

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 2.2.2001
KOM(2001) 58 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om att fastställa nya riktlinjer för det fleråriga programmet för att främja internationellt samarbete inom energisektorn (1998-2002), Synergy-programmet, inom ramen för det fleråriga ramprogrammet för åtgärder inom energisektorn och därmed sammanhörande åtgärder

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

Som en del av den generella omstrukturering som kommissionen genomför, och som särskilt gäller genomförandeåtgärder i samband med förvaltning av program och projekt, för att anpassa verksamheten och resurserna till de prioriterade målen har kommissionen för avsikt att anta nya riktlinjer för ramprogrammet inom energisektorn (rådets beslut 1999/21/EG, EURATOM) och i synnerhet för det särskilda programmet Synergy (rådets beslut 1999/23/EG).

Synergy-programmet är ett av de program som har begränsade finansiella medel för de många verksamhetsområden som programmet omfattar. Det är därför lämpligt att fokusera genomförandet av programmet på prioriterade mål samt minska antalet kontrakt som ingås inom ramen för programmet och öka de genomsnittliga kontraktsbeloppen.

En inbjudan att lämna förslag offentliggjordes i slutet av 1999. Eftersom denna inbjudan att lämna förslag till samfinansierade projekt för 2000, som offentliggjordes i Europeiska gemenskapens officiella tidning den 12 oktober 1999, innehåller kriterier som inte längre svarar mot kommissionens riktlinjer beslutade kommissionen, i egenskap av myndighet som fattar beslut om vilka projekt som skall finansieras, att inte fullborda detta förfarande och att i stället lägga fram ett nytt utkast för kommittén.

Vid kommitténs möte den 29 september 2000 godkände inte medlemsstaterna det utkast till nya riktlinjer som kommissionen presenterade, och vägrade att ta ställning till det nya utkastet till inbjudan att lämna förslag. En liknande situation har uppstått när det gäller fastställande av gränser inom ramen för programmen Save och Altener.

Enligt artikel 4 i rådets beslut 1999/21/EG, Euratom, skall kommissionen ansvara för genomförandet av ramprogrammet och utarbetandet av riktlinjer för åtgärder som skall vidtas inom vart och ett av dess särskilda program. Eftersom kommittén inte godkände förslaget skall kommissionen enligt artikel 4 i beslut 1999/21/EG, Euratom, förelägga rådet sitt förslag.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om att fastställa nya riktlinjer för det fleråriga programmet för att främja internationellt samarbete inom energisektorn (1998-2002), Synergy-programmet, inom ramen för det fleråriga ramprogrammet för åtgärder inom energisektorn och därmed sammanhörande åtgärder

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets beslut av den 14 december 1998 (1999/21/EG, Euratom) om att antaga ett flerårigt program för åtgärder inom energisektorn (1998-2002) och därmed sammanhörande åtgärder,

med beaktande av rådets beslut av den 14 december 1998 (1999/23/EG) om att antaga ett flerårigt program för att främja internationellt samarbete inom energisektorn (1998-2002), Synergy-programmet,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Kommissionen har beslutat att fokusera sig mer på kärnfrågor, och har genomfört en generell omstrukturering för att anpassa sin verksamhet och sina resurser till de prioriterade målen. Denna omstrukturering gäller i synnerhet genomförandeåtgärder i samband med förvaltningen av program och projekt och i synnerhet budgetposter på mindre belopp.

(2) Synergy-programmet är ett av de program som har begränsade finansiella medel för de många verksamhetsområden som programmet omfattar. Det är därför nödvändigt att fokusera genomförandet av programmet på prioriterade mål samt att minska antalet kontrakt som ingås inom ramen för programmet och öka de genomsnittliga kontraktsbeloppen så att de mål kan uppnås som har fastställts för kommissionens omstrukturering när det gäller förvaltningen av programmen.

(3) Synergy-programmet har kommit att bestå av ett alltför stort antal mindre kontrakt med stor geografisk spridning, vilket framgick i den sista utvärderingsrapporten. Detsamma gäller Altener- och Save-programmen.

(4) I egenskap av myndighet som fattar beslut om vilka projekt som skall finansieras har kommissionen rätt att inte fullborda ett anbudsförfarande av hänsyn till allmänhetens intresse. Kommissionen har använt sig av denna rättighet och beslutat att inte fullborda den inbjudan att lämna förslag som rörde Synergy-programmet och som offentliggjordes 1999 (1999/C 290/05).

(5) Kommissionen föreslår nya riktlinjer när det gäller åtgärder inom ramen för Synergy-programmet, som bifogas detta beslut.

(6) Ramprogrammets kommitté har inte godkänt förslaget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

Rådet godkänner de nya riktlinjerna för SYNERGY-programmet, som bifogas detta beslut.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA: NYA RIKTLINJER FÖR SYNERGY-PROGRAMMET

Som en del av den generella omstrukturering som kommissionen genomför, och som särskilt gäller genomförandeåtgärder i samband med förvaltning av program och projekt, för att anpassa verksamhet och resurser till de prioriterade målen har kommissionen för avsikt att anpassa genomförandet av SYNERGY-programmet.

SYNERGY-programmet är ett av de program som har begränsade finansiella medel för de många verksamhetsområden som programmet omfattar. Möjligheten att fokusera programmet mer på prioriterade mål har tidigare tagits upp flera gånger, i synnerhet under mötena i kommittén för ramprogrammet inom energisektorn. Det är även önskvärt att låta SYNERGY-programmets särdrag framträda tydligare, så att man kan skilja det från det internationella energisamarbete som ingår i andra program för yttre förbindelser som kommissionen förvaltar. På detta sätt kan SYNERGY bli den externa delen av ramprogrammet inom energisektorn.

Rådet föreslår därför att åtgärder vidtas för att

- fokusera SYNERGY-programmet på verksamhetsområden som uteslutande och direkt berör målen för EU:s energipolitik,

- ändra förvaltningen av programmet.

Inom ramen för rådets beslut av den 14 december 1998 (1999/23/EG) om att antaga ett flerårigt program för att främja internationellt samarbete inom energisektorn fokuseras, när det gäller den första punkten, ovannämnda tillvägagångssätt på följande två områden:

- Att göra försörjningstrygghet till ett prioriterat mål för verksamheten inom ramen för SYNERGY-programmet.

- Att bidra till genomförandet av de flexibla mekanismer som fastställs i Kyoto-protokollet.

När det gäller den andra punkten handlar det om att fokusera verksamheten så att det med den personal och de finansiella resurser som finns tillgängliga blir lättare att förvalta programmet på ett sunt sätt.

I. Att fokusera verksamheten på prioriterade mål

Försörjningstryggheten är ett av de prioriterade målen för unionens energipolitik. En hållbar utveckling och i synnerhet de åtaganden som unionen gjorde i samband med Kyoto-protokollet är nödvändiga förutsättningar för försörjningstryggheten. De aspekter som rör internationellt samarbete och som behandlades i kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet om EU:s strategier och åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser på väg mot ett Europeiskt klimatförändringsprogram (KOM(2000) 88) bör ingå strategin för genomförandet av SYNERGY-programmet.

Programmet bör därför i första hand fokuseras på att förbättra gemenskapens försörjningstrygghet och i andra hand på tillämpningen av de flexibla mekanismerna i Kyoto-protokollet. Dessa verksamhetsområden kommer att utgöra kärnan i SYNERGY-programmet, vilket innebär att det kommer att bli lättare att skilja det från andra gemenskapsprogram som också omfattar internationellt energisamarbete.

A. Försörjningstrygghet

Försörjningstryggheten är ett prioriterat mål för energipolitiken. Rådet har för avsikt att genomföra en strategi, vars viktigaste syfte är att trygga energiförsörjningen. Programmets inriktning kommer inte att ändras, men det kommer att fokuseras på ett av de mål som fastställdes redan i beslutet om SYNERGY-programmet.

Inom dessa ramar skall programmet finansiera åtgärder som bidrar till att ett eller flera av följande mål uppnås:

- Att analysera gemenskapens energiförsörjning och dess utvecklingsmöjligheter, särskilt genom en undersökning av produktionsmöjligheterna och producentländernas möjligheter att exportera till Europa.

- Att uppmuntra dialogen mellan Europeiska unionen, producentländerna i allmänhet, de länder som svarar för den största exporten till Europa och internationella organisationer: upprättande av arbetsgrupper, finansiering av möten eller av utbildningsverksamhet.

- Att främja utvecklingen av energipolitiska strategier i producentländerna eller av transit som möjliggör en optimering av deras produktion och en anslutning av dessa länder till de internationella distributionsnäten, samt att främja en strategi för fri tillgång till energiproduktion och energitransport, särskilt genom antagande av rättsliga regelverk som uppmuntrar liberalisering.

- Att analysera investeringar i produktion eller transit i områden som är viktiga för gemenskapens energiförsörjning: tekniska, ekonomiska, miljömässiga och finansiella genomförbarhetsstudier, seminarier eller konferenser om dessa typer av investeringar.

Med tanke på den pågående utvidgningsprocessen kommer SYNERGY-programmet också att användas för att finansiera projekt som bidrar till att förbättra försörjningstryggheten i kandidatländerna, som ett komplement till de åtgärder som genomförs inom ramen för SAVE och ALTENER i dessa länder. Sådana projekt kan exempelvis bestå i

- en analys av olika energiresursers bidrag till energibalansen i ett kandidatland, inklusive importerad energi,

- åtgärder som stimulerar regional handel mellan länder utanför gemenskapen och kandidatländerna.

B. Bidrag till genomförandet av Kyoto-protokollet

Det rör sig om ett nytt område som skall ses mot bakgrund av kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet om EU:s strategier och åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser på väg mot ett Europeiskt klimatförändringsprogram (KOM(2000) 88) och i meddelandet från den sjätte partskonferensen i Haag i november 2000.

När det gäller genomförandet av de flexibla mekanismerna kan länder utanför gemenskapen vidta åtgärder inom följande områden:

- Energieffektivitetsåtgärder, till exempel främjande av kraftvärmeproduktion och översyn av befintliga anläggningar.

- Utveckling av finansieringsmekanismer för investeringar i ren teknik.

- Främjande av förnybara energikällor och i synnerhet biomassa.

- Optimering av hushållens energianvändning i glesbygder och tätorter (tekniköverföring, kapacitetsskapande).

- Främjande av ren kolteknik.

SYNERGY-programmet kan användas som ram för denna typ av verksamhet på energiområdet, och underlätta för och stödja verksamhet som bedrivs inom ramen för större gemenskapsprogram för internationellt samarbete och utvecklingsbistånd.

II. Förbättra förvaltningen av programmet

A. Fokusera verksamheten

Om ett program sprids på flera olika projekt med mindre budgetmedel kan det uppstå problem både vid förvaltningen av resurserna och när gäller det finansierade projektets genomslagskraft. Detta bidrar inte till att resurserna utnyttjas effektivare.

För att lösa detta problem skall SYNERGY-programmet fokuseras på ett begränsat antal projekt med högre enhetsbelopp. På detta sätt kan fler länder eller regioner samtidigt ingå i projekten och fleråriga ramar kan fastställas. En sådan minskning av antalet finansierade projekt leder till att genomförandet av projekten kan övervakas bättre.

Målet är att fördubbla projektens enhetsbelopp. Stödbelopp från SYNERGY-programmet bör inte, utom i välgrundade undantagsfall, understiga 400 000 euro. Med tanke på att stödet från programmet inte får överstiga 50 % för kontrakt med samfinansiering bör projektens totala budget ligga på minst 800 000 euro, utan i de fall särskilda undantag beviljas. För att kunna komma upp i dessa belopp kommer det att bli möjligt att kombinera projekt som genomförs av olika konsulter under ledning av en samordnare.

B. Fastställa utvärderingskriterier

Utvärderingen skall genomföras av kommissionen med utgångspunkt i kriterier som fastställs i inbjudan att lämna förslag.

Det viktigaste kriteriet är att projektet motsvarar de prioriterade målen när det gäller försörjningstrygghet och de flexibla mekanismerna. Övriga kriterier är kostnadseffektivitet, det föreslagna arbetsprogrammets kvalitet, deltagarnas kapacitet att genomföra projektet och kvaliteten på samfinansieringen.

För att se till att de föreslagna projekten gynnar varandra skall minst två deltagare från åtminstone två medlemsstater och en deltagare från tredje land ingå. Internationella organisationer (t.ex. Internationella energiorganet och energistadgans sekretariat) skall betraktas som gemenskapsorganisationer om medlemsstaterna eller kommissionen är medlemmar i organisationen.

III. Kommissionens förslag

Den inbjudan att lämna förslag till projekt som skall samfinansieras år 2000 och som offentliggjordes i Europeiska gemenskapernas officiella tidning den 12 oktober 2000 innehåller kriterier som inte längre motsvarar kommissionens riktlinjer. En ny inbjudan kommer att offentliggöras, som överensstämmer med ovannämnda riktlinjer.

De förslag som har lämnats in inom ramen för den föregående inbjudan att lämna förslag och som motsvarar de nya prioriteringarna kan lämnas in inom ramen för den nya inbjudan. Förslagsställare som anser att deras projekt redan tidigare motsvarade dessa prioriteringar eller kan anpassas till dem meddelar enklast detta genom ett brev. Att kombinera projekten till ett förslag så att det kommer upp i det ovannämnda minimibeloppet för finansiering uppmuntras särskilt.

FINANSIERINGSÖVERSIKT

DATUM: [16/1/2001]

1. BUDGETPOST: [B4-1041: Synergy – Främjande av internationellt samarbete inom energisektorn] — ANSLAG: [3,500 milj]

2. ÅTGÄRDENS BETECKNING:
[Förslag till kommissionens beslut om ändring av arbetsprogrammet för genomförande av programmet Synergy – Främjande av internationellt samarbete inom energisektorn (1998–2002)]

3. RÄTTSLIG GRUND:

[- Artikel 130 I i EG-fördraget, rådets beslut av den 14 december 1998 om att antaga ett flerårigt program för åtgärder inom energisektorn (1998–2002) och därmed sammanhörande åtgärder.

Rådets beslut av den 14 december 1998 om att antaga ett flerårigt program för att främja internationellt samarbete inom energisektorn (1998–2002).]

4. ÅTGÄRDENS ÄNDAMÅL:

[Den interna politiken på området har nyligen kompletterats med ett program för internationellt samarbete på europeisk nivå. Den globala utvecklingen på energiområdet under de kommande åren ökar behovet av ett sådant program eftersom

- Europas energiberoende ökar,

- efterfrågan på energi i utvecklingsländerna ökar mycket kraftigt,

- de internationella miljöproblemen får allt större konsekvenser, i synnerhet med avseende på utsläppen av växthusgaser, och påverkar de val som görs på energiområdet till följd av Kyoto-protokollet.

Främjande av åtgärder för samarbete när det gäller utformningen och genomförandet av energipolitiken i tredje land bör underlätta uppnåendet av de energistrategiska målen i EU och, framför allt, trygga energiförsörjningen i Europa.

Åtgärden bör kunna bidra till att dessa mål uppnås genom projekt med framför allt följande syften:

- Stärka kontakterna mellan experter och beslutsfattare på energiområdet inom gemenskapen och mellan gemenskapen och tredje land.

- Förbättra kontrollen av efterfrågan på energi och främja användningen av miljövänlig teknik i tredje land för att på så sätt underlätta för europeiska företag att göra investeringar på energiområdet i producentländer utanför EU.

- Stödja regional energiintegration i producent- och transitländer utanför EU samt avreglering av energisektorn.

- Främja dialogen på det energipolitiska området och förbättra kontakterna mellan Europa, producentländerna och internationella energiorgan.

- Främja en energipolitik och ett regelverk i tredje land som får direkta konsekvenser för EU:s energiförsörjning.

Åtgärden främjar även EU:s utrikespolitik, bidrar till att skapa ramar för förberedelserna av energiprojekt som finansieras med medel från andra gemenskapsinstrument samt underlättar förberedelsearbetet för länderna i Central- och Östeuropa inför anslutningen.]

5.	BUDGETKONSEKVENSER	12-MÅNADERS-PERIOD (miljoner euro)	PÅGÅENDE BUDGETÅR [2001] (miljoner euro)	FÖLJANDE BUDGETÅR [2002] (miljoner euro)
5.0	UTGIFTER SOM BELASTAR - GEMENSKAPENS BUDGET (BIDRAG/INTERVENTION) - MEDLEMSSTATERNAS BUDGETAR - ANDRA SEKTORER	[3,410]	[3,410]	[3,100 uppskattat budgetförslag]
5.1	INKOMSTER - GEMENSKAPENS EGNA MEDEL (AVGIFTER/TULLAR) - NATIONELLA INKOMSTKÄLLOR	[0]	[0]	[0]
		[2001]	[2002]	
5.0.1	BETALNINGSPROGNOS	[4,310]	[4,150 *uppskattning]	
5.1.1	INKOMSTPROGNOS	[0]	[0]	
5.2	BERÄKNINGSMETOD: [...]			
6.0	ÄR FINANSIERING MÖJLIG GENOM DE ANSLAG SOM FÖRTS UPP I DET BERÖRDA KAPITLET I PÅGÅENDE BUDGET?			JA
6.1	ÄR FINANSIERING MÖJLIG GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITLEN I PÅGÅENDE BUDGET?			NEJ
6.2	ÄR DET ERFORDERLIGT MED EN TILLÄGGSBUDGET?			NEJ
6.3	SKALL DET FÖRAS UPP ANSLAG I KOMMANDE BUDGETAR?			NEJ
ANMÄRKNINGAR: [...]				