



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 10.1.2002
KOM(2001) 821 slutlig

2000/0286 (COD)

KOMMISSIONENS YTTRANDE

**enligt artikel 251.2 tredje stycket c i EG-fördraget om Europaparlamentets ändringar
av rådets gemensamma ståndpunkt om
förslaget till**

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av
Europeiska livsmedelsmyndigheten och om förfaranden i frågor som gäller
livsmedelssäkerhet**

**OM ÄNDRING AV KOMMISSIONENS FÖRSLAG
enligt artikel 250.2 i EG-fördraget**

MOTIVERING

Enligt artikel 251.2 tredje stycket c i EG-fördraget skall kommissionen yttra sig över de ändringar Europaparlamentet har föreslagit i sin andra behandling.

Kommissionen yttrar sig i avsnitt 4 om de 28 ändringar i den gemensamma ståndpunkten som parlamentet har föreslagit. Kommissionen tar dessutom hänsyn till lagstiftningsresolutionen om kriterierna för var myndigheten skall ha sitt säte, som riktar sig till rådet.

1. BAKGRUND

- Antagande av kommissionens förslag: 8 november 2000¹
- Yttrande från Ekonomiska och sociala kommittén: 28 mars 2001²
- Yttrande från Regionkommittén: 14 juni 2001³
- Europaparlamentets yttrande vid första behandlingen: 12 juni 2001⁴
- Politisk överenskommelse i rådet: 28 juni 2001
(enhällighet utan stöd från kommissionen)
- Datum för överlämnande av det ändrade förslaget: 8 augusti 2001⁵
- Datum för antagande av den gemensamma ståndpunkten: 17 september 2001⁶
- Meddelande från kommissionen om den gemensamma ståndpunkten: 18 september 2001⁷
- Parlamentets antagande av rekommendationen för en andra behandling: 11 december 2001

2. SYFTET MED FÖRSLAGET

I denna förordning fastställs allmänna principer, definitioner och krav för livsmedel och foder i allmänhet, och för livsmedels- och fodersäkerhet i synnerhet, på gemenskapsnivå och på nationell nivå, med syfte att säkerställa ett omfattande skydd och se till att den inre marknaden fungerar tillfredsställande. I förordningen läggs grunden för ett övergripande, integrerat sätt att se på reglering av livsmedelskedjan.

Genom förordningen inrättas en oberoende Europeisk livsmedelsmyndighet som det centrala organ som skall genomföra detta nya synsätt.

¹ KOM(2000) 716 slutlig 2000/0286 (COD), 8.11.2000.

² EGT C 155, 29.5.2001, s. 32.

³ CDR/2001/64

⁴ A5-0198/2001 slutlig version, 12.6.2001.

⁵ EGT C 304 E, 30.10.2001, s. 273.

⁶ EGT C

⁷ SEK(2001) 1406 slutlig, 18.9.2001.

I förordningen fastställs förfaranden för frågor med direkt eller indirekt effekt på livsmedels- och fodersäkerhet.

3. GEMENSAM STÅNDPUNKT

Så gott som alla de ändringar som antogs av rådet var förenliga med de viktigaste målen i förslaget och godkändes av kommissionen, inklusive många av Europaparlamentets ändringsförslag. Det fanns dock en del ändringar som inte var förenliga med kommissionens syn. I synnerhet artikeln i den gemensamma ståndpunkten om livsmedelsmyndighetens styrelse skilde sig avsevärt från kommissionens ståndpunkt. På grund av detta kunde kommissionen inte stödja den gemensamma ståndpunkten.

Vid den första behandlingen var man dessutom i samtliga tre institutioner eniga om att kommissionen borde förbli ansvarig för administrationen av systemet för snabb varning och inte livsmedelsmyndigheten.

Huvudinriktningen i det ursprungliga förslaget om allmän livsmedelslagstiftning är oförändrad, även om texten har ändrats väsentligt så att en del artiklar har placerats i en mer logisk ordning där principerna presenteras skilda från kraven. Definitionerna, särskilt definitionerna av livsmedel, livsmedelslagstiftning, spårbarhet och primärproduktion har förtydligats, och andra ändringar om import och export av livsmedel och foder, livsmedelssäkerhet och fodersäkerhet har godtagits. Den gemensamma ståndpunkten förtydligade sambandet mellan den gällande livsmedelslagstiftningen och principerna i den allmänna livsmedelslagstiftningen och nya bestämmelser.

4. KOMMISSIONENS YTTRANDE OM EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGSFÖRSLAG VID ANDRA BEHANDLINGEN

4.1. Ändringsförslag som kommissionen godtar

Europaparlamentet och rådet har i nära samarbete med kommissionen sökt finna kompromisslösningar till de problem som togs upp i den gemensamma ståndpunkten. Därmed kan kommissionen godta samtliga ändringsförslag i den gemensamma ståndpunkten från Europaparlamentet.

De viktigaste meningsskiljaktigheterna gällde styrelsens sammansättning och utnämningsförfarandena för styrelsen och den verkställande direktören (ändringsförslag 16, 37, 38, 40). Dessa ändringsförslag klargör utnämningsförfarandet för styrelsens medlemmar och den verkställande direktören.

Kommissionen kan godta ändringsförslagen avseende öppenhet och insyn i livsmedelsmyndighetens arbete och avseende större rättslig klarhet vad gäller förfarandena inom myndigheten, eftersom dessa är förenliga med de övergripande målen i det ursprungliga förslaget från kommissionen (ändringsförslag 13, 14, 19, 21, 39, 41, 42, 43).

Ändringsförslagen avseende avgifter och livsmedelsmyndighetens budget kan godtas, eftersom de tar hänsyn till artikel 49 som innehåller bestämmelser om EES/EFTA-ländernas finansiella bidrag och eftersom avgifter för tillstånd i framtiden endast kan införas mot bakgrund av en ytterligare rapport (ändringsförslag 22, 23). I fråga om ändring 24 är kommissionen villig att anta denna ändring som del av den globala kompromissen, trots den olämpliga hänvisningen till medbeslutandeförfarandet.

Kommissionen kan även godta att namnet på myndigheten ändras till Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (ändringsförslag 1).

Andra ändringsförslag gäller en rad frågor som rör livsmedelslagstiftningen. Europaparlamentets ändringsförslag avseende internationella skyldigheter och rättigheter, de rättigheter som fastställts i fördraget och gällande rättsliga förfaranden och praxis kan godtas, eftersom de inte ändrar föremålet för eller den överordnade betydelsen i texten (ändringsförslag 7, 31, 44). Ändringsförslag som innebär större rättslig klarhet i fråga om övergripande förfaranden för riskanalys kan också godtas (ändringsförslag 32 och 33). Smärre ändringsförslag avseende syftet med denna förordning kan också godtas (ändringsförslag 29 och 30). Ändringsförslag 26 kan godtas eftersom förfarandena för farliga livsmedel och foder därigenom överensstämmer.

Kommissionen kan även godta ändringsförslag som klargör livsmedels- och foderföretagens ansvar, eftersom de innebär ändamålsenliga klargöranden vad gäller tillämpningen av förordningen (ändringsförslag 10, 34).

Kommissionen stödde redan vid första behandlingen principen om anmälan av överträdelser och stödjer dessa ändringsförslag även vid andra behandlingen och håller med om att den nya formuleringen innebär klarhet ifråga om den rättsliga innebörden (ändringsförslag 35 och 36).

4.2. Ändringsförslag som kommissionen inte kan godta

Inga.

5. SLUTSATSER

I enlighet med artikel 250.2 i fördraget ändrar kommissionen sitt förslag enligt ovan.