



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 29.05.1998
KOM(1998) 349 slutlig

96/0220 (COD)

KOMMISSIONENS YTTRANDE
enligt artikel 189b.2 d i EG-fördraget
om Europaparlamentets ändringar
av rådets gemensamma ståndpunkt om

förslaget till
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om ändring för tredje gången av direktiv 83/189/EEG
om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter

MED ÄNDRING AV KOMMISSIONENS FÖRSLAG
enligt artikel 189a.2 i EG-fördraget

1. Bakgrund

- Den 24 juli 1996 antog kommissionen ett förslag till direktiv (tillsammans med ett meddelande) i syfte att upprätta en mekanism för överskådlighet beträffande regelverket om tjänsterna i informationssamhället genom en tredje ändring av direktiv 83/189/EEG¹.
- Den 20 mars 1997 lämnade Ekonomiska och sociala kommittén sitt (positiva) yttrande.
- Den 16 maj 1997 antog Europaparlamentet vid första läsningen enligt medbeslutandeförfarandet (artikel 189b i EG-fördraget), med förbehåll för de ändringsförslag det lämnat, en lagstiftningsresolution om godkännande av kommissionens förslag och med uppmaning till kommissionen att ändra sitt förslag i enlighet med resolutionen.
- Den 17 november 1997 antog kommissionen enligt artikel 189b.2 i EG-fördraget ett ändrat förslag som formellt eller i sak införlivar de flesta av de ändringsförslag som röstats igenom vid första läsningen i Europaparlamentet.
- Den 26 januari 1998 antog rådet enligt förfarandet i artikel 189b.2 i EG-fördraget ett gemensamt ställningstagande till det ändrade direktivförslaget.
- Den 28 januari 1998 antog kommissionen sitt meddelande om rådets gemensamma ställningstagande och överlämnade det till Europaparlamentet.
- Den 14 maj 1998 antog Europaparlamentet vid andra läsningen fem ändringsförslag beträffande rådets gemensamma ställningstagande.

2. Syftet med kommissionens förslag

Detta förslag till direktiv syftar till att införa ett system för information och samråd mellan kommissionen och medlemsstaterna för kommande nationella lagstiftningsinitiativ som särskilt avser tjänsterna i informationssamhället.

Dessa tjänster definieras som tjänster som tillhandahålls på distans, på elektronisk väg och på individuell begäran av en tjänstemottagare.

Det är ett oundgängligt villkor att det område utan inre gränser som skapats genom den inre marknaden bevaras för att man skall kunna skydda och främja utvecklingen av interaktiva on line-tjänster som skapar en betydande potential för investeringar, tillväxt och konkurrenskraft inom det europeiska näringslivet, för skapande av sysselsättning och för konsumenterna.

Avsikten är att de bestämmelser om förhandsanmälan (med en inledande frysningsperiod på tre månader innan nationella rättsakter får antas) och samråd som för närvarande gäller för produkter i kraft av direktiv 83/189 skall utvidgas till att även gälla kommande förslag till nationell lagstiftning om tjänster i informationssamhället. Därigenom är det föreslagna direktivet direkt ägnat att bevara stabilitet, öppenhet och konsekvens i ett

¹ KOM(96) 392 slutlig, EGT C 307, 16.10.1996.

regelverk som bygger på principerna för den inre marknaden, särskilt den fria rörligheten för tjänster och etableringsfriheten, så att utvecklingen av dessa nya tjänster kan stimuleras.

3. Kommissionens syn på parlamentets ändringsförslag

I sitt meddelande om det gemensamma ställningstagandet förklarade kommissionen att den kunde godta detta, trots att rådet infört vissa begränsningar i fråga om tillämpningsområdet och funktionssättet för kommissionens förslag (utan att därigenom förändra dess väsentliga innehåll), med hänsyn till nödvändigheten av att snabbt nå fram till ett slutligt antagande och genomförande av den planerade informations- och samrådsmekanismen.

De ändringsförslag som Europaparlamentet nyligen har röstat igenom vid sin andra läsning av det gemensamma ställningstagandet leder till att vissa delar av direktivet preciseras och förstärks, samtidigt som det väsentliga innehållet i den text som godkänts av rådet bekräftas.

Av detta skäl, och också mot bakgrund av att det redan i kommissionens ändrade förslag hade införlivats en rad ändringsförslag som Europaparlamentet nyligen har upprepat vid den andra läsningen, kan kommissionen ställa sig positiv till Europaparlamentets samtliga ändringsförslag till det gemensamma ställningstagandet.

Ändringsförslag 1

Genom ett allmänt övervägande av detta slag, som är förenligt med föremålet för och syftet med direktivet och med framläggandet av en utvärderingsrapport och eventuellt en översyn av direktivet (artikel 3) vid en fastställd tidpunkt understryks betydelsen av en kontinuerlig analys av utvecklingen av tjänsterna i informationssamhället och, i förekommande fall, av kommande initiativ som syftar till att främja deras utveckling.

Ändringsförslaget återger ändringsförslag 18 vid första läsningen, som införlivades i det ändrade förslaget.

Ändringsförslag 2

Detta förslag, som gäller möjligheten att i tillämpliga fall begära expertutlåtanden från företrädare för näringslivet eller den högre utbildningen, och om möjligt från representativa organisationer, överensstämmer fullkomligt med det sätt på vilket det nu gällande direktiv 83/189 är avsett att tillämpas. Där föreskrivs redan (artikel 6.7) en möjlighet att inleda samråd med sakkunniga från den privata sektorn.

Denna möjlighet var i stort huvudinnehållet även i ändringsförslag 14 vid den första läsningen, som delvis hade införlivats i det ändrade förslaget.

Ändringsförslag 3 och 5

Redan i texten till det gemensamma ställningstagandet hänvisas det, på flera ställen, till hindren för etableringsfriheten, nämligen i artikel 1.2 c (som syftar på artikel 1.11 i direktiv 83/189) och artikel 1.5 a (som syftar på artikel 9.2 tredje strecksatsen i direktiv 83/189) samt i flera punkter i ingressen (nr 8, 12 och 18).

Dessa båda ändringar innehåller därför endast kompletterande hänvisningar till hindren för etableringsfriheten i två enskilda bestämmelser i direktivet. Som sådana är de dock motiverade och relevanta för att ge direktivets utformning juridisk konsekvens och precision.

De motsvarar fullständigt ändringsförslagen 15 och 17 vid första läsningen som införlivades i det ändrade förslaget.

Ändringsförslag 4

Enligt denna ändring, som inskränker sig till att gälla bestämmelserna om tjänster, skall en medlemsstat som mottar ett detaljerat utlåtande i förekommande fall ange av vilka skäl den inte kunnat beakta detta.

Detta förslag bör bedömas positivt, eftersom det endast bekräftar och preciserar den allmänna skyldigheten för varje medlemsstat att rapportera de detaljerade utlåtanden som den mottagit för att ytterligare öka dialogen och öppenheten mellan medlemsstaterna och kommissionen. Genom ändringen framhävs nämligen samarbetsviljan hos den direkt berörda medlemsstaten, när det finns risk för att ett problem kan uppstå på den inre marknaden.

Ändrat förslag till

Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring för tredje gången av direktiv 83/189/EEG om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter

(Ändringsförslag 1)

Punkt 27 i ingressen

27. Kommissionen skall regelbundet granska utvecklingen av marknaden för de nya tjänsterna i informationssamhället, särskilt i fråga om konvergensen mellan telekommunikationsteknik, informationsteknik och medier. Den skall vid behov ta initiativ till en anpassning av lagstiftningen vid lämplig tidpunkt för att främja de nya tjänsternas utveckling på europeisk nivå.

(Ändringsförslag 2)

Artikel 1.3a (ny)

(Artikel 6.7a (ny) i direktiv 83/189)

3a.

3a. I artikel 6 skall följande punkt 7a läggas till:

“I fråga om föreskrifter för tjänster kan kommissionen och kommittén rådfråga fysiska och juridiska personer från näringslivet och den högre utbildningen samt från representativa organisationer med kompetens att ge expertutlåtanden om målen för och de samhällliga och sociala följderna av varje förslag till föreskrift för tjänster och beakta dessa infortrade utlåtanden.”

(Ändringsförslag 3)
Artikel 1.4
(Artikel 8.1 sjätte stycket i direktiv 83/189)

4. Artikel 8.1 sjätte stycket skall ersättas med följande:

“När det gäller de tekniska specifikationer eller andra krav eller föreskrifter för tjänster som avses i artikel 1.11 andra stycket tredje strecksatsen, får kommissionens eller medlemsstaternas detaljerade utlåtanden endast avse sådana aspekter som kan utgöra hinder för handeln eller, då det gäller föreskrifter för tjänster, den fria rörligheten för tjänster och inte de skattemässiga eller finansiella aspekterna av åtgärden.”

4. Artikel 8.1 sista stycket skall ersättas med följande:

“När det gäller de tekniska specifikationer eller andra krav eller föreskrifter för tjänster som avses i artikel 1.11 andra stycket tredje strecksatsen, får kommissionens eller medlemsstaternas detaljerade utlåtanden endast avse sådana aspekter som kan utgöra hinder för handeln, för föreskrifter för tjänster, för den fria rörligheten för tjänster eller för etableringsfriheten för tjänsteleverantörer och inte de skattemässiga eller finansiella aspekterna av åtgärden.”

(Ändringsförslag 4)
Artikel 1.5 aa
(Artikel 9.2 i direktiv 83/189)

aa)

aa) Följande skall läggas till sist i punkt a:

“Vad gäller föreskrifterna för tjänster, skall den berörda medlemsstaten ange skälen till att de detaljerade utlåtandena inte har kunnat beaktas.”

(Ändringsförslag 5)
Artikel 1.6 b

(Artikel 10.1 sjätte strecksatsen i direktiv 83/189)

b) Punkt 1 sjätte strecksatsen skall ersättas med följande:

“endast ändrar en teknisk föreskrift i enlighet med artikel 1.11 för att på begäran av kommissionen undanröja ett hinder för handeln eller, då det gäller föreskrifter för tjänster, för den fria rörligheten för tjänster.”

b) Punkt 1 sjätte strecksatsen skall ersättas med följande:

“endast ändrar en teknisk föreskrift i enlighet med artikel 1.11 för att på begäran av kommissionen undanröja ett hinder för handeln eller, då det gäller föreskrifter för tjänster, för den fria rörligheten för tjänster eller för etableringsfriheten för tjänsteleverantörer.”

ISSN 1024-4506

KOM(98) 349 slutlig

DOKUMENT

SV

16 15 06

Katalognummer : CB-CO-98-359-SV-C

ISBN 92-78-36911-X

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg