

Yttrande från Regionkommittén om:

- **"Kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet – Åtgärdsprogram avseende skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum",**
- **"Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ramen för skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum",**
- **"Kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet om skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum",**
- **"Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet",**
- **"Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om planering och användning av det gemensamma europeiska luftrummet", och**
- **"Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kompatibiliteten hos det europeiska nätet för flygledningstjänst"**

(2002/C 278/04)

BAKGRUND

"Kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet – Åtgärdsprogram avseende skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum" och "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ramen för skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum" (KOM(2001) 123 slutlig – 2001/0060 COD).

"Kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet om skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum", "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet", "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om planering och användning av det gemensamma europeiska luftrummet", och "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kompatibiliteten hos det europeiska nätet för flygledningstjänst" (KOM(2001) 564 slutlig – 2001/0235–0237 COD).

Rådets beslut av den 15 november 2001 att i enlighet med artikel 80 andra stycket i EG-fördraget rådfråga ReK i ärendet.

Presidiets beslut av den 12 juni 2001 att ge utskott 3 – transeuropeiska nät, transporter, informationssamhället – i uppdrag att utarbeta yttrandet i ärendet.

Det utkast till yttrande (CdR 4/2002 rév.) som utskottet för territoriell sammanhållningspolitik ⁽¹⁾ antog den 5 mars 2002 (föredragande: Bob Verburg, ledamot av provinsstyrelsen i Noord-Holland, NL–PPE).

Utgångspunkter

Skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum skulle underlätta en säker och effektiv luftfart i det högre luftrummet.

Det stora antalet förseningar inom flygtrafiken under senare år visar att luftfartens effektivitet måste förbättras omgående, samtidigt som man måste bevara högsta möjliga säkerhetsnivå. Det är en förutsättning för att det europeiska luftfartssystemet skall kunna uppfylla de kvalitetskrav som med nödvändighet måste ställas för att Europas och de europeiska regionernas ekonomiska konkurrensposition skall kunna säkerställas och eventuellt förbättras.

För att kunna genomföra de förbättringar som efterlyses är det bland annat nödvändigt att förbättra flyglinjernas kapacitet i de högre luftlagren och göra flygtrafiken effektivare.

⁽¹⁾ Ny organisation för ReK:s utskott och deras ansvarsområden sedan den 6 februari 2002.

Med beaktande av ovanstående antog Regionkommittén enhälligt följande yttrande vid sin 44:e plenarsession den 15–16 maj 2002 (sammanträdet den 15 maj).

1. Regionkommittén ställer sig bakom kommissionens förslag. Ett Europa utan inre gränser bör i alla händelser kunna möjliggöra obehindrad rörlighet för personer och varor även i luften. De allvarliga förseningarna inom luftfarten får negativa ekonomiska och miljöhygieniska följder för flygplatserna och de kringliggande regionerna. Kommittén ser kommissionens förslag som nödvändiga inslag i de åtgärder som absolut måste vidtas för att man skall kunna komma till rätta med problemen. Kommittén anser att följande tre förslag bör användas som riktlinjer under kommande faser av utvecklingen av de föreslagna åtgärderna.

- Att bevara och om möjligt öka säkerheten.
- Att öka luftfartssystemets kapacitet.
- Att förbättra effektiviteten för att bland annat underlätta efterlevnaden av de miljöhygieniska föreskrifterna för luftfarten.

2. Kommittén anser att användningen av det högre luftrummet bör rationaliseras. Flygledningstjänstens verksamhet bör organiseras på ett sådant sätt att man kan minska antalet luftledningscentra avsevärt och harmonisera lagstiftningen. När det gäller samordningen av civilt och militärt bruk av luftrummet anser kommittén att man för att uppnå bästa möjliga resultat bör utgå från krav som de båda sektorerna måste fastställa beträffande konkreta användningsmöjligheter. Generellt, och i synnerhet i detta sammanhang, gäller att det gemensamma europeiska luftrummet inte kan förverkligas förrän nuvarande institutionella och organisatoriska hinder har avlägsnats. Kommittén uppmanar Europeiska rådet att vidta åtgärder i detta avseende.

3. Kommittén anser att oberoende och effektiv lagstiftning är en grundförutsättning för ett säkert och effektivt utnyttjande av luftrummet. När det gäller att förbättra effektiviteten ställer sig kommittén bakom gemenskapens anslutning till Eurocontrol eftersom detta bidrar till att lagstiftande beslut

snabbt får full rättsverkan i medlemsstaterna. För att säkerställa oavhängighet hävdar kommittén att ansvaret för lagstiftning, genomförande och kontroll måste delas upp mellan olika instanser i enlighet med allmänt gällande förvaltningsprinciper.

4. Kommittén är övertygad om att det gemensamma europeiska luftrumets framgång i stor utsträckning kommer att vara beroende av de konkreta åtgärder som vidtas på basis av de föreslagna förordningarna. För att uppnå ett lyckat resultat är det viktigt att man under utformningen av åtgärderna tar hänsyn till alla funktionskrav och önskemål. Kommittén rekommenderar därför att man samråder med de olika branschorganisationerna. På så sätt kan Airport Regions Conference tillvarata intressena hos de regionala myndigheter som har en flygplats inom sin jurisdiktion. Airport Regions Conference (ARC) bör erkännas som språkrör tillsammans med de regionala myndigheterna. Regionala och lokala myndigheter bör garanteras medverkan i planeringen av flygplatser.

5. Kommittén föreslår att man i skapandet av ett gemensamt europeiskt luftrum skall ta hänsyn till de särskilda kraven från randområdena och öregionerna, för vilka avståndet till de viktigaste stads- och näringslivscentrumen utgör ett stort hinder för utveckling. Framför allt rekommenderar kommittén åtgärder för att garantera ett bättre funktionssätt och större kostnadseffektivitet i förbindelserna mellan regionernas transportknutpunkter och näringslivscentrumen samt centrumen för ekonomiska, sociala och institutionella förbindelser, när detta är möjligt och även som ett undantag till de allmänna programmen.

6. Kommittén betonar att förverkligandet av det gemensamma europeiska luftrummet måste präglas av stor handlingskraft. Kommittén uppmanar samtliga berörda instanser i alla medlemsstater att bidra till att förverkliga det gemensamma europeiska luftrummet före utgången av 2004. Gemenskapens anslutning till Eurocontrol bör ske redan under 2002 ⁽¹⁾.

(1) Vid toppmötet i Barcelona den 15–16 mars uttalade sig Europeiska rådet i linje med detta.

Bryssel den 15 maj 2002.

Regionkommitténs

ordförande

Albert BORE