



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 17.10.1997
KOM(97) 515 slutlig

97/0267 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG)

om ändring av förordning (EEG) nr 2262/84

om särskilda bestämmelser

för olivolja

(framlagt av Kommissionen)

MOTIVERING

1. För att gemenskapens förordningar för olivolja skall kunna tillämpas på ett korrekt sätt är det nödvändigt att upprätta kontrollorgan som övervakar att förpliktelserna enligt denna förordning följs i de medlemsstater som producerar olivolja.
2. I rådets förordning (EEG) nr 2262/84, senast ändrad genom förordning (EEG) nr 533/97, föreskrivs att organens faktiska utgifter t.o.m. regleringsåret 1997/98 till 50 % skall täckas av gemenskapernas allmänna budget och att rådet före den 1 januari 1998, i enlighet med artikel 43 (2) av fördraget och på förslag från kommissionen, skall besluta om hur de berörda utgifterna skall finansieras från och med regleringsåret 1998/1999.
3. Förslaget till reform innebär ett bibehållande under ett år av nuvarande bidragsnivå från gemenskapen, uppgående till 50 % av organens utgift.

Den totala ekonomiska påverkan på gemenskapens budget för år 1998 och 1999 beräknas uppgå till 12,1 miljoner ECU.

Mot bakgrund av att ett förslag till reform av marknadsordningen för olivolja för närvarande undersöks närmare, avser kommissionen att före den 1 oktober 1998 överväga om gemenskapen bör fortsätta att dela organens utgifter även efter regleringsåret 1998/99.

Förslag till
Rådets förordning (EG) nr

om ändring av förordning (EEG) nr 2262/84
om särskilda bestämmelser för olivolja

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskaperna, särskilt artikel 43 (2) i denna,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande,

med beaktande av följande:

Enligt artikel 1.5 i förordning (EEG) nr 2262/84¹, senast ändrad genom förordning (EG) nr 533/97², skall rådet, och på förslag från kommissionen, före den 1 januari 1998 anta finansieringssätt för organens utgifter från och med regleringsåret 1998/1999.

De arbetsuppgifter som vanligtvis åläggs organen måste genomföras under regleringsåret 1998/1999. Därför är det lämpligt att föreskriva att gemenskaperna delar organens kostnader för denna period för att se till att de fungerar effektivt och kontinuerligt inom ramen för det administrativa självstyre som föreskrivs i förordning (EEG) nr 2262/84.

¹ EGT nr L 208, 3.8.1984, s. 12.

² EGT nr L 83, 25.3.1997, s. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 1.5 i förordning (EEG) nr 2262/84 skall de två sista styckena ersättas med följande:

"Organens faktiska utgifter skall för regleringsåret 1998/1999 till 50 % täckas av gemenskapernas allmänna budget.

Kommissionen skall före den 1 oktober 1998 undersöka om det är nödvändigt att gemenskaperna fortsätter att dela organens utgifter och skall vid behov presentera ett förslag för rådet. Rådet skall, enligt förfarandet i artikel 43.2 i fördraget, före den 1 januari 1999 besluta om eventuell finansiering av de berörda utgifterna."

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT

POST B2 - 511 - Kontroller inom jordbruket

1. ÅTGÄRDENS BETECKNING

Rådets förordning (EG) om ändring av förordning (EEG) nr 2262/84 om särskilda bestämmelser för olivolja (ett års förlängning av gemenskapens samfinansiering av olivoljeorganen).

2. BERÖRD(A) BUDGETPOST(ER)
B2 - 511

3. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 43 i Fördraget om upprättandet av EG.
Rådets förordning (EEG) nr 2262/84, senast ändrad genom förordning (EG) nr 533/97.

4. BESKRIVNING AV ÅTGÄRDEN

4.1 Allmänt mål

Ett års förlängning av den period då Europeiska unionen genom sin allmänna budget samfinansierar de fyra kontrollorganens faktiska utgifter, i syfte att säkerställa deras fungerande verksamhet och stärka deras administrativa självständighet.

4.2 Period som omfattas av åtgärden: ett år

Med tanke på att ett förslag till reform av den gemensamma organisationen av marknaden för olivolja nu utarbetas, är gemenskapens samfinansiering av organen beroende av när denna reform genomförs. Kommissionen skall före den 1 oktober 1998 ta ställning till om det finns behov av fortsatt gemenskapsstöd till organen.

5. KLASSIFICERING AV UTGIFTER OCH INKOMSTER

5.1 Icke-obligatoriska utgifter

5.2 Differentierade anslag

6. TYP AV UTGIFT

Bidrag till 50-procentig samfinansiering med andra finansieringskällor inom den offentliga sektorn. Gemenskapens bidrag ges på grundval av ett verksamhetsprogram och en preliminär budget som organen varje år lämnar till kommissionen (se punkt 9.1 för en beskrivning av utgiftstypen).

7. BUDGETKONSEKVENSER

7.1 Metod för att beräkna åtgärdens totala kostnad (i miljoner ecu):
Utarbetad på grundval av tidigare använda medel. Italien 6,5 - Spanien 2,4 - Grekland 2,3 - Portugal 0,9.

7.2 Kostnadernas fördelning mellan åtgärdens olika delar
Åtagandebemyndiganden i miljoner ecu

(löpande priser)

Fördelning	Budgetår n (1998)	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 och följande räkenska	Totalt
Samfinansiering av organens utgifter	12,1						12,1
Totalt	12,1						12,1

7.3 Vägledande tidsplan över anslag
Åtagandebemyndiganden i miljoner ecu

	Budgetår n (1998)	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 och följande räkenska	Totalt
Åtagandebemyndiganden	12,1						12,1
Betalningsbemyndiganden							
Budgetår n (1998)	3,1						3,1
n + 1 (1989)		9,0					9,0
n + 2							
n + 3							
n + 4							
n + 5 och följande räkenskapsår							
Totalt	3,1	9,0					12,1

8. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Organen skall regelbundet lämna in verksamhetsprogram. De stater som står för finansieringen kräver dessutom en regelbunden uppföljning från kommissionens sida. Den finansiella situationen i slutet av regleringsåret granskas av kommissionen, som fattar beslut om storleken på det belopp som motsvarar organens faktiska utgifter och som skall beviljas de berörda medlemsstaterna.

9. ANALYS AV KOSTNADSEFFEKTIVITET

9.1 Särskilda och kvantifierbara mål. Målgrupp

- Särskilda mål: samband med huvudmålet

Följande utgiftstyper omfattas av åtgärden:

Personalkostnader: Utgifter för personal som rekryterats för arbete i direkt samband med genomförandet av kontrollsystemet för olivoljesektorn. Personalkostnaderna som utgör den största utgiftsposten omfattar både löner, sociala avgifter som arbetsgivaren skall betala och utbildningskostnader.

Kontrollstruktur: Tryckning av register och blanketter och utarbetande av dessa. Utrustning för provtagning av lagrad olivolja. Kostnader för information till jordbrukare.

Verksamhetskostnader: Kostnader för tjänsteresor, hyra för fastigheter och underhåll av dessa, försäkringar, diverse kontorskostnader (datorer).

- Målgrupp.

Slutmottagarna av gemenskapens ekonomiska bidrag är de fyra organ i de berörda medlemsstaterna (IT, SP, GR, PO) som ansvarar för kontrollen av stöd inom olivoljesektorn.

Utgifterna betalas direkt till organen. Betalningarna sker i början av varje kvartal och tar hänsyn till organens likvida förmåga.

9.2 Skäl för åtgärden

Behov av gemenskapsfinansierat stöd, särskilt med avseende på subsidiaritetsprincipen.



Finansieringen av organen berättigas av behovet av att skydda gemenskapens ekonomiska intressen och även att tillgodose behoven hos de berörda medlemsstaterna, för vilka inrättandet av ett särskilt kontrollsystem utgör ytterligare en stor budgetbelastning.

- Val av tillvägagångssätt

. Fördelar i förhållande till möjliga alternativ (komparativa fördelar).
Finansiellt stöd från gemenskapen är ett bidrag till stöd för organen och ger också dessa en viss självständighet i förhållande till olika nationella kontrollinstanser.

. Analys av eventuella liknande åtgärder på gemenskapsnivå eller nationell nivå.

Systemet med organ som finansieras i lika delar av kommissionen och medlemsstaten är anpassat för olivoljesektorn. Åtgärden innebär att ett helt nytt kontrollsystem inrättas. Jämförelser kan inte göras med andra åtgärder på nationell nivå.

. Förväntade sidoeffekter och multiplikatoreffekter.

Gemenskapens finansiella bidrag motsvarar långt mindre än 1 % av utbetalda stöd inom olivoljesektorn, men gör det möjligt att använda ett effektivt kontrollsystem som dessutom har en obestridlig avskräckande effekt. Samfinansieringen av organen är således lönsam, bland annat med tanke på att de producerande medlemsstaternas administrativa struktur inte är tillräckligt anpassad för att kunna genomföra de kontroller som föreskrivs i gemenskapslagstiftningen.

Dessutom har organens arbete lett till att flera oegentligheter och ibland till och med bedrägerier har avslöjats.

Viktiga osäkerhetsfaktorer som kan påverka åtgärdens specifika resultat.

De viktigaste osäkerhetsfaktorerna hänger samman med de tekniska svårigheter som medlemsstaterna kan stöta på vid anpassningen till gemenskapsbestämmelserna.

9.3 Uppföljning och utvärdering av åtgärden

Resultatindikatorer

För att säkerställa en korrekt användning av gemenskapsstöd inom olivoljesektorn utför organen de kontroller som gemenskapslagstiftningen påbjuder, noterar de oegentligheter som upptäckts vid kontrollerna, och vidarebefordrar denna information till kommissionens tjänstegrenar och de behöriga myndigheterna i den berörda medlemsstaten.

På grundval av de senaste årens resultat och de kontroller som utförts av kommissionens tjänstegrenar kan man dra positiva slutsatser om organens verksamhet.

Även om man inte kan bortse från att organen under de första åren stött på olika svårigheter, så har deras arbete blivit allt viktigare för de nationella förvaltningarna. I dag kan man konstatera att de fyra organen har en kvalificerad personal med erfarenhet av kontroll av olika åtgärder inom olivoljesektorn.

Resultaten av organens verksamhet kan likväl inte mätas enbart i siffror (utförda kontroller, föreslagna straffåtgärder, återbetalda stödbelopp, utfärdade böter, etc.). Det är rimligt att anta att organens blotta existens gör att risken för och möjligheterna till bedrägligt förfarande minskar, även om denna avskräckande verkan är mycket svår att mäta.

De planerade utvärderingarnas form och frekvens

Organens verksamhet har noggrant studerats av kommissionens tjänstegrenar. Kommissionen utvärderar regelbundet organens insats och redovisar varje år resultaten av deras verksamhet i EUGFJ-rapporten. Nu anhåller man om en förlängning av samfinansieringen av organen för regleringsåret 1998/1999. En utvärdering av situationen skall göras under 1998, och när beslut om en ny förlängning skall fattas kommer särskild hänsyn att tas till hur arbetet framskrider när det gäller en reform av den gemensamma organisationen av marknaden för olivolja.

Bedömning av uppnådda resultat

Med tanke på de inneboende svårigheterna inom denna sektor verkar organen spela en mycket viktig roll för kontrollen av åtgärderna. Resultaten av kontrollarbetet kommer till användning både för kommissionen och de olika nationella förvaltningarna. Därför är det önskvärt att förlänga dess finansiering för regleringsåret 1998/1999.

ISSN 1024-4506

KOM(97) 515 slutlig

DOKUMENT

SV

02 03 13 17

Katalognummer : CB-CO-97-527-SV-C

ISBN 92-78-25837-7

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg