för informationsinfrastruktur.

1.6 Regionkommittén ställer sig positiv till EU:s initiativ för tillväxt, som godkändes av Europeiska rådet i december 2003. I detta nämns möjligheten att använda offentliga medel, bland annat strukturfonderna, för att se till att så många som möjligt kan få tillgång till bredband. Detta föreslogs redan i eEurope 2005 ⁽⁶⁾. Nya snabbstartprojekt för att överbrygga den digitala klyftan kommer att bidra till att mindre gynnade områden, som är ointressanta ur affärssynvinkel, får tillgång till bredband så snabbt som möjligt.

1.7 Regionkommittén ställer sig bakom kommissionens förslag om att EU:s strukturfonder skall användas för att stödja elektronisk kommunikation i landsbygdsområden och eftersatta stadsområden ⁽⁷⁾.

⁽⁵⁾ "Rymden: en ny europeisk front för en växande union – en handlingsplan för genomförande av den europeiska rymdpolitiken", (KOM(2003) 673 slutlig) och "Höghastighetsförbindelser i EU: den senaste utvecklingen inom sektorn för elektronisk kommunikation" (KOM(2004) 61 slutlig).

⁽⁶⁾ Se KOM(2003) 65 slutlig "Elektronisk kommunikation: Vägen till den kunskapsbaserade ekonomin" och KOM(2003) 690 slutlig "Europeiska unionens initiativ för tillväxt".

⁽⁷⁾ *Guidelines on Criteria and Modalities of Implementation of Structural Funds in Support of Electronic Communications*, SEK(2003) 895 [ej på svenska]
http://europa.eu.int/comm/regional_policy/sources/docoffic/working/doc/telecom_en.pdf

1.8 Regionkommittén anser att kommissionen med sin politik för informationssamhället och informationsinfrastruktur bör främja och stödja utvecklingen av nya tjänster och metoder som kan ersätta föråldrad teknik och i sin tur leda till nya konkurrenskraftiga och avancerade privata och offentliga e-tjänster för företag, medborgare och myndigheter.

1.9 Regionkommittén gläder sig åt att kommissionen vidtagit åtgärder för att ta itu med ett antal viktiga problem som hindrar överföring av goda erfarenheter, t.ex. de rättsliga aspekterna på återanvändning av resultat av framgångsrik forskning, äganderätten till systemen och sambandet med de offentliga anbudsförfarandena och förfarandena för upprättande av offentlig-privata partnerskap⁽⁸⁾.

1.10 Regionkommittén ställer sig bakom strategin att utbilda allmänheten och uppmuntra den att använda nya tjänster och ny teknik. Bredband bör användas för att ge medborgarna nya och bättre tjänster.

1.11 Regionkommittén ställer sig positiv till offentliga insatser för uppbyggnad och utveckling av en europeisk informationsinfrastruktur för att stärka EU:s konkurrenskraft när det gäller kommersiella tjänster och offentliga tjänster med bred spridning. E-tjänsterna, som utvecklas med hjälp av offentliga medel, bör spela en viktig kompletterande roll vid affärsinvesteringar, underlätta privata initiativ och stödja EU-företagens globala konkurrenskraft.

1.12 Regionkommittén gläder sig åt att Europeiska kommissionen fäster sådan vikt vid frågan om en säker informationsinfrastruktur och upprättandet av en europeisk byrå för nät- och informationssäkerhet (ENISA).

1.13 Regionkommittén anser att termen "bredband" måste definieras (om) i linje med den höga ambitionsnivå för informationsinfrastrukturen som beskrivs i detta yttrande. Befintlig verksamhet och befintliga program (eEurope, IST, IDA, eTEN, DRM, IPR m.fl.⁽⁹⁾) bör därför på lämpligt sätt tydliggöras, förenklas, definieras om och kompletteras.

1.14 Regionkommittén anser att definitionen av "bredband" i kommissionens meddelande är en bra utgångspunkt, nämligen: "... ett antal olika tekniska lösningar som har utvecklats för att stödja överföring av nya interaktiva tjänster med ständig uppkoppling via bredbandskapacitet som utvecklas över tiden och med vilka det är möjligt att samtidigt använda både röst- och datatjänster".

1.15 Regionkommittén föreslår att definitionen av bredband som en stödjande infrastruktur och ett nätverk för höghastig-

hetskommunikation vidgas med "viktigt instrument", "viktig allmännyttig tjänst" och "viktig mekanism" (serviceplattform i den europeiska informationsinfrastrukturen) till stöd för e-tjänster för säker och tillförlitlig överföring av data on-line i realtid.

1.16 Regionkommittén ställer sig positiv till att det ställs större krav på höghastighetsanslutningar för Internet och bredband, t.ex. när det gäller väntetider och automatisk omstart vid systemfel.

1.17 Regionkommittén föreslår ett nytt initiativ: *Digital Opportunity Information Technology* (DOIT – informationsteknik som en digital chans) för alla. Genom detta initiativ skulle mindre utvecklade områden ägnas särskild uppmärksamhet, informationsinfrastruktur utvecklas och nuvarande eller ny ekonomisk verksamhet stöddas genom utbildning, främjande insatser och finansiering av informationsinfrastruktur.

1.18 Regionkommittén uppmuntrar lokala myndigheter att planera och anlägga underjordiska kommunikationskablar i samband med anläggning eller ombyggnad av gator och vägar eller att installera dem tillsammans med andra kablar och kommunala ledningar (t.ex. för gatubelysning eller kraftledningar) som en långsiktig investering.

1.19 Regionkommittén uppmuntrar lokala myndigheter och kommissionen att utvärdera nuvarande praxis där ett enskilt företag (eller en eller flera lokala myndigheter) anlägger, äger och underhåller informationsinfrastrukturen. Operatörer med flera produkter borde få en möjlighet att använda infrastrukturen på lika villkor. Huvudmålet med denna strategi skulle vara att öka konkurrensen mellan operatörerna med avseende på kostnader och kvalitet genom att ge dem alla exakt samma möjligheter att nå ut till sina kunder.

1.20 Regionkommittén ställer sig positiv till att man ökar konkurrensen genom att göra det möjligt att enkelt och snabbt förvärva de licenser som krävs för infrastruktur och frekvenser.

1.21 Regionkommittén ställer sig positiv till normer och bastillämpningar (gemensamma e-tjänster) med gemensamma (kompatibla) datamodeller och dataattribut för t.ex. GIS, 3D och teknik för VR-visualisering för fysisk planering och stadsförnyelse/förvaltning av områden, fastigheter och kommunal infrastruktur; fördelning och registrering av tillgång till offentliga databaser; uppdatering; offentliga tjänster hemma och på arbetet; samt trafikreglering; trafikstockningar, tullsystem och system för trådlös (mobil) betalning med "smarta" identitetsbevis.

⁽⁸⁾ Kommissionen håller på att utarbeta en grönbok om offentlig-privata partnerskap i EU.

⁽⁹⁾ KOM(2004) 261 slutlig "Förvaltning av upphovsrätt och närstående rättigheter på den inre marknaden".

1.22 Regionkommittén ställer sig positiv till mer ambitiösa mål för den europeiska informationsinfrastrukturen med avseende på kommunikationer/uppkoppling/ överföringshastighet/tillgänglighet och överkomlighet när det gäller

a) fiberoptik som förbinder alla slutanvändare i EU med en överföringshastighet på minst 10 megabits per sekund eller mer, tvåvägskommunikation, utom i de fall där det av ekonomiska skäl och för optimal kommunikation (geografi, användarbehov) krävs andra lösningar, t.ex. koppartråd (höghastighet) eller snabb fast yttäckande radioaccess/satellitöverföring:

25 % – i slutet av 2006.

70 % – i slutet av 2010.

b) bandbredd och möjlighet för mobila användare att använda sig av IP-telefoni – i slutet av 2006.

c) rimlig prissättning för månadskostnaderna för en bredbandsanslutning med en överföringshastighet på 10 megabits per sekund, Internetsäkerhet och säkra transaktioner, IP-telefoni med multimedia, digital TV- och radioöverföring (multimedia – där digitala rättigheter inte ingår i priset) – i slutet av 2006.

1.23 Regionkommittén ställer sig positiv till följande strategier för en europeisk informationsinfrastruktur (EII):

a) En strategi för ett säkert och tillförlitligt utbyte on-line av data och dokument (multimedia) – i slutet av 2006.

b) En strategi för delad, driftskompatibel och komplex tillgång till och uppdatering av hierarkiska data – i slutet av 2007.

c) En strategi för tillgång till och kontroll av virtuella eller simulerade miljöer och reella processer i realtid – i slutet av 2008.

1.24 Regionkommittén ställer sig positiv till en serviceplattform för den europeiska informationsinfrastrukturen:

a) Driftskompatibilitet mellan offentliga och privata system för certifiering och kontroll i hela EU.

b) Elektroniska pengar och elektroniska betalningar med mycket överkomliga transaktionsavgifter och administrativa avgifter.

c) Telemedicin (e-hälsovård) och e-lärande.

d) Ett uppkopplat samhälle: telemetri, processkontroll, förvaltning av byggnader och faciliteter.

1.25 Regionkommittén är orolig för att det mesta av den traditionella telefonin – kommunikation via koppartråd – håller på att bli föråldrad eller föremål för mycket kraftig konkurrens (tillträde till accessnät). De nationella regeringarna arbetar inte i riktning mot den omstrukturering som krävs utan diskriminerar, vilket leder till att genomförandet av den moderna infrastrukturen går långsammare.

2. Regionkommitténs rekommendationer

2.1 Regionkommittén rekommenderar att kommissionen stärker regleringen på följande sätt:

a) Genom övervakning och stärkt infrastrukturkonkurrens mellan alla operatörer och leverantörer med utgångspunkt i lika kostnader och icke-diskriminering.

b) Genom att de nationella regleringsmyndigheterna tillåter frekvensurval för fast yttäckande radioaccess och minskar licensavgifterna för landsbygdsområden och mindre gynnade områden.

2.2 Kommittén rekommenderar att kommissionen stöder inrättandet av en europeisk informationsinfrastruktur (EII) med följande inriktning och prioriteringar:

a) Byggande av ledningstunnlar.

b) Utveckling av serviceplattformar.

c) Kablar och nätverksutrustning i landsbygdsområden och mindre gynnade områden.

d) Att de nationella regleringsmyndigheterna sänker licensavgifterna i mindre gynnade områden.

2.3 Kommittén rekommenderar kommissionen att i det dokument om strategier för höghastighetsförbindelser (i EU med 25 medlemsstater och de nya kandidatländerna) som skall utfärdas i oktober 2004 betona vikten av ambitiös och långtgående teknisk utveckling inom den europeiska informationsinfrastrukturen.

Bryssel den 18 november 2004

Regionkommitténs

ordförande

Peter STRAUB