



EUROPEISKA GEMENSKAPERNA KOMMISSION

Bryssel den 16.10.1996
KOM(96) 475 slutlig

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG)

om statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

- 1 För att kunna utföra sina uppgifter på det ekonomiska och sociala området, i synnerhet i fråga om sysselsättning och arbetsförhållanden, behöver kommissionen ha tillgång till uppgifter om arbetskraftskostnader och löner inom gemenskapen. Uppgifterna måste utgöra en säker grund för jämförelser länder emellan. Därför har en rad specifika undersökningar om arbetskraftskostnader i industrin¹, handeln samt inom bank- och försäkringsväsendet² genomförts inom gemenskapen sedan 1960 till följd av förordningar från rådet. Dessa undersökningar har utförts av kommissionen i samarbete med de nationella statistikorganen i medlemsstaterna.
- 2 Medlemsstaterna har, i linje med de beslut som fattades vid toppmötet i Essen, vidtagit åtgärder för att få till stånd diverse åtgärdsprogram framför allt beträffande flexibilitet på arbetsmarknaden, skapande av arbeten och bekämpning av arbetslöshet. För att kunna ge en tydligare beskrivning av i vilket sammanhang som dessa åtgärder genomförs och för att ge möjligheter till uppföljning av de nationella sysselsättningsprogrammen kommer kommissionen under de år som följer att behöva statistik över de olika aspekterna av inkomster och arbetskraftskostnader.
- 3 Utvecklingen inom Europeiska gemenskapen och arbetet med att få den inre marknaden att fungera ökar behovet av jämförbara uppgifter om nivåer, trender och strukturer hos arbetsgivarnas arbetskraftskostnader och arbetstagarnas löner. Uppgifterna är särskilt viktiga såsom ett hjälpmedel för att analysera tillväxt, konkurrenskraft, sysselsättning och utvecklingen beträffande den ekonomiska och sociala sammanhållningen samt för att göra tillförlitliga jämförelser mellan medlemsstaterna och mellan regionerna inom gemenskapen. Den planerade statistiken kommer därför att bestå av detaljerade uppgifter om den del av arbetsgivarnas utgifter som går till löner och närstående avgifter samt om arbetstimmar och sammanlagd anställd personal.

¹ Förordning nr 10 (EGT nr 56, 31.8.1960, s. 1199/60).
Förordning nr 14 (EGT nr 55, 16.8.1961, s. 154/61).
Förordning nr 28 (EGT nr 41, 28.5.1962, s. 1277/62).
Förordning nr 151 (EGT nr 133, 13.12.1962, s. 2841/62).
Förordning nr 101/66/EEG (EGT nr 134, 22.7.1966, s. 2540/66).
Rådets förordning (EEG) nr 1899/68 (EGT nr L 289, 29.11.1968, s. 4).
Rådets förordning (EEG) nr 2259/71 (EGT nr L 238, 23.10.1971, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 328/75 (EGT nr L 37, 12.2.1975, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 494/78 (EGT nr L 68, 10.3.1978, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 1596/81 (EGT nr L 159, 17.6.1981, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 3149/83 (EGT nr L 309, 10.11.1983, s. 2).
Rådets förordning (EEG) nr 1612/88 (EGT nr L 145, 11.6.1988, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 3949/92 (EGT nr L 404, 31.12.1992, s. 7).

² Rådets förordning (EEG) nr 2053/69 (EGT nr L 263, 21.10.1969, s. 8).
Rådets förordning (EEG) nr 3192/73 (EGT nr L 326, 27.11.1973, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 494/78 (EGT nr L 68, 10.3.1978, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 1596/81 (EGT nr L 159, 17.6.1981, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 3149/83 (EGT nr L 309, 10.11.1983, s. 2).
Rådets förordning (EEG) nr 1612/88 (EGT nr L 145, 11.6.1988, s. 1).
Rådets förordning (EEG) nr 3949/92 (EGT nr L 404, 31.12.1992, s. 7).

- 4 För att kunna göra en jämförande analys av nivån och sammansättningen på arbetskraftskostnader i medlemsstaterna är det nödvändigt att uppgifterna erhålls på grundval av enhetliga definitioner och harmoniserade statistiska metoder. Dessa villkor infrias av gemenskapens statistik över arbetskraftskostnader, som hittills är den enda europeiska källan för lönestatistik som utgör en säker grund för jämförelser. Detta är orsaken till att kommissionens avdelningar, beslutsfattare i ekonomiska och sociala frågor samt forskare högt värderar de resultat som Eurostat presenterar. Vid utarbetandet av förslaget till förordningen beaktades att det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet inom Europeiska gemenskapen (ENS-95)³ utgör basdokumentet för standarder, definitioner och redovisningsmetoder i medlemsstaterna för att uppfylla behoven inom gemenskapen.
- 5 Kommissionens verksamhet inom olika områden fordrar aktuell statistik över lönekostnader. Eurostat har i samarbete med de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna utarbetat metoder för att uppdatera de mest väsentliga resultaten i statistiken över arbetskraftskostnader. Men eftersom företagens utgifter för löner och närstående arbetsgivaravgifter genomgår en omfattande förändring kan en sådan uppdatering bara ge tillfredsställande resultat under de år som följer direkt på framtagandet av statistiken. Efter det behöver ny statistik från gemenskapen tas fram så att 1992 års undersökning uppdateras.
- 6 Under rådets diskussion om förordningen angående 1984 års undersökning beslutades det att fastställa undersökningsintervallet till fyra år, så att den följande statistiken skulle avse 1988 och 1992. Det är nödvändigt att behålla denna frekvens så att nästa statistik som tas fram avser 1996.
- 7 I enlighet med subsidiaritetsprincipen delas ansvaret för den övergripande planeringen av statistiken över arbetskraftskostnader på EU-nivå mellan kommissionen och medlemsstaterna. Detta sker för att uppnå en harmonisering av begrepp och klassificeringar av de inhämtade uppgifterna och för att komma fram till vilken information som de främsta användarna efterfrågar. Dessa användare är gemenskapens institutioner, regeringarna i medlemsstaterna, regionala och lokala myndigheter, internationella organisationer, arbetsgivarorganisationer, fackföreningar och forskningsinstitut. Själva inhämtandet av uppgifter och metoderna för att göra detta faller under medlemsstaternas ansvarsområde.
- 8 Statistiken skall omfatta all den ekonomiska verksamhet som klassificeras i avdelningarna C (utvinning av mineral), D (tillverkning), E (el-, gas-, värme- och vattenförsörjning), F (byggverksamhet), G (partihandel och detaljhandel; reparation av motorfordon, hushållsartiklar och personliga artiklar), H (hotell- och restaurangverksamhet), i grupp 63.3 (arrangerande och försäljning av resor; turistservice) i avdelning I (transport, magasinering och kommunikation), i huvudgrupperna 65 (finansförmedling utom försäkring och pensionsfondsverksamhet) och 66 (försäkring och pensionsfondsverksamhet utom obligatorisk socialförsäkring) i avdelning J (finansiell verksamhet) samt i avdelning K (fastighets- och uthyrningsverksamhet, företagstjänster) i den genom rådets

³ Förordning nr xxxx/96/EEG, EGT nr L xxx, xx.xx.1996, s. x.

förordning (EEG) nr 3037/90 upprättade näringsgrensindelningen i Europeiska gemenskapen (NACE Rev.1)⁴, med förbehåll för de speciella bestämmelser som anges i bilagan till den här förordningen.

- 9 Avsikten är inte att alla affärsverksamheter skall täckas av en fullständig kartläggning utan snarare att ett representativt urval görs. Således räcker det i de länder där det finns tillräckligt goda statistikkällor, främst i de länder som har uppgifter som inhämtas av myndigheter, att använda sådana uppgifter (eller eventuellt att redovisa dem i förenklad form på frågeformulär). Detta gäller under förutsättning att tillvägagångssättet inte strider mot de definitioner och metoder som används och att det uppfyller alla krav beträffande variabler. På samma villkor gäller att medlemsstaterna tillåts uppskatta nödvändiga uppgifter med hjälp av statistiska inferensmetoder i de fall då några eller samtliga data inte har erhållits för alla de enheter som det skall sammanställas statistik för.
- 10 De små och medelstora företagens speciella situation beaktas i förordningen. Belastningen på företag, i synnerhet de små och medelstora, och krav på representativa urval utgör faktorer som skall beaktas av medlemsstaterna när de väljer ut och kombinerar källor respektive användning av uppskattningar.
- 11 Expertgruppen för löne- och arbetskraftskostnadsstatistik har betonat behovet av att så snart som möjligt upprätta en rättslig grund för denna statistik, så att de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna och de företag som väljs ut kan vidta lämpliga åtgärder för att planera uppgiften och utföra den på ett bra sätt.
- 12 För detta ändamål förelägger kommissionen rådet bifogade utkast till förordning för dess godkännande.

⁴ EGT nr L 293, 24.10.1990, s. 1. Förordningen ändrad genom kommissionens förordning (EEG) nr 761/93 av den 24 mars 1993, EGT nr L 83, 3.4.1993, s. 1.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG)

om statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 213 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag, och

med beaktande av följande:

För att Europeiska unionen skall kunna utföra sina uppgifter måste den ha information om nivåer, trender och strukturer hos arbetsgivarnas arbetskraftskostnader och arbetstagarnas löner i medlemsstaterna.

Utvecklingen inom Europeiska gemenskapen och arbetet med att få den inre marknaden att fungera ökar behovet av jämförbara uppgifter om nivåer, trender och strukturer hos arbetsgivarnas arbetskraftskostnader och arbetstagarnas löner. Uppgifterna är särskilt viktiga såsom ett hjälpmedel för att analysera tillväxt, konkurrenskraft, sysselsättning och utveckling beträffande den ekonomiska och sociala sammanhållningen samt för att göra tillförlitliga jämförelser mellan medlemsstaterna och mellan regionerna inom gemenskapen.

Den bästa metoden för att bedöma situationen beträffande nivåer, trender och strukturer hos arbetsgivarnas arbetskraftskostnader och arbetstagarnas löner är att ta fram specifik statistik över arbetskraftskostnader, vilket senast gjordes 1993 med avseende på uppgifter från 1992, i enlighet med rådets förordning (EEG) nr 3949/92¹.

På grund av förändringarna i nivån och sammansättningen på företagens utgifter för löner och närstående arbetsgivaravgifter behöver ny statistik för gemenskapen tas fram på grundval av uppgifter från 1996, så att resultaten från föregående undersökning uppdateras.

För att uppfylla behoven inom gemenskapen skall enligt förordning nr xxxx/96/EG² det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet inom Europeiska gemenskapen (ENS -95) utgöra basdokumentet för standarder, definitioner och redovisningsmetoder i medlemsstaterna. Detta medför att det är nödvändigt att upprätta källor för fullständig, tillförlitlig och jämförbar statistik på nationell och regional nivå.

Den statistik som finns i varje medlemsstat utgör inte någon bas för tillförlitliga jämförelser, vilket främst beror på skillnader i medlemsstaternas lagar, bestämmelser och

¹ EGT nr L 404, 31.12.1992, s. 1.

² EGT nr L xxx, xx.xx.1996, s. x.

administrativa metoder. Därför måste statistik för gemenskapen tas fram och resultaten bearbetas med hjälp av enhetliga definitioner och harmoniserade metoder.

I enlighet med subsidiaritetsprincipen är upprättandet av enhetliga statistiska standarder som möjliggör framtagande av likformig information något som endast kan utföras effektivt på gemenskapsnivå. Standarderna kommer att införas i varje medlemsstat av de organ och institutioner som har utsetts att sammanställa officiell statistik.

I enlighet med rådets beslut 93/464/EEG³ är en av de prioriterade åtgärderna för det statistiska programmet för perioden 1993-1997 att ta fram statistik över arbetskraftskostnader.

Det kan godtas att de stater som har administrativa källor eller andra lämpliga statistik-källor får använda sig av dessa, eventuellt kombinerat med ett förenklat frågeformulär, om denna metod är förenlig med godkända definitioner och metoder och följer kraven beträffande variabler.

Det är nödvändigt att förenkla det administrativa arbetet för företag, särskilt för de mindre, och att främja ny teknik för insamling och sammanställning av uppgifter. Det kan dock vara nödvändigt att hämta de uppgifter som behövs för att sammanställa statistik över arbetskraftskostnader direkt från företag med hjälp av metoder som är fullständiga, tillförlitliga och aktuella, utan att man utsätter berörda parter, i synnerhet små och medelstora företag, för en belastning som inte står i proportion till de resultat som användarna av statistiken rimligtvis kan förvänta sig.

Det förefaller lämpligt att tillåta att undantag görs för vissa medlemsstater, så att man tar hänsyn till att dessa stater har särskilda tekniska problem med att samla in vissa typer av information, förutsatt att kvaliteten på statistiken inte påverkas.

Kommittén för det statistiska programmet, inrättad genom rådets beslut 89/382/EEG, Euratom⁴, har ställt sig bakom kommissionens förslag.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

³ EGT nr L 219, 28.8.1993, s. 1.

⁴ EGT nr L 181, 28.6.1989, s. 47.

Artikel 1

Allmänna bestämmelser

Medlemsstaterna och kommissionen skall, inom sina respektive ansvarsområden, ta fram statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur för gemenskapen inom den ekonomiska verksamhet som definieras i artikel 3.

Artikel 2

Referensperiod

Statistiken skall tas fram på grundval av uppgifter för budgetåret 1996, med förbehåll för den speciella bestämmelse som anges i bilagan till den här förordningen.

Artikel 3

Omfattning

Statistiken skall omfatta all den ekonomiska verksamhet som klassificeras i avdelningarna C (utvinning av mineral), D (tillverkning), E (el-, gas-, värme- och vattenförsörjning), F (byggverksamhet), G (partihandel och detaljhandel; reparation av motorfordon, hushållsartiklar och personliga artiklar), H (hotell- och restaurangverksamhet), i grupp 63.3 (arrangerande och försäljning av resor; turistservice) i avdelning I (transport, magasinering och kommunikation), i huvudgrupperna 65 (finansförmedling utom försäkring och pensionsfondsverksamhet) och 66 (försäkring och pensionsfondsverksamhet utom obligatorisk socialförsäkring) i avdelning J (finansiell verksamhet) samt i avdelning K (fastighets- och uthyrningsverksamhet, företagstjänster) i den genom rådets förordning (EEG) nr 3037/90⁵ upprättade näringsgrensindelningen i Europeiska gemenskapen, nedan kallad "NACE Rev.1", med förbehåll för de speciella bestämmelser som anges i bilagan till den här förordningen.

Artikel 4

Krav på informationen

Sammanställningen av statistik över arbetskraftskostnader skall baseras på vilken som helst av de statistiska enheter som definieras i rådets förordning (EEG) nr 696/93⁶. Information skall ges avseende lokala enheter klassificerade efter den egna huvudsakliga verksamheten, efter region, på minst nivå 1 i kommissionens (Eurostats) nomenklatur för

⁵ EGT nr L 293, 24.10.1990, s. 1. Förordningen ändrad genom kommissionens förordning (EEG) nr 761/93 av den 24 mars 1993, EGT nr L 83, 3.4.1993, s. 1.

⁶ EGT nr L 76, 30.3.1993, s. 1.

statistiska territoriella enheter (NUTS 1), och efter storleksklass med avseende på antalet anställda vid det företag som de lokala enheterna lyder under. Det är bara nödvändigt med information om företag med minst tio anställda.

Artikel 5

Informationens beståndsdelar

Information skall inhämtas om följande:

1. Totala arbetskraftskostnader inklusive direkta löner, gratifikationer, traktamenten och andra ersättningar, betalningar för arbetsfria dagar, avgångsvederlag, naturaförmåner, indirekta utgifter av olika slag inklusive arbetsgivarens lagenliga eller hävdvunna avgifter till socialförsäkringssystemet samt bidrag till direkta sociala förmåner, kostnader för yrkesutbildning, andra utgifter samt alla skatter och avgifter som står i direkt samband med arbetskraftskostnader.
2. Totalt antal anställda.
3. Antal arbetstimmar.

Detta gäller med förbehåll för de speciella bestämmelser som anges i bilagan till den här förordningen.

Artikel 6

Insamling av uppgifter

1. En undersökning skall genomföras via medlemsstaternas behöriga statistikorgan. Dessa skall utarbeta lämpliga metoder för insamling av uppgifterna.
2. Arbetsgivare och andra personer som uppmanas ge information skall besvara frågorna sanningsenligt, fullständigt och inom de föreskrivna tidsfristerna. Medlemsstaterna skall vidta lämpliga åtgärder för att förhindra överträdelser av skyldigheten att ge de uppgifter som avses i artikel 5.
3. Undersökningen behöver inte utföras om medlemsstaterna har information från andra lämpliga källor eller om medlemsstaterna kan uppskatta nödvändiga uppgifter med hjälp av statistiska inferensmetoder i de fall då några eller samtliga data inte har erhållits för alla de enheter som det skall sammanställas statistik för. Uppgifter från andra lämpliga källor och uppskattningar av nödvändiga uppgifter får bara användas om de är åtminstone likvärdiga med undersökningens krav beträffande noggrannhet, kvalitet och tidsperiod.

4. Belastningen på företag, i synnerhet de små och medelstora, och krav på representativa urval, i enlighet med artikel 7, utgör faktorer som skall beaktas av medlemsstaterna när de väljer ut och kombinerar källor respektive använder uppskattningar i enlighet med punkt 3.
5. På begäran skall medlemsstaterna till kommissionen (Eurostat) översända all information, särskilt vad gäller metoder, som behövs för att denna förordning skall kunna tillämpas.

Artikel 7

Representativitet

Tillförlitlighet och jämförbarhet på en hög kvalitetsnivå skall uppnås genom att man använder stickprov av en omfattning som innebär att det relativa standardfelet för variabeln "arbetskraftskostnad per timme" för varje huvudgrupp i NACE Rev.1 inte överskrider 3 %.

Artikel 8

Bearbetning av resultaten

Medlemsstaternas statistikorgan skall bearbeta svaren till de frågor som avses i artikel 6.2 respektive de uppgifter från andra källor som avses i artikel 6.3 så att jämförbara resultat uppnås.

Artikel 9

Överföring av resultaten

Resultaten skall överföras inom 18 månader från utgången av det kalenderår som motsvarar referensperioden. Detta gäller även för de uppgifter som medlemsstaterna förklarat som sekretessbelagda enligt inhemsk lagstiftning eller praxis rörande sekretessbeläggning av statistiska uppgifter, i enlighet med bestämmelserna i rådets förordning (Euratom, EEG) nr 1588/90⁷ om utlämnande av insynsskyddade statistiska uppgifter till Europeiska gemenskapernas statistikkontor.

⁷ EGT nr L 151, 15.6.1990, s. 1.

Artikel 10

Tillämpningsföreskrifter

Tillämpningsföreskrifterna för denna förordning skall fastställas i enlighet med det förfarande som föreskrivs i artikel 11. Detta gäller i synnerhet följande:

- De definitioner som skall användas.
- De indelningsnivåer för variabler som skall tillämpas.
- Riktlinjer beträffande noggrannhet och kvalitetsaspekter.
- Lämpliga former för de variabler som skall överföras.
- De resultat som skall överföras.

Artikel 11

Förfarande

Kommissionen skall biträdas av Kommittén för det statistiska programmet, inrättad genom rådets beslut 89/382/EEG, Euratom⁸, nedan kallad "kommittén".

Kommissionens företrädare skall förelägga kommittén ett förslag till åtgärder. Kommittén skall yttra sig över förslaget inom den tid som ordföranden bestämmer med hänsyn till hur brådskande frågan är. Den skall fatta sitt beslut med den majoritet som enligt artikel 148.2 i fördraget skall tillämpas vid beslut som rådet skall fatta på förslag av kommissionen, varvid medlemsstaternas röster skall vägas enligt fördragets artikel 148.2. Ordföranden får inte rösta.

Kommissionen skall besluta med omedelbar verkan. Om beslutet inte är förenligt med kommitténs yttrande skall kommissionen emellertid genast underrätta rådet. I sådana fall skall kommissionen uppskjuta verkställandet av de beslutade åtgärderna under en tid av tre månader från dagen då rådet underrättats.

Rådet får fatta ett annat beslut med kvalificerad majoritet inom den tid som anges i föregående stycke.

⁸

EGT nr L 181, 28.6.1989, s. 47.

Artikel 12

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

SÄRSKILDA BESTÄMMELSER

I. Undantag avseende referensperioden (artikel 2)

För Sverige: budgetåret 1997, under förutsättning att det lämnas uppskattningar för referensåret 1996.

II. Undantag avseende undersökningens omfattning (artikel 3)

1. För alla medlemsstater: Undergrupp 65.11;
2. För Tyskland: Avdelning K, grupp 63.3 i avdelning I;
3. För Grekland: Avdelning K;
4. För Frankrike: Huvudgrupp 73 i avdelning K;
5. För Irland: Avdelning H;
6. För Österrike: Avdelningarna F, G och H, grupp 63.3 i avdelning I;
7. För Portugal: Avdelning K.

III. Utförligare information (artikel 5)

Medlemsstaterna får föreskriva att det skall lämnas utförligare information, främst genom att skilja på arbetare och tjänstemän eller genom att ta med enheter med färre än 10 anställda.

Tyskland får sammanställa särskild statistik för Förbundsrepubliken Tyskland, inklusive Västberlin, enligt de gränser som denna hade före den 3 oktober 1990, respektive för de nya delstaterna, inklusive Östberlin. Denna bestämmelse har tillkommit för att det skall tas hänsyn till de särskilda omständigheterna angående sammanställningen av resultaten på nationell nivå, och den gäller under förutsättning att kvaliteten på statistiken inte påverkas. Bestämmelserna i artikel 7 angående representativitet skall gälla för varje sammanställning separat.

FINANSIERINGSÖVERSIKT NR 1

1 ÅTGÄRDENS BETECKNING

Förslag till rådets förordning om statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur

2 BERÖRDA BUDGETPOSTER

Post B5-6000

3 RÄTTSLIG GRUND

Artikel 213 i fördraget

4 BESKRIVNING AV ÅTGÄRDEN

4.1 *Allmänt mål*

Syftet med denna förordning från rådet är att göra statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur inom unionen tillgänglig för alla användare. Denna statistik är nödvändig för att utarbeta, övervaka och utvärdera ekonomisk politik, socialpolitik och arbetsmarknadspolitik på regional och nationell nivå samt på gemenskapsnivå. I enlighet med förordningar från rådet har det sedan 1959 utförts en rad undersökningar inom gemenskapen med inriktning på arbetskraftskostnader i industrin, handeln samt inom bank- och försäkringsväsendet.

Att utföra denna undersökning på EU-nivå är en av de prioriterade åtgärderna i gemenskapens statistiska ramprogram för perioden 1993-1997 (EGT nr L 219, 28.8.1993).

4.2 *Period som omfattas av åtgärden och bestämmelser om förnyelse eller förlängning*

Engångsåtgärd i enlighet med utkastet till rådets förordning (Euratom, EEG) om statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur (insamling och bearbetning av uppgifter samt överföring av resultaten till Eurostat), som omfattar perioden 1997-1999.

5 KLASSIFICERING AV UTGIFTER OCH INKOMSTER

5.1 Icke-obligatoriska utgifter

5.2 Differentierade anslag

5.3 Typ av inkomster som förutses

Försäljning av statistikprodukter (uppgifter i databaser samt publikationer) täcker en del av produktionskostnaden.

6 TYP AV UTGIFTER OCH INKOMSTER

Kommissionens bidrag till medlemsstaterna motsvarar bara en del av den reella kostnaden för insamling av uppgifter - omkring 26 %. Detta beror på att kommissionens statistikarbete i hög grad är delegerat och att drifts- och administrationskostnader nästan helt och hållet bärs av medlemsstaterna. De utgifter som förutses är emellertid nödvändiga för att stödja standardiseringen av de uppgifter som samlas in och för att man skall kunna bearbeta dessa uppgifter och skicka dem till Eurostat.

Samfinansiering med den offentliga sektorn (ur de nationella statistikorganens budgetar) och med den privata sektorn (inkomster från försäljning av statistikprodukter).

7 BUDGETKONSEKVENSER FÖR ANSLAG FÖR ÅTGÄRDER (DEL B I BUDGETEN)

7.1 Metod för att beräkna åtgärdens totala kostnad (definition av kostnad per enhet)

För utvecklingen av de existerande systemen för insamling av uppgifter eller anordnandet av nya undersökningar av arbetskraftskostnadernas nivå och struktur skall ett belopp tas ur gemenskapens budget, vilket beräknas enligt följande:

26 % av driftskostnaderna för projektets två/tre år - undersökning (1997) samt överföring av uppgifter till Eurostat (1998/1999).

Utgifter som skall bäras av medlemsstaterna: utarbetande av frågeformulär, bidrag till insamling, bearbetning och spridning av uppgifter samt andra driftskostnader.

Hela åtgärden motsvarar en genomsnittlig utgift för alla medlemsstater av ca 7,2 miljoner ecu.

Sammanlagt bidrag till medlemsstaterna (26 % av totalsumman): 1,872 miljoner ecu.

7.2 *Kostnadernas fördelning mellan åtgärdens olika delar (Mecu)*

	1997	1998	1999	Totalt
Medlemsstat	1,872			1,872
Totalt	1,872			1,872

7.3 *Driftskostnader för undersökningar, experter osv. som ingår i del B av budgeten (Mecu)*

	1997	1998	1999	Totalt
Expertmöten	0,05	0,05	0,05	0,15
Information och publicering		0,05	0,05	0,1
Totalt	0,05	0,1	0,1	0,25

7.4 *Vägledande tidsplan över anslag (åtagande- och betalningsbemyndiganden)*

Undersökningen kommer att utföras under 1997 och resultaten kommer att skickas till Eurostat under 1998/1999. Det föreslås att betalningen sker i tre etapper: de två första delarna som ett bidrag till att täcka kostnaderna för insamling och bearbetning av uppgifter (1997) och en tredje del när man har fått resultaten. Den sista delen skall betalas antingen under 1998 eller 1999, beroende på om resultaten skickas till Eurostat under 1998 eller 1999.

	1997	1998	1999	Summa
A.B*	1,872 Mecu			1,872 Mecu
B.B.**	0,561 Mecu 30 %	0,750 Mecu 40 %	0,561 Mecu 30 %	1,872 Mecu

* Åtagandebemyndiganden
 ** Betalningsbemyndiganden

8 **BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING. RESULTAT AV ÅTGÄRDER**

Betalning för de kontrakt som kommissionen sluter sker endast på grundval av utförliga rapporter om verksamhetens slutförande eller uppnådda resultat.

9 ANALYS AV KOSTNADSEFFEKTIVITET

9.1 Särskilda och kvantifierbara mål. Målgrupp

Syftet med denna förordning från rådet är att upprätta jämförbar statistik över arbetskraftskostnadernas nivå och struktur inom Europeiska unionen. I överensstämmelse med riktlinjerna i vitboken *Tillväxt, konkurrenskraft och sysselsättning* samt slutsatserna från toppmötet i Essen är denna statistik oumbärlig när man skall utarbeta, övervaka och utvärdera åtgärder på regional nivå, nationell nivå och på gemenskapsnivå. Statistiken är särskilt viktig såsom ett hjälpmedel för att analysera tillväxt, konkurrenskraft, sysselsättning och utveckling beträffande den ekonomiska och sociala sammanhållningen samt för att göra tillförlitliga jämförelser mellan medlemsstaterna och mellan regionerna inom gemenskapen.

9.2 Skäl för åtgärden

Ansvaret för att finansiera denna verksamhet ligger huvudsakligen hos medlemsstaterna (jfr punkt 6 ovan), som har en väl inarbetad organisation för insamling och bearbetning av uppgifter. Det verkar dock som om det är nödvändigt med finansiering ur gemenskapens budget, både för länder som utför denna typ av undersökning för första gången och för dem som måste anpassa de nuvarande undersökningarna till gemenskapens behov. Syftet med detta ekonomiska bidrag är att till en viss del finansiera insamlingen och bearbetningen av uppgifter.

Denna verksamhet har som mål att uppnå följande fyra resultat:

- Att förse EG:s institutioner med kvantitativa uppgifter som bas för att utarbeta, övervaka och utvärdera alla slags handlingsprogram i enlighet med artikel 3.2 i budgetförordningen, där det sägs att detta medverkar till att gemenskapens budget utnyttjas på ett effektivare och mer relevant sätt.
- Att förse regeringarna i medlemsstaterna med jämförbar statistik över samtliga medlemsstater för utvärdering och övervakning av åtgärder från gemenskapens sida.
- Att förse beslutsfattare i politiska, ekonomiska och sociala frågor inom unionen med de uppgifter som de behöver för att fatta och bedöma beslut inom sina respektive verksamhetsområden. Därför är detta en nyckelfaktor inom den europeiska informationsmarknaden.
- Att förse vetenskapsvärlden med den information som behövs för att forska vidare och få mer information om ekonomiska och sociala levnadsförhållanden i unionen.

Resultaten av åtgärden kommer att bidra till en förbättring av den statistiska information som används i det arbete som rör socialpolitik, ekonomisk sammanhållning och konvergens inom den inre marknaden.

Informationen samlas in genom ett förfarande som till stor del baseras på subsidiaritetsprincipen - de nationella systemen har ett ansvar i varje medlemsstat. Gemenskapens statistiska program kommer att bli en väsentlig del av de nationella statistiska programmen och därigenom medverka till att det skapas ett europeiskt statistiskt område.

Möjligheterna till multiplikatoreffekter är ganska små. Men eftersom användare kommer att få tillgång till en serie uppgifter som gör det möjligt att göra internationella jämförelser av arbetskraftskostnadernas nivå och struktur och inkomstfördelning kommer intresset för de uppgifter som berörs av utkastet till förordning att bli större.

Verksamhetens specifika resultat skulle kunna påverkas ifall några av medlemsstaterna - eller kommissionen - inte skulle lyckas med att få fram de medel som behövs för att verksamheten skall slå väl ut.

9.3 Uppföljning och utvärdering av åtgärden

Verksamheten är en del av gemenskapens statistiska program. Detta program följs kontinuerligt upp med hjälp av en översiktlig tabell med fastställda mål och resurser för varje projekt såsom en funktion av förhållandet mellan resultat och mål. I början av varje år lägger Eurostat fram en lägesrapport om programmet avseende läget vid föregående års slut. Denna innehåller tre delar:

- I den första sammanfattas huvudresultaten under året med avseende på varje åtgärd.
- I den andra beskrivs målen för de olika projekten och de resultat som har uppnåtts.
- I den tredje ges statistik över utnyttjandet av mänskliga resurser samt budget-, data- och administrationsresurser under det föregående året.

10 ADMINISTRATIVA UTGIFTER (DEL A I BUDGETEN)

10.1 Innebär den åtgärd som föreslås en ökning av antalet anställda vid kommissionen? I så fall, hur många?

Typ av tjänster		Erforderlig personal för att förvalta åtgärden		varav		Period
		Fasta tjänster	Tillfälliga tjänster	Befintliga tjänster inom berört GD eller berörd enhet	Ytterligare tjänster	
Fast anställda eller tillfälligt anställda	A	0,5	0	0,5	0	1997-98
	B	0,5	0	0,5	0	
	C	0	0	0	0	
Andra tjänster			0	0	0	
Totalt		1	0	1	0	

10.2 Total budgetkonsekvens av ytterligare personal.

	Belopp	Beräkningsmetod (ecu)
Fast anställda	0	
Tillfällig personal	0	
Övriga resurser	0	
Totalt	0	

10.3 Ökning av andra administrativa utgifter till följd av åtgärden.

Budgetpost	Belopp	Beräkningsmetod (ecu)
Totalt		
	0	

EFFEKTBEDÖMNING

FÖRSLAGETS EFFEKTER FÖR NÄRINGSLIVET, SÄRSKILT FÖR DE SMÅ OCH MEDELSTORA FÖRETAGEN

FÖRSLAGETS RUBRIK: **UTKAST TILL RÅDETS FÖRORDNING OM STATISTIK
ÖVER ARBETSKRAFTSKOSTNADERS NIVÅ OCH
STRUKTUR INOM INDUSTRI OCH TJÄNSTESEKTORN**

FÖRSLAGET:

1 Varför är det nödvändigt med lagstiftning på gemenskapsnivå inom detta område mot bakgrund av subsidiaritetsprincipen och vilka är lagstiftningens huvudmål?

För att kunna utföra sina uppgifter på det ekonomiska och sociala området, i synnerhet i fråga om sysselsättning och arbetsförhållanden, behöver kommissionen ha tillgång till jämförbar information om arbetskraftskostnaders nivå och struktur i EU:s medlemsstater. Detta behov har blivit ytterligare angeläget till följd av de nya politiska åtgärder som redovisas i vitboken *Tillväxt, konkurrenskraft och sysselsättning*.

Uppgifter om arbetskraftskostnader är oundgängliga när man skall bestämma eller bedöma effekten av socialpolitik och åtgärder på arbetsmarknaden på såväl nationell nivå som gemenskapsnivå.

Den statistik som finns i medlemsstaterna är inte någon tillräcklig bas för tillförlitliga jämförelser. Detta beror främst på skillnader i undersökningarnas natur och de befintliga källorna, i lagstiftning och i administrativa metoder. I enlighet med subsidiaritetsprincipen delas ansvaret för den övergripande planeringen av statistiken över arbetskraftskostnader på EU-nivå mellan kommissionen och medlemsstaterna. Det ena syftet är att få fram uppgifter som är jämförbara. Detta kommer att ske genom att man har en enhetlig definition av begrepp och klassificeringar. Det andra syftet är att komma fram till vilken information som efterfrågas av de främsta användarna, dvs. EG:s institutioner, regeringarna i medlemsstaterna, regionala och lokala myndigheter, internationella organisationer, arbetsgivarorganisationer, fackföreningar och forskningsinstitut. Dessa mål måste uppnås utan att man försöker harmonisera medlemsstaternas uppläggning av datainsamlingen. Själva inhämtandet av uppgifter och metoderna för att göra detta faller under medlemsstaternas ansvarsområde.

EFFEKTER FÖR NÄRINGSLIVET:

2 Vilka kommer att påverkas av förslaget?

- *vilka näringsgrenar?*

Statistiken kommer att omfatta sådan affärsverksamhet som klassificeras i avdelningarna C (utvinning av mineral), D (tillverkning), E (el-, gas-, värme- och vattenförsörjning), F (byggverksamhet), G (partihandel och detaljhandel; reparation av motorfordon, hushållsartiklar och personliga artiklar), H (hotell- och restaurangverksamhet), i grupp 63.3 (arrangerande och försäljning av resor; turistservice) i avdelning I (transport, magasinering och kommunikation), i huvudgrupperna 65 (finansförmedling utom försäkring och pensionsfondsverksamhet) och 66 (försäkring och pensionsfondsverksamhet utom obligatorisk socialförsäkring) i avdelning J (finansiell verksamhet) samt i avdelning K (fastighets- och uthyrningsverksamhet, företagstjänster) i den genom rådets förordning (EEG) nr 3037/90 upprättade näringsgrensindelningen i Europeiska gemenskapen (NACE Rev.1), med förbehåll för de speciella bestämmelser som anges i bilagan till den här förordningen.

- *vilken storlek på företagen (vilken är andelen små och medelstora företag)?*

I undersökningen kommer det inte att ingå några företag med färre än tio anställda. Det är bara nödvändigt med information om företag med minst tio anställda.

Avsikten är att det skall erhållas uppgifter beträffande olika slags storlekar på företag.

För att minska belastningen på företag och nationella statistikorgan kommer undersökningarna att genomföras med hjälp av sampling (urvalsförfarande). Samplingplanerna kommer att utarbetas av de nationella statistikorganen som i allmänhet använder olika urvalsfraktioner beroende på de statistiska enheternas storlek. En stor del av den information som efterfrågas i frågeformuläret finns i företagens administrativa register, vilket innebär att det inte blir något större besvär för dem. På samma sätt innehåller registren över företag och lokala enheter en del av den efterfrågade informationen.

I medlemsstater som, i varierande utsträckning, använder existerande källor kommer belastningen på företagen att bli avsevärt mindre eftersom en del variabler kommer att hämtas från dessa källor. I förordningen står det att undersökningen inte behöver utföras ifall en medlemsstat har information från andra källor som är åtminstone likvärdiga i fråga om noggrannhet, kvalitet och aktualitet. På samma villkor gäller att medlemsstaterna tillåts uppskatta nödvändiga uppgifter med hjälp av statistiska inferensmetoder i de fall då några eller samtliga data inte har erhållits för alla de enheter som det skall sammanställas statistik för.

Även om företagen måste lämna all den information som behövs, hålls arbetsbelastningen på en rimlig nivå genom att antalet variabler begränsas till några lätt uträknade sammanlagda årsuppgifter.

- *finns dessa företag i särskilda geografiska områden i unionen?*

I princip är företagen belägna i alla regioner och medlemsstater. I vissa områden av unionen överväger dock de små och medelstora företagen. För att utarbeta mer detaljerade tabeller över arbetskraftskostnader på regional nivå, efterfrågas vissa uppgifter på NUTS 1-nivå.

3 Vad kommer företagen att behöva göra för att rätta sig efter förslaget?

De enheter som kommer att ingå i undersökningen kommer att behöva ge riktig och fullständig information i frågeformulär som det nationella statistikorganet kommer att skicka ut till dem (och skicka tillbaka frågeformulären inom en angiven tidsgräns).

I de medlemsstater som, i varierande utsträckning, kommer att använda existerande källor kommer dock företagens extraarbete att bli avsevärt mindre.

4 Vilka ekonomiska effekter är det sannolikt att förslaget får?

Förslaget leder naturligtvis till vissa kostnader för insamling av uppgifter, både för de nationella statistikorganen och för de utvalda företagen. Men dessa kostnader uppvägs gott och väl av de positiva effekterna

- *på sysselsättning?*
- *på investeringar och bildandet av nya företag?*
- *på företags konkurrenstillning?*

Aktuell, riktig och jämförbar statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur är nödvändig för att genomföra och utvärdera ekonomisk politik, socialpolitik och företagspolitik. Mot denna bakgrund kommer den föreslagna statistiken att ge möjlighet till en bättre insikt i situationen på arbetsmarknaden och kampen mot arbetslösheten och den kommer att ha positiva effekter på investeringar och konkurrenskraft. När de som har ansvaret för att fatta beslut i ekonomiska och socialpolitiska frågor får tillgång till tillförlitliga och uppdaterade uppgifter kommer de att få större förståelse för de sociala och ekonomiska villkor som de har att agera inom. Detta kommer även att göra det möjligt för arbetsgivare att fastställa tydligare övergripande riktlinjer för verksamheten.

Gemenskapen företar åtgärder som, beträffande såväl genomförande som uppföljning, skulle gynnas av tillgången till aktuell statistik över arbetskraftskostnader. Eftersom dessa åtgärder är så viktiga skulle resultaten mer än väl motivera kostnaderna.

5 Innehåller förslaget åtgärder som tar hänsyn till de små och medelstora företagens speciella situation?

Ja. För att minska antalet enheter som omfattas av undersökningen, kommer inte företag med färre än 10 anställda att ingå. Vidare är andelen små och medelstora företag i undersökningen i allmänhet mycket mindre än andelen stora företag på grund av de

urvalsmetoder som används på nationell nivå. Slutligen tas det i ingressen och i artikel 6.4 i utkastet till förordningen uttryckligen hänsyn till de små och medelstora företagens speciella situation. Belastningen på företag, i synnerhet de små och medelstora, och krav på representativa urval utgör faktorer som skall beaktas av medlemsstaterna när de väljer ut och kombinerar källor respektive användning av uppskattningar i enlighet med vad som sägs i förordningen.

6 Samråd

UNICE (en sammanslutning av näringslivs- och arbetsgivarorganisationer i Europa) deltog från start i möten som anordnades av arbetsgruppen för lönestatistik och under hela den fas då förslaget utformades. Mot bakgrund av att information om arbetskraftskostnaders nivå och struktur är viktig för arbetsgivarorganisationer (vilket påpekades flera gånger) gjorde företrädarna för denna organisation en aktiv insats vid utformningen av undersökningen.

Även Europeiska Fackliga Samorganisationen (EFS) stöder detta projekt.

De främsta användarna inom kommissionen (GD II och GD V) rådfrågades vid ett flertal tillfällen under utarbetandet av utkastet. Följaktligen togs deras behov upp på arbetsgruppens möten, något som gjorde det möjligt för företrädarna för statistikavdelningarna att i högre grad ta hänsyn till deras synpunkter.

Erfarenheterna från tidigare undersökningar har varit till stor nytta vid den övergripande planeringen. Arbetsgruppens mål har varit att förhindra att de allvarliga problem som har uppstått tidigare ånyo uppkommer.

TILLÄGG ANGÅENDE EFTA-LÄNDERNA INOM EES
--

LAGSTIFTNINGSFÖRSLAGETS RUBRIK

Förslag till en förordning om statistik över arbetskraftskostnaders nivå och struktur

EFFEKTER FÖR EFTA-LÄNDERNA INOM EES

EFTA-länderna inom EES berörs av den föreslagna förordningen och de har deltagit i diskussionen om den.

Samtliga EFTA-länder inom EES deltog i arbetsgruppens möten.

FINANSIERINGSÖVERSIKT

Finansieringsöversikten i bilagan till detta dokument berör Europeiska Unionens medlemsstater.

ISSN 1024-4506

KOM(96) 475 slutlig

DOKUMENT

SV

17

Katalognummer : CB-CO-96-484-SV-C

ISBN 92-78-09678-4

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg