



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 03.09.1997
KOM(97) 433 slutlig

97/ 0228 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om ändring av beslutet av den 19 december 1996
om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen
("Tull 2000")

(framlagt av Kommissionen)

MOTIVERING

Syftet med Europaparlamentets och rådets beslut av den 19 december 1996¹ om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen ("Tull 2000") är att göra arbetet på tullområdet mera effektivt totalt sett genom ökad insyn i de åtgärder som vidtas av Europeiska unionens tullförvaltningar och ökat samarbete mellan dessa förvaltningar och kommissionen.

Till de åtgärder som enligt detta beslut bör prioriteras under den period som omfattas av åtgärdsprogrammet (1996 - 2000) hör driften och en samordnad utveckling av datasystemen för informationsutbyte mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och kommissionen.

I såväl artikel 17 i det ursprungliga förslaget från kommissionen² (finansiering av programmet) som i den finansieringsöversikt som var bifogad detsamma sades uttryckligen att verksamheten inom programmet "Tull 2000" skulle finansieras med medel från andra gemenskapsprogram. När det gäller utbildning skulle detta framför allt ske med medel från Matthaeus-programmet och när det gäller vissa dataprojekt med medel från IDA-programmet.

När kommissionen lade fram sitt förslag hade IDA-programmet ännu inte antagits. Detta skedde i rådet den 6 november 1995³, som fastställde att tidsfristen skulle löpa ut den 31 december 1997.

1. SYFTET MED ÄNDRINGSFÖRSLAGET

Kommunikation och informationsutbyte mellan förvaltningarna är av avgörande betydelse för att göra verksamheten inom tullområdet mera effektivt och konsekvent, vilket är den viktigaste målsättningen med programmet "Tull 2000".

På samma sätt bidrar en samordnad utveckling av datasystemen i hög grad till att förenkla gemenskapens utrikeshandelsförfaranden och bidrar till att underlätta aktörernas tillträde till utrikeshandeln och till att förbättra tullkontrollerna, utan att den lagliga handeln hindras.

Rådets IDA-program (1995-1997) omfattar en annan budgetperiod än den som berör programmet "Tull 2000" (1996 - 2000).

Syftet med detta förslag till ändring av beslutet om "Tull 2000" är således att garantera lämplig kompletterande finansiering till åtgärderna under perioden 1998-2000. De program som kommer att finansieras på detta sätt inom ramen för "Tull

¹ Beslut nr 210/97/EG, EGT nr L 33, 4.2.1997, s. 24.

² KOM(95) 119 slutl., 95/0087 (COD)

³ Beslut nr 95/468/EG, EGT nr L 269, 11.11.1995, s. 23.

2000" kommer fortfarande att omfattas av de tjänster som anges i IDA-programmet. De tjänstegrenar inom kommissionen som ansvarar för programmen IDA och "Tull 2000" kommer att ha ett nära samarbete med varandra för att säkerställa att gemenskapens telematiksystem är tekniskt driftskompatibla och att utvecklingen av systemen blir så kostnadsbesparande som möjligt. Alla framtida gemenskapsbeslut som allmänt tillämpas de europeiska förvaltningarnas telematiknät kommer dessutom att gälla systemen för kommunikation och informationsutbyte i programmet "Tull 2000".

2. FÖRSLAGETS BERÄTTIGANDE

Det faktum att finansieringen av genomförandet de ovannämnda projekten kopplas till beslutet om "Tull 2000" beror naturligtvis på projektens art.

Redan när budgeten för 1997 antogs överförde budgetmyndigheten i en strävan att nå större insyn i budgeten alla de åtgärder som är kopplade till "Tull 2000", däribland datoriseringen av tullen i gemenskapen, till budgetrubrik "Tull 2000" i kommissionens budget (B5-303)

Vare sig det är fråga om de befintliga systemens drift, underhåll eller utveckling eller om att införa nya system är syftet med alla sektorsprojekten att säkerställa att tullen i gemenskapen fungerar på bästa möjliga sätt och de har också bedömts nödvändiga för att garantera bästa möjliga förvaltning av tullunionen inom ramen för den gemensamma marknaden. Detta är exempelvis fallet med det projekt till datorisering av transiteringssystemet (TRANSIT) som anges i artikel 8 i beslutet "Tull 2000".

3. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 100a i fördraget som har valts som rättsligt grund för detta beslut som syftar till att få till stånd en ändring av Europaparlamentets och rådets beslut "Tull 2000" vilket i sin tur grundar sig på artikel 100a vars direkta syfte är upprättandet av en inre marknad och dess funktion genom bästa möjliga förvaltning av Europeiska unionens yttre gräns.

Förslag

till Europaparlamentets och rådets beslut om ändring av beslutet av den 19 december 1996 om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen

(“Tull 2000”)

Europaparlamentet och Europeiska unionens råd har beslutat följande

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 100a i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande, och

med beaktande av följande:

1. I Europaparlamentets och rådets beslut av den 19 december 1996 om antagandet av ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (“Tull 2000”)¹ medgavs det att datoriseringen av tullförfarandena och tullkontrollerna var en synnerligen prioriterad angelägenhet för förvaltningen av tullunionen inom ramen för den inre marknaden.
2. I samma beslut om “Tull 2000” fastställs att gemenskapen och medlemsstaterna är skyldiga att snarast möjligt förbättra och utveckla databehandlingssystemen och därvid utnyttja de modernaste tekniska medlen för utbyte av information på elektronisk väg, så att målet att få de olika tullförvaltningarna inom gemenskapen att bli lika högpresterande och effektiva som en enda förvaltning kan uppnås.
3. Finansieringen av projekt för utbyte på elektronisk väg av information på tullområdet planerades bland annat inom ramen för IDA-programmet som infördes genom rådets beslut av den 6 november 1995 om gemenskapens bidrag till informationsutbyte med stöd av telematik mellan förvaltningar inom gemenskapen (IDA).² Detta program löper ut den 31 december 1997.
4. Budgetmyndigheten omfördelade i samband med antagandet av budgeten för 1997 alla de åtgärder som är kopplade till “Tull 2000”, däribland datoriseringen av gemenskapens tullförvaltningar, till budgetposten för “Tull 2000” (B5-303) i kommissionens budget.
5. Programmet “Tull 2000” erbjuder den bästa lösningen för finansiering av de datoriserade systemen för utbyte av information på tullområdet.

¹ Beslut nr 210/97/EG, EGT nr L 33, 4.2.1997, s. 24.

² Beslut nr 95/468/EG, EGT nr L 269, 11.11.1995, s. 23.

6. Europaparlamentets och rådets beslut av den 19 december 1996 bör således ändras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut nr 210/97/EG ändras på följande sätt:

1. Artikel 18.1 första stycket skall ersättas med följande:

Utan att det påverkar tillämpningen av sådana åtgärder som finansieras inom ramen för andra gemenskapsprogram skall anslaget till detta program fastställas till 85 miljoner ecu för perioden 1 januari 1996 - 31 december 2000 enligt de villkor som anges i bilagan.

2. Bilagan skall ersättas med följande bilaga:

<i>- Inre åtgärder</i>	1996	1997	1998	1999	2000	Summa
1 - Omprioritering av anslag till den inre marknaden	2	2,3	2,6	2,9	3,2	13
2 - Datorisering av "Tull 2000"	1 ⁽¹⁾	3 ⁽¹⁾	16,4	18,5	19,1	58
3 - Större resurser för bekämpning av bedrägerier	1	1,5	1,5	1,5	1,5	7
Delsumma för "inre åtgärder"	4	6,8	20,5	22,9	23,8	78
<i>- Yttre åtgärder</i>	1	1,5	1,5	1,5	1,5	7
SUMMA	5	8,3	22	24,4	25,3	85

- (1) Åren 1996 och 1997 finansierades de flesta dataprojekten på tullområdet genom IDA-programmet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

ÄNDRINGAR I FINANSIERINGSÖVERSIKTEN

1. I PUNKT 6 I FINANSIERINGSÖVERSIKTEN SKALL FÖLJANDE TEXT LÄGGAS TILL:

6. Typ av utgift för datoriseringen av "Tull 2000"

Finansiering av kostnader för undersökning, utveckling, införande och drift av de gemensamma systemen för tullinformationsutbyte mellan kommissionen och medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna själva. Medlemsstaterna är, i enlighet med subsidiaritetsprincipen, ansvariga för utvecklingen av telekommunikationssystem och för finansiering av kostnaderna för den infrastruktur och programvara som är nödvändig för att systemen skall kunna användas på deras territorium.

I driftskostnaderna ingår även finansiella bidrag till driften av systemen, framför allt till decentraliserad inmatning av uppgifter; finansiering av information till och utbildning av systemanvändare; införskaffande av gemensam utrustning och underhåll av denna samt finansiering av tekniska biståndsåtgärder.

2. PUNKT 7.2 I FINANSIERINGSÖVERSIKTEN SKALL ÄNDRAS PÅ FÖLJANDE SÄTT:

7.2 Fördelning enligt åtgärd

De siffror som har ändrats i förhållande till siffrorna i beslutet av den 19 december 1996 ("Tull 2000") är siffrorna i punkt 2.2.

EG i milj. ecu (1996 års tal)

<i>– Inre åtgärder</i>	1996	1997	1998	1999	2000	Summa
1- Omstrukturering av anslag till den inre marknaden	2	2,3	2,6	2,9	3,2	13
2- Datorisering av "Tull 2000"						
2.1-"Tull 2000" (1)	1	3	6,5	6,5	6	23
2.2-Sektorprogram som är nödvändiga för genomförandet av gemenskapstullsystemet (2)	(3)	(3)	9,9	12	13,1	35
Delsumma för datorisering	1 ⁽³⁾	3 ⁽³⁾	16,4	18,5	19,1	58
3- Förbättrade resurser för bekämpning av bedrägerier	1	1,5	1,5	1,5	1,5	7
Delsumma för "inre åtgärder"	4	6,8	20,5	22,9	23,8	78
<i>– Yttre åtgärder</i>	1	1,5	1,5	1,5	1,5	7
SUMMA	5	8,3	22	24,4	25,3	85

(1) Redan beslutat genom beslut "Tull 2000" (nr 210/97/EG av den 19 december 1996).

(2) Belopp som berörs av den här ändringen och som omfattar programmen TARIC, QUOTA, EBTI, TRANSIT, SCENT/CIS, CCN/CSI och SIGL finansieras under 1996 och 1997 med medel från budgetpost B5-7210 (IDA). Omfördelning av IDA-anslag.

(3) För dessa projekt anslogs ett belopp av 10,9 miljoner ecu från budgetpost B5-7210 (IDA) i 1997 års budget

3. I PUNKT 9.2 I FINANSIERINGSÖVERSIKTEN SKALL FÖLJANDE TEXT LÄGGAS TILL:

Det är viktigt att specificera vilka behov som föreligger när det gäller datasystemen för utbyte av information mellan tullförvaltningarna.

Situationen kan beskrivas på följande sätt:

- Nya system som är under utveckling (Utveckling).
- Befintliga system som behöver moderniseras genom att förlegad datautrustning byts ut eller anpassas till den tekniska utvecklingen (Modernisering).

- **Befintliga moderna system som behöver vidareutvecklas eller anpassas till nya administrativa bestämmelser (Vidareutveckling).**

Hänsyn skall tas till två viktiga steg: Å ena sidan, överföringen av data från de centrala systemen till de nationella förvaltningarna, marknadsaktörerna och, på sikt, den stora allmänheten och, å andra sidan, eurons sannolika införande den 1 januari 1999.

I moderniseringsprogrammet bör även hänsyn tas till de problem som kan vara förenade med tusenårsskiftet (år 2000), ett problem som är välkänt inom databranschen.

Det är särskilt följande system som berörs:

Transiteringssystemet (utveckling)

Detta är ett handelspolitiskt redskap som är oumbärligt för en väl fungerande internationell handel.

Det nuvarande pappersbaserade systemet leder till stora problem för

- tullförvaltningarna som har stora mängder ärenden att behandla. Enorma resurser behövs för att hantera de cirka 18 miljoner tulldeklarationer som lämnas in varje år i Europa och för att behandla de cirka 1 miljon förfrågningarna i samband med undersökningar,
- marknadsaktörerna. Trots att systemet erbjuder dem stora möjligheter är de manuella transiteringsförfarandena relativt långsamma och kostsamma,
- tullintäkterna. Bedrägerier kopplade till transiteringssystemen har ökat under de senaste åren vilket inte bara leder till stora förluster i form av nationalintäkter och av intäkter för gemenskapen utan också till allvarliga ekonomiska konsekvenser för operatörerna till följd av den illojala konkurrens som uppstår genom att varor för vilka inga tullar och avgifter betalas, och på vilka gemenskapens politik inte tillämpas, olovligen förs in på marknaden.

Syftet med datoriseringen av transiteringsförfarandet är framför allt följande:

- Att göra transiteringsförfarandet mera verkningsfullt och effektivt.
- Att möjliggöra inhämtandet av fullständiga och tillförlitliga statistiska uppgifter.
- Att tillhandahålla förvaltningarna resurser för bättre möjligheter att förebygga och upptäcka bedrägerier.
- Att ge marknadsaktörerna möjligheter att genomföra transiteringarna på ett bättre och snabbare sätt.

Fördelarna med datorisering av transiteringssystemet är många:

- När det gäller bedrägeribekämpningen kommer systemets säkerhet att förbättras avsevärt vilket kommer att leda till att möjligheterna för ohederliga aktörer att utnyttja svagheter i det nuvarande systemet begränsas avsevärt. Denna förbättring av systemet kommer att bli så genomgripande att den i kostnads-/intäktsanalysen beräknade vinsten för bedrägeribekämpningen under en femårsperiod förutses bli cirka 1 200 miljoner ecu.
- När det gäller de nationella förvaltningarna innebär det en koncentration av kontrollerna av högrisktransaktioner (en analys av de utförda transaktionerna skulle kunna leda till bättre urvalskriterier i framtiden).
- När det gäller marknadsaktörerna leder det till minskade finansiella risker och en minskning av arbetsbelastningen vilket leder till ökad konkurrenskraft.

I kostnaderna för genomförandet av detta nya system ingår framtagning av systemet, samordnad utveckling av de nationella systemen samt installation av systemen hos de nationella förvaltningarna.

Quotasystemet (modernisering)

Genom Quotasystemet förvaltas tullkvoterna och de varor som är föremål för övervakning inom Europeiska unionen. Målsättningen med Quotasystemet är,

- när det gäller tullkvoterna, garantera att mängden varor som omfattas av förmånstullar inte överskrider på gemenskapsnivå, och
- när det gäller tulltariffövervakning, garantera att importutvecklingen för en viss vara kontrolleras, så att gemenskapens institutioner, i förekommande fall, kan stoppa tillämpningen av en förmånstull.

Eftersom de mängder som skall övervakas på gemenskapsnivå är fastställda enligt principerna om den gemensamma marknaden måste ett ingripande således också ske på gemenskapsnivå. Tullkvoterna förvaltas dagligen (600 kvoter 1995 med uttag av de 15 medlemsstaterna). Övervakningen sker i de flesta fall på grundval av månadsstatistik (350 produkter 1995 efter meddelanden från de 15 medlemsstaterna).

Systemet infördes efter en dom vid domstolen i vilken det fastställdes att en aktör hade vållats skada. Domstolen framförde kritik mot kommissionen för bristande central förvaltning. Systemet används av GD XXI, I, III, VI och av medlemsstaterna (tullförvaltningarna och ekonomi- och industriministerierna).

Systemet är i behov av modernisering för att ta hänsyn till de nya metoder som har tagits fram och för att göra det mera konkurrenskraftigt med andra system som tillämpas på tullområdet.

Taricsystemet (modernisering)

Med hjälp av Taric kan medlemsstaterna tillämpa lagstiftningen på ett korrekt, enhetligt och omedelbart sätt. Det spelar därför en mycket viktig roll när det gäller att garantera den inre marknadens funktion. Det bidrar också till att bekämpa bedrägerier (UCLAF, GD

VI, riskanalys) och att samla in egna medel (de årliga tullintäkterna beräknas till 13 500 miljoner ecu).

Denna databas har ett aktivt register över 800 000 produkter. Genom ständiga uppdateringar och dagliga sändningarna med elektronisk post till följd av ändringar i gemenskapslagstiftningen får medlemsstaternas tullförvaltningar information på elva språk om alla de gemenskapsåtgärder som vidtas vad gäller import och export av varor. Basen är ett oundgängligt verktyg vid den nuvarande tullklareringen i medlemsstaterna vilkas datasystem skulle bryta samman om inte Taric fanns och underhölls.

Genom systemet med dataöverföring blir det möjligt för den privata sektorn, internationella organisationer, förvaltningarna i tredje land och de framtida medlemsstaterna (inbegripet tullunionens parter och Turkiet) att få direkt tillgång till uppgifterna i Tarics databas. Syftet är att Europeiska unionens tullförvaltningar och handelslagstiftning skall bli mera lättillgängliga för användarna och att insynen förbättras.

Taricsystemet som infördes 1994 efter en utvecklingsfas på nästan tre år behöver moderniseras för att man skall kunna dra nytta av de nya redskap som för närvarande står till förfogande. Med dessa redskap blir det möjligt för de användare som ansvarar för uppdateringen av databaserna att underlätta sitt dagliga arbete. Det är nödvändigt att utveckla och installera ett nytt system som framför allt leder till flexibilitet (som lätt anpassas till framtida förändringar), användarvänlighet och goda resultat (som tillgodoser användarbehovet).

Projektet för Kombinerade nomenklaturen som för närvarande håller på att utvecklas är direkt knutet till Taricsystemet. Detta system som kommer att införas 1998 ersätter den nuvarande manuella hanteringen och kommer att underlätta arbetet för systemförvaltarna av Taricsystemet.

EBTI-systemet (modernisering)

Genom systemet för "bindande klassificeringsbesked" (BTI) införs i en central databas on-line alla beslut som fattas av medlemsstaterna om gemensamma tulltaxan och som berör marknadsaktörerna. För närvarande finns det 80 000 bindande klassificeringsbesked i basen. Därtill kommer de i genomsnitt 25 000 årliga ansökningarna om sådana beslut från marknadsaktörerna själva (25 000). Besluten är tillämpliga i hela gemenskapen under en period av 6 år.

Med systemet kan kommissionen inte bara garantera att unionens handelspolitik genomförs på ett korrekt sätt. Med hjälp av det kan man framför allt undanröja de eventuella oriktigheter och bedrägerier som följer av en inkorrekt tillämpning av Gemensamma tulltaxan. Med de bindande klassificeringsbeskeden kan kommissionen rätta till de oriktigheter som beror på avvikande klassificering av varor och därigenom undvika snedvridning av handel och konkurrens samt garantera att marknadsaktörerna i gemenskapen får en likartad och rättvis behandling. Man beräknar att flera hundra fall av oriktigheter i tulltaxehänseende kan rättas till varje år tack vare systemet med bindande klassificeringsbesked.

Systemet håller nu på att omarbetas och tanken är att den tidigare tekniska utrustningen skall bytas ut mot nya moderna redskap.

Projektet Classification är tänkt som ett arbetsredskap för marknadsaktörerna och de nationella förvaltningarna när det gäller att begränsa antalet ansökningar och underlätta tillgången till information. Det håller för närvarande på att utvecklas och kommer att tas i bruk från och med år 1998.

Det gemensamma CCN/CSI-systemet

Syftet med projektet "Commun communication Network/Common System Interface" är att inrätta en gemensam plattform medlemsstaterna emellan och mellan medlemsstaterna och kommissionen för snabb och ekonomisk överföring av stora mängder information med största möjliga säkerhetsgaranti.

Projektet finansieras med medel från "Tull 2000" och FISCALIS gemensamt och kostnadsfördelningen är beroende av vilka tull- och skattesystem som understöds av projektet.

Det är behovet av att harmonisera medlen för datautbyte som ligger till grund för detta projekt vars syfte är att

- minska den mängd av fackkunskaper som är nödvändig för att utveckla, underhålla och tillämpa systemen,
- minska antalet tjänster för datautbyte och därigenom underlätta användning och förvaltning av systemen,
- standardisera tillträdet till tjänster för datautbyte,
- maximera användningen av telekommunikationsledningar för att minska därmed sammanhängande kostnader,
- minska antalet platser för direkt tillträde i varje medlemsstat,
- genom gemensam förvaltning förbättra kvalitén på servicen av tillämpningarna och till användarna,
- underlätta införandet av ny driftsteknik,
- öka systemens kapacitet att ta hänsyn till nya behov.

Man har föreslagit att ett delprojekt kallat "Applications Migration Project" (AMP) skall införas i CCN/CSI-systemet. Syftet är att planera och samordna överflyttningen av de olika tillämpningsfunktionerna till CCN/CSI-systemet.

Med detta projekt blir det dessutom möjligt att undvika kostnader och att spara tid vid igångsättningen av nya system. CCN/CSI-systemet skall enligt planerna tas i bruk i viss omfattning under en provotid redan från slutet av budgetåret 1997 och Transit-systemet från slutet av andra kvartalet 1998.

ORNET-systemet (utveckling)

Syftet med detta system är att samordna utfärdandet av "bindande ursprungsbesked" (BUB) och att övervaka att gemenskapens tullagstiftning tillämpas enhetligt av medlemsstaterna. Detta sköts centralt av kommissionen.

Till grund för projektet ligger ett åtagande som ingicks av gemenskapen i samband med GATT-avtalet i Marrakech 1994 då WTO inrättades. I avtalet föreskrivs åtaganden om ursprungsregler som bland annat syftar till att inrätta system för att underlätta och säkra den internationella handeln.

Systemet är under utveckling och kommer att vara installerat före utgången av 1997.

TCO-systemet (vidareutveckling)

(Överföring av ursprungsstämplar). Målsättningen med detta system är i huvudsak att överföringen av de stämpelmodeller som bekräftar riktigheten i ursprungsintyg som medföljer varor importerade i enlighet med förmånsavtalen skall gå snabbare och hålla en högre kvalitet. Med hjälp av detta system blir det framför allt möjligt att bekämpa tullbedrägeri med falska ursprungsstämplar.

ECICS-systemet (vidareutveckling)

Systemet innehåller en förteckning över kemiska produkter med cirka 35 000 kemiska beteckningar på de elva gemenskapsspråken samt en tulltaxeklassificering av dessa i Europeiska gemenskapens Kombinerade nomenklatur.

IPR-systemet (vidareutveckling)

Syftet med detta system är att på elektronisk väg överföra uppgifter om utfärdade tillstånd för aktiv förädling och om avslagna ansökningar om tillstånd för att garantera att de ekonomiska villkoren för systemet för aktiv förädling beaktas på gemenskapsnivå. Det nuvarande systemet som grundas på manuellt utbyte av information skall bytas ut mot ett datasystem som inte bara möjliggör en effektivare förvaltning utan också gör det möjligt att fastställa vilka gemenskapsindustrier som skulle kunna vållas skada.

Systemet AFIS (*Anti - Fraud Information System*) (modernisering och utveckling)

Avskaffandet av tullkontroller vid unionens inre gränser har utan tvekan lett till att bedrägerierna har ändrat karaktär, inte bara vad det gäller rena tullbedrägerier utan även inom andra områden som t.ex. moms och punktskatter. För att bekämpa denna typ av bedrägerier och oegentligheter har två system baserade på samma infrastruktur inrättats, nämligen SCENT (System for Customs Enforcement Network) och SID (Customs Information System). Sammanslagningen av dessa båda system kallas allmänt för SCENT/SID.

SCENT erbjuder ett säkert och effektivt sätt att på elektronisk väg snabbt översända även känslig information. Systemet gör det möjligt att få tillgång till externa databaser som kan förse tullmyndigheterna med den information de behöver i samband med bedrägeriutredningar.

Genom SID kan de nationella förvaltningarna snabbt och säkert utbyta utförliga beskrivningar över bedrägerifall. Beskrivningarna registreras och utväxlas i form av strukturerade meddelanden som kan översättas till de olika gemenskapsspråken.

I det nya SID-systemet som kommer att införas 1998 kommer de uppgifter som är relevanta för de operativa enheter vilka är engagerade i kampen mot bedrägerier att lagras i en central databas vid kommissionen, enligt de villkor som föreskrivs i gällande lagstiftning. Härigenom blir det möjligt för medlemsstaternas utredare att söka efter sådan information och kampen mot bedrägerier och oegentligheter blir därmed effektivare.

SCENT/SID används av tull- och jordbruksförvaltningarna (förordning EG 515/97) och av skatteförvaltningarna (moms och punktskatter) - (förordning 218/92 och ändringen till direktiv 799/77).

Skälet till införandet av AFIS-systemet (*Anti-Fraud Information System*) är att kampen mot bedrägerier och oegentligheter börjar bli en angelägenhet som berör alla verksamhetsområden. Tack vare detta system som grundar sig på samma kommunikationsinfrastruktur och samma programvarutyp som SCENT/SID kan information på flera språk utbytas mellan de nationella förvaltningarna och kommissionen (framför allt UCLAF) genom att informationen matas in på skärmformulär. Varje formulär på skärmen hänför sig till ett specifikt område. Ett sådant system är SIP (förhandsinformation) som gör det möjligt för SCENT-användarna att utbyta meddelanden och följa transiteringarna.

Ett annat system som skall användas i kampen mot bedrägerier och oegentligheter är under utveckling, nämligen Marinfo (MARitime INFormation). Systemet skall hjälpa tullmyndigheterna att övervaka transporter till sjöss.

Medel till finansieringen av gemenskapstullens del i SCENT/SID tas från "Tull 2000" (budgetpost B5-303), och skattedelen från "Fiscalis" (budgetpost B5-305).

SIGL-systemet (utveckling)

Det rör sig om ett nät för övervakning av export och import som omfattas av kvantitativa begränsningar i gemenskapen.

Målsättningen med SIGL är att på gemenskapsnivå förvalta licenser för produkter som omfattas av kvoter och som har sitt ursprung i tredje land och som importeras till Europeiska unionen och produkter som kontrolleras vid export från Europeiska unionen.

Före 1993 sköttes förvaltningen av de kvantitativa begränsningarna av medlemsstaterna själva, särskilt de som rörde textilindustrin. Efter den 1 januari 1993 föreföll dessa regionala kontroller inte längre lämpliga, eftersom den inre marknaden genomfördes och ansvaret för förvaltningen av kvoterna åligger nu kommissionen och medlemsstaterna gemensamt. Alltsedan 1995 kan en importlicens utfärdad av en medlemsstat dessutom läggas fram för vilken annan tullmyndighet i gemenskapen som helst för import av varor. De nationella förvaltningarna bör därför dela ansvaret för kontrollerna såväl när det gäller de enskilda licenserna som förvaltningen av kvoter.

Med det system som idag används kan medlemsstaterna och kommissionen gemensamt förvalta importlicenserna för textil- och stålprodukter. För att nya produkter skall kunna införas måste emellertid systemet ständigt vidareutvecklas.

För att förvaltningen av kvoter skall bli effektivare kommer ett system med utbyte av uppgifter om licenser att upprättas med några länder utanför gemenskapen. Även detta system kommer att användas i kampen mot bedrägerier.

Kommissionen behöver inte längre spela samma roll när det gäller kontrollerna vid export som när det gäller kontrollerna vid import. Det är emellertid nödvändigt att inrätta ett system som underlättar samarbetet vid export av produkter med dubbla användningsområden. Ett sådant system är planerat till årsskiftet 1997/1998.

Systemet för dataöverföring - DDS (utveckling)

De flesta av tullsystemen inom GD XXI används för att upprätta och producera information till tullförvaltningarna och marknadsaktörerna. Denna information som är oumbärlig för tillämpningen av tullförfarandena översänds i huvudsak i pappersform, på diskett eller CD-Rom. Dessa medier är emellertid inte lämpliga när det gäller att översända information som uppdateras dagligen. De kraven uppfylls bättre genom den nya tekniken för Internet/Intranet.

Med DDS-programmet (Data Dissemination System) som är relativt nytt införs ett system för överföring av tullinformation från DGXXI till kommissionens övriga tjänster, till medlemsstaternas förvaltningar, tredje land (exempelvis de länder som ansökt om medlemskap) och till marknadsaktörerna (importörer, exportörer). De uppgifter som på sikt kommer att översändas blir sådana som rör tulltaxebestämmelser, klassificering av kemiska ämnen, bindande klassificeringsbesked, bindande ursprungsbesked, de senaste uppgifterna om kvoter och tak etc.

Medlemsstaternas förvaltningar kommer att kunna använda sig av Intranet som är baserat på kommissionens egna kommunikationsnät (exempelvis CCN/CSI, TESTA). Marknadsaktörerna kommer att kunna få tillgång till denna information via Internet. Genom samma teknik kommer de översända uppgifterna (uppgifter i medlemsstaterna själva och uppgifter som är lagrade centralt hos kommissionen) även att kunna presenteras som integrerade uppgifter.

Systemet kommer att utvecklas under 1997/1998 och kunna användas av kommissionens tjänster och av medlemsstaternas förvaltningar år 1998. I en senare fas kommer systemet att göras tillgängligt för allmänheten.

Andra system

- Befintliga system

Det är värt att nämna att det även finns andra system än de ovan angivna, såsom PC Surveillance, system för tullfölgargifter, transiteringsstämplar, enhetliga tullvärden (för varor med begränsad hållbarhet) vilket innebär att de befintliga systemen måste anpassas för att tillgodose användarnas behov.

- Nya system

Undersökningar pågår också inom andra verksamhetsområden, bl.a. rörande förenklade förfaranden, internationella vägtransporter (TIR), urvalskriterier och riskanalyser. Under denna undersökning kommer det att bli möjligt att ta fram nya datasystem för dessa områden.

- Utbyte av data i samband med elektronisk handel

De krav som ställs på den internationella handeln och på en effektivare tillämpning av gemenskapens tullbestämmelser innebär att man allt oftare måste använda automatiserade förfaranden grundade på utbyte av data på elektronisk väg. Kommissionen kommer att inrikta sig på att utarbeta en specifikation till ett administrativt enhetsmeddelande, en elektronisk motsvarighet till det administrativa enhetsdokumentet. Det administrativa enhetsmeddelandet kommer att användas på import- och exportsystemen och det nya systemet med gemensam transitering (NCTS). Kommissionen kommer att vidta de åtgärder som är nödvändiga för att hjälpa medlemsstaterna att samordna införandet av det administrativa enhetsmeddelandet i hela gemenskapen. De system som tillämpas på tullområdet inom gemenskapen kommer gradvis att anpassas till FN:s normer för EDIFACT. Samtidigt kommer de möjligheter som den elektroniska handeln erbjuder för tullförfaranden att analyseras och utvecklas i samarbete med de nationella förvaltningarna. Kommissionen kommer att medverka till en standardisering av uppgifter på tullområdet, särskilt genom FN:s normer för EDIFACT.

- Centralt stöd

Ett annat område som är värt att nämna är den tekniska infrastrukturen som är mycket viktig för alla system och dataprojekt. Därför har man installerat funktioner för centralt stöd såsom "Project Support Office", metodik, kvalitetsgaranti, modellutformning och säkerhet och det är viktigt att dessa funktioner bibehålls.

Preliminär fördelning av åtgärderna för datorisering av "Tull 2000"

	1998	1999	2000
TRANSIT	5,500	4,000	3,000
QUOTA	0,200	0,150	0,150
TARIC	1,300	1,000	0,500
EBTI	1,400	1,400	1,000
CCN/CSI	2,700	4,800	4,200
ORNET/TCO	0,200	0,200	0,200
ECICS	0,170	0,170	0,170
IPR	0,200	0,200	0,200
SCENT(AFIS)	1,400	1,000	1,000
SIGL	0,900	0,900	1,100
DDS	0,500	1,300	2,300
ANDRA SYSTEM:			
- Befintliga system	0,130	0,430	0,780
- Nya system	-	0,450	2,200
- Elektroniskt datautbyte	0,900	1,500	1,500
- Centralt stöd	0,900	0,900	0,900
	16,400	18,500	19,100

ISSN 1024-4506

KOM(97) 433 slutlig

DOKUMENT

SV

02 01 10 15

Katalognummer : CB-CO-97-437-SV-C

ISBN 92-78-23885-6

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg