



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 30.5.2002
KOM(2002) 261 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN
TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET**

**HALVÅRSUPPDATERING AV RESULTATTAVLAN FÖR FRAMSTEGEN I
SKAPANDET AV ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA I
EUROPEISKA UNIONEN**

(FÖRSTA HALVÅRET 2002)

FÖRORD

En resultattavla för framstegen i skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen utarbetas regelbundet av kommissionen. I tavlan kan man följa genomförandet av de åtgärder som behövs för att uppnå de mål som fastställts i Amsterdamfördraget och av Europeiska rådet vid mötet i Tammerfors den 15 och 16 oktober 1999.

Den här utgåvan av resultattavlan visar som tidigare utgåvor målsättningar och tidsramar som angavs i Tammerfors, de instrument som krävs för att förverkliga dem, vem som är ansvarig för att ta initiativ till, driva framåt och fullborda arbetet. För att underlätta läsningen skiljer vi i tabeller på förslag och initiativ som har lagts fram, hur långt ärendet kommit i rådet, och i förekommande fall i Europaparlamentet, och vilket arbete som planeras. Delen ”införlivande” över antagna rättsakter visar också hur antagna beslut och åtgärder har trätt i kraft och antagits.

Liksom i förra utgåvan ges också en översikt över de viktigaste framstegen sedan Tammerfors, så att läsaren lättare kan tolka tabellerna.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	Sammanfattning	4
2.	En gemensam asyl- och migrationspolitik för eu.....	12
2.1.	Partnerskap med ursprungsländerna	12
2.2.	Ett gemensamt europeiskt asylsystem.....	14
2.3.	Rättvis behandling av medborgare i tredje land.....	20
2.4.	Hantering av migrationsströmmar.....	25
3.	Ett europeiskt område med verklig rättvisa	30
3.1.	Bättre tillgång till rättvisa i Europa	30
3.2.	Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden.....	35
3.3.	Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området	42
4.	Kamp mot brottsligheten i hela unionen	45
4.1.	Att förebygga brott på unionsnivå.....	45
4.2.	Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning.....	48
4.3.	Bekämpning av vissa former av brottslighet.....	59
4.4.	Särskilda åtgärder mot penningtvätt.....	65
5.	Inre och yttre gränser, visering, genomförande av artikel 62 i EG-fördraget samt införlivande av Schengenregelverket.....	69
6.	Unionsmedborgarskap.....	76
7.	Samarbete i kampen mot narkotika.....	78
8.	Kraftfullare externa åtgärder	81
9.	Andra pågående initiativ	85

1. SAMMANFATTNING

Denna del innehåller en sammanfattning av de viktigaste framstegen i genomförandet av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Tammerfors, efter den senaste utgåvan av resultattavlan som lades fram av kommissionen den 30 oktober 2001 inför Europeiska rådets möte i Laeken. Dessa framsteg framgår av tabellerna nedan.

Den utgåvan av resultattavlan innehöll en utvärdering efter halva tiden som kommissionen gjort av vad som uppnåtts av det program som upprättades i Tammerfors. Som angavs i den känner vi nu till de åtgärder som skall vidtas och huvuddelen av åtgärderna är redan under förhandling. Emellertid var kommissionens bedömning mildare inom områden som innebär att en gemensam politik skall definieras och lagstiftningsinitiativ skall tas fram och underströk att vissa förslag som diskuteras är ett prov på medlemsstaternas vilja att gå framåt i enlighet med sina åtaganden.

De framsteg som har skett det senaste halvåret, bland annat de beslut som har fattats om den europeiska arresteringsordern och rambeslutet om terrorism, som skulle kunna antas formellt inom kort, visar på unionens förmåga att konkretisera målen från Amsterdamfördraget när nödvändigheten att agera kombineras med viljan att uppnå resultat.

Men dessa verkliga framsteg skall också bedömas dels utifrån en tidsplan som fastställdes i Tammerfors och från vad som återstår för att genomföra Tammerforsprogrammet inom tidsramarna, dels utifrån hur de genomförs i praktiken i medlemsstaterna.

I detta sammanhang vill vi påminna om att vid Europeiska rådets möte i Laeken bekräftades å ena sidan rådets åtagande i fråga om de riktlinjer och mål som fastställdes i Tammerfors samt konstateras att det, även om det går att notera vissa framåtskridanden, "behövs nya uppslag och riktlinjer för att inhämta eftersläpningarna på vissa områden". Dessutom betonas vikten av att de beslut som unionen fattar snabbt införlivas eller genomförs av medlemsstaterna¹ och att de konventioner som ingåtts efter Maastrichtfördragets ikraftträdande ratificeras utan dröjsmål.²

Läsaren kan när han läser tabellerna bättre se hur arbetet framskridit och också kommissionens prioriteringar för kommande halvår inom nyckelområdena för genomförandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa som utgörs av asyl, invandring, rättvisa, kampen mot brottslighet, yttre gränser, medborgarskap och en förstärkning av de externa åtgärderna.

En gemensam asyl- och migrationspolitik för EU

Målen från Tammerfors bekräftades igen vid Europeiska rådets möte i Laeken den 14 och 15 december 2001. En gemensam asyl- och migrationspolitik skall antas "snarast".

Vad gäller asylfrågorna fortsätter rådet sitt arbete utifrån de förslag det har mottagit och som är nödvändiga för att genomföra första etappen av införandet av den gemensamma politik som beslutades i Tammerfors. Rådet godkände vid sitt möte i april 2002 förslaget om direktiv om definition av gemensamma minimivillkor för mottagande av asylsökande.

¹ Det bör noteras att rådet den 28 februari 2002 antog sin första rapport om genomförandet av rådets rambeslut om förstärkning av skyddet mot förfälskning i samband med införandet av euron genom straffrättsliga och andra påföljder. Denna rapport är första delen av utvärderingen av ett instrument som antagits i enlighet med Avdelning VI i Fördraget om Europeiska unionen.

² Ratificeringsläget enligt resultattavlan bygger på medlemsstaternas anmälningar till rådets generalsekretariat.

Parallellt, och i enlighet med slutsatserna från Laeken, kommer kommissionen inom kort att lägga fram ett ändrat förslag om antagande av gemensamma miniminormer om beviljande eller tillbakadragande av flyktingstatus. Vad gäller förslaget om Dublinförordningen II, och efter samråd, har kommissionen och rådet beslutat att fortsätta arbetet utifrån kommissionens förslag.

Eurodac-systemet som bland annat tillåter en jämförelse av fingeravtryck hos asylsökande och som har stor betydelse för en äkta gemensam asyl- och invandringspolitik – vilket också upprepades vid Europeiska rådets möte i Laeken – håller på att utformas. I februari 2002 antog rådet en förordning om vissa tillämpningsföreskrifter för förordningen om inrättande av Eurodac från december 2000.

När det gäller invandring lade kommissionen i maj 2002 fram ett ändrat förslag om familjeåterförening i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets möte i Laeken.

I Tammerfors angavs att tillnärmningen av villkoren för villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse bland annat skall ha som mål att få fram en integrationspolitik som grundas bland annat på kampen mot varje form av diskriminering. Kommissionen, som är angelägen att komplettera den befintliga lagstiftningen lade i november 2001 fram ett förslag till rambeslut om rasism och främlingsfientlighet. Vid rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) i april 2002 antogs slutsatser om kampen mot rasism, antisemitism och främlingsfientlighet.

Kampen mot den olagliga invandringen har också varit en prioritering under de senaste månaderna. Kommissionen lade fram ett meddelande om detta i november 2001 och har även tagit med frågan i det meddelande som nyligen lades fram om kontrollen av de yttre gränserna (se nedan). För att förstärka möjligheterna att bekämpa dessa fenomen lade kommissionen i februari 2002 fram ett förslag till direktiv om rätt till vistelse för kortare tid för offer för människohandel och olaglig handel med migranter som samarbetar i kampen mot människohandlare och -smugglare.

I enlighet med slutsatserna från Laeken antog rådet å sin sida i februari 2002 en handlingsplan mot olaglig invandring och människohandel inom unionen.

När det gäller hjälp till ursprungs- och transitländer har kommissionen för avsikt att före årets slut lägga fram ett förslag till rättslig grund för genomförandet av det nya budgetinstrumentet om samarbete med dessa länder som inleddes efter Europaparlamentets resolution från mars 2000. Rörande återtagande, och i linje med slutsatserna från Laeken, har rådet och kommissionen fastställt en ny prioriteringslista för förhandling om och slutande av europeiska avtal om återtagande. Ett avtal har slutits med Hongkong och förhandlingarna fortsätter med Ryssland, Pakistan, Sri Lanka, Marocko och Macao. Kommissionen har också lagt fram ett förhandlingsmandat för ett avtal med Ukraina för rådet.

När det gäller återsändande lade kommissionen i april 2002 fram en grönbok om en gemenskapspolitik för återvändande av personer som vistas olagligt.

Slutligen bör det rörande genomförandet av åtgärder som föreslås i handlingsplanen mot terrorism påpekas att kommissionen i ett arbetsdokument som lagts fram för rådet och Europaparlamentet utvärderade alla sina förslag vad gäller sambandet mellan att garantera

den interna säkerheten och att uppfylla internationella skyldigheter och instrument avseende skydd.³

Inre och yttre gränser, visering, genomförande av artikel 62 i EG-fördraget samt införlivande av Schengenregelverket

Förutom antagandet av tekniska beslut i rådet, när det gäller bestämmelserna i den gemensamma konsulära instruktionen eller enhetlig utformning av visumhandlingar, studerar man införandet av ett gemensamt identifieringssystem för viseringar (kommissionen kommer inom kort att inleda en genomförbarhetsstudie om frågan) och (på begäran från Laeken) möjligheten att inrätta gemensamma konsulat.

När det gäller de yttre gränserna uppmanade Europeiska rådet i Laeken rådet och kommissionen att fastställa mekanismer för samarbete mellan de myndigheter som har i uppgift att kontrollera de yttre gränserna i syfte att utreda förutsättningarna för att inrätta en mekanism eller gemensamma myndigheter för kontroll av de yttre gränserna. I maj 2002 lade kommissionen fram ett meddelande om kontrollen av de yttre gränserna i vilket den bland annat behandlar hur samarbetet mellan de nationella myndigheterna kan förstärkas liksom förutsättningarna för att skapa en gemensam mekanism eller till och med en gemensam tjänst för gränskontroll.

Vidare lade kommissionen i december 2001 fram ett meddelande om utformningen av informationssystemet Schengen II som år 2006 skall avlösa det nuvarande systemet, och göra det möjligt för nya medlemsstater att ingå, med användande av ny teknik och nya funktioner som för närvarande diskuteras i rådet. Parallellt har rådet antagit den rättsliga grund som gör det möjligt för kommissionen att ta ansvar för projektet för den tekniska utvecklingen från och med januari 2002 med hjälp av en kommitté som består av experter från medlemsstaterna.

Ett europeiskt område med verklig rättvisa

Inom de två prioriterade områden för vilka Europeiska rådet i Tammerfors begärde att konkreta åtgärder skulle vidtas, nämligen en förbättrad tillgång till rättvisa inom unionen och ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden har arbetet gått framåt under det senaste halvåret.

Rörande tillgången till rättvisa lade kommissionen i november 2001 fram ett förslag till rådets förordning om ett övergripande ramverk för gemenskapens insatser för att underlätta genomförandet av ett europeiskt civilrättsligt område som antogs av rådet i april 2002. Gällande en annan viktig del i tillgången till rättvisa lade kommissionen i januari 2002 fram ett förslag till direktiv om rättshjälp och ekonomiska frågor i samband med rättsliga förfaranden.

Kommissionen fortsatte sitt arbete med resolutionen om alternativa tvistlösningsmetoder efter det att nätverket för reglering av konsumenttvister utanför domstol (EEJ-net) hade inlett sitt arbete i oktober 2001 och lade i april 2002 fram en grönbok i syfte att utarbeta miniminormer för alternativa metoder för tvistlösning utanför domstol.

Kommissionen lade i april 2002 fram ett förslag till inrättandet av en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar som tillåter ett upphävande av alla mellanliggande åtgärder för utförandet. Kommissionen planerar att lägga fram en grönbok inför en större

³ KOM(2001) 743, 5.12.2001.

tillnärmning av bestämmelser om förfarandet i samband med obestridda fordringar och mindre värden.

Kommissionen och medlemsstaterna har börjat förberedelserna för det europeiska civilrättsliga nätverket som inrättades i mars 2001 och skall börja arbeta i december 2002.

När det gäller ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden, vilket enligt vad som sades i Laeken, skall göra det möjligt "att övervinna svårigheterna i fråga om skillnaderna mellan de olika rättssystemen" har arbetet både inom det civilrättsliga och det straffrättsliga området gått framåt.

Programmet för ömsesidigt erkännande som antogs av rådet i november 2000 är ramen inom vilken principen om ömsesidigt erkännande gradvis etableras.

När det gäller familjefrågor lade kommissionen i maj 2002 fram ett förslag som syftade till att slå samman dess förslag till förordning om föräldraansvar som lades fram i september 2001 och det franska initiativet om barns umgängesrätt samt förordning (EG) nr 1347/2000 ("Bryssel II-förordningen").

Skapandet av en europeisk exekutionstitel, som nämns ovan, är ett viktigt steg i genomförandet av principen om ömsesidigt erkännande inom det civilrättsliga området.

I samband med de internationella förhandlingarna om konkurrens och ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden inom privaträtten antog rådet i maj 2002 på förslag av kommissionen nya förhandlingsdirektiv för förhandlingar om en internationell konvention i Haag. I mars 2002 lade kommissionen fram ett förslag om rekommendationer till förhandlingsdirektiv inför ett avtal mellan gemenskapen och Lugano-staterna.

Inom det straffrättsliga området kommer det formella antagandet, som väntas efter rådets principöverenskommelse i Laeken om förslaget till rådets rambeslut om skapandet av en europeisk arresteringsorder och om överlämnande mellan medlemsstaterna att göra det möjligt att ta ett stort steg framåt eftersom det kommer att ersätta de befintliga utlämningsförfarandena. Det är också ett konkret exempel på tillämpningen av det ömsesidiga erkännandet i brottmål.

Angående tillämpningen av det ömsesidigt erkännandet under det att dom avkunnas nådde rådet en principöverenskommelse i februari 2002 om ett rambeslut om verkställandet i unionen av beslut om frysning av tillgångar och bevis som väntas antas formellt. I linje med sitt meddelande från juli 2000 om ömsesidigt erkännande av slutgiltiga avgöranden i brottmål förbereder kommissionen ett meddelande om fastställandet av behörighetskriterier i straffrättsliga frågor som kommer att läggas fram under andra halvåret. Som komplement till programmet om ömsesidigt erkännande har kommissionen även för avsikt att inom kort lägga fram ett meddelande med minimivillkor för vissa aspekter av det straffrättsliga förfarandet. Den har också inlett en analys av normerna för skydd av de individuella rättigheterna inom de straffrättsliga förfarandena för att styrka det ömsesidiga förtroendet, som är grundläggande för tillämpningen av principen om ömsesidigt erkännande.

En bättre överensstämmelse mellan rättssystemen bör komplettera de framsteg som skett inom det ömsesidiga erkännandet. Kopplat till debatten om harmonisering av påföljder i samband med vilken rådet i april 2002 antog slutsatser om tillvägagångssättet för harmonisering av straff som bör underlätta diskussionen om pågående eller kommande förslag och initiativ (se följande avsnitt) satte kommissionen under våren 2002 igång en förberedande studie om kontrollen av frihetsberövande åtgärder i medlemsstaterna.

Kamp mot brottsligheten i hela unionen, även terrorismen

Kampen mot brottsligheten, även terrorismen, är en av unionens prioriteringar, som också har gått framåt både vad gäller det operativa samarbetet som lagstiftningsarbetet på unionsnivå för att främja och underlätta av detta samarbete.

I kampen mot terrorismen vidtar unionen många olika åtgärder som också finns med i genomförandet av handlingsplanen som antogs vid Europeiska rådets möte den 21 september 2001. Rapport om detta finns i rådets ordförandeskaps månatliga färdplan.⁴

Eurojust, som består av nationella åklagare, förundersökningsdomare eller polismän med motsvarande behörighet, har funnits provisoriskt sedan mars 2001 och inrättades i sin definitiva utformning efter rådets beslut den 28 februari 2002. Denna enhet, vars inrättande skall ske senast i september 2003, kommer att ha stor betydelse för att få fram en god samordning mellan de nationella myndigheter som ansvarar för rättsliga åtgärder och underlätta undersökningar i samband med organiserad brottslighet och terrorism.

Efter ett initiativ från flera medlemsstater, och efter yttrande från Europaparlamentet, nådde rådet i december 2001 en principöverenskommelse om inrättande av gemensamma utredningsgrupper, vilket föreskrivs i konventionen om inbördes rättshjälp i brottmål som antogs i maj 2000. Detta nya rambeslut, vars formella antagande väntas, skall göra det möjligt att flytta fram ikraftträdandet av konventionen om inbördes rättshjälp i brottmål från 2000 som idag endast har ratificerats av Portugal.

Europols roll förstärktes också efter det att rådet i december 2001 beslutade att utvidga Europol's behörighet till att omfatta all slags internationell brottslighet så som den förtecknas i Europolkonventionen. Dessutom nådde rådet i april 2002 en principöverenskommelse om ändringen av Europolkonventionen så att Europol dels kan delta i de gemensamma utredningsgrupperna och dels kan begära att de nationella myndigheterna skall leda eller samordna utredningarna, i enlighet med bestämmelserna i Amsterdamfördraget (artikel 30.2).

Rådet beslutade också i april 2002 om en provisorisk lösning för att förlägga sekretariatet för Europeiska polisakademin till Köpenhamn.

I detta sammanhang var också frågan om den demokratiska kontrollen av Europol föremål för ett meddelande från kommissionen som lades fram i februari 2002.

Dessutom antog rådet i februari 2002 en ändring av rådets Akt av den 12 mars 1999 om antagande av regler om överföring av personuppgifter från Europol till tredje land och utomstående organ för att förstärka det rättsliga och polisiära samarbetet, särskilt med parter utanför unionen.

För att förenkla överföringarna samtidigt som man garanterar en hög skyddsnivå för personuppgifterna har kommissionen för avsikt att inom kort lägga fram ett förslag om garantier vid överföring av personuppgifter inom ramen för rättsligt och polisiärt samarbete inom brottmål.

När det gäller kampen mot terrorismen nådde rådet i december 2001 en principöverenskommelse om förslaget till rambeslut som kommissionen hade lagt fram i september 2001. Antagandet av detta förslag, som förväntas efter att de sista

⁴ Då åtgärder vidtas utifrån slutsatserna från Tammerfors och också förekommer i handlingsplanen mot terrorism hänvisas det i en fotnot till handlingsplanen av den 21 september 2001.

parlamentariska reservationerna har upphävts, kommer att vara ett viktigt steg i utformningen av ett mer integrerat straffrättsligt tillvägagångssätt inom unionen inför brottsliga fenomen av gränsöverskridande och särskilt allvarlig art. Det bör vara en impuls för andra prioriterade områden i kampen mot den allvarliga eller organiserade brottslighet som nu undersöks, som narkotikahandel och sexuell exploatering av barn för vilka förslag för tillfället behandlas av rådet.

I kampen mot attackerna mot informationssamhället lade kommissionen i april 2002 fram ett förslag till rambeslut efter sitt meddelande om datorrelaterad brottslighet från januari 2001.

Tillsammans med kampen mot kriminella nätverk som ägnar sig åt människohandel och olaglig invandring (se ovan) står kampen mot penningtvätt och avancerad ekonomisk brottslighet högt på EU-institutionernas agenda. I december 2001 antog rådet och Europaparlamentet kommissionens förslag om ändring av direktivet om penningtvätt, och rådet nådde i februari 2002 en principöverenskommelse om ett initiativ från Frankrike, Belgien och Sverige om frysning av tillgångar och bevis (se Ömsesidigt erkännande). Det formella antagandet väntas efter det att de sista parlamentariska reservationerna har upphävts.

Rörande det straffrättsliga skyddet av gemenskapens ekonomiska intressen antog kommissionen i december 2001 en grönbok om straffrättsligt skydd av Europeiska gemenskapens ekonomiska intressen och om inrättande av en europeisk åklagare, som framförallt bör ses tillsammans med initiativen som togs i Tammerfors vad gäller till exempel ömsesidigt erkännande, den europeiska arresteringsordern och samarbetet med Eurojust och Europol. Vid Europeiska rådets möte i Laeken uppmanades medlemsstaterna att granska grönboken snabbt. Det bör dessutom noteras att det förslag till direktiv som kommissionen lade fram våren 2001 för att förstärka det straffrättsliga skyddet av gemenskapens ekonomiska intressen i november 2001 var föremål för ett positivt yttrande från Europaparlamentet och revisionsrätten.

Unionen fortsätter också sitt arbete för internationellt samarbete mot den organiserade brottsligheten inom internationella organisationer. I april 2002 lade kommissionen lagt fram en rekommendation till rådet om förhandlingsdirektiv för utkastet till Förenta nationernas konvention om kampen mot korruption som för närvarande förhandlas. Vad gäller Förenta nationernas konvention mot organiserad brottslighet med tre tilläggsprotokoll är gemenskapen numera signatär till alla dessa instrument efter att protokollet om eldvapen har undertecknats, och kommissionen avser nu att lägga fram ett förslag som gör det möjligt för gemenskapen att träffa avtal om dessa instrument för sina behörighetsområden.

För Europeiska unionen är Europol också ett instrument för internationellt samarbete som gör det möjligt att bidra till och förstärka det internationella samfundets ansträngningar i kampen mot brottsligheten. I december 2001 antog rådet ett beslut om bemyndigande för Europol direktör att inleda förhandlingar om avtal med tredje land och organ utan anknytning till EU och ändrade rådets Akt av den 12 mars 1999 om antagande av regler om överföring av personuppgifter från Europol till tredje land och utomstående organ.

Unionsmedborgarskap

Kommissionens förslag till direktiv som syftar till att se till att öppenheten ökar och att vissa aspekter av den nuvarande ordningen om rörlighet och vistelse mjukas upp har mottagits positivt i Regionkommittén och Ekonomiska och sociala kommittén. Förslaget

diskuteras för närvarande i rådet och Europaparlamentet förbereder sitt första yttrande inom ramen för medbeslutandeförfarandet.

Kommissionen kommer inom kort att lägga fram ett förslag till förordning om enhetlig utformning av uppehållstillstånd för EU-medborgare och deras familjemedlemmar.

Samarbete mot narkotika

Inom ramen för genomförandet av EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000–2004) kommer kommissionen att utvärdera vad som uppnåtts inom unionen och på nationell nivå.

När det gäller kampen mot syntetiska droger och handeln med kemiska prekursorer utvärderar kommissionen lagstiftningen inom gemenskapen när det gäller kontrollen av kemiska prekursorer och kontrollen inom gemenskapen av dessa prekursorer. Dessutom utvärderar den hur rådets gemensamma åtgärd om kontrollen av nya syntetiska droger genomförs. Resultatet av dessa utvärderingar förväntas före utgången av 2002. Rådet antog i februari 2002, på förslag från kommissionen, ett beslut om kontrollåtgärder och straffbestämmelser avseende den nya syntetiska drogen PMMA och i april 2002 en rekommendation om behovet av att förstärka samarbetet och informationsutbytet mellan de olika specialiserade operativa enheterna i kampen mot den olagliga handeln med prekursorer i Europeiska unionens medlemsstater.

Avslutningsvis har förslaget till rambeslut om miniminormer för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel prioriterats högt i rådet och Europaparlamentet, i linje med slutsatserna från Europeiska rådets möte i Laeken som begärde att detta förslag skulle antas före maj månads utgång 2002. Europaparlamentet antog sitt yttrande om kommissionens förslag i april 2002.

Kraftfullare externa åtgärder

En förstärkning av unionens externa åtgärder med dimensionen skapandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen, är en prioritering som bekräftades vid Europeiska rådets möte i Feira och som förstärks av den internationella händelseutvecklingen. Vid Europeiska rådets möte i Laeken upprepades dess betydelse.

Dessa åtgärder sker inom olika områden.

Först utvidgningen genom att integrationen av de rättsliga och inrikes frågorna fortsätter och genom att främja kandidatländernas ansträngningar vad gäller administrativ och rättslig kapacitet. Genomgången av kapitlet om rättsliga och inrikes frågor (kapitel 24) har redan avslutats med sju kandidatländer, nämligen Ungern, Tjeckien, Slovenien, Cypern, Malta, Estland och Litauen.

I samband med stabiliseringen av Balkanområdet genom utformningen av en regional strategi för olika länder inom Cards-programmet (gemenskapsstöd till återuppbyggnad, utveckling och stabilisering) och förberedandet av förhandlingarna om stabiliserings- och associeringsavtal med Albanien och Förbundsrepubliken Jugoslavien.

Inom Euromed-dialogen genom att de rättsliga och inrikes frågorna förstärks i Meda-programmet.

Samarbetet med tredje länder förstärks också, bland annat med Förenta staterna i enlighet med slutsatserna från rådets möte den 20 september 2001 (rådet godkände i april 2002 ett

förhandlingsdirektiv för ett avtal mellan Europeiska unionen och USA inom det straffrättsliga samarbetet) och med Ryssland inom ramen för samarbets- och partnerskapsavtalet och den gemensamma handlingsplanen mot organiserad brottslighet samt med Ukraina inom ramen för den nya handlingsplanen för rättsliga och inrikes frågor.

2. EN GEMENSAM ASYL- OCH MIGRATIONSPOLITIK FÖR EU

Tammerforsprioriteringar:

De skilda men närbesläktade frågorna om asyl och migration kräver att en gemensam EU-politik utformas.

Europeiska rådet i Laeken åtog sig därför att se till att en gemensam asyl- och migrationspolitik antas så snart som möjligt.

2.1. Partnerskap med ursprungsländerna

Europeiska unionen behöver en övergripande strategi för migrationsfrågor som också innefattar de politiska aspekterna, mänskliga rättigheter och utvecklingsfrågor i ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna. Partnerskap med ursprungsländerna är en viktig faktor för att nå framgång med denna politik, och därmed främja en gemensam utveckling.

Mål: Bedömning av ursprungs- och transitländerna och ursprungs- och transitregionerna för att utforma integrerade strategier som är särskilt avpassade till varje land eller region

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Fortsatt mandat för högnivågruppen för asyl- och migrationsfrågor	Rådet och kommissionen				Rapporten om genomförandet av de handlingsplaner som redan har antagits lades fram för Europeiska rådet i Nice i december 2000.		
Bedömning av andra länder och regioner för att utarbeta nya handlingsplaner.	Rådet och kommissionen	April 2001				Enligt denna rapport som antagits av rådet, skall utarbetandet av nya handlingsplaner ske utifrån erfarenheterna av genomförandet av handlingsplaner som antagits tidigare. Kriterierna bör fastställas innan man väljer ut de länder eller regioner som skall bli föremål för nya handlingsplaner. Högnivågruppen har beslutat att inte utarbeta några nya handlingsplaner tillsvidare.	
Genomförande av ett nytt budgetinstrument för samarbete med ursprungs- och transitländer utanför EU ⁵	Rådet och kommissionen	Så snart som möjligt	Kommissionen har ingått åtaganden för de 10 miljoner euro som finns upptagna i 2001 års budget. Kommissionen förbereder, genom förberedande åtgärder, ett åtagande på 12,5 miljoner euro som beviljats av budgetmyndigheten under 2002.			Före slutet av 2002 har kommissionen för avsikt att lägga fram ett förslag till rättslig grund för genomförandet av detta nya budgetinstrument.⁶	

⁵ Uppföljning av Europaparlamentets resolution av den 30 mars 2000.

⁶ Se även tabellen "Hantering av migrationsströmmar".

2.2. Ett gemensamt europeiskt asylsystem

Målet är att säkra en fullständig och allomfattande tillämpning av Genèvekonventionen och på så sätt garantera att ingen skickas tillbaka för att bli utsatt för förföljelse, dvs. att principen om "non-refoulement" upprätthålls.

På sikt måste ett gemensamt asylförfarande och en enhetlig asylstatus som gäller i hela unionen införas.

Asylsökandes rätt att förflytta sig mellan medlemsstaterna bör vara begränsad.

En överenskommelse kommer att eftersträvas för att skapa ett system för tillfälligt skydd för fördrivna personer på grundval av solidaritet mellan medlemsstaterna.

Mål: Fastställande av vilken stat som ansvarar för att pröva en asylansökan

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Undersökning av Dublinkonventionens effektivitet	Kommissionen genomför utvärdering	2000	▪ Slutlig utvärderingsrapport som lades fram i april 2001 ⁷				
Antagande av kriterier och mekanismer (reglering)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	▪ Arbetsdokument framlagt av kommissionens avdelningar i mars 2000 ⁸ ▪ I juli 2001 ⁹ lade kommissionen fram ett förslag till förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som lämnats in i en av medlemsstaterna av en medborgare i tredje land.	▪ Yttrande från Europaparlamentet i april 2002 ¹⁰			

⁷ SEK(2001) 756, 13.6.2001.
⁸ SEK(2000) 522, 21.3.2000.
⁹ KOM(2001) 447, 26.7.2001.

Slutförande av arbetet med Systemet för identifiering av asylsökande (Eurodac)	Rådet och kommissionen		I maj 1999 lade kommissionen fram ett förslag till rådets förordning¹¹ om inrättande av Eurodac för jämförelse av asylsökandes och vissa andra utlänningars fingeravtryck. Ett ändrat förslag lades fram i mars 2000.¹²	Europaparlamentets yttrande i november 1999.¹³	- Rådet antog Eurodac-förordningen i december 2000.¹⁴ - I februari 2002 antog rådet en förordning om vissa tillämpningsföreskrifter för förordning (EG) nr 2725/2000 om inrättande av Eurodac.	Den centrala enheten byggs upp av kommissionens avdelningar i samråd med experterna från medlemsstaterna.	
--	------------------------	--	--	---	--	---	--

Mål: Ett rättvist och effektivt asylförfarande

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Antagande av gemensamma miniminormer för att bevilja eller återkalla flyktingstatus, bland annat i syfte att förkorta asylförfarandena, varvid särskild hänsyn skall tas till barns situation (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	Kommissionen lade fram ett förslag i september 2000¹⁵	Europaparlamentets yttrande i september 2001¹⁶	Slutsatser antogs av rådet i december 2001¹⁷	I enlighet med slutsatserna från Laeken avser kommissionen att lägga fram ett ändrat förslag under det första halvåret 2002.	

¹⁰ A5-0081/2002 av den 8 april 2002.

¹¹ KOM(1999) 260, 26.5.1999.

¹² KOM(2000) 100, 15.3.2000.

¹³ A5-0059/1999 av den 11 november 1999.

¹⁴ EGT L 316, 15.12.2000.

¹⁵ KOM(2000) 578, 20.9.2000.

¹⁶ A5-0291/2001 av den 20 september 2001.

¹⁷ 14581/01 (presse 444)

Definition av gemensamma minimivillkor för mottagande av asylsökande (med särskild hänsyn till barns situation) (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	▪ På grundval av det franska ordförandeskapets arbetsdokument antog rådet slutsatser i november 2000 ▪ Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv i april 2001¹⁸	▪ Yttrande från Europaparlamentet i april 2002¹⁹ ▪ - Förslaget väntas antas av rådet under det första halvåret 2002			
Gemensamt asylförfarande	Delvis kommissionen		▪ I november 2000 lade kommissionen fram ett meddelande²⁰ med förslag på en strategi i två etapper som skall utmyнна i en gemensam asylordning för hela unionen som bygger på ett gemensamt asylförfarande och en enhetlig status. ▪ I början av november 2001 lade kommissionen fram²¹ en rapport över genomförandet av instrumenten i den första etappen och rekommendationer för genomförandet av en öppen samordningspolitik inom asylområdet.	▪ Europaparlamentets yttrande om ett gemensamt förfarande och en enhetlig status antogs i oktober 2001²²		▪ I linje med sitt meddelande från november 2001 avser kommissionen, enligt Europeiska rådets begäran i Laeken, att bidra till inrättandet av ett system för utbyte av uppgifter om asyl, migration och ursprungsländer.	

¹⁸ KOM(2001) 181, 3.4.2001.
¹⁹ A5-112/02 av den 25 april 2002.
²⁰ KOM(2000) 755, 22.11.2000.
²¹ KOM(2001) 710, 28.11.2001.
²² A5-304/2001 av den 3 oktober 2001.

Mål: Enhetlig status för dem som beviljas asyl, som är giltig i hela unionen

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Kommissionens meddelande måste eventuellt följas upp med en rättsakt	Rådet på förslag från kommissionen		Kommissionen lade fram ett meddelande i november 2000 (se ovanstående punkt)				
Tillnärmning av reglerna för erkännande och innebörd av flyktingstatus (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv i september 2001²³	Pågående arbete			

²³

KOM(2001) 510, 12.9.2001.

Mål: Antagande av åtgärder för flyktingar och fördrivna personer, som syftar till ge en lämplig status till alla personer som har behov av internationellt skydd

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer som behöver internationellt skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	▪ Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv i maj 2000 ²⁴	▪ Europaparlamentets yttrande i mars 2001 ²⁵	▪ Antaget av rådet i juli 2001 ²⁶		Ikraftträdande: 7.8.2001. Datum för genomförande: 31 december 2002.
Andra former av skydd (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	April 2004	▪ Kommissionen lade fram ett förslag till direktiv i september 2001 ²⁷ (se ovanstående mål)	▪ Europeiska rådet i Laeken uppmanade rådet att skynda på sitt arbete.			

²⁴ KOM(2000) 303, 24.5.2000.
²⁵ A5-0077/2001 av den 13 mars 2001.
²⁶ EGT L 212, 7.8.2001.
²⁷ KOM(2001) 510, 12.9.2001.

Mål: Främja balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot flyktingar och fördrivna personer och bära följderna av detta

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Inrättande av en europeisk flyktingfond (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen	Så snart som möjligt	▪ I december 1999 ²⁸ lade kommissionen fram ett förslag till rådets beslut om bildande av en europeisk flyktingfond.	▪ Yttrande från Europaparlamentet i april 2000	▪ Rådet antog beslutet i september 2000 ²⁹	▪ För budgetåret 2002 lämnar medlemsstaterna för närvarande in begäran om samfinansiering.	Åtagandebemyndiganden har ingåtts för 2000 och 2001.
Upprättande av en ekonomisk reserv som skall finnas tillgänglig i situationer av massiv tillströmning av flyktingar	Rådet och Europaparlamentet på grundval av ett eventuellt förslag från kommissionen		▪ Europeiska flyktingfonden förfogar för närvarande över en årlig reserv på 10 miljoner euro för akuta situationer och massiva tillströmningar av flyktingar.				

²⁸

KOM(1999) 686, 14.12.1999.

²⁹

EGT L 252, 6.10.2000.

2.3. Rättvis behandling av medborgare i tredje land

En tillnärmning av villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse mot bakgrund av en gemensam bedömning av den ekonomiska och befolkningsmässiga utvecklingen i unionen och situationen i ursprungsländerna kommer att ske.

Integrationspolitiken bör syfta till att ge tredjelandsmedborgare som är lagligt bosatta på medlemsstaternas territorium (särskilt långvarigt bosatta) rättigheter och skyldigheter som är jämförbara med EU-medborgarnas. Den bör också stärka ickediskriminering i det ekonomiska och sociala livet och i kulturlivet och ligga till grund för åtgärder mot rasism och främlingsfientlighet.

Mål: Bekämpa alla former av diskriminering, särskilt rasism och främlingsfientlighet³⁰

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Genomförande av principen om likabehandling oavsett ras eller etniskt ursprung (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen	Juni-december 2000	▪ I november 1999 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om genomförandet av principen om likabehandling av enskilda personer oavsett ras eller etniskt ursprung ³¹	▪ Europaparlamentets yttrande i maj 2000 ³²	▪ Antaget av rådet i juni 2000 ³³		Ikraftträdande: 19.7.2000. Datum för införlivande: 19.7.2003.
Inrättandet av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		▪ I november 1999 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om inrättande av allmänna ramar för likabehandling i arbetslivet ³⁴	▪ Europaparlamentets yttrande i oktober 2000	▪ I november 2000 antog rådet direktiv 2000/78/EG om inrättande av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet ³⁵		Ikraftträdande: 2.12.2003 Datum för införlivande: 2.2.2003

³⁰ Åtgärder för att bekämpa diskriminering och främja kampen mot rasism och främlingsfientlighet för alla personer som vistas på Europeiska unionens territorium; särskilt medborgare i tredje land.

³¹ KOM(1999) 566, 25.11.1999.

³² A5-0136/00 av den 18 maj 2000.

³³ EGT L 180, 19.7.2000, s. 22.

³⁴ KOM(1999) 565, 25.11.1999.

³⁵ EGT L 303, 2.12.2000.

Program för utnyttjande av bästa praxis och vunna erfarenheter (beslut)	Rådet på förslag från kommissionen		I november 1999 lade kommissionen fram ett förslag till rådets beslut om inrättande av gemenskapens handlingsprogram mot diskriminering (2001–2006)³⁶	Europaparlamentets yttrande i oktober 2000	I november 2000 antog rådet beslutet om gemenskapens handlingsprogram (2001–2006) för att stödja medlemsstaternas arbete³⁷		Kort program (1.1.2001–31.12.2006)
Förstärkt samarbete med det europeiska centrumet för övervakning av rasism och främlingsfientlighet och Europarådet	Rådet/ Kommissionen		Centrumet invigdes den 7 april 2000. Andra årsrapporten offentliggjordes i december 2000.				
Förbättrat polissamarbete och rättsligt samarbete när det gäller att förebygga och bekämpa rasism och främlingsfientlighet - Gemensam grund för åtal för rasism och främlingsfientlighet (rambeslut) ³⁸	Rådet på förslag från kommissionen		I november 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rambeslut om rasism och främlingsfientlighet³⁹		I april 2002 antog rådet slutsatser om kampen mot rasism, antisemitism och främlingsfientlighet		

³⁶ KOM(1999) 567, 25.11.1999.

³⁷ EGT L 303, 2.12.2000.

³⁸ Se även tabellen "Bekämpning av vissa former av brottslighet".

³⁹ KOM(2001) 664, 28.11.2001.

Mål: Tillnärmning av de nationella lagarna om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Bedömning av nuvarande och framtida migrationsströmmar till EU, med hänsyn till befolkningsmässiga förändringar, situationen på arbetsmarknaden och migrationstryck från ursprungsländer och -regioner	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		▪ Kommissionens meddelande från november 2000 täcker denna aspekt⁴⁰ ▪ I juli 2001⁴¹ lade kommissionen fram ett meddelande om en öppen samordningspolitik inom invandringsområdet	▪ Europaparlamentets yttrande antogs i oktober 2001⁴²		I linje med sitt meddelande från juli 2001 avser kommissionen, enligt Europeiska rådets begäran i Laeken, att bidra till inrättandet av ett system för utbyte av uppgifter om asyl, migration och ursprungsländer.	
Villkor för inresa och vistelse med avseende på (a) familjeåterförening, (b) studier eller yrkesutbildning (c) anställning eller avlönad oberoende verksamhet (flera direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		▪ I december 1999 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om rätten till familjeåterförening⁴³ ▪ I oktober 2000 lade kommissionen fram ett ändrat förslag om familjeåterförening⁴⁴ ▪ I juli 2001 lade kommissionen fram till förslag till direktiv om rätt till inresa och vistelse för anställning⁴⁵	▪ Europaparlamentets yttrande i september 2000⁴⁶ ▪ Europaparlamentets yttrande väntas under det första halvåret 2002		▪ I enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets möte i Laeken lade kommissionen i maj 2002 fram ett ändrat förslag om familjeåterförening. ▪ Kommissionen har för avsikt att lägga fram förslag till direktiv om inresa för anställning, studier, yrkesutbildning och andra ändamål under det andra halvåret 2002	

⁴⁰ KOM(2000) 757, 22.11.2000.
⁴¹ KOM(2001) 387, 11.7.2001.
⁴² A5-305/2001 av den 3 oktober 2001.
⁴³ KOM(1999) 638, 1.12.1999.
⁴⁴ KOM(2000)624, 10.10.2000.
⁴⁵ KOM(2001) 386, 11.7.2001.
⁴⁶ A5-0201/2000 av den 6 september 2000.

Normer och förfaranden för utfärdande av viseringar och uppehållstillstånd för längre tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		Se nedan				
--	------------------------------------	--	----------	--	--	--	--

Mål: Tillnärmning av den rättsliga ställningen för medborgare i tredje land

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Fastställande av en uppsättning enhetliga rättigheter (t.ex. rätten till vistelse, utbildning och arbete, som anställd eller egenföretagare) som beviljas medborgare i tredje land som lagligen vistas i en medlemsstat under viss tid (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		- Slutsatser antogs av rådet i november 2000 - I mars 2001 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om den rättsliga ställningen för tredjelandsmedborgare som varit bosatta i unionen under längre tid⁴⁷ - I december 2001 antog rådet slutsatser om samordningen av de nationella systemen för social trygghet för tredjelandsmedborgare som lagligen vistas i en medlemsstat i syfte att ge dem en rad rättigheter som i största möjliga mån liknar dem som EU-medborgarna åtnjuter. I februari 2002 lade kommissionen fram ett förslag till rådets förordning om utvidgning av bestämmelserna i förordning (EEG) nr 1408/71 till att gälla de medborgare i tredje land som enbart på grund av sitt medborgarskap inte omfattas av dessa bestämmelser.⁴⁸	Yttrande från Europaparlamentet i februari 2002⁴⁹			

⁴⁷

KOM(2001) 127, 13.3.2001.

⁴⁸

KOM(2002) 59, 6.2.2002.

⁴⁹

A5-0436/2001 av den 5 februari 2002.

Fastställande av de kriterier och villkor enligt vilka medborgare i tredje land, på samma sätt som gemenskapsmedborgare och deras familjer, kan tillåtas bosätta sig och arbeta i vilken som helst av unionens medlemsstater, med beaktande av följderna för den sociala jämvikten och arbetsmarknaden (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen		I juli 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om en öppen samordningspolitik inom invandringsområdet⁵⁰ (se ovan).				
---	------------------------------------	--	--	--	--	--	--

⁵⁰

KOM(2001) 387, 11.7.2001.

2.4. Hantering av migrationsströmmar

Hanteringen av migrationsströmmar bör förbättras på alla nivåer genom ett nära samarbete med ursprungs- och transitländerna. Vid Europeiska rådets möte i Laeken påmindes om vikten av att integrera åtgärderna i samband med migrationsströmmarna med EU:s externa politik. Kampen mot olaglig invandring bör stärkas genom att de berörda kriminella nätverken bekämpas samtidigt som offrens rättigheter säkerställs. Europeiska rådet begärde en handlingsplan som bygger på kommissionens meddelande om olaglig invandring och människohandel.

Mål: Förbättra utbytet av statistik och information om asyl och invandring (detta utbyte bör innefatta såväl statistik som information om nationell lagstiftning och politik)

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Vidare genomförande av den handlingsplan som rådet antog i april 1998	Kommissionen i samarbete med medlemsstaterna					Kommissionen utarbetar förslag inför en ny handlingsplan som skall läggas fram under det första halvåret 2002.	
Inrättande av ett (virtuellt) europeiskt observationsorgan för migration	Kommissionen		Förberedande åtgärder (på grundval av en tidigare genomförbarhetsstudie) som finansieras genom programmet Odysseus; arbetsdokument från kommissionen presenterades för medlemsstaternas experter i juni 2000			Förberedande av en första etapp, som innebär inrättandet av ett (virtuellt) europeiskt observationsorgan för migration, framförallt på grundval av ett bidrag från Grekland	

Mål: Effektivisera kampen mot människohandel och ekonomisk exploatering av migranter

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Beslut om åtgärder för att fastställa miniminormer avseende brottsrekvisit och påföljder vad gäller organiserad brottslighet och människohandel (rambeslut) ⁵¹	Rådet på förslag från kommissionen		- I december 2000 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om åtgärder för att bekämpa människohandel⁵² - I juli 2000 lade det franska ordförandeskapet fram två förslag till direktiv respektive rambeslut om människosmugglares ansvar⁵³	- Principöverenskommelse i rådet i september 2001. - Europaparlamentets yttrande (avvisande) i februari 2001⁵⁴ - Principöverenskommelse i rådet i maj 2001	Formellt antagande av rådet väntas efter det att de parlamentariska reservationerna (DK, D, NL, UK) har lyfts. Formellt antagande av rådet väntas efter det att de parlamentariska reservationerna (DK, UK) har lyfts.		

⁵¹ Se även tabellen "Bekämpning av vissa former av brottslighet".

⁵² KOM(2000) 854, 21.12.2000.

⁵³ EGT C 253, 4.9.2000.

⁵⁴ A5-0315/2001 av den 15 februari 2001.

Att upptäcka och upplösa de kriminella nätverk som berörs genom att göra kampen mot olaglig invandring till en av prioriteringarna i det operativa samarbetet	Medlemsstaterna / kommissionen /Europol		• I november 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om kampen mot den olagliga invandringen⁵⁵ • I februari 2002 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om tillfälligt uppehållstillstånd för offer för olaglig invandring och människohandel som samarbetar med myndigheterna i kampen mot människohandlare⁵⁶		▪ I februari 2002 antog rådet en handlingsplan för kampen mot olaglig invandring och människohandel inom Europeiska unionen ▪ I april 2002 antog rådet slutsatser om kampen mot olaglig invandring och människohandel sjövägen	▪ Genomförande av ramar för samarbete i kampen mot olaglig invandring från Kina och Västra Balkan, som avtalats i november 2000 och mars 2001.	
Granskning av möjligheterna att fastställa gemensamma normer och samla resurserna för utredningar om nätverk för olaglig invandring				▪ Arbete pågår i rådet (Cirefi) för att förstärka kampen mot illegala invandringsnätverk (se ovan)			
Fortsatt harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om transportörers ansvar (direktiv)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat		• Det franska ordförandeskapet lade fram ett förslag till direktiv i juli 2000⁵⁷	Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001 ⁵⁸	▪ I juni 2001 antog rådet ett direktiv om komplettering av bestämmelserna i artikel 26 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985⁵⁹	▪ Med hjälp av kommissionen kommer branschföreträdare att anordna en rundabordskonferens om allmänna frågor som rör transportörernas ansvar i november 2001.	Ikraftträdande: 10.10.2001 Datum för införlivande: 11.2.2003.

⁵⁵ KOM(2001) 672,15.11.2001.

⁵⁶ KOM(2002) 71, 11.2.2002.

⁵⁷ EGT C 269, 20.9.2000.

⁵⁸ A5-0069/2001 av den 13 mars 2001.

⁵⁹ EGT L 187, 10.7.2001.

Mål: Bistå ursprungs- och transitländer

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Utarbeta informationskampanjer om de faktiska möjligheterna till laglig invandring och att förebygga alla former av människohandel	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	▪ Kommissionen har ingått åtaganden för de 10 miljoner euro som finns upptagna för förberedande åtgärder i 2001 års budget. Kommissionen förbereder, genom förberedande åtgärder, ett åtagande på 12,5 miljoner euro som beviljats av budgetmyndigheten under 2002.			▪ Före slutet av 2002 har kommissionen för avsikt att lägga fram ett förslag till rättslig grund för genomförandet av detta nya budgetinstrument. ⁶⁰	
Främja frivilligt återvändande							
Stärka förmågan hos myndigheterna i ursprungs- och transitländer att effektivt bekämpa människohandel							
Hjälpa myndigheterna i tredje länder att klara sina återtagandeskyldigheter gentemot unionen och medlemsstaterna							

⁶⁰

Se även tabellen "Partnerskap med ursprungsländerna".

Mål: Skapa en sammanhållen EU-politik om återtagande och återvändande

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Sluta återtagandeavtal eller införa standardklausuler i andra avtal mellan Europeiska gemenskapen och relevanta länder eller relevanta grupper av länder utanför gemenskapen	Rådet på förslag från kommissionen				▪ Rådet väntas anta mandat för förhandlingar med Ukraina under det första halvåret 2002	▪ Undertecknande av ett återtagandeavtal med Hongkong den 21 november 2001. Gemenskapens ratificering väntas under det första halvåret 2002. ▪ Förhandlingar om återtagandeavtal med Ryssland, Pakistan, Sri Lanka, Marocko och Macao. ▪ I enlighet med Europeiska rådets slutsatser i Laeken har rådet och kommissionen utarbetat en ny prioriteringslista för förhandlingar och slutande av Europaavtal om återtagande.	
Utformning av gemensamma minimibestämmelser för återsändande	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		▪ I juli 2000 lade det franska ordförandeskapet fram ett utkast till direktiv om ömsesidigt erkännande av beslut om avvisning eller utvisning⁶¹ ▪ I april 2002 lade kommissionen fram en grönbok om en gemenskapspolitik för återvändande av personer som vistats olagligt⁶²	▪ Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001⁶³	Antagande av rådet i slutet av maj 2001 ⁶⁴		Ikraftträdande: 2.6.2001 Genomförande: 2.12.2002

⁶¹ EGT C 243, 24.8.2000.
⁶² KOM(2002) 175, 10.4.2002.
⁶³ A5-0065/2001 av den 13 mars 2001.

3. ETT EUROPEISKT OMRÅDE MED VERKLIG RÄTTVISA

Tammerforsprioriteringar:

Ambitionen är att ge medborgarna en gemensam känsla av rättvisa i hela unionen, dvs. att underlätta det dagliga livet och göra det möjligt att göra upp med dem som hotar individens och samhällets frihet och trygghet. Detta innebär både bättre tillgång till rättvisa och ett fullt utvecklat rättsligt samarbete mellan medlemsstaterna.

Vid toppmötet i Tammerfors begärdes att konkreta åtgärder skulle vidtas för att förbättra tillgången till rättvisa inom unionen och att skyddsmekanismer skulle inrättas för att skydda offrens rättigheter. Stats- och regeringscheferna i Tammerfors begärde också att mekanismer för ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden skulle utvecklas.

3.1. Bättre tillgång till rättvisa i Europa

Ett område med verklig rättvisa innebär att enskilda och företag kan vända sig till domstolar och myndigheter i vilken medlemsstat som helst lika lätt som i sin egen stat. De skall inte hindras eller avskräckas från att utöva sina rättigheter på grund av att medlemsstaternas rättsliga och administrativa system är komplicerade.

Mål: Trygga rättssäkerhet och lika tillgång till rättvisa

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Informationskampanj och publicering av "användarguider" om det rättsliga samarbetet inom unionen	Kommissionen					- För att underlätta användarnas tillgång till information har kommissionen planerat konkreta initiativ under 2002, bland annat en konferens tillsammans med Europarådet om information till allmänheten och tillgång till rättvisa. - Kommissionen har även börjat förbereda en informationskampanj genom att säkerställa samverkan mellan det planerade europeiska rättsliga nätverket och Europarådets arbete.	
Inrättande av ett permanent informationssystem av ett nätverk av nationella myndigheter (det europeiska civilrättsliga nätverket)	Rådet på förslag från kommissionen	2001	- Kommissionen lade fram ett förslag i september 2000⁶⁵ - För att underlätta genomförandet av det civilrättsliga området (2002–2006) lade kommissionen i maj 2001 fram ett förslag till rådets förordning om ett övergripande ramverk för gemenskapens insatser för att underlätta genomförandet av ett europeiskt civilrättsligt område⁶⁶	- Yttrande från Europaparlamentet i april 2001⁶⁸ - Yttrande från Europaparlamentet i oktober 2001⁶⁹	I slutet av maj 2001 antog rådet ett beslut om inrättandet av ett europeiskt rättsligt nätverk på privaträttens område⁷¹	- Kommissionen har tillsammans med medlemsstaterna inlett det förberedande arbetet (bland annat fastställande av medlemmarna i nätverket, inrättande av ett Intranät för nätverket och utveckling av en webbplats). - Nätverket kommer att börja fungera den 1 december 2002.	Startdatum: 1.12.2002 (artiklarna 2 och 20 före den 1 juni 2002)

⁶⁵ KOM(2000) 592, 22.9.2000.

⁶⁶ KOM(2001) 221, 25.5.2001.

			▪ I november 2001 lade kommissionen fram ett ändrat förslag till förordning⁶⁷	▪ Europaparlamentets yttrande i mars 2002⁷⁰	▪ I april 2002 antog rådet en förordning om ett övergripande ramverk för gemenskapens insatser för att underlätta genomförandet av ett europeiskt civilrättsligt område.		▪ Ikraftträdande: dagen för offentliggörandet
Förslag om att fastställa miniminormer för rättslig hjälp	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2004	▪ Efter det att kommissionen hade lagt fram grönboken i februari 2000⁷² anordnade den en hearing i februari 2001. I januari 2002 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om rättslig hjälp och ekonomiska frågor i samband med rättsliga förfaranden⁷³				
Förslag om gemensamma förfaranderegler för privaträttsliga tvister om mindre värden, obestridda fordringar och underhållstvister	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2004	▪ I april 2002⁷⁴ lade kommissionen fram ett förslag till förordning om införande av en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar som grundas på antagandet av minimibestämmelser som tillåter ett upphävande av alla mellanliggande åtgärder för utförandet. Ett preliminärt utkast diskuterades med medlemsstaterna i oktober 2001. ▪ När det gäller underhållstvister inledde kommissionen en förberedande undersökning under våren 2002.			Inför en mer omfattande tillnärmning av förfarandebestämmelserna i samband med obestridda fordringar och mindre värden kommer kommissionen att lägga fram en grönbok under 2002.	
Förslag om att fastställa minimikvalitetsnormer för alternativa metoder för tvistlösning utanför domstol	Medlemsstaterna skall inrätta tvistlösning utanför domstol	April 2004	• I maj 2000 antog rådet slutsatser om alternativa tvistlösningsmetoder. • I oktober 2001 startade nätverket för reglering av konsumenttvister utanför domstol (EEJ-net). Detta nätverk bygger på de rekommendationer som antagits av kommissionen (98/257/EEG och 2001/310/EEG). • Kommissionen har startat nätverket FIN-NET för reglering				

⁶⁷ KOM(2001) 705, 20.11.2001.
⁶⁸ A5-0091/2001 av den 5 april 2001.
⁶⁹ A5-0339/2001 av den 23 oktober 2001.
⁷⁰ C5-0021/2002 av den 12 mars 2002.
⁷¹ EGT L 174, 27.6.2001.
⁷² KOM(2000) 51, 9.2.2000.
⁷³ KOM(2002) 13, 18.1.2002.
⁷⁴ KOM(2002)159, 18.4.2002.

			av tvister utanför domstol inom sektorn för finansiella tjänster. • Kommissionen lade fram en grönbok i april 2002⁷⁵ för att förbereda fastställande av minimikvalitetsnormer. • Kommissionen har antagit ett meddelande om inrättandet av ett europeiskt "on-linenätverk" för att underlätta uppföljningen och lösningen av medborgarnas och företagens problem i situationer där de nationella myndigheterna brustit i tillämpningen av reglerna för den fria rörligheten på den inre marknaden (nätverket SOLVIT).⁷⁶ Kommissionen har även antagit en rekommendation riktad till medlemsstaterna med principer som bör tillämpas av de organ som ansvarar för dessa fall.⁷⁷ Rådet (inre marknaden) uppmuntrade denna åtgärd i mars 2002.⁷⁸			▪ Nätverket Fin-net kommer att ges större uppmärksamhet under våren 2002, bland annat med hjälp av en broschyr riktad till medborgarna. Antalet system (37 för närvarande) kommer att utökas i den mån det är möjligt.	
Utarbetande av enhetliga flerspråkiga formulär som kan godtas av alla parter som giltiga dokument i alla rättsliga förfaranden inom unionen	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2004	▪ Denna fråga innefattas till en del i enkäten om rättsliga tvister om mindre värden och kommer att behandlas inom den allmänna ramen för de olika arbetena för att harmonisera vissa civilprocessrättsliga regler.				

⁷⁵

KOM(2002)196, 19.4.2002.

⁷⁶

KOM(2001)702, 27.11.2001.

⁷⁷

EGT L331/39, 15.12.2001.

⁷⁸

dok 6503/02 av den 1 mars 2002.

Mål: Skydda brottsoffers rätt till ersättning och stöd

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Utarbetande av miniminormer för skydd av brottsoffer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	2002	▪ Kommissionen lade fram ett meddelande i juli 1999⁷⁹ ▪ Initiativ från det portugisiska ordförandeskapet inför antagandet av ett rambeslut om brottsoffrets ställning i straffrättsliga förfaranden⁸⁰	▪ Europaparlamentets yttrande i december 2000⁸¹	▪ I mars 2001⁸² antog rådet ett rambeslut om brottsoffrets ställning i straffrättsliga förfaranden	▪ Det gemensamma åtgärdsprogrammet för genomförandet av principen om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden omfattar mekanismer för skydd av brottsoffrens rättigheter.	Datum för ikraftträdande: 22.3.2001. Datum för genomförande: 22.3.2002, 22.3.2004 eller 22.3.2006 beroende på artikel
Ytterligare instrument för att skapa överensstämmelse mellan olika system för ersättning till brottsoffer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	2004	▪ Kommissionen lade fram en grönbok om ersättning till brottsoffer i september 2001 för att förbereda lämpliga lagstiftningsinitiativ⁸³ ▪ Kommissionen anordnade en offentlig hearing den 21 mars 2002.			▪ Kommissionen avser att lägga fram ett förslag till direktiv under 2002.	
Undersöka möjligheten att erkänna beslut som fattats i brottsoffrens intresse om ett sådant beslut ingår i domen			▪ Täckt av utkastet till rambeslut om tillämpningen av principen om ömsesidigt erkännande vid böter eller rådets förordning (EG) nr 44/2001 av den 22 december 2000 om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område⁸⁴			▪ Ingår i programmet för ömsesidigt erkännande på det straffrättsliga området.	

⁷⁹ KOM(1999)349, 14.7.1999.
⁸⁰ EGT C 243, 24.8.2000.
⁸¹ A5-0355/2001 av den 12 december 2000.
⁸² EGT L 82, 23.3.2001.
⁸³ KOM(2001) 536, 28.9.2001.
⁸⁴ EGT L 12, 16.01.2001.

3.2. Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden

Ett område med verklig rättvisa måste trygga rättssäkerheten för människorna och de ekonomiska aktörerna. Därför måste domar och beslut efterlevas och kunna verkställas i hela unionen.

Förstärkningen av principen om ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar och den nödvändiga tillnärmningen av de olika lagstiftningarna kommer att underlätta samarbetet mellan myndigheterna och det rättsliga skyddet av de enskildas rättigheter och kommer att göra det möjligt, såsom upprepades vid Europeiska rådets möte i Laeken, **att övervinna de svårigheter som bottnar i skillnaden mellan olika rättssystem**. För att säkra detta bör principen om ömsesidigt erkännande bli en hörnsten i det rättsliga samarbetet på både det civilrättsliga och straffrättsliga området inom unionen.

Det civilrättsliga området:

Mål: Ett ökat ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden och domar samt en nödvändig tillnärmning av lagstiftningen för att underlätta samarbetet mellan myndigheter och det rättsliga skyddet av enskildas rättigheter⁸⁵

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Åtgärdsprogram om ömsesidigt erkännande av avgöranden på privaträttens område (bland annat nödvändiga åtgärder för ömsesidigt erkännande och verkställande av beslut, undanröjande av hinder som gäller tvister om mindre värden	Rådet och kommissionen	Slutet av 2000	Programmet för ömsesidigt erkännande antogs av rådet i november 2000 ⁸⁶ och omfattar fyra områden: ▪ På det första området pågår pilotprojekt (jfr punkt 3.1.4.). ▪ - På det andra området lade kommissionen i mars 2001⁸⁷ fram ett arbetsdokument om ömsesidigt erkännande på				

⁸⁵ Se även tabellen "Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området".

⁸⁶ EGT C 12, 15.1.2001.

⁸⁷ KOM(2001) 166, 27.3.2001.

och i familjemål)			familjeområdet och därefter lade kommissionen i september 2001⁸⁸ fram ett förslag till förordning för att komplettera förordningen om äktenskapsfrågor och föräldraansvar. I oktober 2001⁸⁹ lade kommissionen också fram ett förslag om ratificering av Haagkonventionen från 1996 om behörighet, erkännande och verkställighet av avgöranden när det gäller skydd av barn. ▪ I juli 2000 lade Frankrike fram ett initiativ inför antagandet av en förordning om ömsesidig verkställighet av domar i mål om umgängesrätt när det gäller barn⁹⁰ ▪ I maj 2002⁹¹ lade kommissionen fram ett nytt förslag i syfte att slå samman det franska initiativet om umgängesrätt när det gäller barn, kommissionens förslag till förordning om föräldraansvar som lades fram i september 2001 samt förordning (EG) nr 1347/2000 (kallad « Bryssel II-förordningen ») ▪ På det tredje och fjärde området inledde kommissionen förberedande undersökningar under 2001. Resultaten väntas i slutet av året.	▪ Europaparlamentets yttrande i december 2000⁹²		▪ När det gäller det fjärde området kommer kommissionen i samarbete med Europarådet att anordna en konferens om arv i oktober 2002.	
Förslag om miniminormer inom särskilda civilrättsliga områden (ny processlagstiftning om betalningskrav)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat					▪ Kommissionen har för avsikt att lägga fram en grönbok under 2002 inför ett lagstiftningsinitiativ (se punkt 3.1.4)	
Påbörjande av arbetet med en europeisk exekutionstitel	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en		▪ Denna åtgärd ingår i åtgärdsprogrammet för genomförandet av principen om ömsesidigt erkännande. I april 2002⁹³ lade kommissionen fram ett förslag till förordning om införande av en europeisk exekutionstitel för obestridda fordringar som grundas på antagandet av minimibestämmelser som tillåter ett upphävande av alla				

88 KOM(2001) 505, 30.8.2001.
89 KOM(2001) 680, 20.11.2001.
90 EGT C 234, 15.8.2000.
91 KOM(2002) 222, 3.5.2002.
92 A5-0311/2000 av den 17 november 2000.
93 KOM(2002) 159, 18.4.2002.

	medlemsstat		mellanliggande åtgärder för utförandet (se punkt 3.1.4). ▪ När det gäller umgängesrätt gör kommissionens nya förslag till förordning det möjligt att fortsätta arbetet med att avskaffa exekvaturförfarandet på området (se punkt 3.2.1)				
--	-------------	--	--	--	--	--	--

Det straffrättsliga området

Mål: Se till att brottslingar inte kan få fristad någonstans

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Ratificering av 1995 och 1996 års EU-konventioner om utlämning ⁹⁴	Medlemsstaterna	April 2001	I juli 2001 lade Sverige fram ett initiativ inför antagandet av rådets beslut om fastställande av vilka bestämmelser i 1995 års konvention om ett förenklat förfarande för utlämning mellan Europeiska unionens medlemsstater och 1996 års konvention om utlämning mellan Europeiska unionens medlemsstater som utgör en utveckling av Schengenregelverket enligt avtalet om Republiken Islands och Konungariket Norges associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket⁹⁵	Europaparlamentets yttrande i november 2001.⁹⁶			- A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E, P, UK och LUX har ratificerat 1995 års konvention - FIN, NL, P, EL, D, DK, E, A, B, S, UK och LUX har ratificerat 1996 års konvention
Studie om avskaffande av formella utlämningsförfaranden för personer som är på flykt undan rättvisan efter att ha dömts ⁹⁷	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	I september 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om en europeisk arresteringsorder och om förfaranden för överlämnande mellan medlemsstaterna⁹⁸	- Principöverenskommelse i rådet i december 2001 - Yttrande från Europaparlamentet i februari 2002⁹⁹	Formellt antagande av rådet så fort som de parlamentariska reservationerna från DK/S/IRL har hävts. Detta väntas ske före rådets möte i juni 2002		
Bestämmelser om brådskande utlämningsförfaranden	Rådet på förslag från kommissionen	Slutet av 2001	Ingår i kommissionens förslag (se ovan).	se ovan			
Utredning av frågan om utlämning i samband med	Rådet på förslag från	April 2004	Ingår i kommissionens förslag (se ovan).	se ovan			

⁹⁴ Dessa två åtgärder ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning ("färdplan").

⁹⁵ EGT C 195, 11.7.2001.

⁹⁶ A5-0371/2001 av den 13 november 2001.

⁹⁷ Dessa två åtgärder ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning ("färdplan").

⁹⁸ EGT C 332 E, 27.11.2001.

⁹⁹ A5-0003/2002 av den 6 februari 2002.

förfaranden in absentia	kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat						
-------------------------	---	--	--	--	--	--	--

Mål: Säkra att avgöranden som meddelats i en medlemsstat ges verkan inom hela unionen

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Åtgärdsprogrammet för att genomföra principen om ömsesidigt erkännande skall följas upp med särskilda instrument	Rådet/ Kommissionen	Slutet av 2000	I juli 2000 lade kommissionen fram ett meddelande om ömsesidigt erkännande av slutgiltiga avgöranden inom det straffrättsliga området¹⁰⁰	Europaparlamentets yttrande i maj 2001¹⁰¹	Det gemensamma programmet rådet/kommissionen antogs i november 2000	De flesta av de högst prioriterade åtgärderna återges i andra tabeller i resultattavlan. Dessutom föreskrivs i programmet att man skall försöka göra det omöjligt för medlemsstaterna att sams emellan göra gällande reservationer och förklaringar i enlighet med artikel 5 i Europarådets konvention om inbördes rättshjälp av 1959 när det gäller tvångsåtgärder samt att undersöka hur beslut som fattats i brottsoffrens intresse skall erkännas om detta beslut ingår i beslut om straff. Som ett komplement till programmet om ömsesidigt erkännande avser kommissionen att lägga fram ett meddelande under det första halvåret 2002 med förslag på miniminormer för vissa aspekter på det	

¹⁰⁰

KOM(2000) 495, 28.7.2000.

¹⁰¹

A5-0145/2001 av den 17 maj.2001.

						straffrättsliga förfarandet. Under det andra halvåret 2002 tänker kommissionen lägga fram ett meddelande om fastställande av behörighetskriterier på det straffrättsliga området.	
Tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på beslut som föregår en rättegång ¹⁰²	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat		I februari 2001¹⁰³ lade Frankrike, Belgien och Sverige fram ett initiativ inför antagandet av rådets rambeslut om verkställighet i Europeiska unionen av beslut om frysning av tillgångar eller bevismaterial¹⁰⁴	- Europaparlamentets yttrande i september 2001 - Principöverenskommelse i rådet i februari 2002 - Nytt samråd med Europaparlamentet pågår	Formellt antagande av rådet väntas efter det att de parlamentariska reservationerna (I, DK, S, IRL; UK och NL) har hävts¹⁰⁵	- Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se åtgärderna 6 och 7). - Under det andra halvåret 2002 avser kommissionen att lägga fram ett förslag till rambeslut om ömsesidigt erkännande av åtgärder för bevisupptagning	
Undersöka möjligheterna att förbättra samarbetet över gränserna i fråga om översändande av åtal och verkställighet av straff	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2004	- Frankrike, Sverige och Förenade kungariket har lagt fram ett initiativ till rambeslut om tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande av bötesstraff¹⁰⁶ - Tyskland har lagt fram ett initiativ, i enlighet med artikel 34 i Fördraget om Europeiska unionen, om inrättande av konventionen om samarbete mellan Europeiska unionens medlemsstater för förfaranden som gäller trafikförseelser och om verkställighet av böter som utdömts i samband därmed.	Europaparlamentets yttrande i januari 2002¹⁰⁷		Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se även åtgärderna 17, 18, 20 och 21).	

¹⁰² Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .
¹⁰³ EGT C 75, 7.3.2001.
¹⁰⁴ Se tabellen "Särskilda åtgärder mot penningtvätt".
¹⁰⁵ Redogörelse för den aktuella situationen vid Corepers möte den 15 maj 2002.
¹⁰⁶ EGT C 278, 2.10.2001.
¹⁰⁷ A5-0444/2001 av den 17 januari 2002.

Undersökning av möjligheten att utvidga och möjligen formalisera informationsutbytet i fråga om kriminalregister	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2004				▪ Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se åtgärderna 3 och 4). ▪ Undet det andra halvåret 2002 avser kommissionen att lägga fram ett förslag till beslut som etablerar en mall för förfrågningar om tidigare brott.	
--	---	------------	--	--	--	--	--

3.3. Bättre överensstämmelse mellan lagstiftningarna på det civilrättsliga området

För att underlätta det rättsliga samarbetet och stärka rätten för medborgarna att få sin sak prövad i domstol måste man åstadkomma större förenlighet och bättre överensstämmelse mellan rättssystemen.

Mål: Undanröja hinder som uppstått till följd av skillnader i lagstiftning och förfaranden

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Ny processrättslagstiftning för gränsöverskridande ärenden (t.ex. interimistiska åtgärder, bevisupptagning och tidsfrister)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat.	April 2004	- Tyskland lade fram ett initiativ om bevisupptagning i september 2000.¹⁰⁸ Frågan om processrätt ingår delvis i programmet om ömsesidigt erkännande. - I april 2002 inledde kommissionen en förberedande undersökning av hur man kan förbättra verkställandet av rättsliga avgöranden i medlemsstaterna¹⁰⁹	Europaparlamentets yttrande i mars 2001¹¹⁰	Antagande av rådet i slutet av maj 2001¹¹¹		- Ikraftträdande : 1.7.01 - Genomförande : 1.7.2004 utom artiklarna 19-21 och 22 :1.7.2001
Allmän studie för att samla in och undanröja hinder för att de civilrättsliga förfarandena fungerar väl.	Rådet kommer att utarbeta en rapport	Slutet av 2001	I juli 2001¹¹² lade kommissionen fram ett meddelande om den europeiska avtalsrätten för att skapa en bred debatt om vikten av, möjligheterna till och metoderna för en harmonisering inom vissa delar av den materiella privaträtten. Reaktionerna, som inhämtades före den 15 oktober 2001, har sammanfattats av kommissionen och finns tillgängliga på Internet¹¹³	Europaparlamentets yttrande i november 2001¹¹⁴	Den rapport som planerades av rådet lades fram vid Europeiska rådets möte i Laeken		

¹⁰⁸ EGT C 314 , 3.11.2001.

¹⁰⁹ EGT S 67, 5.4.2000.

¹¹⁰ 15-0073 av den 14 mars 2001.

¹¹¹ EGT L 174, 27.6.2001.

¹¹² KOM(2001) 398, 11.7.2001.

¹¹³ http://europa.int/comm/consumers/policy/developments/contract_law/index_en.html

¹¹⁴ A5-0384/2001 av den 15 november 2001.

Slutförande av Bryssel- och Luganokonventionerna ¹¹⁵	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	▪ I juni 2001 hölls den diplomatiska konferensen om en internationell konvention om behörig domstol och ömsesidigt erkännande av avgöranden på privaträttens område. Som ett led i de fortsatta förhandlingarna har kommissionen lagt ut offentliga förfrågningar på Internet. Dessutom anordnades en hearing i oktober 2001. ▪ I mars 2002¹¹⁶ lade kommissionen fram ett förslag om rekommendationer till förhandlingsdirektiv inför ett avtal mellan gemenskapen och Lugano-staterna.		▪ I december 2000 antog rådet den förordning som skall ersätta Brysselkonventionen¹¹⁷ ▪ På förslag av kommissionen antog rådet i maj 2001 ett beslut om inledande av förhandlingar om en internationell konvention om behörig domstol och erkännande av domar på privaträttens område inom ramen för Haagkonferensen. ▪ På förslag av kommissionen antog rådet i mars 2002 nya förhandlingsdirektiv inför ett möte i Haag i april 2002	▪ Ikraftträdande: 1.3.2002 ▪ Genomförande: 22.12.2000	
Utarbetande av ett rättsligt instrument rörande tillämplig lag på utomobligatoriska förpliktelser (Rom II-konventionen)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2001				▪ Efter samrådet om det preliminära utkastet till förordning avser kommissionen att under 2002 lägga fram ett förslag till förordning om tillämplig lag på utomobligatoriska förpliktelser.	
Revidering, om så behövs, av 1980 års Romkonvention (Rom I-konventionen)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2001				▪ Kommissionen skall lägga fram en grönbok under det andra halvåret 2002 som eventuellt skall följas av ett utkast till förordning. Ett förberedande möte med nationella experter anordnades av kommissionen i april 2002.	
Preliminär undersökning av möjligheterna att utarbeta ett rättsligt instrument om den lagstiftning som är tillämplig på skilsmässor	Rådet/ Kommissionen	April 2004	▪ En jämförande studie av de nationella lagarna och medlemsstaternas ståndpunkter genomfördes av rådet i maj 2000 på grundval av en enkät.			▪ Kommissionen inledde en kompletterande studie under 2001. Resultaten väntas under det tredje kvartalet 2002.	

¹¹⁵

Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

¹¹⁶

SEK(2002) 298, 22.3.2002.

¹¹⁷

EGT L 12, 16.1.2001.

Utarbetande av en preliminär undersökning om domstols behörighet och tillämplig lag på makars förmögenhetsförhållanden och på arv	Rådet/ Kommissionen	April 2004	▪ Frågan om domstols behörighet och erkännande av domar ingår i programmet om ömsesidigt erkännande (se punkt 3.2.1).			▪ Kommissionen har inlett omfattande förberedande undersökningar av dessa frågor. Resultaten väntas i slutet av 2002. Kommissionen kommer dessutom att anordna en konferens om arv i oktober 2002 i samarbete med Europarådet.	
---	------------------------	------------	---	--	--	--	--

4. KAMP MOT BROTTSLIGHETEN I HELA UNIONEN

Tammerforsprioriteringar och EU-strategi mot den organiserade brottsligheten i början av det nya årtusendet:

Europeiska rådet i Tammerfors efterlyste väl avvägda åtgärder på unionsnivå mot alla former av brottslighet, inklusive grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet, samtidigt som enskildas och ekonomiska aktörers frihet och rättigheter skyddas enligt lag. I detta sammanhang bör Europeiska unionens strategi för det nya årtusendet om förebyggande och kontroll av organiserad brottslighet uppmärksammas särskilt. Vissa ytterligare åtgärder, som är mer långtgående än slutsatserna från Tammerfors, har ansetts påkallade av rekommendationerna i denna strategi och har tagits med i detta kapitel.

4.1. Att förebygga brott på unionsnivå

En effektiv kamp mot alla former av brottslighet, organiserad eller icke, måste innefatta förebyggande åtgärder inom alla områden.

Brottsförebyggande aspekter bör integreras i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna.

Samarbetet mellan nationella brottsförebyggande organisationer skall uppmuntras, samtidigt som prioriterade områden skall fastställas.

Mål: Att förebygga brottslighet genom att minska tillfällena att begå brott

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Utarbetande och fastställande av gemensamma prioriteringar - politiska riktlinjer - som skall beaktas vid utarbetandet av ny lagstiftning; Utvärdering av effekten av nya bestämmelser om förebyggande av brott Förebygga att organiserad brottslighet infiltrerar laglig ekonomisk verksamhet Analys av brottsrisker (Crime Proofing)	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna		- I november 2000 lade kommissionen fram ett meddelande om förebyggande av brottslighet i Europeiska unionen. Kommissionen fattade beslut om inrättande av ett forum och föreslog inrättande av ett program för stimulans, utbyte, utbildning och samarbete på det brottsförebyggande området (Hippokrates)¹¹⁸ - Efter rådets resolution från december 1998 lade kommissionen och Europol i mars 2001 tillsammans fram en rapport om en europeisk strategi för att förebygga organiserad brottslighet. Kommande rapport kommer också att inkludera den förebyggande aspekten¹¹⁹.	Europaparlamentets yttrande om Hippokrates-programmet i april 2001¹²⁰.	I juni 2001 antog rådet ett beslut om upprättandet av programmet Hippokrates¹²¹	- Det första mötet inom europeiska forumet för förebyggande av organiserad brottslighet ägde rum den 17 och 18 maj 2001 (behandlade ämnen: människohandel, kreditkort, brottslighet som drabbar affärsvärlden, handel med kulturföremål). Ett andra möte hölls den 24 och 30 oktober 2001 (behandlade ämnen: människohandel, den privata sektorns roll i förebyggande av ekonomisk brottslighet, polisutbildning för att förebygga betalkortsbedrägerier). - Kommissionen håller på att granska resultatet av en studie om brottsriskanalyser.	Ikraftträdande: 7.7.2001–31.12.2002.
Integrering av de brottsförebyggande aspekterna i åtgärderna och programmen mot brottslighet på unionsnivå och i medlemsstaterna - politiska	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna						

¹¹⁸ KOM(2000)786, 29.11.2000.
¹¹⁹ SEK(2001) 433, 13.3.2001.
¹²⁰ A5-0094/2001 av den 5 april 2001.
¹²¹ EGT L 186, 7.7.2001.

riktlinjer från rådet							
-----------------------	--	--	--	--	--	--	--

Mål: Underlätta samarbete mellan medlemsstaterna

Utbyte av bästa praxis, utveckling av samarbete mellan nationella brottsförebyggande myndigheter inom prioriterade områden, bl.a. ungdomsbrottslighet, brottslighet i städerna och narkotikarelaterad brottslighet, möjligen genom inrättandet av ett program som finansieras av gemenskapen	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna	2001	- I november 2000 lade Frankrike och Sverige fram ett initiativ till rådets beslut om inrättande av ett europeiskt nätverk för förebyggande av brottslighet¹²². - Kommissionen har föreslagit ett finansiellt instrument (programmet Hippokrates - se ovan)	Europaparlamentets yttrande i mars 2001¹²³	I slutet av maj 2001 antog rådet ett beslut om inrättande av ett europeiskt nätverk för förebyggande av brottslighet¹²⁴	Nationella företrädare möttes i juni, september och oktober 2001 samt i april 2002. Nätverkets första plenarmöte hölls i oktober 2001 och det andra i april 2002. Den första årsrapporten kommer att finna tillgänglig inom kort.	Ikraftträdande: 28.5.2001
--	------------------------------------	------	---	---	--	--	---------------------------

¹²² EGT C 362 , 16.12.2000.
¹²³ A5-0070/2001 av den 14 mars 2001.
¹²⁴ EGT L 153, 8.6.2001.

4.2. Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning

I ett område där verklig rättvisa råder får brottslingar inte ges några möjligheter att utnyttja skillnader mellan medlemsstaternas rättssystem. Inom ramen för skyddet av Europeiska gemenskapens ekonomiska intressen noterade Europeiska rådet i Laeken kommissionens antagande av grönboken om en europeisk åklagare och uppmanade rådet att granska den skyndsamt.

En hög skyddsnivå för medborgarna kräver utökat samarbete mellan rättstillämpande myndigheter. Därför bör största möjliga nytta dras från samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter vid utredningar av gränsöverskridande brottslighet.

Genom Amsterdamfördraget gavs Europol utökade befogenheter, vilket innebär en bekräftelse av dess viktiga och centrala roll för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet.

Mål: Samordna och, där så är lämpligt, centralisera förfarandena

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Att bilda gemensamma utredningsgrupper som ett första steg i kampen mot narkotikahandel, människohandel och terrorism vid utredningar av gränsöverskridande brottslighet ¹²⁵		Omedelbart	▪ Det portugisiska ordförandeskapet lade i mars 2000 fram ett initiativ i syfte att föregripa tillämpningen av artikel 13 i konventionen, eftersom diskussionen om denna artikel har uppskjutits. ▪ Belgien, Frankrike, Spanien och Förenade kungariket lade i september 2001 fram ett initiativ om ett rambeslut om gemensamma utredningsgrupper.¹²⁶	▪ Europaparlamentets yttrande i november 2001¹²⁷ ▪ Principöverenskomme lse i rådet i december 2001	▪ Rådet antog konventionen om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål mellan Europeiska unionens medlemsstater i maj 2000. I dess artikel 13 föreskrivs att gemensamma utredningsgrupper skall skapas (se punkt 4.2)¹²⁸ ▪ Ett formellt antagande väntas efter det att den parlamentariska reservationen från DK har hävts		.

¹²⁵ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .

¹²⁶ EGT C 295 , 20.10. 2001.

¹²⁷ A5-0369/2001 av den 13 november 2001.

¹²⁸ EGT C 197, 12.7.2000.

Inrättande av en enhet (Eurojust) bestående av nationella åklagare, förundersökningsdomare eller polismän med motsvarande behörighet ¹²⁹	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	Slutet av 2001	- Portugal, Frankrike, Sverige, Belgien¹³⁰ och Tyskland¹³¹ har lagt fram ett initiativ inför antagandet av rådets beslut om inrättande av en provisorisk Eurojust-enhet. - Portugal, Frankrike, Sverige, Belgien och Tyskland har lagt fram ett initiativ inför antagandet av rådets beslut om inrättande av Eurojust för att stärka kampen mot grov organiserad brottslighet¹³² - I november 2000 lade kommissionen fram ett meddelande om inrättandet av Eurojust¹³³	Yttrande från Europaparlamentet i maj 2001 ¹³⁴ och i november 2001 (nytt samråd) ¹³⁵	- I december 2000¹³⁶ antog rådet ett beslut om att inrätta en provisorisk enhet i januari 2001 - I februari 2002 antog rådet ett beslut om inrättande av Eurojust¹³⁷		Inrättande av den provisoriska enheten i mars 2001. - I kraftträdande: 6.3.2002 - Genomförande: 6.9.2003
Genomförande och eventuell ytterligare utveckling av det europeiska rättsliga nätverket ¹³⁸	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2001	Pilotstadiet om ett telekommunikationsnätverk ,som inleddes i augusti 2001, fortsätter.				
Förebyggande av behörighetskonflikter genom att granska möjligheten att registrera pågående förfaranden i olika medlemsstater	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2004				- Ingår i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden (se åtgärd 12). - Kommissionen har för avsikt att under det första halvåret 2002 lägga fram ett meddelande om fastställandet av behörighetskriterier i straffrättsliga frågor (se ovan).	

¹²⁹ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .
¹³⁰ EGT C 243, 24.8.2000, s.21.
¹³¹ EGT C 206, 19.7.2000.
¹³² EGT C 243, 24.8.2000, s.15.
¹³³ KOM(746), 22.11.2000.
¹³⁴ A5-0153/2001 av den 17 maj 2001.
¹³⁵ A5-0398/2001 av den 29 november 2001.
¹³⁶ EGT L 324, 21.12.2000.
¹³⁷ EGT L 63, 6.3.2002.
¹³⁸ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .

Mål: Ge så fullständig ömsesidig rättslig hjälp som möjligt

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Antagande, ratificering och genomförande av konventionen om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål ¹³⁹	Rådet/medlemsstaterna	April 2001	Frankrike har lagt fram ett initiativ inför antagandet av en konvention om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål mellan Europeiska unionens medlemsstater¹⁴⁰ (om utbyte av uppgifter om bankkonton och banktransaktioner).		- Rådet antog konventionen den 29 maj 2000.¹⁴¹ - I oktober 2001 antog rådet protokollet till konventionen om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål mellan Europeiska unionens medlemsstater. Protokollet upprättades i enlighet med artikel 34 i Fördraget om Europeiska unionen.¹⁴²		- Medlemsstaterna skall inleda ratificeringsförfarandet för konventionen före januari 2001 och för protokollet före juli 2002.¹⁴³ - Portugal har ratificerat konventionen. - Protokollet kan inte träda i kraft och tillämpas förrän konventionen har trätt i kraft eller börjat tillämpas.

¹³⁹ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .
¹⁴⁰ EGT C 243, 24.8.2000.
¹⁴¹ EGT C 197, 12.7.2000.
¹⁴² EGT C 326, 21.11.2001.
¹⁴³ Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

Analys av under vilka förutsättningar en medlemsstats brottsbekämpande organ skall kunna ingripa på en annan medlemsstats territorium	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2001	▪ Avlyssning och de gemensamma utredningsgrupperna, kontrollerade leveranser och hemliga utredningar regleras av konventionen av den 29 maj 2000. ▪ Belgien, Frankrike, Spanien och Förenade kungariket lade i september 2001 fram ett initiativ om ett rambeslut om gemensamma utredningsgrupper.¹⁴⁴	▪ Principöverenskommelse i rådet i december 2001 (se ovan).	▪ Ett formellt antagande väntas så snart som de parlamentariska reservationerna från DK har hävts		
Granskning av möjligheterna att harmonisera bestämmelserna för uppgiftsskydd	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2001	▪ Förslag till resolution på initiativ av det franska ordförandeskapet (på grundval av det föregående portugisiska initiativet)¹⁴⁵ ▪ Sverige har lagt fram ett initiativ om ändring av rådets akt av den 12 mars 1999 om antagande av regler om överföring av personuppgifter från Europol till tredje land och utomstående organ¹⁴⁶	▪ Europaparlamentets yttrande i november 2001	▪ I oktober 2000 antog rådet ett beslut om att inrätta ett gemensamt sekretariat för uppgiftsskyddsorganen (Europol, TIS, SIS)¹⁴⁷ ▪ Antaget av rådet i februari 2002¹⁴⁸ ▪ I december 2001 antog rådet ett beslut om bemyndigande för Europolns direktör att inleda förhandlingar om avtal med tredje land organ utan anknytning till EU¹⁴⁹	▪ I juni 2002 avser kommissionen att lägga fram ett förslag om garantier vid överföring av personuppgifter inom ramen för det straffrättsliga och polisiära samarbetet.	Ikraftträdande: 1.9.2001. Genomförande: 1.3.2002. Genomförande: 7.12.2001

¹⁴⁴ EGT C 295, 20.10. 2001.

¹⁴⁵ EGT C 141, 19.5.2000.

¹⁴⁶ EGT C 163, 6.6.2001.

¹⁴⁷ EGT L 271, 24.10.2000.

¹⁴⁸ EGT C 76, 27.3.2002.

¹⁴⁹ EGT C 358, 15.12.2001.

Inrättande av det europeiska nätverket för utbildning av förundersökningsdomare			Frankrike har lagt fram ett initiativ inför ett beslut om inrättande av ett europeiskt nätverk för rättslig utbildning¹⁵⁰	- Europaparlamentets yttrande i maj 2002.		Europeiska rådet har uppmanat till ett snabbt inrättande av ett europeiskt nätverk för att främja utbildningen av förundersökningsdomare. Nätverket skall bidra till att utveckla ett ömsesidigt förtroende mellan dem som deltar i det rättsliga samarbetet.	
---	--	--	--	---	--	---	--

Mål: Skydda och stödja brottsoffer

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Fastställande av miniminormer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2001	I augusti 2000 lade Portugal fram ett initiativ inför antagandet av ett rambeslut om brottsoffrets ställning i straffrättsliga förfaranden¹⁵¹	Europaparlamentets yttrande i december 2000¹⁵²	I mars 2001¹⁵³ antog rådet ett rambeslut om brottsoffrets ställning i straffrättsliga förfaranden (initiativ från Portugal - (se punkt 3.1))	Det gemensamma åtgärdsprogrammet för genomförandet av ömsesidigt erkännande av straffrättsliga avgöranden omfattar mekanismer för skydd av brottsoffrens rättigheter.	Ikraftträdande: 22.3.2001 Genomförande: 22.3.2002 (utom artikel 10: 22.3.2006 och artikel 5-6: 22.3.2004)

¹⁵⁰ EGT C 18, 19.1.2001.
¹⁵¹ EGT C 243, 24.8.2000.
¹⁵² A5-0355/2000 av den 12 december 2000.
¹⁵³ EGT L 82, 22.3.2001.

Mål: Utveckla operativt polissamarbete och utbildning i brottsbekämpning på EU-nivå

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Inrättande av en operativ kontaktgrupp med europeiska polischefer	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	2001				I oktober 2000 inrättades en arbetsgrupp för polischefer. Varje ordförandeskap skall anordna minst ett möte. På grundval av förslagen från ordförandeskapet skall rådet undersöka möjligheterna att göra arbetsgruppen helt och hållet operativ¹⁵⁴	
Inrättande av kriminalunderrättelsesystem som är kompatibla medlemsstaterna emellan.	Kräver beslut av rådet					Sedan den 11 september 2001 träffas cheferna för antiterroristenheter vid medlemsstaternas underrättelsetjänster regelbundet¹⁵⁵	
Inrättande av den europeiska polisakademin som i första steget är ett nätverk av befintliga nationella utbildningsinstitut. Akademin kommer att vara öppen för kandidatländerna	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	2001	- Initiativ från Portugal inför antagandet av rådets beslut om preliminärt inrättande av Europeiska polisakademin.¹⁵⁶ - Frankrike, Tyskland och Sverige har påbörjat gemensamma utbildningsåtgärder som ett led i den definitiva uppbyggnaden av akademien, från och med 2001. Åtgärderna samfinansieras via programmet Oisin II.	Europaparlamentets yttrande i november 2000.¹⁵⁷	I december 2000¹⁵⁸ antog rådet ett beslut om inrättande av en europeisk polisakademi som skall fungera som ett nätverk mellan nationella polisskolor från och med den 1 januari 2001.	Arbete pågår för att fastställa hur polisakademin skall fungera. I februari 2002 nåddes en överenskommelse i rådet om en provisorisk placering av sekretariatet i Köpenhamn samt finansieringen av akademien. En tillförordnad direktör har utsetts.	

¹⁵⁴ Se också EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning
¹⁵⁵ Se också EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning
¹⁵⁶ EGT C 206, 19.7.2000.
¹⁵⁷ A5-0316/2000 av den 17 november 2000.
¹⁵⁸ EGT L 336, 30.12.2000.

Mål: Förbättra tullsamarbetet i kampen mot brottslighet och användningen av informationsteknik

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Genomförande av TIS-konventionen (tullinformationssystem) av den 26 juli 1995 ¹⁵⁹ och Neapel II-konventionen av den 18 december 1997 ¹⁶⁰	Medlemsstaterna	Pågående	I november 2001 lade Tyskland, Frankrike och det belgiska ordförandeskapet fram ett förslag till protokoll till TIS-konventionen om inrättande av ett register för identifiering av tullutredningar.			En handbok med riktlinjer för genomförande av bestämmelserna i Neapel II-konventionen utarbetas för närvarande.	Samtliga medlemsstater utom B, D och L har ratificerat TIS-konventionen. Avtalet¹⁶¹ om konventionens preliminära ikraftträdande har ratificerats av samtliga medlemsstater utom B; D och L. Den skall tillämpas mellan de medlemsstater som har ratificerat den från och med november 2000. Neapel II-konventionen har ratificerats av Grekland, Spanien, Frankrike, Sverige, Nederländerna, Luxemburg, Förenade kungariket och Irland. Flera medlemsstater har kommit överens om att tillämpa den mellan sig.

¹⁵⁹ EGT C 316, 27.11.1995, s.34.
¹⁶⁰ EGT C 24, 23.1.1998.

Stärka samarbetet mellan rättsvårdande myndigheter i kampen mot smuggling			▪ I november 2001 inledde Italien arbetet med en EU-strategi mot smuggling.	▪ Pågående arbete			
---	--	--	---	-------------------	--	--	--

Mål: Uppmuntra internationellt samarbete i kampen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet

Antagande och ratificering av Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet med tilläggsprotokoll	Rådet, medlemsstaterna/kommissionen	Slutet av 2000 för undertecknande	I december 2000 undertecknades och inleddes ratificeringsförfarandet om Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet med tilläggsprotokoll om människohandel och olaglig invandring. Den skall ratificeras så snart som möjligt. Kommissionen undertecknade, på gemenskapens vägnar, Förenta Nationernas protokoll om skjutvapen. (se punkt 8)			Kommissionen avser att under det första halvåret 2002 lägga fram ett förslag om att ansluta sig till konventionen och de tre protokollen.	
FN:s konvention om korruption	Rådet, medlemsstaterna/kommissionen		- Unionen deltar i förberedelserna i FN (jfr punkt 8) - I april 2002 lade kommissionen fram ett förslag till kommissionens förhandlingsdirektiv för en FN-konvention om korruption¹⁶²				

Mål: Stärka Europols ställning för att underlätta europeiskt samarbete för att förebygga och bekämpa brott med nödvändigt stöd och resurser

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Utvidgande av Europols	Rådet på		Portugal har lagt fram ett initiativ inför antagandet av rådets	Europaparlamentets	Antaget av rådet i		Ratificering:

¹⁶¹ EGT C 316, 27.11.1995, s.58.
¹⁶² SEK(2002) 431, 23.4.2002.

behörighet till att omfatta penningtvätt i allmänhet, oberoende av vilken typ av brott som vinningen härrör från	initiativ från en medlemsstat		akt om utarbetandet på grundval av artikel 43.1 i konventionen om upprättandet av en europeisk polisbyrå (Europolkonventionen), av ett protokoll om ändring av artikel 2 och av bilagan till konventionen ¹⁶³	yttrande i november 2000. ¹⁶⁴	november 2000 ¹⁶⁵		Frankrike och Portugal
Undersökning av möjligheten att upprätta en databas för pågående utredningar	Europol/rådet					Tillsammans med medlemsstaterna undersöker Europol möjligheterna att inrätta ett system.	
Möjlighet för Europol att underlätta förberedandet av särskilda utredningsinsatser av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna, inklusive operativa insatser av gemensamma utredningsgrupper	Beslut i rådet krävs	April 2004; omedelbart i fråga om vissa områden	▪ I november 2000 antog rådet ett utkast till rekommendation om Europols stöd till de gemensamma utredningsgrupperna¹⁶⁶ ▪ I januari 2002 lade Belgien och Spanien fram ett gemensamt initiativ med ändringar av Europolkonventionen (se nedan).		▪ I april 2002 gav rådet sitt samtycke till ändringen av Europolkonventionen så att Europol skall kunna delta i de gemensamma utredningsgrupperna och begära att de behöriga myndigheterna i de berörda medlemsstaterna bedriver eller samordnar utredningar.		
Anta åtgärder som ger Europol rätt att begära att de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna bedriver och samordnar sina utredningar i särskilda fall och skaffar sig särskild sakkunskap som kan ställas till förfogande för medlemsstaterna för att bistå dem vid utredningen av	Rådet på initiativ från en medlemsstat	April 2004	▪ Som ett första steg antog rådet en rekommendation i september 2000 enligt vilken medlemsstaterna skall beakta Europols krav på att bedriva eller samordna utredningar i särskilda fall ▪ Belgien och Spanien lade fram ett gemensamt initiativ i januari 2002 (se nedan)		▪ se ovan		

¹⁶³

EGT C 200, 13.7.2000.

¹⁶⁴

A5-0312/2000 av den 14 november 2000.

¹⁶⁵

EGT C 358, 13.12.2000.

¹⁶⁶

EGT C 357, 13.12.2000.

organiserad brottslighet							
Undersöka om Europolkonventionen måste ses över för att - utöka Europols behörighet - behandla frågan om domstolskontroll och demokratisk kontroll	Rådet/ Kommissionen		▪ I juni 2001 lade Belgien och Sverige fram ett initiativ inför antagandet av rådets beslut om utvidgning av Europols mandat till att omfatta de allvarliga former av internationell brottslighet som finns förtecknade i bilagan till Europolkonventionen¹⁶⁷ ▪ I januari 2002 lade Belgien och Spanien fram ett initiativ inför antagandet av rådets akt om upprättande av ett protokoll med ändringar av Europolkonventionen och de sammanhängande protokollen (se ovan). Initiativet innehåller även en förenkling av förfarandet för att ändra Europolkonventionen. Förslaget granskas för närvarande av rådet. ▪ I februari 2002 lade kommissionen fram ett meddelande om den demokratiska kontrollen av Europol¹⁶⁸	▪ Europaparlamentets yttrande i november 2001.¹⁶⁹	▪ Antaget av rådet i december 2001¹⁷⁰		Datum för genomförande: 1.1.2002.

¹⁶⁷ EGT C 176, 21.6.2001.
¹⁶⁸ KOM(2002)95, 26.2.2002.
¹⁶⁹ A5-0370 av den 24 oktober 2001.
¹⁷⁰ EGT C 362, 18.12.2001.

4.3. Bekämpning av vissa former av brottslighet

När det gäller nationell straffrätt bör insatserna för att enas om gemensamma definitioner, grunder för åtal och påföljder i ett första skede koncentreras till ett begränsat antal sektorer av särskild vikt. Överenskommelser om gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för grov organiserad och gränsöverskridande brottslighet måste ingås för att skydda enskildas och ekonomiska aktörers frihet och juridiska rättigheter. Vid sitt möte den 27–28 september 2001 åtog sig rådet att genast ta sig an arbetet med att fastställa en allmän metod för harmoniseringen av straff. Den 25–26 april antog rådet slutsatser om tillvägagångssättet. Kommissionen planerar att lägga fram ett meddelande om tillnärmningen av påföljdssystemet.

Mål: Anta en gemensam strategi för hela EU för gränsöverskridande brottslighet

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Kriminalisering av människohandel och sexuell exploatering av barn ¹⁷¹ , i synnerhet barnpornografi på Internet ¹⁷²	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	- I december 2000 lade kommissionen fram två förslag till rambeslut om - kampen mot människohandel, samt - kampen mot sexuell exploatering av barn och barnpornografi¹⁷³ - När det gäller arbetet med att upptäcka och upplösa inblandade kriminella nätverk (se punkt 2.4) lade kommissionen i februari 2002 fram ett förslag till direktiv om tillfälligt uppehållstillstånd för offer för medhjälp till olaglig invandring och människohandel som bidrar till kampen mot människohandlare och -smugglare.¹⁷⁴	- Efter Europaparlamentets yttrande i juni 2001¹⁷⁵ nåddes en principöverenskommelse i september 2001 i rådet om rambeslutet om åtgärder för att bekämpa människohandel. - Pågående arbete inom rådet.	Väntat antagande av rådet så fort de parlamentariska reservationerna (DK, D, NL och UK) har hävts.		
Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder ¹⁷⁶ när	Rådet på förslag från	April 2001	Kommissionen har inlett en undersökning som skall vara slutförd i mars 2001 om lagbestämmelser och andra bestämmelser om narkotikahandel i Europeiska unionens				

¹⁷¹ Se även tabellen "Hantering av migrationsströmmar".

¹⁷² Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

¹⁷³ KOM(2000) 854, 21.12.2000.

¹⁷⁴ KOM(2002) 71, 11.2.2002.

¹⁷⁵ A5-0206/2001 av den 12 juni 2001.

det gäller narkotikahandel ¹⁷⁷	kommissionen		medlemsstater. I juni 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om miniminormer för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel ¹⁷⁸	• Yttrande från Europaparlamentet i april 2002 ¹⁷⁹		• Europeiska rådet i Laeken begärde att förslaget till rambeslut skulle antas före slutet av maj 2002.	
Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder för miljöbrott	Rådet	April 2001	▪ Danmark lade fram ett initiativ till ett rambeslut i januari 2000.¹⁸⁰ ▪ I september 2000 gav rådet sitt samtycke till att utarbeta en gemensam europeisk lagstiftning. Omfattande gemenskapslagstiftning i frågan finns redan. ▪ I mars 2001 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om skydd för miljön genom strafflagstiftningen, som kan kompletteras med ett rambeslut.¹⁸¹	▪ En slutversion av utkastet till rambeslut antogs vid Corepers möte i december 2001. ▪ Yttrande från Europaparlamentet i april 2002 om de två texterna¹⁸²			
Förslag om gemensam grund för åtal för huliganism	Rådet på initiativ från en medlemsstat		▪ Oisin-programmet har finansierat en utvärdering av samarbetet mellan berörda instanser under turneringen Euro 2000. ▪ Det belgiska ordförandeskapet har lagt fram ett förslag till beslut om säkerheten vid internationella fotbollsmatcher.¹⁸³	▪ Yttrande från Europaparlamentet i april 2002¹⁸⁴	Antagande av rådet i april 2002		▪ Ikraftträdande: dagen för offentliggörandet
Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder för rasism och främlingsfientlighet (rambeslut)	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat	April 2004	▪ I november 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om rasism och främlingsfientlighet¹⁸⁵ ▪ I april 2002 antog rådet slutsatser om kampen mot rasism, antisemitism och främlingsfientlighet				

¹⁷⁶

Se även tabellen "Samarbete mot narkotika".

¹⁷⁷

Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

¹⁷⁸

KOM(2001)259, 23.5.2001..

¹⁷⁹

A5-0460/02 av den 25 april.2002.

¹⁸⁰

EGT C 39, 11.2.2000.

¹⁸¹

KOM(2001) 139, 13.3.2001.

¹⁸²

A5-0080/02 och A5-0099/02 av den 8 april 2002.

¹⁸³

Enfopol 103 – 26.9.2001.

¹⁸⁴

A5-0047/02 av den 9 april 2002.

¹⁸⁵

KOM(2001) 664, 28.11.2001.

Gemensamma definitioner för att förebygga och bekämpa Internetrelaterad brottslighet, inklusive grunder för åtal och påföljder för högteknologisk brottslighet	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	- I januari 2001¹⁸⁶ lade kommissionen fram ett meddelande om ett säkrare informationssamhälle - ökad säkerhet i informationsinfrastrukturen och bekämpning av Internetrelaterad brottslighet. - I april 2002 lade kommissionen fram ett förslag till rambeslut om de allvarliga attackerna mot informationssystem.¹⁸⁷	Europaparlamentets yttrande i september 2001¹⁸⁸	I juni 2001 antog rådet en rekommendation om kontaktpunkter för bekämpning av högteknologisk brottslighet och Internetrelaterad brottslighet. ¹⁸⁹	Det europeiska forumet om internetrelaterad brottslighet har inrättats. Det första plenarsammanträdet hölls i slutet av november 2001.	
--	------------------------------------	------------	--	--	--	--	--

Mål: Anta en gemensam EU-strategi mot gränsöverskridande brottslighet

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Kriminalisering av bedrägeri i fråga om andra betalningsmedel än kontanter	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	- I september 1999 lade kommissionen fram ett förslag till rambeslut om bekämpning av bedrägeri och förfalskning som rör andra betalningsmedel än kontanter¹⁹⁰ - I februari 2001 lade kommissionen fram en handlingsplan (2001–2003) om förebyggande åtgärder och den fortsätter sitt arbete i partnerskap med berörda grupper, bland annat inom ramen för det europeiska forumet för förebyggande	Europaparlamentets yttrande i juli 2000.¹⁹¹	Antaget av rådet i maj 2001¹⁹²	Genomförandet av de 11 åtgärderna i handlingsplanen pågår	Ikraftträdande: 2.6.2001 Datum för införlivande: 2.6.2003

¹⁸⁶ KOM(2000)894, 26.1.2001.
¹⁸⁷ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning.
¹⁸⁸ A5-0284/2001 av den 6 september 2001.
¹⁸⁹ EGT C 187, 25.6.2001.
¹⁹⁰ EGT C 376E, 28.12.1999.
¹⁹¹ EGT C 121, 24.4.2001.
¹⁹² EGT L 149, 2.6.2001.

Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för förfalskning av euron	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterna	April 2001	- I augusti 2001 lade Sverige fram ett initiativ inför antagandet av rådets rambeslut om ändring av rambeslutet från maj 2000¹⁹³ - I mars 2001 lade Frankrike¹⁹⁴ fram ett initiativ inför antagandet av ett beslut om skydd av förfalskning av euron.	Yttrande från Europaparlamentet i oktober 2001	- Rambeslut om straffpåföljder mot förfalskning av euron antogs av rådet i maj 2000¹⁹⁵ - I juni 2001 antog rådet förordningar om de åtgärder som är nödvändiga för att skydda euron mot förfalskning¹⁹⁶ - Rådet antog rambeslutet i december 2001¹⁹⁷ - Antaget av rådet i december 2001¹⁹⁸		I kraftträdande av de två rambesluten och beslutet: dagen för offentliggörandet Den 28 februari 2002 antog rådet sin rapport om rambeslutet. Den utgör den första utvärderingen av ett instrument enligt avdelning IV i Fördraget om Europeiska unionen.
Kriminalisering av bedrägeri i fråga om offentlig upphandling	Rådet på initiativ från en medlemsstat Rådet och parlamentet på initiativ av kommissionen	April 2001	- Tyskland lade fram ett initiativ till rambeslut i mars 1999¹⁹⁹ - I maj 2000 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling. Där föreslås en definitiv uteslutning av anbudsgivare som i en lagakraftvunnen dom dömts för organiserad brottslighet, korruption eller bedrägeri riktat mot gemenskapens ekonomiska intressen²⁰⁰	Första behandlingen i Europaparlamentet i januari 2002			

¹⁹³ EGT C 225, 10.08.2001.
¹⁹⁴ EGT C 75, 7.3.2001.
¹⁹⁵ EGT L 140, 14.6.2000.
¹⁹⁶ EGT L 181, 4.7.2001.
¹⁹⁷ EGT L 329, 14.12.2001.
¹⁹⁸ EGT L 329, 14.12.2001.
¹⁹⁹ EGT C 253, 4.9.2000.
²⁰⁰ KOM (2000) 275 och 276 slutlig, 10.5.2000.

Förstärkning av regelverket till skydd för gemenskapens ekonomiska intressen	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen		• Meddelande från kommissionen om en övergripande strategi för bedrägeribekämpning i juni 2000 • En handlingsplan för perioden 2001–2003 lades fram i maj 2001 • I maj 2001 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om straffrättsligt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen.²⁰¹ • I december 2001 lade kommissionen fram en grönbok om det straffrättsliga skyddet av Europeiska gemenskapens ekonomiska intressen och inrättande av en Europeisk åklagare.²⁰² Europeiska rådet i Laeken uppmanade till en snabb granskning av grönboken.	• Europaparlamentets yttrande i november 2001.²⁰³		• Kommissionen kommer att lägga fram ett uppföljningsbidrag i början av 2003.	
Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för brott med anknytning till terrorism ²⁰⁴²⁰⁵	Rådet på förslag från kommissionen		• I september 2001²⁰⁶ lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om bekämpande av terrorism (se även förslaget till rådets rambeslut om en europeisk arresteringsorder och om överlämnande mellan medlemsstaterna).	• Initiativbetänkande från Europaparlamentet i september 2001 om unionens uppgift i kampen mot terrorism.²⁰⁷ • Yttrande från Europaparlamentet i november 2001 och i februari 2002 (nytt samråd)²⁰⁸ • Principöverenskommelse i rådet i december 2001	▪ Ett formellt antagande av rådet väntas efter det att de sista parlamentariska reservationerna har hävts (DK och S). Detta väntas ske före rådets möte i juni 2002.		

²⁰¹

EGT C 240E, 28.8.2001.

²⁰²

KOM(2001)715, 11.12.2001.

²⁰³

A5-0390 av den 29 november 2001.

²⁰⁴

Se även tabellen "Ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden".

²⁰⁵

Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning.

²⁰⁶

KOM(2001)521, 19.9.2001.

²⁰⁷

A5-0273/2001 av den 5 september 2001.

²⁰⁸

A5-0003/2002 av den 6 februari 2002.

Gemensamma definitioner, åtalsgrunder och påföljder för skattebedrägeri	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ från en medlemsstat						
---	--	--	--	--	--	--	--

4.4. Särskilda åtgärder mot penningtvätt

Penningtvätt är en central del i den organiserade brottsligheten. Därför måste man vidta åtgärder för att utrota penningtvätt varhelst sådan förekommer genom att se till att konkreta åtgärder vidtas för spårande, spärrande, beslag och förverkande av vinning av brott. Vid Europeiska rådets extra möte den 21 september 2001 betonades också vikten av kampen mot terrorismen och man begärde att en rapport om detta skulle utarbetas före juni 2002.

Mål: Beröva brottslingar vinning av brott

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Konvention (rambeslut) om ekonomisk brottslighet, penningtvätt ²⁰⁹	Rådet på initiativ från Frankrike		Frankrike har lagt fram ett initiativ Frankrike inför antagandet av en konvention om förbättrad ömsesidig rättslig hjälp i brottmål, särskilt när det gäller kampen mot organiserad brottslighet, penningtvätt av vinning av brott och ekonomisk brottslighet.²¹⁰		- Antaget av rådet i juni 2001²¹¹ - Gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) antog i oktober 2001 protokollet till konventionen om ömsesidig rättslig hjälp av den 29 maj 2000 i kampen mot brottsligheten, särskilt organiserad brottslighet, penningtvätt och ekonomisk brottslighet²¹² (jfr 4.2)		Ikraftträdande: 5.7.2001. Datum för införlivande: 31.12.2002.
Konkreta åtgärder för spårande, spärrande, beslag och			Frankrike, Belgien och Sverige lade i februari 2001 fram ett initiativ om frysning av tillgångar och bevis.²¹⁴	Europaparlamentets yttrande i september 2001	Formellt antagande av		

²⁰⁹ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .

²¹⁰ EGT C 243, 24.8.2000

²¹¹ JO L 182 du 5.7.2001

²¹² EGT C 326 , 21.11.2001.

förverkande av vinning av brott ²¹³				Principöverenskomme lse i rådet i februari 2002. Nytt samråd med Europaparlamentet pågår	rådet väntas efter det att de parlamentariska reservationerna (I, DK, S, IRL, UK och NL) har hävts		
--	--	--	--	--	--	--	--

Mål: Förbättra kunskaperna om och förmågan att bekämpa penningtvätt

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Fullständigt genomförande av bestämmelserna i direktivet om penningtvätt, Strasbourgkonventionen från 1990 och rekommendationerna från Finansiella aktionsgruppen, även i alla de oberoende territorierna (Se även första delen av åtgärd 19 i det gemensamma programmet om ömsesidigt erkännande av rättsliga avgöranden)	Medlemsstaterna		Slutsatser antogs av gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2000.				Alla medlemsstater har ratificerat Strasbourgkonventionen
Antagande av förslaget till direktiv om ändring av direktivet om tvättning av pengar ²¹⁵	Rådet och parlamentet	Så snart som möjligt		Europaparlamentets yttrande i november 2001	Antagande av rådet och Europaparlamentet i december 2001²¹⁶		Ikraftträdande: 28.12.2001. Datum för införlivande: 15.6.2003.

²¹³ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning.

²¹⁴ EGT C 75, 7.3.2001.

²¹⁵ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning.

²¹⁶ EGT L 344, 28.12.2001.

Påskynda informationsutbytet mellan befintliga finansunderrättelseenheter (FIU) och ge rättsliga myndigheter och FIU rätt att få information oberoende av sekretessbestämmelser ²¹⁷	Rådet på initiativ från Finland Rådet/ Kommissionen/ Medlemsstaterna		- Finland har lagt fram ett initiativ inför ett beslut om samarbete mellan finansunderrättelseenheter i medlemsstaterna vad gäller informationsutbytet - Slutsatser från gemensamma rådet (Ekofin/ rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2001 i vilka medlemsstaterna uppmanas att förstärka det befintliga systemet och undersöka möjligheterna att utbyta information på automatisk väg. Kommissionen uppmanas att undersöka möjligheterna till gemenskapsfinansiering av ett sådant automatiskt system.		Rådet antog beslutet i september 2000²¹⁸	Arbetet kring FIU-NET fortsätter. Kommissionen är beredd att delta i finansieringen.	Ikraftträdande: 17.10.2000
Utarbetande av gemensamma normer för att förhindra användningen av bolag och enheter som registreras utanför unionens behörighetsområde för att dölja vinning av brott och penningtvätt ²¹⁹	Kommissionen/ Rådet/ Medlemsstaterna					Kommissionen utforskar vilka möjligheter som finns för prioritering	
Utarbetande av en rapport som redovisar vilka bestämmelser i nationell bank-, finans- och företagslagstiftning som hindrar internationellt samarbete	Kommissionen		I de slutsatser som antogs av gemensamma rådet (Ekofin - rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2000 uppmanades kommissionen att utarbeta en rapport.		Rapporten lades fram för gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) den 16 oktober 2001.²²⁰	I de slutsatser som antogs av gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2001 uppmanas kommissionen att påskynda arbetet med att fastställa prioriteringar och vilka åtgärder som skall vidtas.	
Förhindra alltför omfattande användning av kontantbetalning och studera kasinons och spelhallars betydelse	Kommissionen ska inleda en undersökning	december 2003					
Garantera insynen i ekonomiska transaktioner via elektroniska hjälpmedel	Rådet/ Kommissionen	december 2001					
Utvärgande av Europolns behörighet till att omfatta penningtvätt ²²¹ i allmänhet,	Rådet på förslag från kommissionen		Portugal har lagt fram ett initiativ inför antagandet av, på grundval av artikel 43.1 i konventionen om upprättandet av en europeisk polisbyrå (Europolkonventionen), ett protokoll om	Europaparlamentets yttrande i november 2000	Protokollet antogs av rådet i november 2000²²³		Ratificering: Frankrike och

²¹⁷ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning.
²¹⁸ EGT L 271, 24.10.2000.
²¹⁹ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning.
²²⁰ SEK(2001) 1645, 16.10.2001.
²²¹ Se även tabellen: Utökat samarbete när det gäller brottsbekämpning.

oberoende av vilken typ av brott som vinningen härrör från	eller på initiativ av en medlemsstat		ändring av artikel 2 och av bilagan till konventionen ²²²				Portugal
Förbättring av reglerna för att bekämpa penningtvätt som inbegriper finansiella off-shore- och on-shorecentrum samt skatteparadis Stöd till internationella åtgärder mot off-shore-länder	Rådet/kommissionen/medlemsstaterna				- Gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) antog slutsatser i oktober 2000 i syfte att omedelbart genomföra och samordna FATF:s (Finansiella aktionsgruppen) motåtgärder. - Slutsatser från gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) i oktober 2001 i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets extra möte den 21 september 2001 om ett omedelbart genomförande av de motåtgärder som FATF har beslutat.²²⁴		
Förberedelse av ett typavtal för förhandlingar med de finansiella off-shore- och on-shorecentrumen samt med skatteparadiserna		December 2001			Gemensamma rådet (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) antog slutsatser i oktober 2000 som på sikt syftar till att avtal skall slutas		
Undersöka följande möjligheter: - Förbättra enhetligheten och förstärka de befintliga nationella bestämmelserna om kontrollen av gränsöverskridande penningrörelser och - underlätta att medlemsstaterna antar dessa bestämmelser - anordna informationsutbyte mellan medlemsstaterna	Kommissionen	Juli 2001	- I enlighet med gemensamma rådets (Ekofin/rättsliga och inrikes frågor) slutsatser i oktober 2000 skall kommissionen undersöka om det är lämpligt med ett europeiskt instrument och om det går att genomföra - En preliminär rapport från kommissionen om åtgärder för övervakning av internationella överföringar av kapital lades fram vid gemensamma rådet (rättsliga och inrikes frågor/Ekofin) i oktober 2001.			Den definitiva rapporten och ett förslag till förordning förbereds inför antagande av rådet under första halvåret 2002	

²²²

EGT C 200 , 13.7.2000.

²²³

EGT C 358, 13.12.2000.

²²⁴

Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .

5. INRE OCH YTTRE GRÄNSER, VISERING, GENOMFÖRANDE AV ARTIKEL 62 I EG-FÖRDRAGET SAMT INFÖRLIVANDE AV SCHENGENREGELVERKET

Mål: Utforma en gemensam viseringspolitik

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Genomförande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Förordning om de tredje länder vilkas medborgare måste ha visering när de passerar de yttre gränserna och om de tredje länder vilkas medborgare är undantagna från detta krav	Kommissionen/ rådet	April 2001	- I januari 2000 lade kommissionen fram ett förslag till rådets förordning om fastställande av förteckningen över tredje länder vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredje länder vars medborgare är undantagna från detta krav.²²⁵ - I oktober 2001²²⁶ lade kommissionen fram ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 539/2001 om fastställande av förteckningen över tredje länder vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredje länder vars medborgare är undantagna från detta krav (tillämpning av undantaget från viseringskravet för rumänska medborgare från och med den 1 januari 2002).	- Europaparlamentets yttrande i juli 2000 - Europaparlamentets yttrande i november 2001.²²⁷	- I mars 2001²²⁸ antog rådet förordningen. I enlighet med artikel 8 har kommissionen utfärdat en rapport om Rumänien. Förhandlingsmandat för återtagandeavtalen med Hongkong och Macao har antagits (se punkt 2.4). - Antaget av rådet i december 2001²²⁹		- I kraftträdande: 10.4.2001 - I kraftträdande: 1.1.2002

²²⁵ EGT C 177, 27.6.2000.
²²⁶ KOM(2001) 570, 8.10.2001.
²²⁷ C5-0505/2001, 29.11.2001.
²²⁸ EGT L 81, 21.3.2001.
²²⁹ EGT L 327, 12.12.2001.

Förfarande och villkor för att utfärda viseringar i medlemsstaterna	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2003	- I juni 2000 lade Finland fram ett initiativ²³⁰ om genomförandeåtgärder för bestämmelserna i de gemensamma konsulära anvisningarna - Frankrike har lagt fram ett initiativ till ett förslag till rådets beslut om viseringsvillkoren från medlemsstaterna. - Belgien har lagt fram ett initiativ om antagandet av del VII och bilaga 12 i de gemensamma konsulära anvisningarna (rätt till visering). - Belgien har lagt fram ett initiativ om antagandet av del III och bilaga 16 i de gemensamma konsulära anvisningarna (enhetlig utformning av viseringsansökningar).	Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001²³¹	- I april 2001 antog rådet en förordning (nr 789/01) om att förbehålla rådet genomförandebefogenheter avseende vissa detaljerade bestämmelser och praktiska förfaranden för behandlingen av ansökningar om visering.²³² - Rådet har antagit ett beslut av den 24 april 2001 om uppdatering av del VI och bilagorna 3, 6 och 13 i de gemensamma konsulära anvisningarna samt av bilagorna 5a, 6a och 8 i den gemensamma handboken (nödvändig anpassning på grund av tillämpningen av Schengenregelverket i de nordiska länderna)²³³ - Rådet antog i december 2001 beslut 2002/44/EG²³⁴ om ändring av del VII i och bilaga 12 till de gemensamma konsulära anvisningarna samt av bilaga 14a till den gemensamma handboken - I april 2002 antog rådet ett beslut om ändring av del III i och bilaga 16 till de gemensamma konsulära anvisningarna	Ikraftträdande: 24.4.2001 Genomförande: 27.4.2001 Genomförande: senast från 1.7.2004
Regler för enhetligt utformade viseringar	Kommissionen/ rådet/	April 2001	Dessa bestämmelser beaktas inom ramen för det befintliga Schengenregelverket och i samband med förslaget om personers			

²³⁰ EGT C 164, 14.6.2000.
²³¹ A5-0066/2001, 13.3.2001.
²³² EGT L 116, 26.4.2001, s. 2.
²³³ EGT L 116, 26.4.2001, s. 31
²³⁴ EGT L 20, 23.1.2002.

	medlemsstaterna		rörlighet inom medlemsstaternas territorium.				
Ytterligare fastställande av de tekniska specifikationerna för enhetliga viseringar	Kommissionen/ Rådet	Åtgärder på kort sikt 2000–2002; långsiktiga åtgärder 2004	▪ I oktober 2001 lade kommissionen fram ett förslag till ändring av förordning nr 1683/95 om enhetlig utformning av visumhandlingar ²³⁵	▪ Europaparlamentets yttrande i december 2001 ²³⁶	▪ Antagande – Rådets förordning (EG) nr 334/2002 av den 18 februari 2002 om ändring av förordning (EG) nr 1683/95 om en enhetlig utformning av visumhandlingar ²³⁷		▪ Ikraftträdande: 24.2.2002
Enhetlig modell för blad för påförande av visering för personer som innehar resehandlingar som inte erkänns	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	2001	▪ I mars 2001 lade kommissionen fram ett förslag om medlemsstaternas användning av en enhetlig och säkrad modell av bladet ²³⁸	▪ Europaparlamentets yttrande i december 2001 ²³⁹	▪ Antagande av rådets förordning (EG) nr 333/2002 av den 18 februari 2002 om fastställande av en enhetlig modell för blad för påförande av visering som utfärdas av medlemsstaterna för personer som innehar resehandlingar som inte erkänns av den medlemsstat som utfärdar bladet ²⁴⁰		▪ Ikraftträdande: 23.2.2002
Förslag till förordning om visum för flygplatstransitering	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001				▪ Flygplatstransiteringen regleras för närvarande genom en gemensam åtgärd och av Schengenregelverket	
Fastställa bestämmelser för införandet av ett gemensamt system för identifiering av viseringar ²⁴¹	Rådet, medlemsstaterna	Åtgärder på kort sikt Åtgärder på lång sikt 2005–2006				▪ En genomförbarhetsstudie planeras för juli 2002. ▪ Se ramen för utvecklingen av SIS II (se nedan)	
Närmare samarbete mellan EU:s konsulat i tredje land	Medlemsstaterna	Pågående	▪ Se punkt VIII i de gemensamma konsulära anvisningarna och rekommendationen av den 4 mars 1996		▪ Europeiska rådet i Laeken begärde att möjligheten att inrätta		

²³⁵ KOM(2001) 577, 9.10.2001.

²³⁶ A5-0445, 12.12.2001.

²³⁷ EGT L 53, 23.2.2002.

²³⁸ KOM(2001) 157, 23.3.2001.

²³⁹ A5-0445, 12.12.2001.

²⁴⁰ EGT L 53, 23.2.2002..

²⁴¹ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning .

					gemensamma konsulära kontor skall undersökas.		
Åtgärder i fråga om rätten att röra sig inom medlemsstaternas territorium	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001	- I juni 2000 lade det portugisiska ordförandeskapet fram ett initiativ som avser rörlighet för medborgare som är undantagna från kravet på visering²⁴² - I juli 2000 presenterade det franska ordförandeskapet ett initiativ om fri rörlighet med en visering för längre vistelse²⁴³ - I juli 2001 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om villkor för att medborgare i tredje land skall ha frihet att resa inom medlemsstaternas territorium under en tid av högst tre månader samt om införande av ett särskilt resetillstånd och om fastställande av villkor för inresa i syfte att förflytta sig under en tid av högst sex månader.²⁴⁴	- Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001²⁴⁵ -Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i januari 2001²⁴⁶ Yttrande från Europaparlamentet i februari 2002	Antagande av rådet i slutet av maj 2001²⁴⁷		Ikraftträdande: 7.6.2001

Mål: Vidareutveckla den gemensamma politiken i fråga om falska dokument

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Säkrare dokument genom införandet av miniminormer för resehandlingar och uppehållstillstånd	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	April 2001	I mars 2001 lade kommissionen fram ett förslag i syfte att överföra den enhetliga utformningen av uppehållstillstånd för medborgare från tredje land från mellanstatligt samarbete till gemenskapssamarbete²⁴⁸	Europaparlamentets yttrande i december 2001 -Pågående arbete inom rådet			

²⁴² EGT C 164, 14.6.2000.
²⁴³ EGT C 200, 13.7.2000.
²⁴⁴ KOM(2001) 388, 10.7.2001.
²⁴⁵ A5-0075/2001, 13.3.2001.
²⁴⁶ A5-0388/2000, 18.1.2001.
²⁴⁷ EGT L 150, 6.6.2001.
²⁴⁸ KOM(2001) 157, 23.3.2001.

Underlätta avslöjandet av falska dokument genom utbildning och bättre utrustning	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	Pågående		Rekommendation från rådet den 29 april 1999 om anslag för personal och utrustning	I mars 2000 antog rådet ett beslut om att förbättra informationsutbytet.²⁴⁹	Ett utbildningsprogram kommer att finansieras av programmet Argo som antogs av rådet i april 2002.	Ikraftträdande: 1.7.2000
--	--------------------------------------	----------	--	---	--	---	---

Mål: Kontroll vid unionens yttre gränser

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Nära samarbete mellan medlemsstaternas gränskontrollorgan, t.ex. genom utbytesprogram och tekniköverföring ²⁵⁰	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	Maj 2002	- Det belgiska ordförandeskapet anordnade (med samfinansiering från Odysseus-programmet) i oktober 2001 en gemensam kontrollinsats vid unionens yttre gränser, i samarbete med Europol, medlemsstaterna och kandidatländerna. - Europeiska rådet i Laeken uppmanade rådet och kommissionen att fastställa mekanismer för samarbete mellan de myndigheter som har i uppgift att kontrollera de yttre gränserna i syfte att utreda förutsättningarna för att inrätta en mekanism eller gemensamma myndigheter för kontroll av de yttre gränserna. - I maj 2002 lade kommissionen fram ett meddelande om kontrollen av de yttre gränserna.			Italien kommer att lägga fram slutsatserna från en genomförbarhetsstudie om utformningen av gemensamma åtgärder som samfinansieras via Odysseus-programmet (Argo-programmet).	
Förfarande för att anta vissa av den gemensamma handbokens genomförandeåtgärder	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna		Portugal har lagt fram ett initiativ om genomförandeåtgärder kring bestämmelserna i den gemensamma handboken²⁵¹	Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) i mars 2001²⁵²	I april 2001 antog rådet en förordning om att förbehålla rådet genomförandebefogenheterna avseende vissa detaljerade bestämmelser och praktiska förfaranden för genomförandet av		Ikraftträdande: 24.4.2001

²⁴⁹

EGT L 81, 1.4.2000.

²⁵⁰

Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning ("färdplan").

²⁵¹

EGT C 73, 6.3.2001.

²⁵²

A5-0066/2001, 13.12.2001.

					gränskontroller och övervakning.²⁵³ ▪ I november 2000²⁵⁴ antog rådet ett beslut om hävande av klassificeringen av vissa delar av den gemensamma handboken ▪ Rådet antog i april 2001 ett beslut om uppdatering av del VI och bilagorna 3, 6 och 13 i de gemensamma konsulära anvisningarna samt av bilagorna 5a, 6a och 8 i den gemensamma handboken (nödvändig anpassning på grund av tillämpningen av Schengenregelverket i de nordiska länderna)²⁵⁵ ▪ I april 2002 antog rådet ett beslut om hävande av klassificeringen av del II i den gemensamma handboken ▪ I april 2002 antog rådet ett beslut om översyn av del I i den gemensamma handboken		• Ikraftträdande: 1.12.2000 • Genomförande: 27.4.2001
Skyndsamt engagera kandidatländerna i samarbetet	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterna	Pågående		▪ Dessa frågor diskuterades vid ministermötet med kandidatländerna i samband med rådets möte i mars 2001		▪ Arbete inom ramen för anslutningsförhandlingarna	

²⁵³ EGT L 116, 26.4.2001, s. 5.
²⁵⁴ EGT L 303, 1.12.2000.
²⁵⁵ EGT L 166, 26.4.2001, s. 32

Mål: Omvandling och utveckling av Schengenregelverket

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Artikel 2 i Schengenkonventionen överförs till gemenskapssamarbete ²⁵⁶	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag år 2003				
Utveckling av SIS II	Kommissionen/ rådet/ medlemsstaterna	2001	▪ Initiativ från Belgien och Sverige om utvecklingen av andra generationen av Schengens informationssystem²⁵⁷ ▪ Kommissionen lade i december 2001 fram ett meddelande om utvecklingen av andra generationen av Schengens informationssystem (nödvändigt p.g.a. utvidgningen och den tekniska utvecklingen).²⁵⁸	▪ Diskussion om de nya dragen i det pågående SIS II	▪ I december 2001 antog rådet en förordning och ett beslut om utvecklingen av andra generationen av Schengens informationssystem²⁵⁹	▪ Kommissionen inledde en anbudsinfordran den 2 januari 2002 för att genomföra en genomförbarhetsstudie om det kommande systemet.	▪ Genomförande: 14.12.2001. ▪ Löper ut: 31.12.2006

²⁵⁶ Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning ("färdplan").
²⁵⁷ EGT C 183, 29.6.2001.
²⁵⁸ KOM(2001) 720, 18.12.2001.
²⁵⁹ EGT L 328, 13.12.2001.

6. UNIONSMEDBORGARSKAP

Mål: Utveckla unionsmedborgares rätt till fri rörlighet och vistelse

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Direktiv om modernisering och ändring av reglerna om rätt till inresa, rörlighet och vistelse för unionsmedborgare	Kommissionen/ rådet/ Europaparlamentet	2001	I maj 2001 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier²⁶⁰	- Europaparlamentets yttrande väntas under det första halvåret 2002 - Pågående arbete inom rådet			
Förordning om dokumentssäkring av resehandlingar	Kommissionen/ rådet/ Europaparlamentet	2001	Medlemsstaterna uppmärksammas på att de måste överväga ett eventuellt gemenskapsinstrument för säkring av resehandlingar.				
Förordning om enhetlig utformning av uppehållstillstånd för EU-medborgare och deras familjemedlemmar	Kommissionen/ rådet/ Europaparlamentet	2001	Kommissionen avser att lägga fram ett förslag före slutet av första halvåret 2002.				

²⁶⁰

KOM(2001) 257, 23.5.2001.

Mål: Information om genomförande av rättigheter som är knutna till unionsmedborgarskapet

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Meddelande om valet till Europaparlamentet	Kommissionen	2000	Kommissionen lade i december 2000²⁶¹ fram ett meddelande om tillämpningen av direktiv 93/109/EG vid val till Europaparlamentet i juni 1999: Rätt att rösta och kandidera i val till Europaparlamentet för unionsmedborgare som är bosatta i en annan medlemsstat än den där de är medborgare				
Första rapporten om kommunalvalen	Kommissionen	2001	Ett frågeformulär har sänts till medlemsstaterna.			Efter det att kommissionen har sammanställt materialet kommer rapporten om kommunalvalen att läggas fram av kommissionen under första halvåret 2002	
Tredje rapporten om unionsmedborgarskapet	Kommissionen	Slutet av 2000	Kommissionen upprättade sin tredje rapport i september 2001²⁶²	Europaparlamentets yttrande väntas under det första halvåret 2002			

²⁶¹

KOM(2000) 843, 18.12.2000.

²⁶²

KOM(2001) 506, 7.9.2001.

7. SAMARBETE I KAMPEN MOT NARKOTIKA

Prioriteringar i Europeiska unionens strategi mot narkotika:

Narkotika utgör ett hot både mot samhället och enskilda individer. Därför måste narkotikaproblemet hanteras på ett övergripande, ämnesöverskridande och enhetligt vis. EU:s handlingsplan för 2000–2004 kommer att utvärderas efter halva tiden och i efterhand, med hjälp av Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk samt Europol.

Mål: Genomföra EU:s strategi för narkotikafrågor för 2000–2004 som godkändes av Europeiska rådet i Helsingfors och EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000–2004) som godkändes av Europeiska rådet i Feira

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Genomförande av EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000-2004).		Juni 2000	I juni 2001 lade kommissionen fram ett meddelande om genomförandet av handlingsplanen²⁶³		- EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000–2004) antogs av Europeiska rådet i Feira i juni 2000 - Ett gemensamt uttalande om narkotika från ministrarna i Europeiska unionen tillsammans med Europeiska kommissionen och kandidatländerna antogs den 28 februari 2002. Detta uttalande hänvisar bland annat till inledandet av förhandlingar som syftar till att kandidatländerna skall kunna delta i ECNN:s arbete.	- Kommissionen utvärderar för närvarande efter halva tiden genomförandet på unionsnivå och nationell nivå (slutförandet väntas före utgången av 2002). - Förhandlingarna inleddes den 7 mars 2002. Det förväntas att kandidatländerna skall kunna delta i ECNN från och med 2003.	
Ökat samarbete med Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk och Europol, i synnerhet i fråga om syntetiska droger och prekursorer	Rådet/ kommissionen / medlemsstaterna		- Kommissionen har lagt fram två rapporter för rådet inom ramen för den gemensamma åtgärden om syntetiska droger; en om GHB och en om ketamin. På grundval av detta antog rådet i mars 2001 slutsatser i linje med kommissionens rapporter. Rådet har begärt att ECNN och Europol skall fortsätta övervaka GHB och ketamin och rapportera tillbaka till rådet före utgången av 2001. - Utifrån riskanalysen av PMMA lade kommissionen i december 2001 fram ett förslag till rådets beslut om att definiera PMMA som en ny syntetisk drog som skall underställas kontrollåtgärder och straffbestämmelser.²⁶⁴ - Sverige har lagt fram ett initiativ till rådets beslut om att	- Europaparlamentets yttrande i maj 2001²⁶⁶ - Rapporten granskas inom rådet.	- I februari 2002 antog rådet ett beslut om kontrollåtgärder och straffbestämmelser avseende den nya syntetiska drogen PMMA.²⁶⁷ - I maj 2001 antog rådet		Medlemsstaterna har tre månader på sig för att införliva detta beslut.

²⁶³

KOM(2001) 301, 8.6.2001.

²⁶⁴

KOM(2001) 734, 6.12.2001.

			inrätta ett system för särskild kriminalteknisk profilanalys av syntetisk narkotika och initiativ till ett rådets beslut om översändande av prov på olagliga narkotiska produkter.²⁶⁵ ▪ Spanien har lagt fram en rådets rekommendation om behovet att förstärka samarbetet och informationsutbytet mellan de olika operativa enheter i Europeiska unionens medlemsstater som är specialiserade på kampen mot handel med kemiska prekursorer.	▪ Rådets arbete om aspekter kring fastställandet av profilanalys av syntetisk narkotika.	initiativet om översändande av prover²⁶⁸ ▪ Antagande i rådet i april 2002.		Ikraftträdande: 1.7.2001
Utarbetande av en metod för utvärdering av EU:s strategi för narkotika för 2000-2004	Rådet och parlamentet på förslag från kommissionen		▪ Under 2001 och 2002 skall Centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk och Europol utforma metoder för att utvärdera åtgärder för narkotikabekämpning		▪ Den 10 december 2001 antog rådet en resolution om genomförande av de fem viktiga epidemiologiska indikatorerna för narkotika		
Gemensamma definitioner av, grunder för åtal och påföljder för narkotikahandel ²⁶⁹	Rådet på förslag från kommissionen	April 2001	▪ Efter en studie över lagbestämmelserna vad gäller narkotika lade kommissionen i juni 2002 fram ett förslag till rådets rambeslut om miniminormer för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel²⁷⁰.	▪ Yttrande från Europaparlamentet i april 2002²⁷¹		▪ Vid Europeiska rådets möte i Laeken påmindes om vikten att anta detta förslag före maj 2002.	
Ekonomiskt instrument i narkotikabekämpningen	Rådet på förslag från kommissionen eller på initiativ av en medlemsstat		▪ 2001 genomförde kommissionen den budgetpost som skapats på begäran av Europaparlamentet om ett förberedande program vad gäller narkotikabekämpningen.			▪ Kommissionen kommer under 2002 att för andra året i följd genomföra detta finansiella instrument.	

²⁶⁵

EGT C 10, 12.1.2001.

²⁶⁶

A5-0121/2001, 3.5.2001.

²⁶⁷

EGT L 63, 6.3.2002, s. 14.

²⁶⁸

EGT L 150, 6.6.2001.

²⁶⁹

Se även tabellen: Bekämpning av vissa former av brottslighet

²⁷⁰

KOM(2001) 259, 23.5.2001.

²⁷¹

A5-0460/02 av den 25 april 2002.

8. KRAFTFULLARE EXTERNA ÅTGÄRDER

Prioriteringar från Europeiska rådet i Tammerfors och Feira:

Europeiska unionen betonar att alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande, i synnerhet i de yttre förbindelserna, måste utnyttjas på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa. Rättsliga och inrikes frågor måste integreras i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter.

Mål: Utnyttja alla befogenheter och alla instrument som står till unionens förfogande, i synnerhet i de yttre förbindelserna, på ett integrerat och konsekvent sätt för att skapa området med frihet, säkerhet och rättvisa; De rättsliga och inrikes frågorna skall integreras i definitionen och genomförandet av unionens övriga politikområden och verksamheter

Vilka åtgärder krävs?	Vem ansvarar?	Tidtabell	Arbetsläge				Införlivande
			Förslag, initiativ, meddelanden och grönböcker som inleder arbetet	Arbetsläge i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Antagande i rådet, och i förekommande fall, i Europaparlamentet	Planerat arbete	
Utvädningen: Säkerställa en enhetlig integrering av de rättsliga och inrikes frågorna i utvidgningsprocessen				Diskussion med kandidatländerna vid rådets möte i mars 2001 om kampen mot den organiserade brottsligheten och asyl- och invandringsspolitiken, om människohandel vid rådets möte i september 2001 om de yttre gränserna, narkotika och frågan om den rättsliga kapaciteten Diskussion med kandidatländerna vid rådets möte den 28 februari 2002.	I september 2001 antog medlemsstaterna och kandidatländerna de tolv åtagandena för att bekämpa människohandeln.	Pågående förhandlingar om kapitel 24 "Rättsliga och inrikes frågor" och gemenskapens fortsatta stöd till det området via Phare-programmet, twinning, partnerskapsavtal och deltagande i program inom området.	
Europeiska rådet i Feira skall komma överens om klara prioriteringar, politiska mål och åtgärder för unionens externa insatser i rättsliga och inrikes frågor	Rådet, i nära samarbete med kommissionen, skall utfärda särskilda rekommendati	Juni 2000	I juni 2000 antog Europeiska rådet i Feira rådets och kommissionens rapport om yttre förbindelser inom området för rättsliga och inrikes frågor för att integrera dessa i unionens strategi i syfte att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa uppdaterad av Europeiska rådet i Laeken i december 2001.				

	oner						
Genomförande av de prioriteringar för framstegsrapporten som begärdes vid Europeiska rådets möte i Feira: -Förhandlingar med icke-kandidatländer i Balkanområdet om stabiliseringsavtal och associeringsavtal			▪ Undertecknande av avtalen, även kapitlen om rättsliga och inrikes frågor, med Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, förhandlingar förbereds med Albanien och Förbundsrepubliken Jugoslavien om rättsliga och inrikes frågor. Skapande av en strategi land för land för rättsliga och inrikes frågor för Cards-programmet (2002–2006), som framförallt syftar till samarbete vad gäller asyl- och invandringsfrågor, organiserad brottslighet, domstolsfrågor, gränskontroll och upprätthållande av en regional dynamik i reformen av institutioner som arbetar med rättsliga och inrikes frågor.				
- Barcelonaprocessen fortsätter			▪ Större tonvikt på de rättsliga och inrikes frågorna i Meda-programmet (antagande av ramdokumentet den 22 april 2002), genomförande av handlingsplanerna från högnivågruppen om invandring och asyl för Marocko.				

- Slutande av återtagandeavtal			Förhandlingar pågår om återtagandeavtal med Macao, Ryssland, Pakistan, Sri Lanka och Marocko.	Ett avtal har undertecknats med Hongkong. Förhandlingsmandat för återtagandeavtalen med Ukraina diskuteras i rådet			
- Samarbete inom rättsliga och inrikes frågor				Ryssland: Genomförande av handlingsplanen om kampen mot den organiserade brottsligheten. Ukraina: Genomförande av handlingsplanen för rättsliga och inrikes frågor. USA: uppföljning av slutsatserna från rådets möte den 20 september 2001 och bland annat förhandlingar med USA om ett avtal inom det straffrättsliga samarbetet på grundval av artiklarna 38 och 24 i Fördraget om Europeiska unionen (överenskommelse om ett förhandlingsmandat i rådet i april 2002), uppföljning av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Göteborg²⁷²			

²⁷²

Denna åtgärd ingår i EU:s handlingsplan för terrorismbekämpning ("färdplan").

-Förhandling om multilaterala instrument			▪ Europarådet: - Konventionen om datorrelaterad brottslighet; öppnande av undertecknande, - Andra protokollet till 1959 års konvention: Antaget av Europarådet den 20 september 2001 och öppnande av undertecknandet den 8 november 2001, - gemenskapens anslutning till konvention 108 och tilläggsprotokoll om skydd för personuppgifter: ratificering pågår bland parterna, före gemenskapens anslutning.				
			▪ Förenta Nationernas konventioner: - Kommissionen har, på gemenskapens vägnar, undertecknat Förenta Nationernas protokoll om skjutvapen. - Korruption: En gemensam förhandlingsståndpunkt antogs i november 2001. I april 2002 lade kommissionen fram ett förslag om rekommendationer till rådets beslut om att tillåta kommissionen att delta i förhandlingarna i Europeiska gemenskapens namn.²⁷³ En ny gemensam förhandlingsståndpunkt är under utarbetande. - Terrorismen: Europeiska unionen fortsätter att stödja andra etappen av förhandlingarna för att utarbeta en konvention mot den internationella terrorismen.			▪ Organiserad brottslighet: Kommissionen avser att under det första halvåret 2002 lägga fram ett förslag om att gemenskapen skall ansluta sig till konventionen och de tre protokollen.	

²⁷³

SEK(2002) 431, 23.4.2002.

9. ANDRA PÅGÅENDE INITIATIV

MEDLEMSSTAT	TITEL	SAMBAND MED TAMMERFORS/WIEN Läge
Finland	Rådets förordning om att fastställa medlemsstaternas skyldigheter sinsemellan när det gäller återtagande av tredje lands medborgare	Hantering av migrationsströmmar - Yttrande från Europaparlamentet (avvisande) maj 2000 - Diskussionen inom rådet uppskjuten
Finland	Rådets rekommendation om utbyte om DNA	I juni 2001 antog rådet en resolution om utbyte av resultat från DNA-analyser
Sverige	Rådets beslut om ändring av tjänsteföreskrifterna för anställda vid Europol	I mars 2001 antog rådet ett beslut om ändring av tjänsteföreskrifterna för anställda vid Europol
Sverige	Rådets beslut om justering av grundlöner och tillägg för Europol's personal	Antagande av rådet i slutet av maj 2001.
Frankrike	Rådets rekommendation om utvärderingen av hotbilden mot kända personligheter	Antagen av rådet i december 2001.
Belgien	Utkast till resolution om det civila samhällets bidrag vid efterforskningar efter barn som har försvunnit och utnyttjats sexuellt	Antaget av rådet i september 2001.
Belgien, Spanien och Frankrike	Utkast till rådets beslut om ändring av artikel 40.1 och 40.7 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985 om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna	Arbete i rådet Yttrande från Europaparlamentet i april 2002
Nederländerna	Utkast till rådets beslut om skapande av ett nätverk av kontaktpunkter för information om personer som är ansvariga för folkmord, brott mot mänskligheten och krigsförbrytelser.	Arbete i rådet Yttrande från Europaparlamentet i april 2002
Spanien	Utkast till rådets beslut om inrättandet av ett nätverk av kontaktpunkter för nationella myndigheter med behörighet på området för privatsäkerhet	Framlagt i rådet i januari 2002 (diskussionen pågår, bland annat om den rättsliga grunden)
Spanien	Utkast till rådets beslut om inrättande av ett europeiskt institut för polisiära studier.	Lades fram i rådet i januari 2002
Spanien	Förslag till rådets beslut om kollektiva transiteringar för sjömän	Diskussioner pågår inom rådet (bland annat om den rättsliga grunden)
Spanien	Utkast till resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar (församlade i rådet) om förebyggande av användning av s.k. partydroger	Antaget av rådet i april 2002. Genomförande av EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000-2004).

Spanien	Förslag till resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar (församlade i rådet) om införlivande av narkotikaförebyggande program i skolornas läroplaner	Arbete i rådet Se Genomförande av EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000-2004).
Spanien	Utkast till rådets rekommendation om förbättring av utredningsmetoderna när det gäller kampen mot den organiserade brottslighet som är kopplad till den organiserade narkotikahandeln	Antaget av rådet i april 2002. Se Genomförande av EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000-2004).
Spanien	Utkast till rådets rekommendation om inrättande av multinationella ad hoc-grupper för insamling och utbyte av information om terrorister	Antaget av rådet i april 2002. Se Genomförande av EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2000-2004).
Spanien	Förslag till rådets beslut om tillämpning av särskilda åtgärder i syfte att bekämpa terrorism i enlighet med artikel 4 i rådets gemensamma ståndpunkt 2001/931/GUSP	Arbete i rådet
Spanien	Rådets beslut om inrättande av ett europeiskt nätverk för skydd av offentliga personer	Lades fram i rådet i januari 2002