

## Yttrande från Ekonomiska och sociala kommittén om "Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gödselmedel"

(2002/C 80/02)

Den 15 oktober 2001 beslutade rådet att i enlighet med artikel 95 i EG-fördraget rådfråga Ekonomiska och sociala kommittén om ovannämnda förslag.

Sektionen för inre marknaden, produktion och konsumtion, som svarat för kommitténs beredning av ärendet, antog sitt yttrande den 17 december 2001. Föredragande var José Bento Gonçalves.

Vid sin 387:e plenarsession den 16–17 januari 2002 (sammanträdet den 16 januari 2002) antog Ekonomiska och sociala kommittén följande yttrande med 89 röster för och 5 nedlagda röster.

### 1. Inledning

1.1. Europaparlamentets och rådets förordning om gödselmedel läggs fram av kommissionen och syftar till att samla dagens 18 direktiv i ett enda mer lättläst dokument, eftersom direktiven är invecklade och inte utgör ett sammanhållet dokument.

1.1.1. Valet har fallit på förordningsformen, eftersom den är det lämpligaste instrumentet när lagstiftning skall harmoniseras. En förordning underlättar medlemsstaternas uppgift i fråga om genomförande och kontroll, och kommer också att lämna sig bättre för medborgare och företag.

1.2. Förslaget är en omarbetning; stora delar av texten har övertagits direkt från de gamla direktiven men ändrats något för att passa in i den nya strukturen. Texten har fortfarande samma grundtankar men innehåller följande typer av ändringar:

- Förbättrad formulering av texten.
- Kodifiering av texterna.
- Ändringar som beskrivs i de allmänna och särskilda kommentarerna nedan.
- Alla tekniska specifikationer har tagits bort från själva lagtexten och i stället placerats i bilagorna. Det innebär att förordningen blir förhållandevis enkel att använda och att man kan lägga till nya gödselmedelsgrupper utan att behöva strukturera om hela lagtexten.

### 2. Sammanfattning av grunddokumentet

2.1. Förslaget är en omarbetning av rådets och kommissionens direktiv om tillnärmning mellan medlemsstaternas lag-

stiftning om gödselmedel. Följande direktiv kommer därmed att integreras i en enda rättsakt:

- Rådets direktiv 76/116/EEG av den 18 december 1975 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om gödselmedel,
- Rådets direktiv 80/876/EEG av den 15 juli 1980 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om enkla ammoniumnitratgödselmedel med hög kvävehalt,
- Kommissionens direktiv 87/94/EEG av den 8 december 1986 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om förfaranden för kontroll av egenskaper, gränsvärden och detonationssäkerhet hos enkla ammoniumnitratgödselmedel med hög kvävehalt,
- Kommissionens direktiv 77/535/EEG av den 22 juni 1977 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om provtagnings- och analysmetoder för gödselmedel,

samt 14 olika ändringar och anpassningar till den tekniska utvecklingen.

2.2. SLIM-gruppens<sup>(1)</sup> rekommendationer har beaktats i synnerhet på följande områden:

- a) Inrättande av en tillfällig arbetsgrupp som skall bistå kommissionen med råd.
- b) Kriterier för beslut om nya gödselmedelstyper (inkl. organiska).
- c) Krav för gödselmedelstyper som skall tas upp på förteckningen.

<sup>(1)</sup> Simpler Legislation for the Internal Market – enklare lagstiftning för den inre marknaden.

- d) Krav för blandningar av gödselmedel med hänsyn till kompatibilitet.
- e) Krav för inbördes utvärdering av ansökningar rörande gödselmedelstyper som kan utgöra en fara för hälsa och säkerhet.
- f) Villkor för att tillföra nya gödselmedelsgrupper.
- g) Kontroller genom nätverk av godkända laboratorier och genom rapporter.
- h) Studiegrupp om kadmium.
- i) Gödselmedelsblandningar.

2.3. Den konsoliderade rättsakten, som i grunden inte har ändrats nämnvärt, har strukturerats så att alla tekniska specifikationer i största möjliga utsträckning tagits bort från själva lagtexten, och i stället placerats i bilagorna. En överordnad princip för själva lagtexten är därmed att den hållits så allmän som möjligt.

2.4. De tekniska bilagorna har satts samman på grundval av ursprungsdirektiven och har omordnats. Arbetsgruppen har reviderat bilagorna och infört några smärre ändringar. I synnerhet har man lämnat de tekniska specifikationerna om näringsinnehåll oförändrade och alla toleransnivåer har förts in i bilagorna.

2.5. Den typ av rättsakt man valt är en förordning. Skälet till detta är att denna lagstiftning har varit och kommer att bli föremål för många anpassningar till den tekniska utvecklingen.

### 3. Allmänna kommentarer

3.1. Den konsoliderade rättsakten har strukturerats så att alla tekniska specifikationer i största möjliga utsträckning tagits bort från själva lagtexten och i stället placerats i bilagorna. En överordnad princip för själva lagtexten är därmed att den hållits så allmän som möjligt. Att den klassificering av olika gödselmedelsgrupper som i dag ingår i själva lagstiftningen har placerats i bilagorna innebär att förordningen blir förhållandevis enkel att använda och att man kan lägga till nya gödselmedelsgrupper utan att behöva strukturera om hela lagtexten.

3.2. Den gemensamma lagstiftningen om gödselmedel syftar till att trygga fri rörlighet för dessa varor inom EU och samtidigt specificera vilka krav som ställs på medlen. Kraven gäller bland annat sammansättning, märkning och förpackning.

3.3. Förslaget till förordning berör främst stora kemiföretag som tillverkar mineralgödselmedel, samt importörer av mineralgödselmedel från länder utanför EU. Eftersom det rör sig om en konsoliderad rättsakt behöver industrin inte genomföra några större ändringar.

### 4. Särskilda kommentarer

#### 4.1. Förteckning över de största ändringarna i texten

4.1.1. Skäl nr 1, 2, 7, 14 och 15 är nya.

4.1.2. Artikel 2 är ny. För de viktigaste termerna har definitioner införts. De flesta termerna är sådana som används av CEN (Europeiska standardiseringskommittén).

4.1.3. Artikel 4 har utformats så att det klart och tydligt skall framgå vilket ansvar som åligger den person (tillverkare eller importör) som släpper ut gödselmedlet på marknaden.

4.1.4. En förändring i artikel 9 (som huvudsakligen utgör en anpassning av artikel 4 och bilaga II i direktiv 76/116/EEG, artikel 1 i direktiv 88/183/EEG samt artikel 4 i direktiv 89/530/EEG) är att man i 9.1 a gjort tillägget att för "blandade gödselmedel" skall ordet "blandning" tillfogas efter typbeteckningen.

4.1.5. I artikel 14 (som bygger på artikel 8 i direktiv 89/530/EEG) är hänvisningarna till växters hälsa i led a och c nya. Hänvisningarna till människors och djurs hälsa fanns med redan i den tidigare texten.

4.1.6. I artikel 15 (som bygger på artikel 9 i direktiv 80/876/EEG) är följande text ny: "är hälsofarligt för människor eller djur eller utgör en miljörisk" i punkt 1 samt "och vid behov fortast möjligt rådgöra även med den relevanta tekniska eller vetenskapliga kommittén hos kommissionen. Kommissionen skall underrätta medlemsstaterna om den berörda kommitténs slutsatser" i punkt 2. Artikel 15 utgör en skyddsklausul och har hittills endast ingått i direktiv 80/876/EEG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om enkla ammoniumnitratgödselmedel med hög kvävehalt. Den gäller nu för hela gemenskapens gödselmedelslagstiftning.

4.1.7. Artikel 16 är ny.

4.1.8. I artikel 17 (som bygger på artiklarna 1 och 2 i direktiv 89/284/EEG) innehåller punkt 1 nya hänvisningar till kalcium, och hela punkt 2 är ny.

4.1.9. Artikel 18 (som bygger på artikel 7 i direktiv 89/284/EEG) innehåller en ny hänvisning till kalcium.

4.1.10. I artikel 19 (som bygger på artikel 6 i direktiv 89/284/EEG) är följande text i punkt 4 ny: "Halten skall anges med en decimal utom när det gäller mikronäringsämnen, där halten skall anges på det sätt som framgår av avsnitten E.2.2 och E.2.3 i bilaga I".

4.1.11. Artikel 20 är ny.

4.1.12. I artikel 21 (som bygger på artikel 6 i direktiv 89/284/EEG) är följande text i punkt 4 ny: "Halten skall anges med en decimal utom när det gäller mikronäringsämnen, där halten skall anges på det sätt som framgår av avsnitten E.2.2 och E.2.3 i bilaga I".

4.1.13. Artikel 22 är ny.

4.1.14. I artikel 23 (som bygger på artikel 4 i direktiv 89/530/EEG) är punkt 4 ny.

4.1.15. Räckvidden av artiklarna 25 och 28 (som bygger på artiklarna 1 och 7 i direktiv 80/876/EEG) har utvidgats från enkla till sammansatta ammoniumnitratgödselmedel med hög kvävehalt, som en anpassning till den nya situationen på marknaden. Enligt den tidigare lagstiftningen skulle sammansättningar inte utsättas för detonationsprov, vilket skapade ett kryphål som medlemsstaterna av säkerhetsskäl önskar täppa till.

4.1.16. I artikel 27.1 (som bygger på artikel 7 i direktiv 80/876/EEG) är följande text ny: "på marknaden inom deras territorium".

4.1.17. I artikel 29 är andra meningen i punkt 1 ny, liksom punkt 4.

4.1.18. Artikel 30 är ny och innehåller bättre bestämmelser om analys och provning. SLIM-gruppen och medlemsstaterna ansåg att det fanns behov av ett kvalitetssäkringssystem för laboratorier. Eftersom situationen varierar mellan medlemsstaterna har även en övergångsbestämmelse införts (se artikel 34).

4.1.19. Punkt 2 i artikel 31 är ny.

4.1.20. I artikel 32 är punkterna 2 och 3 nya.

4.1.21. Artikel 33 (som bygger på artikel 1 i direktiv 98/97/EG) innehåller följande ny text: "Trots vad som sägs i artikel 5" samt "den 31 december 2004". De undantag för Österrike, Finland och Sverige som nämns i artikel 33 har förlängts till den 31 december 2004 så att dessa medlemsstater skall få tid att anta gemenskapens åtgärder när det gäller kadmium.

4.1.22. Artiklarna 34 och 37 är nya.

#### 4.2. Förteckning över de största ändringarna i de tekniska bilagorna

4.2.1. Innehållet i bilaga I har inte ändrats, men tabellerna i del B och del C har nu sex spalter i stället för nio. De tre första spalternas uppgifter om olika gödseltyper (typbeteckning, uppgifter om tillverkningsmetod samt minimihalt av näringsämnen) presenteras nu lodrätt och definieras i en ruta överst i tabellen.

4.2.2. I metod 1 punkt 1 i bilaga III punkt 3 är följande text ny: "Med de metoder för slutna termiska cykler som beskrivs i detta avsnitt anses det möjligt att på ett tillfredsställande vis simulera de villkor som det skall tas hänsyn till i samband med tillämpningen av avdelning II, kapitel IV, även om det inte nödvändigtvis går att simulera alla de förhållanden som kan uppstå under transport och förvaring".

4.2.3. Bilaga V är ny.

### 5. Slutsatser

Kommittén stöder kommissionens förslag, som går ut på att ersätta de 18 befintliga direktiven om gödselmedel med en förordning.

5.1. Detta rättsliga instrument, där de tekniska specifikationerna placerats i bilagor, kommer att underlätta för tillverkare och importörer och vara tydligare för jordbrukare och konsumenter i allmänhet.

5.2. ESK vill framhålla och stödja förslaget om att inrätta en särskild grupp som skall bistå kommissionen med råd.

Bryssel den 16 januari 2002.

*Ekonomiska och sociala kommitténs*

*ordförande*

Göke FRERICHS