



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 04.12.2000
KOM(2000)760 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar av Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet och tilläggsprotokoll om kamp mot handel med människor, särskilt kvinnor och barn, samt smuggling av migranter land-, luft- och sjövägen

MOTIVERING

Enligt kommissionens rekommendationer bemyndigade rådet kommissionen att på de områden där gemenskapen har behörighet förhandla om utkastet till Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet¹ och dess tre tilläggsprotokoll om kamp mot handel med människor, särskilt kvinnor och barn, smuggling av migranter land-, luft- och sjövägen² samt tillverkning av och olaglig handel med eldvapen och ammunition³.

Förhandlingarna har slutförts beträffande dessa instrument, med undantag av protokollet om olaglig handel med eldvapen. De avslutades vid den tionde sessionen, som hölls i Wien den 17 - 28 juli, vad gäller konventionen om organiserad brottslighet, och vid den elfte sessionen den 2-27 oktober 2000 beträffande de två tilläggsprotokollen om handel med människor och smuggling av migranter.

I rådets förhandlingsdirektiv till kommissionen lades stor vikt vid förberedandet av gemenskapens anslutning till konventionen och dess protokoll med tanke på gemenskapens behörighet när det gäller vissa bestämmelser i dessa instrument.

Efter den av kommissionen genomförda förhandlingen föreskrivs i utkastet till konvention och protokoll att en organisation för regional ekonomisk integration, och således Europeiska gemenskapen, skall kunna ansluta sig.

Beträffande övriga aspekter på förhandlingarna tycks de mål rådet uppställt i sina direktiv likaså ha uppnåtts. I konventionen föreskrivs åtgärder för kamp mot penningtvätt (artikel 4a) som uppfyller höga krav och står i överensstämmelse med Europeiska gemenskapens lagstiftning om förebyggande av finanssystemets användning till penningtvätt, och i protokolltextens förarbeten hänvisas till de normer som ställts upp av arbetsgruppen för finansiella åtgärder mot penningtvätt.

Protokollen mot handel med människor ("personprotokollet") och olagligt införande av migranter ("migrantprotokollet") innehåller identiska bestämmelser om åtgärder som skall vidtas vid gränserna (art. 8 personprotokollet, art. 9 migrantprotokollet). I enlighet med förhandlingsdirektiven uppfyller dessa bestämmelser kraven i gemenskapens regelverk, särskilt artikel 26 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985, och ger möjlighet att stärka samarbetet mellan myndigheter för gränskontroll. Dessutom innehåller de båda protokollen en identisk artikel som tvingar varje fördragsslutande part att styrka äkthet och giltighet hos rese- eller identitetsdokument utfärdade i dess namn om man misstänker att de används för handel med människor eller smuggling av migranter (art. 9a personprotokollet, art. 13 migrantprotokollet).

¹ Beslut av den 2 maj 2000.

² Beslut av den 14 februari 2000.

³ Beslut av den 31 januari 2000.

Konferensen för undertecknande av konventionen och dess protokoll hålls i Palermo den 12–15 december 2000.

Sedan medlemsstaterna meddelat sin avsikt att underteckna dessa instrument så snart tillfälle ges i Palermo är det av vikt att Europeiska gemenskapen kan göra detsamma. För detta skall rådets ordförandeskap utse de människor som har befogenhet att på Europeiska gemenskapens vägnar underteckna konventionen om organiserad brottslighet och dess tilläggsprotokoll.

Det förslag till rådets beslut som lagts fram av kommissionen innehåller en enda artikel, där rådets ordförande bemyndigas att utse de människor som har befogenhet att på Europeiska gemenskapens vägnar underteckna konventionen mot organiserad brottslighet samt dess tilläggsprotokoll om kamp mot handel med människor och smuggling av migranter.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar av Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet och tilläggsprotokoll om kamp mot handel med människor, särskilt kvinnor och barn, samt smuggling av migranter land-, luft- och sjövägen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av Fördrag om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 47, 62.2 a, artikel 63 första stycket punkt 3 b och artikel 95 tillsammans med artikel 300.2 första stycket i detta,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl :

- (1) De delar av konventionen och dess två tilläggsprotokoll som faller under gemenskapens behörighet har på gemenskapens vägnar förhandlats fram av kommissionen, därtill bemyndigad av rådet.
- (2) Rådet har även uppdragit åt kommissionen att förhandla om gemenskapens anslutning till dessa internationella avtal.
- (3) Förhandlingarna har slutförts och de därav resulterande instrumenten kommer att öppnas för undertecknande från stater samt, inom ramen för deras behörighet, regionala organisationer för ekonomisk integration, i Palermo den 12–15 december 2000 och därefter på Förenta nationernas högkvarter för en period av två år.
- (4) Medlemsstaterna har tillkännagivit sin avsikt att underteckna dessa instrument så snart tillfälle ges i Palermo, och det är av vikt att Europeiska gemenskapen kan göra detsamma.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

1. Rådet ordförande bemyndigas att utse de personer som har befogenhet att på Europeiska gemenskapens vägnar underteckna konventionen mot organiserad brottslighet och dess tilläggsprotokoll om kamp mot handel med människor, särskilt kvinnor och barn, samt smuggling av migranter land-, luft- och sjövägen.

2. Texten till konventionen och protokollen, som antogs av Förenta nationernas generalförsamling genom resolution nr 25 av den 15 november 2000, kommer att offentliggöras i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning* när gemenskapen har biträtt dessa.

Bryssel den [...]

På rådets vägnar
Ordförande
[...]