

Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 354/83 om öppnandet för allmänheten av Europeiska ekonomiska gemenskapens och Europeiska atomenergigemenskapens historiska arkiv

(2002/C 331 E/30)

KOM(2002) 462 slutlig — 2002/0203(CNS)

(Framlagt av kommissionen den 19 augusti 2002)

MOTIVERING

1. Bakgrund

Europaparlamentet och rådet antog den 30 maj 2001 förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar.

Enligt artikel 18 i den förordningen skall kommissionen undersöka hur förordning nr 354/83 om öppnandet för allmänheten av Europeiska ekonomiska gemenskapens och Europeiska atomenergigemenskapens historiska arkiv överensstämmer med de principer och begränsningar som anges i den nya förordningen angående allmänhetens tillgång till handlingar.

Enligt artikel 4.7 i förordning (EG) nr 1049/2001 får de undantag som anges i punkterna 1–3 i samma artikel gälla under högst trettio år. För handlingar som omfattas av undantagen avseende privatliv (artikel 4.1 b) eller affärsintressen (artikel 4.2 första strecksatsen) och för känsliga handlingar (artikel 9) får dock undantagen om det är nödvändigt fortsätta att gälla även efter denna period.

2. Institutioner som omfattas av förordningen (artikel 1)

Eftersom revisionsrätten nu har blivit en institution enligt artikel 7 i Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen ⁽¹⁾, är det inte längre nödvändigt att likställa revisionsrätten med institutionerna i artikel 1 i förordningen. Vid tillämpningen av den här förordningen skall Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén behandlas på samma sätt som de institutioner som avses i artikel 7.1 i EG-fördraget.

3. Fortsatt giltighet av vissa undantag under längre tid än trettio år

- Skydd för privatlivet: förordning (EEG, Euratom) nr 354/83 tillämpas inte på Europeiska gemenskapernas personalakter eller på handlingar med uppgifter om en bestämd persons privatliv eller yrkesliv, och sådana handlingar är undantagna från rätten till tillgång. Det här undantaget för en hel kategori handlingar är oförenligt med huvudregeln i förordning (EG) nr 1049/2001, nämligen att rätten till tillgång omfattar alla handlingar om inte röjande av innehållet i en handling riskerar att skada de intressen som uttryckligen skyddas av förordningen.

Undantaget från rätten till tillgång i syfte att skydda privatlivet får gälla längre än trettio år på de villkor som har fastställts i förordning (EG) nr 45/2001 ⁽²⁾.

- Skydd för affärsintressen: När skyddsperioden på trettio år har löpt ut skall den berörda institutionen, innan den beslutar att ge allmänheten tillgång till handlingar vilkas utlämnande kan undergräva skyddet för affärsintressen, underrätta företag och andra berörda om att institutionen tänker ge allmänheten tillgång till handlingarna; underrättelsen skall lämnas enligt tillämpningsföreskrifter som varje institution själv fastställer.

⁽¹⁾ EGT C 340, 10.11.1997, s. 173.

⁽²⁾ EGT L 8, 12.1.2001, s. 1.

- Skydd för känsliga handlingar: enligt förordning (EG) nr 1049/2001 avses med känslig handling en handling som har klassificerats som "confidentiel" eller en strängare sekretessgrad i syfte att skydda det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet, försvar och militära frågor, internationella förbindelser samt gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik.

När skyddsperioden på trettio år har löpt ut, skall den berörda institutionen avgöra om en känslig handling skall fortsätta att vara sekretessbelagd. Om så är fallet, skall allmänheten inte få tillgång till handlingen, men handlingens sekretess skall regelbundet omprövas i enlighet med artikel 5.1 i förordning (EEG, Euratom) nr 354/83.

4. Avskaffande av undantag för vissa kategorier av handlingar (artikel 3)

Enligt artikel 3.1 b, 3.1 c och 3.2 i förordning (EEG, Euratom) nr 354/83 skall allmänheten inte ha tillgång till vissa kategorier av handlingar: avtal som har ingåtts av Euratoms försörjningsbyrå, handlingar i ärenden som har överlämnats till Europeiska gemenskapernas domstol för prövning samt handlingar som betraktas som förtroliga ("confidentiels") eller har hänförts till någon strängare sekretessgrad.

Sådana handlingar omfattas enligt förordning (EG) nr 1049/2001 av rätten till tillgång, och utlämnande får vägras endast med stöd av undantagen i artikel 4 eller de särskilda bestämmelserna i artikel 9. Därför bör undantagen för vissa kategorier av handlingar i förordning (EEG, Euratom) nr 354/83 avskaffas. Om denna typ av handlingar eventuellt behöver skyddas, bör detta ske med stöd av ett av undantagen från rätten till tillgång, där förlängd skyddstid föreskrivs i förordning (EG) nr 1049/2001.

Däremot bör allmänheten inte heller i fortsättningen få tillgång till sådana handlingar som avses i artikel 3.1 a) i förordning (EEG, Euratom) nr 354/83. Bestämmelsen gäller handlingar som har sekretessbelagts enligt rådets förordning nr 3 av den 31 juli 1958 om tillämpning av artikel 24 i Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen. Enligt EG-domstolens praxis (dom av den 15 december 1987 i mål 328/85, Deutsche Babcock, Rec. 1987, s. 5119) gäller bestämmelserna i EG-fördraget och bestämmelser som har antagits med stöd av det fördraget endast områden där Euratomfördraget saknar bestämmelser. De sekretessbestämmelser som det är fråga om omfattas således inte av bestämmelserna om tillgång till handlingar i förordning (EG) nr 1049/2001 och förordning (EEG, Euratom) nr 354/83. Eftersom det däremot saknas bestämmelser i Euratomfördraget om att försörjningsavtal skall undantas, kan artikel 3.1 b inte bibehållas. Försörjningsavtalen skyddas dock i den utsträckning som de faller under undantaget för affärsintressen.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 308 i detta,

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 203 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande, och

av följande skäl:

(1) De allmänna principer och begränsningar som gäller för allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och

kommissionens handlingar har fastställts i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001⁽¹⁾.

(2) Enligt förordning (EG) nr 1049/2001 får undantagen från rätten till tillgång som föreskrivs i den förordningen gälla i högst trettio år. Undantagen för privatliv eller affärsintressen och för känsliga handlingar får dock om det är nödvändigt fortsätta att gälla även efter denna period.

(3) Enligt rådets förordning (EEG, Euratom) nr 354/83⁽²⁾ skall vissa kategorier av handlingar inte göras tillgängliga för allmänheten sedan trettio år förflutit från tidpunkten för tillkomsten av handlingarna. Dessa undantagsbestämmelser bör göras förenliga med undantagen från rätten till tillgång i förordning (EG) nr 1049/2001.

⁽¹⁾ EGT L 145, 31.5.2001, s. 43.

⁽²⁾ EGT L 43, 15.2.1983, s. 1.

- (4) Det bör föreskrivas att Ekonomiska och sociala kommittén och revisionsrätten vid tillämpningen av förordning (EEG, Euratom) nr 354/83 skall behandlas på samma sätt som de institutioner som avses i artikel 7.1 i Fördraget om upprättandet av Europeiska ekonomiska gemenskapen.
- (5) Förordning (EEG, Euratom) nr 354/83 bör följaktligen ändras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EEG, Euratom) nr 354/83 skall ändras på följande sätt:

1. I artikel 1 skall punkt 1 ersättas med följande:

”1. Europeiska ekonomiska gemenskapens och Europeiska atomenergigemenskapens institutioner, nedan kallade institutionerna, skall inrätta historiska arkiv och öppna dem för allmänheten på de villkor som föreskrivs i denna förordning sedan trettio år förflutit från tidpunkten för tillkomsten av handlingen. Vid tillämpning av denna förordning skall Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén behandlas på samma sätt som de institutioner som avses i artikel 7.1 i Fördraget om upprättandet av Europeiska ekonomiska gemenskapen.”

2. Artiklarna 2 och 3 skall ersättas med följande:

”Artikel 2

1. För handlingar som omfattas av undantagen avseende den enskildes privatliv och integritet eller en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter, får undantagen fortsätta att gälla även efter perioden på trettio år, om villkoren för att tillämpa dem fortfarande är uppfyllda.

2. Handlingar med uppgifter om en bestämd persons privatliv eller yrkesliv, däribland Europeiska gemenskapernas personalakter, skall bli tillgängliga i enlighet med förordning (EG) nr 45/2001 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter, särskilt artiklarna 4 och 5 i denna.

3. Innan en institution beslutar att låta allmänheten få tillgång till handlingar, vilkas utlämnande skulle kunna undergräva skyddet för en fysisk eller juridisk persons affärs-

intressen, inklusive immateriella rättigheter, skall institutionen underrätta personen eller företaget om sin avsikt att göra handlingarna tillgängliga för allmänheten, enligt tillämpningsföreskrifter som varje institution skall fastställa. Sådana handlingar skall inte göras tillgängliga för allmänheten om institutionen med hänsyn till de synpunkter som har lämnats av berörd tredje man anser att ett utlämnande skulle undergräva skyddet för sådana affärsintressen, om det inte föreligger ett övervägande allmänintresse av utlämnandet.

4. Sådana känsliga handlingar som avses i artikel 9 i förordning (EG) nr 1049/2001 skall vara tillgängliga med de begränsningar som anges i den bestämmelsen.

Artikel 3

Allmänheten skall inte ha tillgång till handlingar som har sekretessbelagts enligt artikel 10 i rådets förordning nr 3 av den 31 juli 1958 om tillämpning av artikel 24 i Fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen⁽¹⁾, om inte sekretessen har hävts.

⁽¹⁾ EGT 17, 6.10.1958, s. 406.”

3. Artikel 4 skall utgå.

4. Artikel 6 skall ersättas med följande:

”Artikel 6

När en medlemsstat tar emot en begäran om tillgång till en handling som medlemsstaten innehar och som härrör från en institution skall medlemsstaten, om det inte är uppenbart att handlingen skall eller inte skall lämnas ut, rådgöra med institutionen i fråga för att fatta ett beslut som inte äventyrar att syftena med denna förordning uppnås.

En medlemsstat kan i stället hänskjuta en sådan begäran till institutionen.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.