

**Yttrande från Ekonomiska och sociala kommittén om "Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tillhandahållande av öppna nätverk (ONP) för telefoni och en allmän tjänst för telekommunikationer i en konkurrensutsatt omgivning"**

(97/C 133/14)

Den 10 februari 1997 beslutade rådet i enlighet med artikel 100a i EG-fördraget att inhämta Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande om ovannämnda förslag.

Sektionen för transport och kommunikation, som ansvarat för det förberedande arbetet, har inrättat en studiegrupp och utsett Jacques Pé till föredragande.

Vid sin 343:e plenarsession den 26-27 februari 1997 (sammanträdet den 27 februari 1997) utsåg Ekonomiska och sociala kommittén Jacques Pé till huvudföredragande och antog följande yttrande med 87 röster för och 2 nedlagda.

## 1. Kommissionens förslag

1.1. Föreliggande förslag faller inom ramen för aktualiseringen av parlamentets och rådets direktiv 95/62/EG av den 13 december 1995 om tillhandahållande av öppna nätverk (ONP) för telefoni<sup>(1)</sup>. Denna översyn skall ske före den 1 januari 1998 enligt nämnda direktivs artikel 32.

1.2. Den föreslagna texten avses ersätta direktiv 95/62/EG.

1.3. I jämförelse med den tidigare texten är den stora nyheten i detta förslag — som noteras redan i rubriken — att man definierar "en allmän tjänst i en konkurrensutsatt omgivning".

## 2. Allmänna kommentarer

2.1. Som framgår av kommitténs yttrande av den 31 maj 1995<sup>(2)</sup> innebär inte direktivförslaget i sig någon bestämd avregleringsgrad; varje medlemsstat blir ålagd att anmäla till kommissionen vilka telekommunikationsverksamheter som direktivet skall tillämpas på, i enlighet med subsidiaritetsprincipen. Alltefter definitionen av de öppna nätverkens tillämpningsområde finns det en risk att tillämpningen skiftar från medlemsstat till medlemsstat.

2.2. Det nya förslaget definierar olika typer av nätoperatörer och beskriver innehållet i den allmänna tjänsten. Här tar man hänsyn till ESK:s yttranden från 1990 och 1995.

2.3. I sina tidigare yttranden har ESK påmint om att en miniminivå på tjänsten måste definieras när monopolet avskaffats<sup>(3)</sup>. Den aktuella definitionen av den allmänna teletjänsten täcker telefoni, fax och/eller dataöverföring liksom en rad kompletterande bastjänster, bland annat specificerad fakturering och tillgång till knapptelesfon. Ekonomiska och sociala kommittén ställer sig bakom denna definition, men menar att den allmänna tjänsten inte nödvändigtvis skall blandas ihop med en minimiservice. Detta skulle kunna få allmänheten att tro att Europa inte kan garantera medborgarna mer än ett minimum av rättigheter. Denna negativa framtoning blir desto mer beklaglig eftersom direktivet har ambitionen att definiera en allmän telefonitjänst på ett mycket mer detaljerat sätt än tidigare.

2.4. I fråga om tillämpningsområdet för föreliggande direktivförslag får mobiltelefonitjänsterna inte uteslutas helt och hållet. Vissa regler bör vara tillämpliga på både mobila och nätburna tjänster, till exempel bestämmelser för abonnemangsavtal och informationstjänster.

## 3. Särskilda kommentarer

3.1. Kommittén noterar med tillfredsställelse att artikel 3 erinrar om att tillgången till tjänsterna skall tillhandahållas inom hela medlemsstatens territorium. Andra stycket i samma artikel skulle emellertid kunna leda till snedvriden konkurrens. Om vissa medlemsstater har systemet att finansieringen av de allmänna tjänsterna delas mellan samtliga operatörer, medan andra stöder dem via budgeten, är det givet att det pris som användaren faktureras kommer att variera. Det är av största vikt att det finns en överensstämmelse mellan detta direk-

(1) EGT nr L 321, 30.12.1995.

(2) EGT nr 236, 11.9.1995 (föredragande: Bo Green).

(3) EGT nr C 19, 25.1.1993 (punkt 2.2).

tivförslag, det kommande "sammankopplings"-direktivet<sup>(1)</sup> och kommissionens meddelande av den 27 november 1996<sup>(2)</sup>.

3.2. Ekonomiska och sociala kommittén ser positivt på att man tagit hänsyn till dess tidigare yttranden och inkluderat kompletterande tjänster i allmänservicen (direktivförslagets artiklar 14 och 15 i jämförelse med gällande direktivs artikel 9). Med tanke på den regionala planeringsaspekten vill ESK ändå att man preciserar begreppet "rimlig begäran" (artikel 5, första stycket).

(1) KOM(95) 379 slutlig (EGT nr C 313, 24.11.1995); ESK:s yttrande i EGT nr C 153, 28.5.1996.

(2) Kommissionens meddelande om utvärderingskriterier för de nationella systemen för beräkning av den allmänna telekommunikationstjänstens kostnader och finansiering, samt riktlinjer för medlemsstaterna med avseende på hur dessa system skall fungera (KOM(96) 608).

Bryssel den 27 februari 1997.

Som artikel 5 är formulerad föreskriver den att medlemsstaterna skall säkerställa att varje rimlig begäran om anslutning tillmötesgås, och varje nätoperatör måste åta sig samma skyldigheter som den som svarar för den allmänna tjänsten. Detta gäller också nytillkomna aktörer och innebär en tung och avskräckande börda. Vi föreslår att artikel 5, första stycket, kompletteras enligt följande:

"... tillmötesgås av åtminstone en operatör för varje del av statens territorium. I förekommande fall kan de utse minst en operatör i detta syfte."

3.3. ESK noterar också med tillfredsställelse att tillhandahållande av abonnentförteckningar räknas in i den allmänna tjänsten.

3.4. Kravet att arrangera allmän tillgång till ett enda larmnummer (112) är också en positiv aspekt.

*Ekonomiska och sociala kommitténs*

*ordförande*

Tom JENKINS