



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 06.12.1996
KOM(96) 651 slutlig

Rapport till rådet om
tillämpningen av rådets förordning (EEG) nr 2990/82
om försäljningen av smör till nedsatt pris till personer
som uppbär socialbidrag

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG)

**om ändring av förordning (EEG) nr 2990/82 om försäljningen av smör till
nedsatt pris till personer som uppbär socialbidrag**

(Framlagda av kommissionen)

Rapport till rådet om
tillämpningen av rådets förordning (EEG) nr 2990/82
om försäljningen av smör till nedsatt pris till personer
som uppbär socialbidrag

1. Bakgrund

Marknadssituationen för mjölk i allmänhet och smör i synnerhet har tidigare krävt en vid skala av tillämpningsföreskrifter, särskilt för smör i syfte att öka den inre och den yttre försäljningen och därmed minska uppköpen till offentliga interventionslager. Systemet för försäljning av smör till personer som uppbär socialbidrag har tillämpats sedan 1978 och i artikel 3a i rådets förordning (EEG) nr 2990/82, senast ändrad genom förordning (EG) nr 1802/95 föreskrivs att rådet på grundval av en rapport från kommissionen före den 31.12.1996 skall besluta om huruvida den subventionerade försäljningen enligt ovan nämnda förordning skall fortsättas. De föregående rapporter som överlämnats till rådet har vid fyra tillfällen lett till att systemet förlängts under två på varandra följande år, fram till den 31.12.1996. Fram till i dag har systemet endast tillämpats i Irland och därför riktar sig följande enbart till denna medlemsstat.

2. Kriterier för berättigande till stöd

Personer som är berättigade till stöd enligt systemet skall vara bidragstagare enligt definitionen i del III, avdelning 118 i 1993 års lag om social trygghet och socialbidrag [Social Consolidation Act]. Denna lag omfattar följande system som administreras av de sociala myndigheterna och hälsovårdsmyndigheterna i Irland, det vill säga systemen för:

- Ålderspension
- Arbetslöshetsunderstöd
- Änkepension och pension till föräldralösa barn
- Bidrag till maka som lämnats av make
- Bidrag till ensamförälder
- Bidrag till maka till intern
- Vårdnadsbidrag
- Pension till blinda
- Socialbidrag (tilläggsbidrag)
- Förtidspension

3. Genomförande- och kontrollförfarande för systemet

Ett system med kuponger som berättigar till 908 gram smör per månad för inköp till det reguljära detaljhandelspriset minus bidragssumman beviljas de personer som är stödberättigade enligt kriterierna i punkt 2 ovan. Kupongerna är giltiga under den månad för vilken de utställs och de två därpå följande månaderna.

Kontrollsystemet innebär kontroll av de vattenstämplade och säkerhetsmärkta kupongerna, samt av nummer, belopp, kvantiteter och de numrerade kupongernas giltighet. Dessa kontroller kommer tillsammans med deklaraionsuppgifter från detaljhandeln samt kontroller på platsen utförda av de behöriga myndigheterna att borgen för att systemet inte missbrukas.

4. Utvecklingen på marknaden för smör och bredbart fett i Irland

I enlighet med artikel 4.3 i förordning (EEG) nr 1898/87 skall medlemsstaterna överlämna upplysningar till kommissionen rörande utvecklingen på marknaden för smör och bredbart fett.

Upplysningarna som de irländska myndigheterna överlämnat om utvecklingen för marknadsandelarna för smör, smör med låg fetthalt, margarin och fettblandningar har mellan 1987 och 1995 visat på följande:

År	Smör		Smör med låg fetthalt		Margarin		Fettblandningar		Totalt
	Antal ton	(%)	Antal ton	(%)	Antal ton	(%)	Antal ton	(%)	Antal ton
1987	20,500	42,4	2,000	4,1	14,900	30,8	11,000	22,7	48,400
1988	16,325	33,8	2,750	5,7	14,200	29,4	15,000	31,1	48,275
1989	13,235	27,4	1,860	3,9	15,700	32,5	17,500	36,2	48,295
1990	12,000	25,3	1,575	3,3	15,100	31,8	18,825	39,6	47,500
1991	12,025	25,4	1,575	3,3	14,600	30,9	19,100	40,4	47,300
1992	11,925	25,1	1,575	3,3	13,900	29,5	19,700	41,8	47,100
1993	11,825	25,1	1,575	3,3	13,700	29,1	20,000	42,5	47,100
1994	12,000	25,5	1,500	3,2	13,200	28,1	20,300	43,2	47,000
1995	11,900	25,4	1,500	3,2	13,000	27,7	20,500	43,7	46,400

Mellan 1987 och 1995 visar marknaden för bredbart fett som helhet på en nedgång på 4,1 % medan fettblandningarna har vunnit en allt större marknadsandel i förhållande till smör. Fettblandningarna innehåller i allmänhet smör eller grädde och vegetabiliskt fett och har huvudsakligen marknadsförts på grundval av en förbättrad bredbarhet jämfört med smör. Införandet av smör med låg eller minskad fetthalt, vilket innefattar tillsatser av mjölkprotein och vatten för att minska den totala fetthalten, har också lett till en minskning av marknadsandelen för smör med hög fetthalt. Det har emellertid noterats att den omfattande årliga konsumtionsminskning av smör med hög fetthalt som skedde under 1980-talet har upphört sedan 1990 och visar nu på en stabil marknadsandel på något mer än 25 %.

5. Utvecklingen vad beträffar försäljning, finansiella kostnader och antalet stödmottagare

Irland har sedan 1978 tillämpat det stödsystem som föreskrivs i ovan nämnda förordning och systemet har särskilt under förra året stått för en stor andel av den inre irländska smörkonsumtionen. Under 1995 subventionerades inköp av omkring 7 600 ton smör genom systemet och siffran för 1996 är ungefär densamma. Sedan 1992 uppgick inköpen till mer än 60 % av Irlands totala smörkonsumtion, men utgjorde mindre än 6 % av produktionen. Dessa

procentsatser beräknas förbli i princip oförändrade under 1996. Den totala kostnaden beräknad som de inköpta kvantiteterna multiplicerade med stödnivån efter tillämpning av switch-overkoefficienten uppgick 1996 till 10,4 miljoner ecu.

6. Utvecklingen vad beträffar inköp, kostnader och stödmottagare sedan 1987 anges nedan:

År	Inköp (antal ton)	Finansiella kostnader (uttryckt i milj. ecu)	Stödmottagare **
1987	5,651	10,06	720 000
1988	6,178	11,00	720 000
1989	6,567	11,69	720 000
1990	6,182	11,00	720 000
1991	6,260	9,39	740 000
1992	7,331	11,00	776 000
1993	7,400	10,36	834 000
1994	7,900	11,06	800 000
1995*	7,600	8,74	916 000
1996*	7,500	8,63	900 000

* Preliminära och utan tillämpning av switch-overkoefficienten.

** Beräknade på grundval av antalet utställda kuponger.

6. Slutsatser och rekommendationer

I Irland har tillämpningen av rådets förordning 2990/82 fortsatt att utgöra ett framgångsrikt medel att upprätthålla försäljningen av smör till de kategorier av bidragstagare som anges under punkt 2, vilka under normala omständigheter av ekonomiska skäl skulle vara de första att övergå till billigare alternativ.

En konsumtionsminskning inom dessa kategorier skulle leda till försäljning av smör till intervention. En indragning av denna mångåriga förmån för mindre gynnade samhällsgrupper, t. ex. arbetslösa, ålderspensionärer m. fl. kan knappast försvaras ur social, ekonomisk eller marknadsinriktad synvinkel. Dessutom skall det allmänt fördelaktiga intryck som blir följderna av ett gemenskapssystem som främjar inköp av smör inte försummas.

Kommissionen föreslår därför att systemet förlängs under ännu en tvåårsperiod och upphör att gälla den 31 december 1998. På grund av den allmänna tillbakagången i smörkonsumtionen i Irland bör den maximala kvantiteten per stödmottagare och månad sänkas från 1 kg till 0,5 kg.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG) NR .../

om ändring av förordning (EEG) nr 2990/82 om försäljningen av smör till nedsatt pris till personer som uppbär socialbidrag

EUROPEISKA UNION RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EEG) nr 804/68 av den 27 juni 1968 om den gemensamma organisationen av marknaden för mjölk och mjölkprodukter¹, senast ändrad genom förordning (EG) nr 1587/96², särskilt artikel 12.2 i denna,

med beaktande av kommissionens förslag, och

med beaktande av följande:

I rådets förordning (EEG) nr 2990/82³, senast ändrad genom förordning (EG) nr 1802/95⁴ införs en ordning för försäljning av smör till nedsatt pris till personer som uppbär socialbidrag vilken upphör att gälla den 31 december 1996. I enlighet med artikel 3a.1 i denna skall rådet, före detta datum och på grundval av kommissionens rapport, undersöka möjligheten att förlänga den föreskrivna ordningen. På grundval av kommissionens rapport och de resultat som erhållits finns det anledning att förlänga denna ordning för en period av två år.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EEG) nr 2990/82 ändras på följande sätt:

- 1) I artikel 1 skall den 31 december 1996 ersättas med den 31 december 1998.
- 2) I artikel 3a.3 skall den 31 december 1996 ersättas med den 31 december 1998.

¹ EGT nr L 148, 28.6.1968, s. 13.

² EGT nr L 206, 16.8.1996, s. 21.

³ EGT nr L 314, 10.11.1982, s. 26.

⁴ EGT nr L 174, 26.7.1995, s. 27.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar

FINANSIERINGSÖVERSIKT

1. BUDGETRUBRIK: B1-2040 ANSLAG: 13,6 miljoner ecu (Ändringsskrivelse 2 till preliminära budgetförslaget)
2. BETECKNING AV ÅTGÄRDEN: Förslag till rådsförordning om ändring av förordning (EEG) nr 2990/82 om försäljningen av smör till nedsatt pris till personer som uppbär socialbidrag
3. RÄTTSLIG GRUND: Artikel 12.2 i förordning (EEG) nr 804/68
4. MÅLSÄTTNING: Förlängning av bestämmelsen om försäljning av smör till nedsatt pris till personer som uppbär socialbidrag

5. EKONOMISKA KONSEKVENSER:	12 månaders-period	Pågående budgetår (97)	Följande budgetår (98)	
5.0 Utgifter som debiteras	+10,2	+8,1		
- EG:s budget (exportbidrag/interventioner)				
- medlemsstaternas budget				
- andra				
5.1 INTÄKTER				
- Gemenskapens egna medel (avgifter/tull)				
- Nationella inkomstkällor				
	1999	2000	2001	2002
5.0.1 BERÄKNADE UTGIFTER	+2,1			
5.1.1 BERÄKNADE INTÄKTER				

5.2 BERÄKNINGSMETOD:

12 månader: $7\ 000\ t \times 1\ 389\ \text{ecu/ton} \times 1,047\ (\text{DT}) = 10,2\ \text{miljoner ecu (B)}$
 1997: $7\ 000\ t \times 1\ 389\ \text{ecu (ton} \times 9,5/12 \times 1,047\ (\text{DT}) = 8,1\ \text{miljoner ecu (B)}$

- | | |
|--|--------|
| 6.0 Är finansiering möjlig genom de medel som anslagits under berört kapitel i den löpande budgeten? | ja/nej |
| 6.1 Är finansiering möjlig genom överföring mellan kapitel i den löpande budgeten? | ja/nej |
| 6.2 Är en tilläggsbudget nödvändig? | ja/nej |
| 6.3 Skall medel anslås i kommande budgetar? | ja/nej |

ANMÄRKNINGAR:

Ändringsskrivelse 2/97 fastställdes med beräkningen att systemet skulle komma att förlängas längre än till 31.12.1996 för en kvantitet på 10 000 ton och med oförändrat stödbelopp.

Eftersom den maximala kvantiteten per person och månad har sänkts från 1 kg till 0,5 kg har det antagits att kvantiteten 10 000 ton som anges i preliminära budgetförslaget sänks till 7 000 ton.

ISSN 1024-4506

KOM(96) 651 slutlig

DOKUMENT

SV

03 05 01

Katalognummer : CB-CO-96-654-SV-C

ISBN 92-78-13148-2

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg