

Onsdag 3 oktober 2001

13. uttrycker oro över att kommissionen hittills inte bland sina förslag till rättsakter har lagt fram förslag om en gemensam politik för repatriering av avvisade asylsökande och uppmanar kommissionen att omedelbart åtgärda denna brist,
14. uppmanar kommissionen att utarbeta program för återflyttning för de asylsökande som har fått avslag på sina ansökningar, och att särskilt uppmärksamma etniska minoriteter och underåriga utan medföljande vuxna,
15. uppmanar kommissionen, rådet och medlemsstaterna att samarbeta intimt med FN:s flyktingkommisariat och flyktingkommissarie så att de på bästa sätt kan uppfylla sin samordnande roll i samband med flyktingmottagning i konfliktområden; anser att UNHCR omgående behöver mer finansiellt stöd från EU och medlemsstaterna,
16. anser att mottagandet av flyktingar i deras egen region oftast är att föredra framför flyktingströmmar till avlägsna länder; anser att EU:s organ ECHO utför sitt arbete väl, men att ECHO i ett antal tredje länder måste samarbeta ännu mer med EU-medlemsstaternas hjälporganisationer och med UNHCR för att förhindra en splittring av hjälpinsatserna; anser att EU:s delegationer i tredje länder i detta sammanhang bör spela en samordnande roll,
17. anser att det finns ett behov av att genast sätta i gång undervisningsprojekt i flyktinglägren i konfliktområden för att med hjälp av dessa projekt kunna förhindra att stora grupper ungdomar inte erhåller undervisning under en lång tidsperiod ger sig av till avlägsna länder; anser att undervisning därför bör inbegripas i definitionen av humanitärt bistånd,
18. uppmanar medlemsstaterna att formellt begära att kommissionen lägger fram ett förslag om asyl, innan de utnyttjar sina befogenheter enligt artikel 67.1 i EG-fördraget, och uppmanar med eftertryck rådet att fullt ut beakta Europaparlamentets åsikter i avvaktan på att medbeslutande skall införas inom detta område,

*
* *

19. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

8. Invandringspolitik

A5-0305/2001

Europaparlamentets resolution om kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet om en invandringspolitik för gemenskapen (KOM(2000) 757 – C5-0100/2001 – 2001/2047(COS))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens meddelande (KOM(2000) 757 – C5-0100/2001),
- med beaktande av att Amsterdamfördraget för första gången ger gemenskapen behörighet i fråga om invandring och asyl,
- med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Tammerfors i oktober 1999,
- med beaktande av artikel 15.3 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, som har följande lydelse: "De medborgare i tredje land som har tillstånd att arbeta på medlemsstaternas territorium har rätt till samma arbetsvillkor som unionsmedborgarna",

Onsdag 3 oktober 2001

- med beaktande av artikel 63 i EG-fördraget,
- med beaktande av sin resolution av den 6 juli 2000 om olaglig invandring och upptäckten av kropparna av 58 olagliga invandrare i Dover ⁽¹⁾,
- med beaktande av förslag till rättsakt från rådet om konvention med bestämmelser för tredjelandsmedborgares rätt till inresa och vistelse i medlemsstaterna ⁽²⁾,
- med beaktande av rådets beslut av den 11 juni 1992 om inrättande av ett centrum för information, diskussion och utbyte i asylfrågor (Cirea),
- med beaktande av rådets resolution av den 4 mars 1996 om den rättsliga ställningen för sådana medborgare i tredje land som under längre tid varit bosatta inom Europeiska unionens medlemsstaters territorium, ⁽³⁾
- med beaktande av rådets resolution av den 20 juni 1994 om begränsning av rätten till inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare till medlemsstaterna för anställning ⁽⁴⁾,
- med beaktande av rådets resolution av den 30 november 1994 om begränsningar för medborgare i tredje land när det gäller rätt till inresa och vistelse i medlemsstaternas territorium i syfte att bedriva verksamhet som egenföretagare ⁽⁵⁾,
- med beaktande av Europaparlamentets resolution av den 8 oktober 1998 om samarbete med länderna kring Medelhavet i migrationsfrågor ⁽⁶⁾,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 27 september 1996 om kampen mot olaglig anställning av tredjelandsmedborgare ⁽⁷⁾,
- med beaktande av kommissionens ändrade förslag till rådets direktiv om rätt till familjeåterförening ⁽⁸⁾,
- med beaktande av rådets direktiv 2000/43/EG av den 29 juni 2000 om genomförandet av principen om likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung ⁽⁹⁾,
- med beaktande av kommissionens ändrade förslag till rådets direktiv om inrättande av allmänna ramar för likabehandling i arbetslivet ⁽¹⁰⁾,
- med beaktande av kommissionens förslag till rådets direktiv om den rättsliga ställningen för tredjelandsmedborgare med långvarigt uppehållstillstånd ⁽¹¹⁾,
- med beaktande av kommissionens förslag till rådets förordning om den enhetliga utformningen av uppehållstillståndet för medborgare i tredje land ⁽¹²⁾,
- med beaktande av artikel 47.1 arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor samt yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, mänskliga rättigheter, gemensam säkerhet och försvarspolitik, utskottet för rättsliga frågor och den inre marknaden, utskottet för sysselsättning och socialfrågor och utskottet för framställningar (A5-0305/2001), och av följande skäl:

A. Europeiska rådet betonade vid mötet i Tammerfors den 15–16 oktober 1999 att det är nödvändigt att mer målinriktat styra alla faser i migrationsströmmarna (punkt 22 i slutsatserna).

⁽¹⁾ EGT C 121, 24.4.2001, s. 396.

⁽²⁾ EGT C 337, 7.11.1997, s. 9.

⁽³⁾ EGT C 80, 18.3.1996, s. 2.

⁽⁴⁾ EGT C 274, 19.9.1996, s. 3.

⁽⁵⁾ EGT C 274, 19.9.1996, s. 7.

⁽⁶⁾ EGT C 328, 26.10.1998, s. 184.

⁽⁷⁾ EGT C 304, 14.10.1996, s. 1.

⁽⁸⁾ EGT C 62 E, 27.2.2001, s. 99.

⁽⁹⁾ EGT L 180, 19.7.2000, s. 22.

⁽¹⁰⁾ EGT C 62 E, 27.2.2001, s. 152.

⁽¹¹⁾ EGT C 240 E, 28.8.2001, s. 79.

⁽¹²⁾ EGT C 180 E, 26.6.2001, s. 304.

Onsdag 3 oktober 2001

- B. Europeiska rådet i Tammerfors fastställde uttryckligen att "Europeiska unionen måste säkerställa en rättvis behandling av medborgare i tredje land som lagligen vistas på medlemsstaternas territorium. En mer kraftfull integrationspolitik bör syfta till att ge dem rättigheter och skyldigheter som är jämförbara med EU-medborgarnas. Den bör också stärka icke-diskriminering i det ekonomiska och sociala livet och i kulturlivet och utarbeta åtgärder mot rasism och främlingsfientlighet" (punkt 18 i slutsatserna).
- C. Kommissionen har med detta meddelande på ett viktigt sätt bidragit till genomförandet i invandringspolitiken av de beslut som fattades vid Europeiska rådets möte i Tammerfors och som kännetecknas av nya politiska initiativ.
- D. Den demografiska utvecklingen kännetecknas av långsammare befolkningstillväxt, en minskning av den förvärsarbetande befolkningen och ett ökat antal personer över 65 år.
- E. Effekterna av denna demografiska utveckling leder till oro för att det kan bli svårt att bibehålla de sociala trygghetssystemen och för ekonomiska problem genom att det inte finns arbetskraft i tillräcklig omfattning och med lämplig kompetens.
- F. Flera medlemsstater har påbörjat legaliseringsåtgärder för ett stort antal invandrare som sedan lång tid tillbaka uppehåller sig i unionen utan att ha någon reglerad uppehållsstatus.
- G. Medlemsstaterna bör förse sig med lagar som kan göra det möjligt att öppna lagliga vägar för inträde till EU för att bättre säkerställa en ordnad invandring och därtill hörande reglering av migrationsflödena.
- H. Den legala invandringen till EU:s medlemsstater regleras för närvarande genom mycket olika nationella bestämmelser och har kraftigt ökat sedan början av 90-talet. Den späds på genom illegal invandring, människohandel och människosmuggling. Illegal vistelse och illegalt arbete marginaliserar och isolerar stora befolkningsgrupper och skapar dåligt fungerande sociala och ekonomiska strukturer i medlemsstaterna,
- I. I målet med gemenskapens framtida invandringspolitik ingår bekämpning av alla former av brottslighet som ofta hör samman med människohandel.
- J. Större öppenhet och insyn i fråga om migrationsrörelserna skulle tillsammans med en bestämdare tillämpning av arbetslagstiftningen i medlemsstaterna kunna bidra till att minska den illegala invandringen och särskilt de värsta formerna av människosmuggling och människohandel.
- K. Vissa medlemsstater har börjat ta emot arbetskraft från tredje land för att täcka behovet av arbetskraft inom vissa yrkesgrupper på sin egen arbetsmarknad.
- L. Det är önskvärt att medlemsländerna bedriver en invandringspolitik i enlighet med gemenskapens normer och förfaranden på grundval av riktvärden där man beaktar att det finns skillnader mellan medlemsstaterna, bland annat när det gäller de band som finns till ursprungsländerna, integrationspolitiken och arbetsmarknadens behov.
- M. Förhållandena på de nationella arbetsmarknaderna och medlemsstaternas nationella invandringspolitik varierar så kraftigt att detaljerade bestämmelser nästan inte kan fastställas på europeisk nivå när det gäller vilken typ av och hur många arbetssökande som får resa in i och vistas inom respektive medlemsstat. Bestämmelser om inresa, bosättning och integration av migrerande arbetstagare kan emellertid antas.
- N. De problem som EU:s medlemsstater har till följd av den demografiska utvecklingen kan inte lösas enbart genom invandring. För att lösa dem krävs det stöd till fler åtgärder för utveckling av de mänskliga resurserna inom EU samt strukturella reformer av social- och sysselsättningspolitiken.

Onsdag 3 oktober 2001

- O. En politik som innebär en reglering av invandringen – i kombination med samarbetsåtgärder, inbegripet informationskampanjer i potentiella invandrades ursprungsländer – skulle bidra till kampen mot den illegala invandringen.
- P. För att en reglering av migrationen skall bli effektiv krävs tillförlitliga och detaljerade uppgifter om invandringen till unionen.
- Q. EU har ett delat ansvar att samarbeta för och stödja utvecklingsländernas, såväl som andra länders, framåtskridande och att EU mot bakgrund av sin egen historiska erfarenhet som utvandringsbygd bör föra en gemensam och exemplarisk invandringspolitik i linje med sin ekonomiska betydelse och ovan nämnda ansvar.
- R. Det är positivt att det i den allmänna budgeten för 2001 har skapats en förberedande åtgärd (post B7-667: "Samarbete med tredje land i fråga om migration") som syftar till att minska den illegala invandringen och stärka demokratin och rättsstaten genom projekt och program för samarbete med ursprungs- och transitländerna, men de medel som avsatts för detta är otillräckliga och målsättningarna är begränsade.
1. Parlamentet konstaterar att olika åtgärder och rättsliga instrument rörande invandrad arbetskraft, asylsökande och tillfälliga flyktingar planeras på EU-nivå och/eller i medlemsstaterna som en följd av fördragen i Amsterdam och Nice liksom resultaten av Europeiska rådets möte i Tammerfors,
 2. menar med "arbetskraftsinvandrare" en medborgare i tredje land som på legalt sätt reser till EU i syfte att börja arbeta där som anställd eller egen företagare,
 3. välkomnar kommissionens dokument som gör det möjligt att ingående debattera de viktigaste aspekterna av migrationen för att lägga grunden för en europeisk politik på detta område,
 4. välkomnar att kommissionen i sitt "Meddelande om en invandringspolitik för gemenskapen" för första gången försöker diskutera migrationens komplexitet som helhet och att den därvid i första hand belyser den ur aspekten invandring av ekonomiska skäl samt att den föreslår ett reglerat mottagande av arbetskraftsinvandrare avpassat efter vad medlemsstaterna själva finner nödvändigt och möjligt,
 5. välkomnar, med hänvisning till den tonvikt som i meddelandet läggs på invandringen av utbildad arbetskraft, en långvarig och djupgående diskussion om åtgärder för att minska de negativa effekterna (t.ex. begävningsflykt) och främja de positiva effekterna (t.ex. invandrarnas deltagande i utvecklingsprojekt) i invandrarnas hemländer, liksom den roll som partnerskap och EU:s program kan ha i detta sammanhang; betonar vikten av samarbete och nätverk rörande arbetsmarknadsfrågor mellan regionerna, inom såväl som utanför medlemsstaterna,
 6. beklagar att behovet av partnerskap mellan EU och ursprungs- och transitländerna, trots att detta behov betonades vid Europeiska rådets möte i Tammerfors, inte behandlas närmare i meddelandet; uppmanar kommissionen att inom en snar framtid inbegripa denna fråga i sitt arbete,
 7. konstaterar dessutom att invandringen visserligen på kort sikt kan bidra till att häva bristen på arbetskraft inom vissa sektorer och till att öka befolkningstillväxten, men att den inte på lång sikt kan jämna ut demografiska förändringar och lösa de problem som dessa medför, t.ex. tryggheten av de sociala systemen,
 8. stöder tanken på att en varaktigt bosatt tredjelandsmedborgare som är lagligen bosatt i en medlemsstat skall ha rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom Europeiska unionen,
 9. erinrar om att medborgare i tredje land enligt artikel 174.10 i parlamentets arbetsordning (rätt att inge framställningar) har rätt att inge framställningar,

Onsdag 3 oktober 2001

10. delar kommissionens synsätt om att en välutformad invandringspolitik för gemenskapen skulle kunna motverka odeklarerat arbete och på så sätt bidra till att motverka arbetslöshet och främja stabil och säker sysselsättning; påpekar att odeklarerat arbete har en betydande negativ inverkan på de offentliga finanserna, leder till att föreskrifterna om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen och avtal om arbetstider och minimilöner förbigås samt snedvrider samarbetet mellan arbetsmarknadens parter,

11. betonar behovet av att vidta åtgärder mot dem som medvetet tillhandahåller, sysselsätter och utnyttjar illegala migranter,

Hantering av invandringen

12. anser att de olikartade historiska, ekonomiska och sociala förhållandena i de enskilda medlemsstaterna gör att det inte går att fastställa behovet av arbetskraft från tredje land på ett för hela unionen enhetligt sätt, och att unionen inte heller har någon rättslig befogenhet att göra detta,

13. välkomnar de åtgärder som är avsedda att reglera rätten för medborgare i tredje land att fritt resa inom unionen,

14. konstaterar att man bör kräva av invandrarna att de respekterar den värdegemenskap som fastställts i EU:s stadga för de grundläggande rättigheterna — och att visa en beredskap till integration i medlemsstaternas samhällen — men understryker att även medlemsstaterna är skyldiga att respektera medborgares rättigheter och friheter i tredje länder; anser att integrationen i medlemsstaternas samhällen måste främjas,

15. påpekar att olika former för politiskt deltagande i samhällslivet spelar en särskilt viktig roll bland integrationsåtgärderna, framför allt rösträtt för varaktigt bosatta tredjelandsmedborgare i kommunala val,

16. anser att de tredje länder som invandrarna kommer från måste höras om frågan om "stöld av hjärnkraft", vilket även berör mottagandet av studenter och forskare med hänsyn till våra nationella behov och som sker i tredje ländernas intresse,

17. anser i likhet med kommissionen att EU-lagstiftningen bör bestå av ett flexibelt allmänt system baserat på ett begränsat antal statuskategorier för att underlätta snarare än att skapa hinder för ekonomisk invandring,

Rambestämmelser på europeisk nivå

18. uppmanar kommissionen och rådet att fastställa enhetliga europeiska rambestämmelser som minst omfattar

- a) förutsättningarna för arbetskraftsinvandrares inresa och vistelse,
- b) ett flexibelt och sammanhängande koncept för utfärdande av visum,
- c) ett graderat system för uppehållstillstånd för arbetskraftsinvandrare,
- d) den fria rörligheten inom EU för medborgare i tredje land med uppehållstillstånd i en medlemsstat, förutsättningarna för den fria rörligheten för medborgare i tredje land i unionen,

19. uppmanar till att låta Europaparlamentet spela en tydlig roll i denna process,

20. anser att man med unionens och medlemsstaternas nuvarande förfaranden inte kan få till stånd en effektiv invandringspolitik på demokratisk väg; yrkar på att det skall införas demokratiska beslutsfattandemetoder som medger insyn, vilket bör ske genom att artikel 251 i EG-fördraget tillämpas på beslutsfattandet inom detta område,

21. uppmanar kommissionen att utnyttja erfarenheterna från de medlemsstater som under de senaste årtiondena har tagit emot vågor av invandrare och integrerat dessa,

Onsdag 3 oktober 2001

22. uppmanar kommissionen att lägga fram ett förslag om införandet av ett kombinerat arbets- och uppehållstillstånd för invandrare som tillåter fri rörlighet inom unionen men på kort sikt begränsar rätten till arbete och bosättning till en enda medlemsstat när det gäller korttidsbosatta personer,
23. håller med kommissionen om att det behövs praktiska verktyg för rekrytering från tredje länder; betonar att system som utvecklas för detta ändamål bör vara obyråkratiska och okomplicerade och möjliggöra framgångsrik och snabb rekrytering; erkänner de små och medelstora företagens särskilda behov av tillförlitlig och högkvalitativ information, utbildning och stöd; föreslår att man både överväger att utveckla EURES-nätverket och att ytterligare utveckla effektiva program som stöds av kommissionen och som inbegriper arbetsmarknadens parter,
24. kräver därför att det även fortsättningsvis skall ankomma på varje medlemsstat att själv, med utgångspunkt från behoven på dess arbetsmarknad, dess demografiska utveckling och integrationskapacitet, fastställa vilken kompetensprofil arbetskraften bör ha och hur omfattande den bör vara; anser att det nationella mottagandet av invandrare skall baseras på mål som anges och på en förteckning över sådan yrkeskunskap och sådana kvalifikationer som önskas, framtagen av arbetsmarknadens parter och regionala/lokala myndigheter på fortlöpande basis,
25. uppmanar rådet, kommissionen och medlemsstaterna att vidta lämpliga åtgärder för att se till att EU:s politik för yrkesmässig och social integration av migrerande arbetstagare, särskilt kvinnor som möter svårigheter när de vill komma in på arbetsmarknaden, tillämpas,
26. förväntar sig att rådet och kommissionen vid sin planering av invandringens politik beaktar den förestående utvidgningen och dess möjliga effekter på medlemsstaternas arbetsmarknader och att de dessutom vidtar åtgärder för att samarbeta med ursprungsländerna och informerar dem om de faktiska förutsättningarna och behoven i unionens medlemsstater och omsätter strategierna för kamp mot den illegala invandringen i handling,
27. kräver att kommissionen och rådet skall stödja social, statistisk, ekonomisk, geografisk, juridisk och politisk forskning inom dessa områden, i synnerhet genom att inrätta ett europeiskt nätverk för att studium och övervakning av invandring,
28. begär att kommissionen och rådet skall främja inrättandet av och verksamheten vid ett europeiskt observationsorgan för migration som skall medverka till skapandet av ett enhetligt registreringssystem och till framtagande av tillförlitliga och detaljerade uppgifter om invandringen,
29. betonar vikten av nära kopplingar mellan en invandringens politik och riktlinjerna för sysselsättning, och uppmanar kommissionen att ytterligare diskutera och utveckla frågan hur sysselsättningsstrategin kommer att påverkas av en invandringens politik för gemenskapen och vilket bidrag migranterna kommer att utgöra på detta område,
30. önskar att man skall inrätta ett europeiskt initiativ för att stödja ursprungsländernas ansträngningar för att kvalificerade invandrare som arbetar i unionen skall återvända till sina hemländer,
31. ber kommissionen att utarbeta en rapport om de förväntade följderna av ökningen av migrationsströmmarna i den framtida utvidgade Europeiska unionen, vilken skall inbegripa en analys av vilka konsekvenser tillämpningen av viseringssystemet inom Schengenområdet kommer att få på handelsutbytet och det gränsöverskridande samarbetet mellan kandidatländerna och deras grannar i öst,

Detaljreglering på nationell nivå

32. uppmanar medlemsstaterna att vid inresa och vistelse inom dess territorier ta hänsyn till behoven på den egna arbetsmarknaden och att därvid beakta målet sin egen kapacitet att långsiktigt integrera invandrarna,
33. uppmanar medlemsstaterna att i kampen mot svartarbete strikt tillämpa reglerna för arbetsplatsinspektioner och lagstiftningen mot exploatering av arbetskraft,
34. betonar att medlemsstaterna bör finna lösningar för den situation som legalt bosatta invandrare befinner sig i; anser att medlemsstaterna också bör bekämpa svartarbete och därigenom förhindra människosmugglarnas verksamhet,

Onsdag 3 oktober 2001

35. förväntar sig därför att medlemsstaterna, med tanke på integrationen av invandrarna, vid utfärdandet av uppehållstillstånd beaktar sådana faktorer som tillgång till arbete, bostad och utbildningsmöjligheter för barnen,
36. anmodar medlemsstaterna att vid beslut om uppehållstillstånd för medborgare i tredje land bortse från den sökandes kön, ras, etniska härkomst, religion eller övertygelse, handikapp, ålder eller sexuella läggning,
37. anmodar vidare medlemsstaterna att i första hand tillsätta lediga platser med sådana medborgare i tredje land som redan bor i medlemsstaterna och bara i andra hand rekrytera arbetstagare som nyligen invandrat,
38. uppmanar medlemsstaterna att genomföra kampanjer i syfte att informera medborgarna om invandringen och målen för den nationella politiken och EU-politiken, och att informera och utbilda offentligtanställda när det gäller lagstiftning och EU-programmen för att få ett korrektare och mer effektivt mottagande och integrerande av invandrare,
39. anmodar slutligen medlemsstaterna om att noga följa invandringen till deras territorier med hjälp av ett enhetligt statistiksystem och att varje år förse kommissionen med uppgifter för övervakning av migrationsströmmarna, så att denna kan utvärdera den globala inverkan och föreslå vägledande mål inför en framtida tillnärmning av lagstiftningarna i fråga om invandring,
40. understryker i detta sammanhang att flera medlemsstater har upprättat databaser över tredjelandsmedborgare utan att det finns något särskilt skydd av uppgifterna; kräver därför att bestämmelserna om skydd av uppgifter som gäller för medlemsstaternas medborgare också skall tillämpas för tredjelandsmedborgare,
- *
* *
*
41. uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och medlemsstaternas parlament.

9. Vapenexport

A5-0309/2001

Europaparlamentets resolution om rådets andra årliga rapport enligt tillämpningsbestämmelse 8 i Europeiska unionens uppförandekod för vapenexport (13177/1/2000 – C5-0111/2001 – 2001/2050(COS))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets andra årliga rapport enligt tillämpningsbestämmelse 8 i Europeiska unionens uppförandekod för vapenexport (13177/1/2000 – C5-0111/2001⁽¹⁾),
- med beaktande av artikel 3 i Fördraget om Europeiska unionen om samstämmighet i relationerna med omvärlden, och av artikel 11 om målen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken,
- med beaktande av EU:s förklaring om utveckling från maj 2000, som innehåller ett åtagande om politisk samstämdhet, inbegripet att EU:s vapenexportpolitik och EU:s utvecklingsmål bör vara samstämda,
- med beaktande av riktlinjerna för EU:s politik gentemot tredje länder i fråga om tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling, antagna av rådet (allmänna frågor) den 9 april 2001,

⁽¹⁾ EGT C 379, 29.12.2000, s. 1.