

Ändrat förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om ändring av Europaparlamentets och rådets beslut nr 210/97/EG av den 19 december 1996 om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen ("Tull 2000")⁽¹⁾

(1999/C 247 E/06)

(Framlagt av kommissionen enligt artikel 250.2 i EG-fördraget den 2 juni 1999)

KOM(1999) 253 slutlig – 97/0314(COD)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS
RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

Tull 2000 (KOM(98) 471) konstateras att datoriseringen av Transit-systemet har försenats avsevärt.

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 95 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande, och

av följande skäl:

(Ändringsförslag 2)

1a. Den 6 mars 1995 gjordes en gemensam förklaring⁽²⁾ av Europaparlamentet, rådet och kommissionen om införande av finansiella bestämmelser i rättsakterna.

1. Genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 210/97/EG av den 19 december 1996 om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen ("Tull 2000"), uppställs ett antal gemensamma mål som utgör grunden för gemenskapens åtgärder på tullområdet för att öka tullarbetets effektivitet och enhetlighet inom ramen för den inre marknaden.

2. De system som används för informationsutbyte på gemenskapsnivå på tullområdet visar hur användbar ADB-tekniken är när det gäller att se till att tullförfarandena används korrekt inom gemenskapens hela tullområde och för att skydda gemenskapens egna medel samtidigt som fövaltningskostnaderna hålls nere. Systemen har visat sig vara mycket viktiga hjälpmedel i samarbetet mellan tullmyndigheterna i Europeiska unionen.

3. För att detta samarbete skall kunna fortsätta bör system för kommunikation och informationsutbyte inrättas och tullsystemens behov av vidareutveckling tillgodoses.

(Ändringsförslag 3)

3a. Ungefär 18 miljoner transiteringsåtgärder genomförs varje år inom Europeiska unionen. Utvecklingen av Transit-systemet upptar 23 procent av den totala budgeten för Tull 2000. I rapporten om genomförandet av programmet

4. En förutsättning för att målsättningarna för programmet skall uppnås är att utbildningsnivån är jämn och hög i hela gemenskapen. Arbetet på gemenskapsnivå med att öka effektiviteten och enhetligheten i tullarbetet i gemenskapen bör göras mera enhetligt genom att man inom ramen för Tull 2000 vidareutvecklar den yrkesutbildning för medlemsstaternas tulltjänstemän som instiftades inom ramen för Matthaeus-programmet genom rådets beslut 91/341/EEG⁽³⁾.

5. Det måste finnas en enhetlig ansats för de gemenskapsåtgärder som är avsedda att hjälpa de nationella myndigheterna att öka effektiviteten och enhetligheten i tullarbetet på den inre marknaden.

6. Det bästa sättet att åstadkomma denna enhetliga ansats är att samla alla åtgärder som rör arbetsmetoder, datorisering och utbildning av tulltjänstemän inom en rättslig ram och låta dem finansieras ur en budgetpost.

(Ändringsförslag 4)

6a. Denna enhetliga ansats kommer inte bara att säkerställa Europaparlamentets, rådets och kommissionens nödvändiga insyn i budgeten, utan också insynen i EU:s hela tullpolitik.

(Ändringsförslag 6)

6b. Bedrägeribekämpning och skapande av en välfungerande sektor skall prioriteras vid genomförandet av programmet.

7. Programmet bör öppnas för deltagande av kandidatländerna i Central- och Östeuropa och för Cypern och Malta.

8. Europeiska unionen har föreslagit att Turkiet skall kunna få delta i vissa gemenskapsprogram på samma villkor som de central- och östeuropeiska länderna; Turkiets deltagande i programmen avgörs från fall till fall.

⁽¹⁾ EGT C 396, 19.12.1998.

⁽²⁾ EGT C 102, 4.4.1996, s. 4.

⁽³⁾ EGT L 187, 13.7.1991, s. 41.

(Ändringsförslag 7)

- 8a. Intäkter från tredje land är resurser som tilldelats det berörda programmet i förväg och skall föras in som sådana under motsvarande utgiftspost.
9. För att de föreslagna förändringarna skall få full effekt bör programmets löptid förlängas fram till den 31 december 2002.
10. Utöver de fora för partnerskapet som inrättades genom beslut nr 210/97/EG måste en kommitté inrättas med uppgift att assistera kommissionen vid programmets genomförande och antagandet av tillämpningsföreskrifter.

(Ändringsförslag 9)

- 10a. Såväl Europaparlamentet som tullförvaltningarna måste få insyn i alla beslut som fattas inom ramen för kommittéförfarandet.

(Ändringsförslag 10)

- 10b. Det bör betonas att öppenhet i budgeten är betydelsefull.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut 210/97/EG ändras på följande sätt:

1. I artikel 1.2 skall orden "31 december 2000" ersättas med "31 december 2002".

(Ändringsförslag 11 och 18)

- 1a. Artikel 3 skall ha följande lydelse:

"Kommissionen skall vara ansvarig för genomförandet av programmet som skall samordnas och organiseras tillsammans med medlemsstaterna."

(Ändringsförslag 12)

- 1b. I artikel 8.2.2 andra strecksatsen skall orden "före 1998" utgå.

(Ändringsförslag 13)

- 1c. I artikel 8 skall en ny punkt 2a läggas till:

"2a. Den datorisering av transiteringssystemet som avses i punkt 2.2 andra strecksatsen skall vara fullbordad senast den 30 juni 2003. Kommissionen skall omedelbart förse Europaparlamentet med uppgifter om alla förseningar som uppstår vid utvecklingen och införandet av NCTS (det nya datoriserade transiteringssystemet)."

(Ändringsförslag 14)

- 1d. I artikel 8 skall en ny punkt 2b läggas till:

"2b. Insatser för att stödja bedrägeribekämpningen skall integreras i alla åtgärder inom ramen för detta program, såvida de inte försvårar genomförandet av själva åtgärderna."

(Ändringsförslag 15)

- 1e. I artikel 11 skall orden "artikel 3" ersättas med orden "artikel 20"

(Ändringsförslag 16)

- 1f. I artikel 12 skall en ny punkt 4a läggas till:

"4a. Utan att det påverkar ändringarna i budgetförordningen och beslutet om systemet för egna medel skall kommissionen i samarbete med medlemsstaterna anstränga sig för att införa resultatkriterier för att stödja övervakningen av medlemsstaternas förmåga att administrera uppbörderna av Europeiska unionens tullavgifter."

2. Följande skall införas som artikel 14:

"System för kommunikation och informationsutbyte, handböcker och guider"

1. Kommissionen och medlemsstaterna skall säkerställa att existerande system för kommunikation och informationsutbyte, handböcker och guider som de anser nödvändiga fungerar väl. De skall upprätta de nya system för kommunikation och informationsutbyte, handböcker och guider som de anser nödvändiga och se till att dessa fungerar väl.

2. Gemenskapsdelarna i systemen för kommunikation och informationsutbyte skall omfatta utrustning, programvara och nätverkslänkar som skall vara gemensamma för alla medlemsstater, så att systemens sammanlänkning och driftskompatibilitet säkerställs, oberoende av om de installeras i kommissionens (eller en utsedd underleverantörs) eller medlemsstaternas (eller en utsedd underleverantörs) lokaler.

3. De delar av systemen för kommunikation och informationsutbyte som inte är gemenskapsdelar skall omfatta de nationella databaser som ingår i dessa system, nätverkslänkar mellan gemenskapsdelar och de delar som inte är gemenskapsdelar samt sådan programvara och utrustning som varje medlemsstat finner lämplig för att till fullo kunna utnyttja dessa system i hela sin förvaltning."

3. Artikel 14 skall betecknas artikel 15 och skall ändras på följande sätt:

— I punkt 1 skall "beslut 91/341/EEG och" utgå.

— Punkt 5 skall utgå.

4. Följande skall införas som artikel 16:

"Utbyte för tjänstemän; seminarier

1. Kommissionen och medlemsstaterna skall organisera ett utbyte skall för tjänstemän. Varje utbyte skall ägnas ett särskilt yrkesområde, förberedas noga och utvärderas i efterhand av de berörda tjänstemännen och myndigheterna.

Medlemsstaterna skall vidta lämpliga åtgärder för att tjänstemännen på ett givande sätt skall kunna delta i värdmyndighetens arbete. Dessa tjänstemän skall därför ha befogenhet att utföra de uppgifter som de i överensstämmelse med värdlandets lagstiftning anförtros av värdlandets myndigheter.

Under utbytet skall tjänstemännen i sin tjänsteutövning omfattas av samma skadeståndsansvar som värdlandets tjänstemän. De skall också omfattas av samma tystnadsplikt som värdlandets tjänstemän.

2. Kommissionen och medlemsstaterna skall arrangera seminarier i vilka tjänstemän från medlemsstaterna och kommissionen samt, där så krävs, företrädare för näringslivet och den akademiska världen skall delta."

5. Artikel 15 respektive 16 skall betecknas artikel 17 respektive 18.

(Ändringsförslag 17)

6. Följande skall införas som artikel 19:

"Kandidatländernas deltagande

Programmet skall vara öppet för deltagande av kandidatländerna i Central- och Östeuropa, i enlighet med de bestämmelser i Europaaftalen där tillvägagångssätt och villkor för deltagandet fastställs, och i den utsträckning som gemenskapens tullagstiftning tillåter. Programmet skall också vara öppet för deltagande av Cypern och Turkiet mot bakgrund av tullunionen, i den utsträckning som gemenskapens tullagstiftning tillåter, samt av Malta.

Den årliga fördelningen av anslagen för samfinansiering av detta program skall offentliggöras i bilaga IV, del B, avsnit III i Europeiska unionens budget."

7. Följande skall införas som artikel 20:

"Kommitté

Kommissionen skall biträdas av en kommitté bestående av företrädare för medlemsstaterna och med en företrädare för kommissionen som ordförande.

Kommissionens företrädare skall förelägga kommittén förslag till åtgärder. Kommittén skall yttra sig över förslagen inom den tid som ordföranden bestämmer med hänsyn till hur brådskande frågan är, om nödvändigt genom omröstning.

Yttrandet skall föras till protokollet. Dessutom skall varje medlemsstat ha rätt att begära att få sin uppfattning tagen till protokollet.

Kommissionen skall ta största möjliga hänsyn till kommitténs yttrande. Den skall underrätta kommittén om på vilket sätt den har tagit hänsyn till detta yttrande."

(Ändringsförslag 19)

8. Artikel 17 skall betecknas artikel 21 och ändras på följande sätt:

1. (Ingen ändring)

"2. Medlemsstaterna skall till kommissionen avge

— en interimrapport senast den 31 december 1999, och

— en slutrapport senast den 31 december 2002, om genomförandet av detta program.

3. Kommissionen skall till Europaparlamentet och rådet avge

— en interimrapport om genomförandet av detta program senast den 30 juni 2000,

— ett meddelande om huruvida programmet bör fortsättas, i förekommande fall tillsammans med ett förslag, senast den 30 juni 2001,

— en slutrapport om genomförandet av detta program senast den 30 juni 2003.

Dessa rapporter skall även överlämnas till Ekonomiska och sociala kommittén för kännedom.

3a. I meddelandet och slutrapporten, som avses i punkt 3 ovan, skall en analys genomföras av samtliga framsteg som åstadkommit för varje åtgärd inom programmet. De skall åtföljas av en bifogad rapport med en analys av styrkan och svagheter i tullförvaltningarnas olika datasys-

tem, vilka bidrar till genomförandet av den inre marknaden.

De årliga anslagen skall beviljas inom ramen för budgetplanen.”

Alla erforderliga förslag för att operatörer skall behandlas lika överallt inom gemenskapens tullområde och för att den insamlade informationen skall bidra till ett verkligt skydd av gemenskapens ekonomiska intressen, skall utarbetas i dessa bifogade rapporter.”

10. Bilagan skall utgå.

Artikel 2

9. Artikel 18 skall betecknas artikel 22 och punkt 1 skall ersättas med följande:

Rådets beslut 91/341/EEG av den 20 juni 1991 om antagandet av ett gemenskapsprogram för yrkesutbildning av tulltjänstemän (Matthaeusprogrammet) skall upphöra att gälla samma dag som detta beslut offentliggörs.

Artikel 3

”Anslaget för genomförandet av programmet skall för perioden 1 januari 1996–31 december 2002 uppgå till 142,3 ⁽¹⁾ miljoner euro; detta berör inte åtgärder som finansieras via andra gemenskapsprogram.

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

⁽¹⁾ Rättelse KOM(98) 644 slutlig/2.