

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2021/1077

av den 24 juni 2021

om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 33, 114 och 207,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande ⁽¹⁾,i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ⁽²⁾, och

av följande skäl:

- (1) De 2 140 tullkontor som är belägna vid unionens yttre gränser behöver vara väl utrustade för att säkerställa att tullunionen fungerar på ett effektivt och ändamålsenligt sätt. Behovet av tillräckliga tullkontroller med likvärdiga resultat blir allt mer trängande, inte bara på grund av tullens traditionella uppdrag, vilket är att uppbära inkomster, utan även i allt högre grad på grund av behovet av att betydligt förstärka kontrollen av införseln och utförseln av varor över unionens yttre gränser för att säkerställa både säkerhet och skydd. Samtidigt bör dock sådana kontroller av varubefordran över de yttre gränserna inte hindra utan tvärtom underlätta den lagliga handeln med tredjeländer.
- (2) Tullunionen är en av hörnstenarna i unionen, som är ett av världens största handelsblock. Eftersom tullunionen är nödvändig för att den inre marknaden ska fungera väl, och för att företag och medborgare ska dra nytta av den, krävs det fortlöpande åtgärder för att stärka tullunionen.
- (3) För närvarande råder en obalans i medlemsstaternas utförande av tullkontroller. Denna obalans beror på skillnaderna mellan medlemsstaterna, såväl när det gäller deras geografiska särdrag som deras kapacitet och resurser. Medlemsstaternas förmåga att reagera på de utmaningar som uppstår genom de ständigt föränderliga globala affärsmodellerna och leveranskedjorna är inte bara beroende av den mänskliga komponenten, utan även av tillgången till modern och tillförlitlig tullkontrollutrustning som fungerar väl. Utmaningar, såsom den plötsliga ökningen av e-handeln, ökad digitalisering och behovet av att förbättra motståndskraften mot it-attacker, kommer också att öka efterfrågan på ändamålsenliga tullkontroller. Tillhandahållandet av likvärdig tullkontrollutrustning är därför en viktig faktor för att råda bot på den rådande obalansen. Detta kommer att medföra ett mer likvärdigt utförande av tullkontroller i medlemsstaterna och därigenom bidra till att förhindra att varutrafiken styrs om mot tullkontrollsystemets svagaste punkter, ofta benämnt *avsiktligt val av mest fördelaktiga importplats*. Följaktligen bör de varor som förs in till unionens tullområde omfattas av riskbaserade kontroller i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 ⁽³⁾ (nedan kallad *unionens tullkodex*).

⁽¹⁾ EUT C 62, 15.2.2019, s. 67.

⁽²⁾ Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2019 (EUT C 158, 30.4.2021, s. 133) och rådets ståndpunkt vid första behandlingen av den 27 maj 2021 (EUT C 227, 14.6.2021, s. 1). Europaparlamentets ståndpunkt av den 23 juni 2021 (ännu inte offentliggjord i EUT).

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

- (4) Medlemsstater har vid upprepade tillfällen framfört behovet av ekonomiskt stöd och har efterfrågat en grundlig analys av nödvändig utrustning. I sina slutsatser om tullfinansiering av den 23 mars 2017 uppmanade rådet kommissionen att utvärdera möjligheten att finansiera behov av teknisk utrustning via sina framtida ekonomiska program och förbättra samordningen och samarbetet mellan tullmyndigheter och andra brottsbekämpande myndigheter i finansieringssyfte.
- (5) Enligt unionens tullkodex avses med *tullkontroller* tullmyndigheternas upprätthållande av inte bara tullagstiftning utan även upprätthållande av annan lagstiftning om införsel, utförsel, transitering, befordran, lagring och slutanvändning av varor som befordras mellan unionens tullområde och länder eller territorier som är belägna utanför unionens tullområde, och om förekomst och befordran inom unionens tullområde av icke-unionsvaror och varor som omfattas av förfarandet för slutanvändning. Den andra lagstiftningen ger tullmyndigheterna befogenhet att utföra specifika kontrolluppgifter och innehåller bestämmelser om beskattning, särskilt när det gäller punktskatter och mervärdesskatt, om de externa aspekterna av den inre marknaden, om den gemensamma handelspolitiken och annan gemensam politik på unionsnivå som har betydelse för handeln, om säkerhet i hela leveranskedjan och om skyddet av unionens och medlemsstaternas finansiella och ekonomiska intressen.
- (6) Stöd till uppnåendet av tillräckliga och likvärdiga resultatnivåer för tullkontroller vid unionens yttre gränser gör det möjligt att maximera fördelarna med tullunionen, och därmed ge ytterligare stöd till tullmyndigheter, som agerar gemensamt för att skydda unionens intressen. En särskild unionsfond för tullkontrollutrustning för att korrigera nuvarande obalanser skulle bidra till den övergripande sammanhållningen mellan medlemsstater. Den särskilda fonden skulle ta de olika upplevda behoven vid de olika typerna av gränser i beaktande, nämligen de vid sjögränser och gränser vid andra vattenvägar, vid luft- och landgränser, inklusive järnvägs- och väggränser samt gränser för postbefordran. Mot bakgrund av de utmaningar som världen står inför, och framför allt det fortsatta behovet av att skydda unionens och medlemsstaternas finansiella och ekonomiska intressen men samtidigt underlätta det lagliga handelsflödet, är tillgång till modern och tillförlitlig kontrollutrustning vid de yttre gränserna en absolut nödvändighet.
- (7) Det är därför lämpligt att inrätta ett nytt instrument för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning avsedd att användas vid alla typer av gränser. Instrumentet bör stödja tullunionen och tullmyndigheternas arbete, särskilt i fråga om att hjälpa dem att skydda unionens finansiella och ekonomiska intressen, säkerställa säkerhet och skydd i unionen och skydda unionen mot illojal och olaglig handel, såsom förfalskning av varor, men samtidigt underlätta laglig affärsverksamhet. Det bör bidra till tullkontroller med tillräckliga och likvärdiga resultat. Dessutom bör tullkontrollutrustning som finansieras inom ramen för detta instrument stödja genomförandet av den gemensamma ram för riskhantering som avses i unionens tullkodex. Detta mål bör uppnås genom öppenhet vid inköp, underhåll och uppgradering av relevant och tillförlitlig tullkontrollutrustning som är anpassad till den senaste tekniken, med vederbörligt beaktande av dataskydd, cyberresiliens samt säkerhets- och miljöhänsyn, inbegripet miljövänligt bortskaffande av den utbytta utrustningen.
- (8) Medlemsstaternas tullmyndigheter har fått allt fler ansvarsområden vilka utförs vid de yttre gränserna och vilka ofta även omfattar säkerhet. Det är därför viktigt att unionen tillhandahåller medlemsstaterna ekonomiskt stöd för att möjliggöra för dem att säkerställa likvärdigheten i utförandet av gränskontroller och tullkontroller vid unionens yttre gränser. Det är också viktigt att, vid unionens gränser, när det gäller kontroller av varor och personer, främja samarbete mellan de nationella myndigheterna i varje medlemsstat som ansvarar för gränskontroll eller andra uppgifter som utförs vid gränsen, för att maximera unionens mervärde inom gränsförvaltning och tullkontroller.
- (9) Det är därför nödvändigt att inrätta en fond för integrerad gränsförvaltning (nedan kallad *fonden*).
- (10) På grund av de rättsliga förhållandena i avdelning V i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) samt de olika rättsliga grunder som är tillämpliga på politiken för de yttre gränserna och tullkontroll är det inte juridiskt möjligt att inrätta fonden som ett enda instrument.

- (11) Fonden bör därför inrättas som en övergripande ram för unionens ekonomiska stöd på området gränsförvaltning, och omfatta instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning (nedan kallat *instrumentet*) som inrättas genom denna förordning och det instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik som inrättas genom Europaparlamentets och rådets förordning som inrättar, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.
- (12) Med tanke på vikten av att bekämpa klimatförändringar och i överensstämmelse med unionens åtaganden för att genomföra Parisavtalet, inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring ⁽⁴⁾, och uppfylla Förenta nationernas mål för hållbar utveckling från Agenda 2030 för hållbar utveckling, som antogs den 25 september 2015, bör åtgärderna inom ramen för denna förordning bidra till uppnåendet av unionens mål att använda minst 30 % av det totala beloppet av unionens budget för att stödja klimatmål och till unionens ambition att använda 7,5 % av unionens årliga budget för biologisk mångfald under 2024 och 10 % både under 2026 och under 2027, samtidigt som befintliga överlappningar beaktas mellan klimatmålen och målen för biologisk mångfald.
- (13) I denna förordning fastställs en finansieringsram för hela instrumentets löptid som ska utgöra det särskilda referensbeloppet i den mening som avses i punkt 18 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel ⁽⁵⁾, för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförloppet. Den finansieringsramen bör kunna täcka nödvändiga och vederbörligen motiverade utgifter för verksamhet rörande förvaltningen av instrumentet och utvärderingen av dess resultat, i den mån denna verksamhet har anknytning till instrumentets allmänna och specifika mål.
- (14) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁶⁾ (nedan kallad *budgetförordningen*) är tillämplig på detta instrument. I budgetförordningen fastställs regler för genomförande av unionens budget, inklusive regler för bidrag, priser, upphandling, indirekt förvaltning, finansieringsinstrument, budgetgarantier, ekonomiskt stöd och ersättning till externa experter.
- (15) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget är tillämpliga på denna förordning. Dessa regler fastställs i budgetförordningen och anger särskilt bestämmelser om budgetens uppställning och genomförande genom bidrag, upphandling, priser och indirekt genomförande samt föreskriver kontroller av ansvaret hos aktörer i budgetförvaltningen. Regler som antas på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget omfattar också en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten. Finansiering inom ramen för detta instrument bör omfattas av de principer som avses i budgetförordningen och bör säkerställa optimal användning av finansiella medel för att uppnå dess mål.
- (16) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/444 ⁽⁷⁾ inrättas ett tullprogram för samarbete i tullfrågor till stöd för tullunionen och tullmyndigheterna (*tullprogrammet*). För att bevara samstämmigheten mellan och den övergripande samordningen av samarbetsåtgärder avseende tull och tullkontrollutrustning är det lämpligt att alla sådana åtgärder genomförs inom ramen för en enda rättsakt, nämligen tullprogrammet, som innehåller en enda regeluppsättning. Det här instrumentet bör därför bara stödja inköp, underhåll och uppgradering av stödberättigande tullkontrollutrustning, medan alla andra relaterade åtgärder, exempelvis samarbetsåtgärder för bedömning av behov eller utbildning avseende den berörda utrustningen, bör stödjas genom tullprogrammet.

⁽⁴⁾ EUT L 282, 19.10.2016, s. 4.

⁽⁵⁾ EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

⁽⁶⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁽⁷⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/444 av den 11 mars 2021 om inrättande av ett tullprogram för samarbete i tullfrågor och om upphävande av förordning (EU) nr 1294/2013 (EUT L 87, 15.3.2021, s. 1).

- (17) Dessutom bör instrumentet i lämpliga fall också stödja inköp eller uppgradering av tullkontrollutrustning för att testa nya utrustningars eller befintliga utrustningars nya funktioner i den operativa verksamheten innan medlemsstaterna köper in sådan ny utrustning i stor skala. Vid test i den operativa verksamheten bör i synnerhet beaktas forskningsresultaten på området tullkontrollutrustning inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/695 ⁽⁸⁾. Kommissionen bör uppmuntra gemensam upphandling och gemensam testning av tullkontrollutrustning av två eller fler medlemsstater, med hjälp av samarbetsverktygen inom ramen för tullprogrammet.
- (18) Merparten av tullkontrollutrustningen kan vara lika användbar, eller användbar i vissa fall för att kontrollera efterlevnaden av annan unionsrätt, t.ex. den om gränsförvaltning, visering eller polissamarbete. Fonden har därför utformats som två kompletterande instrument för inköp av utrustning, vardera med ett särskilt, men kompletterande tillämpningsområde. Å ena sidan, ger instrumentet för ekonomiskt stöd till gränsförvaltning och visering endast ekonomiskt stöd till kostnaden för utrustning vars primära syfte eller effekt är integrerad gränsförvaltning men det möjliggör också användning av den utrustningen för andra syften, såsom tullkontroller. Å andra sidan, ger instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning, som inrättas genom den här förordningen, endast ekonomiskt stöd till kostnaden för utrustning vars primära syfte eller effekt är tullkontroller men det möjliggör också användning av den utrustningen för andra syften, såsom gränskontroller och säkerhet. Denna uppdelning av roller mellan de två instrumenten kommer att främja samarbete mellan myndigheter som avses i artikel 3 1 e i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 ⁽⁹⁾, som en av beståndsdel i den europeiska integrerade gränsförvaltningens angreppssätt, och därigenom göra det möjligt för tullmyndigheter och gränsmyndigheter att arbeta tillsammans och maximera effekten av unionsbudgeten genom samägande av och driftskompatibilitet mellan kontrollutrustning. Gemensamt utnyttjande av utrustning mellan tullmyndigheter och andra gränsmyndigheter bör inte ske systematiskt.
- (19) I enlighet med artikel 193.2 i budgetförordningen får bidrag tilldelas för redan inledda åtgärder, om sökanden kan visa att det var nödvändigt att inleda åtgärden innan bidragsöverenskommelsen undertecknas. I sådana fall skulle de kostnader som uppstått före det datum då bidragsansökan lämnades in i princip inte vara stödberättigande, men detta bör undantagsvis vara möjligt med tanke på denna förordnings försenade ikraftträdande i förhållande till inledningen av den fleråriga budgetramen 2021–2027. För att genomförandet ska kunna inledas från och med början av den fleråriga budgetramen 2021–2027 och för att undvika att unionens stöd försenas, vilket skulle kunna gå emot unionens intresse av att vara lämpligt utrustad för att säkerställa att tullunionen fungerar på ett effektivt och ändamålsenligt sätt, bör det vara möjligt att, för en begränsad tidsperiod i början av den fleråriga budgetramen 2021–2027, i finansieringsbeslutet föreskriva att kostnader som uppstått i samband med åtgärder som fått stöd genom den här förordningen och som redan inletts anses vara stödberättigade från och med den 1 januari 2021, även om dessa åtgärder uppstått och dessa kostnader genomförts innan bidragsansökan lämnades in.
- (20) Genom undantag från budgetförordningen bör en åtgärd kunna finansieras genom flera av unionens program eller instrument för att vid behov möjliggöra och stödja samarbete och interoperabilitet mellan olika områden. I sådana fall får, i enlighet med förbudet mot dubbelfinansiering som fastställs i budgetförordningen, bidragen emellertid inte täcka samma kostnader. Om en medlemsstat redan har tilldelats eller fått bidrag från ett annat unionsprogram eller stöd från en unionsfond för att anskaffa samma utrustning bör kommissionen informeras om detta bidrag eller stöd i enlighet med artikel 191 i budgetförordningen.
- (21) All finansiering som överskrider taket för medfinansieringsnivån bör endast beviljas i vederbörligen motiverade fall, vilket kan omfatta fall av gemensam upphandling och gemensam testning av tullkontrollutrustning av två eller fler medlemsstater.

⁽⁸⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/695 av den 28 april 2021 om inrättande av Horisont Europa – ramprogrammet för forskning och innovation, om fastställande av dess regler för deltagande och spridning och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1290/2013 och (EU) nr 1291/2013 (EUT L 170, 12.5.2021, s. 1).

⁽⁹⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1).

- (22) Med anledning av att teknik, hot och tullprioriteringar kan förändras snabbt bör arbetsprogrammen inte sträcka sig över längre perioder. Samtidigt skulle årliga arbetsprogram inte vara nödvändiga för genomförandet av instrumentet och skulle öka den administrativa bördan för kommissionen och medlemsstaterna. Arbetsprogrammen bör därför i princip omfatta mer än ett men inte fler än tre budgetår.
- (23) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av arbetsprogrammen enligt denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ⁽¹⁰⁾.
- (24) Ett centralt genomförande är nödvändigt för att det specifika målet att säkerställa tullkontroller med likvärdiga resultat ska uppnås, det här instrumentets tekniska karaktär innebär att det krävs förberedande arbete på teknisk nivå. Genomförandet bör därför underbyggas med behovsbedömningar. Dessa behovsbedömningar är beroende av nationell expertis och erfarenhet som erhålls genom deltagande av tullmyndigheterna. De bör grundas på en klar metod som omfattar ett minimum av åtgärder för att säkerställa insamlandet av relevanta uppgifter. Kommissionen bör använda dessa uppgifter för att fastställa tilldelningen av medel till medlemsstaterna, med beaktande av framför allt handelsvolymen, de relevanta riskerna och tullmyndigheternas administrativa kapacitet att använda och underhålla utrustningen, i syfte att uppnå så effektiv användning som möjligt av den tullkontrollutrustning som finansieras inom ramen för instrumentet. För att bidra till budgetdisciplin bör villkoren för prioriteringen av bidragen vara klart definierade och grundas på en sådan behovsbedömning.
- (25) För att säkerställa regelbunden övervakning och rapportering bör en ram införas för att övervaka de resultat som uppnås och de åtgärder som genomförs inom ramen för instrumentet. Sådan övervakning och rapportering bör baseras på kvantitativa och kvalitativa indikatorer för mätning av effekterna av åtgärderna inom ramen för instrumentet. Rapporteringskraven bör innefatta ett krav om att tillhandahålla kommissionen uppgifter om tullkontrollutrustning om kostnaden för en tullkontrollutrustning överstiger 10 000 EUR exklusive skatter. De uppgifterna bör särskiljas från den information som ska tillhandahållas allmänheten och medierna i syfte att främja instrumentets åtgärder och resultat.
- (26) Enligt punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning ⁽¹¹⁾ bör instrumentet utvärderas på grundval av information som samlats in i enlighet med särskilda övervakningskrav, samtidigt som en administrativ börda, särskilt för medlemsstaterna, och överreglering undviks. Dessa krav bör, när så är lämpligt, innefatta mätbara indikatorer som utgångspunkt för utvärdering, på ett jämförbart och fullständigt sätt, av instrumentets faktiska konsekvenser. Interims- och slututvärderingarna, som bör genomföras senast fyra år efter det att instrumentet har börjat genomföras respektive har slutförts, bör bidra till en effektiv beslutsprocess om det ekonomiska stödet för tullkontrollutrustning inom ramen för de kommande fleråriga budgetramarna. Därför är det ytterst viktigt att interims- och slututvärderingarna inkluderar tillfredsställande och tillräcklig information och att dessa utvärderingar tillhandahålls i god tid. I interims- och slututvärderingarna bör kommissionen ta upp detaljerade uppgifter om gemensamt utnyttjande av tullmyndigheter och andra gränsmyndigheter av utrustning som finansierats inom ramen för instrumentet i den utsträckning som relevant information har tillhandahållits av medlemsstaterna. Utöver interims- och slututvärderingarna av instrumentet bör årliga lägesrapporter, som en del av systemet för prestationsrapportering, utfärdas för att övervaka genomförandet av instrumentet. Dessa rapporter bör innehålla en sammanfattning av de tillvaratagna erfarenheterna och, när så är lämpligt, de hinder som har uppstått och de brister som har upptäckts i samband med verksamheten inom ramen för instrumentet som har ägt rum under det aktuella året. Dessa årliga rapporter bör överlämnas till Europaparlamentet och rådet.

⁽¹⁰⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

⁽¹¹⁾ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (27) I syfte att möjliggöra en lämplig respons på förändrade politiska prioriteringar, hot och tekniker bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen med avseende på ändring av den vägledande förteckningen över tullkontrollutrustning som kan användas för att uppnå tullkontrollsyftena och förteckningen över indikatorer för att mäta uppnåendet av det specifika målet. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga och fullständigt öppna samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.
- (28) I enlighet med budgetförordningen, Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013⁽¹²⁾ samt rådets förordningar (EG, Euratom) nr 2988/95⁽¹³⁾, (Euratom, EG) nr 2185/96⁽¹⁴⁾ och (EU) 2017/1939⁽¹⁵⁾ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet åtgärder avseende förebyggande, upptäckt, korrigerande och utredning av oriktigheter, inklusive bedrägerier, avseende krav på återbetalning av medel som förlorats, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt, när så är lämpligt, avseende påförande av administrativa sanktioner. I enlighet med förordningarna (Euratom, EG) nr 2185/96 och (EU, Euratom) nr 883/2013 har Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) befogenhet att göra administrativa utredningar, inklusive kontroller och inspektioner på platsen, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägerier, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. I enlighet med förordning (EU) 2017/1939 ges Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) befogenhet att utreda och lagföra brott som skadar unionens ekonomiska intressen, i enlighet med vad som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371⁽¹⁶⁾. I enlighet med budgetförordningen ska varje person eller enhet som mottar medel från unionen samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, bevilja kommissionen, Olaf, revisionsrätten och – när det gäller de medlemsstater som deltar i fördjupat samarbete enligt förordning (EU) 2017/1939 – Eppo, de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar likvärdiga rättigheter.
- (29) Formerna för finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till åtgärdernas specifika mål och uppnår resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Dessa former och metoder bör därför inbegripa att man överväger användning av enhetsbelopp, schablonsatser, bidrag till enhetskostnader och finansiering som inte är kopplad till kostnader, i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.
- (30) Eftersom målet för denna förordning, vilket är att inrätta ett instrument till stöd för tullunionen och tullmyndigheterna genom att tillhandahålla ekonomiskt stöd för inköp, underhåll och uppgradering av tullkontrollutrustning, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna själva till följd av rådande objektiva obalanser på geografisk nivå emellan, utan snarare, på grund av den likvärdiga nivån och kvaliteten på tullkontrollers resultat som ett samordnat tillvägagångssätt och en centraliserad finansiering kommer att bidra till att tillhandahålla, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

⁽¹²⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

⁽¹³⁾ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

⁽¹⁴⁾ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

⁽¹⁵⁾ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1).

⁽¹⁶⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (31) Mottagarna av unionsfinansiering bör framhålla att finansieringen kommer från unionen och säkerställa unionsfinansieringens synlighet, i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat, genom att tillhandahålla enhetlig, ändamålsenlig och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten. Denna information bör visa instrumentets mervärde när det gäller att stödja tullunionen, och i synnerhet hur det hjälper tullmyndigheterna att fullgöra sina uppgifter, samt kommissionens insatser för att säkerställa budgettransparens. För att säkerställa transparens bör kommissionen dessutom regelbundet informera allmänheten om instrumentet, dess åtgärder och resultat, med hänvisning till bland annat de arbetsprogram som antagits enligt denna förordning.
- (32) För att säkerställa kontinuitet i tillhandahållandet av stöd inom det relevanta politikområdet och göra det möjligt att påbörja genomförandet från och med början av den fleråriga budgetramen 2021–2027, bör denna förordning skyndsamt träda i kraft och bör tillämpas med retroaktiv verkan från och med den 1 januari 2021.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Innehåll

Tillsammans med förordningen som inrättar, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, inrättas genom den här förordningen en fond för integrerad gränsförvaltning (nedan kallad *fonden*) för perioden 1 januari 2021–31 december 2027.

Som en del av den fonden inrättas genom denna förordning ett instrument för att tillhandahålla ekonomiskt stöd för inköp, underhåll och uppgradering av tullkontrollutrustning (nedan kallat *instrumentet*) för perioden 1 januari 2021–31 december 2027. Instrumentets löptid ska anpassas till den fleråriga budgetramens löptid.

Denna förordning fastställer målen för instrumentet, budgeten för perioden 2021–2027, formerna för unionsfinansiering och reglerna för tillhandahållande av sådan finansiering.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *tullmyndigheter*: tullmyndigheter enligt definitionen i artikel 5.1 i förordning (EU) nr 952/2013.
2. *tullkontroller*: tullkontroller enligt definitionen i artikel 5.3 i förordning (EU) nr 952/2013.
3. *tullkontrollutrustning*: utrustning som i första hand är avsedd för utförande av tullkontroller.
4. *mobil tullkontrollutrustning*: varje transportmedel som, utöver sin mobila kapacitet, är avsett att utgöra tullkontrollutrustning eller som är fullt utrustat med tullkontrollutrustning.
5. *underhåll*: förebyggande, korrigerande och föregripande åtgärder, inklusive drifts- och funktionskontroller, service, reparation och översyn av tullkontrollutrustning som är nödvändig för att den ska kunna bibehållas eller återställas i specificerat operativt skick i syfte att uppnå maximal livslängd, men exklusive uppgradering.

6. *uppgradering*: ändringar som är nödvändiga för att försätta befintlig omodern tullkontrollutrustning i ett specificerat operativt skick som är anpassat till den senaste utvecklingen.

Artikel 3

Instrumentets mål

1. Som en del av fonden och i syfte att uppnå det långsiktiga målet om harmoniserad tillämpning av tullkontroller från medlemsstaternas sida, är instrumentets allmänna mål att stödja tullunionen och tullmyndigheterna i deras uppdrag att skydda unionens och dess medlemsstaters finansiella och ekonomiska intressen, säkerställa säkerhet och skydd i unionen och skydda unionen mot olaglig handel samtidigt som laglig affärsverksamhet underlättas.
2. Instrumentets specifika mål är att bidra till tullkontroller med tillräckliga och likvärdiga resultat genom öppenhet vid inköp, underhåll och uppgradering av relevant och tillförlitlig tullkontrollutrustning som är anpassad till den senaste tekniska utvecklingen som är säker och miljövänlig, och därigenom hjälpa tullmyndigheterna agera gemensamt för att skydda unionens intressen.

Artikel 4

Budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av instrumentet för perioden 2021–2027 ska vara 1 006 407 000 EUR i löpande priser.
2. Det belopp som anges i punkt 1 får även täcka utgifter för förberedelser, övervakning, kontroll, revision, utvärdering och andra aktiviteter för förvaltning av instrumentet och bedömning av instrumentets måluppfyllelse. Det får också täcka utgifter i samband med studier, expertmöten, informations- och kommunikationsåtgärder som har anknytning till instrumentets mål, samt utgifter i samband med it-nätverk som fokuserar på informationsbearbetning och -utbyte, däribland gemensamma it-verktyg och annat tekniskt och administrativt bistånd som behövs i samband med förvaltningen av instrumentet.

Artikel 5

Genomförande av och former för unionsfinansiering

1. Instrumentet ska genomföras inom ramen för direkt förvaltning i enlighet med budgetförordningen.
2. Instrumentet får tillhandahålla finansiering i alla former som anges i budgetförordningen och särskilt genom bidrag.
3. Om den åtgärd som stöds inom ramen för instrumentet omfattar inköp eller uppgradering av tullkontrollutrustning, ska kommissionen inrätta en samordningsmekanism som säkerställer interoperabilitet för tullkontrollutrustning som köps in med stöd från unionens program och instrument, och därigenom dess effektiva användning.

KAPITEL II

BERÄTTIGANDE

Artikel 6

Stödberättigande åtgärder

1. För att åtgärder ska vara berättigade till finansiering inom ramen för instrumentet ska dessa åtgärder uppfylla följande krav:
 - a) De ska genomföra de mål som anges i artikel 3.

- b) De ska stödda inköp, underhåll eller uppgradering av tullkontrollutrustning, inklusive innovativ detektionsutrustning, som har ett eller flera av följande tullkontrollsyften:
1. Icke-förstörande inspektion.
 2. Indikation om gömda objekt på människor.
 3. Strålningsdetektion och nuklididentifiering.
 4. Analys av prover i laboratorier.
 5. Provtagning och fältanalys av prover.
 6. Sökning med handhållen utrustning.

Bilaga I innehåller en vägledande förteckning över tullkontrollutrustning som kan användas för att uppnå de tullkontrollsyften som avses i första stycket leden 1–6.

2. I vederbörligen motiverade fall får åtgärder enligt punkt 1 första stycket även omfatta öppenhet vid inköp, underhåll och uppgradering av tullkontrollutrustning för att testa nya utrustningar eller befintliga utrustningars nya funktioner i den operativa verksamheten.
3. I enlighet med artikel 193.2 andra stycket a i budgetförordningen, med tanke på den här förordningens försenade ikraftträdande och för att undvika att unionens stöd skjuts upp, vilket skulle kunna gå emot unionens intresse av att vara lämpligt utrustad för att säkerställa att tullunionen fungerar på ett effektivt och ändamålsenligt sätt, får kostnader som uppstått i samband med åtgärder som fått stöd inom ramen för den här förordningen, under en begränsad period, undantagsvis anses vara stödberättigande från och med den 1 januari 2021, även om dessa åtgärder genomförts och dessa kostnader uppstått innan bidragsansökan lämnades in.
4. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 14 med avseende på att ändra denna förordning genom att, vid behov, uppdatera den vägledande förteckningen över tullkontrollutrustning som anges i bilaga I.
5. Tullkontrollutrustning som finansieras inom ramen för detta instrument bör främst användas för tullkontroller men får också användas för andra syften, inbegripet, för att bistå de nationella gränsförvaltningsmyndigheterna och för undersökningar, för personkontroll. Sådan tullkontrollutrustning får inte gemensamt utnyttjas systematiskt mellan tullen och andra gränsmyndigheter.
6. Kommissionen ska uppmuntra gemensam upphandling och gemensam testning av tullkontrollutrustning av två eller fler medlemsstater.

Artikel 7

Stödberättigade enheter

Genom undantag från artikel 197 i budgetförordningen ska stödberättigade enheter vara tullmyndigheterna på villkor att de tillhandahåller den information som krävs för de behovsbedömningar som avses i artikel 11.4 i den här förordningen.

Artikel 8

Medfinansieringssatser

1. Instrumentet får finansiera upp till 80 % av en åtgärds totala stödberättigande kostnader.
2. All finansiering som överskrider detta tak får beviljas endast i vederbörligen motiverade undantagsfall.

*Artikel 9***Stödberättigande kostnader**

De kostnader som har direkt anknytning till de åtgärder som avses i artikel 6 ska vara berättigade till finansiering inom ramen för instrumentet.

Följande kostnader ska inte vara stödberättigande inom ramen för instrumentet:

- a) Kostnader för förvärv av mark.
- b) Kostnader för utbildning eller kompetenshöjning, utöver den introduktionskurs som ingår i köpe- eller uppgraderingssavtalet.
- c) Kostnader för infrastruktur, t.ex. byggnader och utomhusutrymmen, och möbler.
- d) Kostnader för elektroniska system, med undantag för programvara och programvaruuppdateringar som är direkt nödvändiga för att använda tullkontrollutrustningen och elektronisk programvara och programmering som är nödvändiga för att koppla samman befintlig programvara med tullkontrollutrustningen.
- e) Kostnader för nät, såsom säkrade och osäkra kommunikationskanaler, eller abonnemang, med undantag för nät eller abonnemang som är helt nödvändiga för att använda tullkontrollutrustningen.
- f) Kostnader för transportmedel, såsom fordon, luftfartyg eller fartyg, med undantag för mobil tullkontrollutrustning.
- g) Kostnader för förbrukningsmaterial, inbegripet referens- eller kalibreringsmaterial, för tullkontrollutrustning.
- h) Kostnader för personlig skyddsutrustning.

KAPITEL III

BIDRAG*Artikel 10***Tilldelning, komplementaritet och kombinerad finansiering**

1. Bidrag inom ramen för instrumentet ska tilldelas och förvaltas i enlighet med avdelning VIII i budgetförordningen.
2. I enlighet med artikel 195 första stycket f i budgetförordningen ska bidrag tilldelas de enheter som är stödberättigade enligt artikel 7 i den här förordningen utan ansökningsomgångar.
3. En åtgärd som har fått ett bidrag genom instrumentet kan även få ett bidrag från tullprogrammet eller från något annat unionsprogram, under förutsättning att bidragen inte täcker samma kostnader. Reglerna för det relevanta unionsprogrammet ska tillämpas för motsvarande bidrag till åtgärden. Den kumulativa finansieringen får inte överstiga de totala stödberättigande kostnaderna för åtgärden. Stödet från de olika unionsprogrammen får beräknas proportionellt i enlighet med de dokument som anger villkoren för stödet.
4. Arbetet i den utvärderingskommitté som avses i artikel 150 i budgetförordningen ska bygga på de allmänna principer för bidrag som fastställs i artikel 188 i den förordningen och i synnerhet principerna om likabehandling och öppenhet som fastställs i leden a och b i den artikeln samt principen om icke-diskriminering.
5. Utvärderingskommittén ska utvärdera förslag på grundval av tilldelningskriterierna, med beaktande av, när så är lämpligt, den föreslagna åtgärdens relevans i förhållande till de eftersträlvade målen, den föreslagna åtgärdens kvalitet, dess konsekvenser, inklusive dess ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenser, och dess budget och kostnadseffektivitet.

KAPITEL IV

PROGRAMPLANERING, ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

Artikel 11

Arbetsprogram

1. Instrumentet ska genomföras genom arbetsprogram som avses i artikel 110.2 i budgetförordningen.
2. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att upprätta dessa arbetsprogram. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.2.
3. Arbetsprogrammen ska syfta till att uppnå de mål som anges i artikel 3 genom åtgärder i enlighet med artikel 6. Arbetsprogrammen ska ange finansieringsplanens totala belopp för alla åtgärder. Därutöver ska de ange
 - a) för varje åtgärd
 - i) eftersträvt mål och förväntade resultat, i enlighet med de allmänna och specifika mål som anges i artikel 3,
 - ii) en beskrivning av de åtgärder som ska finansieras,
 - iii) när så är lämpligt, en uppgift om det belopp som anslås till varje åtgärd, och
 - iv) genomförandemetod och en vägledande tidsplan för genomförandet,
 - b) för bidrag, den högsta medfinansieringssats som avses i artikel 8.
4. Utarbetandet av de arbetsprogram som avses i punkt 1 ska styrkas av en bedömning av tullmyndigheternas behov. Den behovsbedömningen ska baseras på följande:
 - a) En gemensam kategorisering av gränsövergångsställen.
 - b) En uttömmande beskrivning av tillgänglig tullkontrollutrustning.
 - c) En gemensam förteckning över tullkontrollutrustning som bör vara tillgänglig, med hänvisning till kategorin av gränsövergångsställen.
 - d) En beräkning av finansiella behov.

Behovsbedömningen ska baseras på de åtgärder som genomförts inom ramen för Tull 2020-programmet, inrättat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1294/2013⁽¹⁷⁾, eller inom ramen för tullprogrammet, och ska uppdateras regelbundet minst vart tredje år.

Artikel 12

Övervakning och rapportering

1. Indikatorer för rapportering om instrumentets framsteg när det gäller att uppnå de allmänna och specifika målen i artikel 3 förtecknas i bilaga II.
2. För att säkerställa den ändamålsenliga bedömningen av instrumentets framsteg när det gäller att uppnå dess mål ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 14 i syfte att ändra bilaga II avseende indikatorerna där det anses nödvändigt och komplettera denna förordning med bestämmelser om upprättande av en ram för övervakning och utvärdering.

⁽¹⁷⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1294/2013 av den 11 december 2013 om ett åtgärdsprogram för tullfrågor i Europeiska unionen för perioden 2014–2020 (Tull 2020) och om upphävande av beslut nr 624/2007/EG (EUT L 347, 20.12.2013, s. 209).

3. Systemet för prestationsrapportering ska säkerställa att uppgifter för övervakning av instrumentets genomförande och resultat samlas in effektivt, på ett ändamålsenligt sätt och i god tid. För detta ändamål ska proportionella rapporteringskrav ställas på mottagarna av unionens medel.
4. Om kostnaden för en tullkontrollutrustning överstiger 10 000 EUR exklusive skatter ska de rapporteringskrav som avses i punkt 3 innehålla minst ett årligt meddelande till kommissionen med följande uppgifter:
 - a) En detaljerad förteckning över den tullkontrollutrustning som finansieras inom ramen för instrumentet.
 - b) Information om användningen av tullkontrollutrustningen, inklusive dithörande resultat, och, vid behov, med stöd av relevant statistik.

Artikel 13

Utvärdering

1. Utvärderingar ska utföras i god tid så att de kan användas i beslutsprocessen.
2. En interimsvärdering av instrumentet ska utföras av kommissionen när det föreligger tillräcklig information om dess genomförande, dock senast fyra år efter det att det genomförandet påbörjades. I sin interimsvärdering ska kommissionen bedöma instrumentets prestationer, inbegripet sådana aspekter som dess ändamålsenlighet, effektivitet, konsekvens och relevans, liksom synergier inom ramen för instrumentet samt unionsmervärdet.
3. Vid slutet av instrumentets genomförande, dock senast fyra år efter utgången av den period som anges i artikel 1, ska kommissionen utföra en slutlig utvärdering av instrumentet.
4. Kommissionen ska överlämna slutsatserna från dessa utvärderingar tillsammans med sina egna kommentarer och tillvaratagna erfarenheter till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén.

KAPITEL V

UTÖVANDE AV DELEGERING OCH KOMMITTÉFÖRFARANDE

Artikel 14

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 6.4 och 12.2 ges till kommissionen till och med den 31 december 2027. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före det datumet. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 6.4 och 12.2 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 6.4 och 12.2 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 15

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av tullprogramkommittén som inrättats genom artikel 17 i förordning (EU) 2021/444.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

KAPITEL VI

ÖVERGÅNGSBESTÄMMELSER OCH SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 16

Information, kommunikation och publicitet

1. Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla att finansieringen kommer från unionen och säkerställa unionsfinansieringens synlighet, i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat, genom att tillhandahålla enhetlig, ändamålsenlig och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten.
2. Kommissionen ska genomföra informations- och kommunikationsåtgärder avseende instrumentet, åtgärder som vidtagits enligt instrumentet och uppnådda resultat.
3. Finansiella medel som tilldelas instrumentet ska också bidra till den gemensamma kommunikationen om unionens politiska prioriteringar, i den mån dessa prioriteringar har anknytning till de mål som anges i artikel 3.

Artikel 17

Övergångsbestämmelse

Vid behov får anslag föras in i unionens budget efter 2027 för att täcka de utgifter som föreskrivs i artikel 4.2, i syfte att möjliggöra förvaltning av åtgärder som inte slutförts senast den 31 december 2027.

Artikel 18

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 24 juni 2021.

På Europaparlamentets vägnar
D.M. SASSOLI
Ordförande

På rådets vägnar
A.P. ZACARIAS
Ordförande

BILAGA I

VÄGLEDANDE FÖRTECKNING ÖVER TULLKONTROLLUTRUSTNING SOM KAN ANVÄNDAS FÖR ATT UPPNÅ DE TULLKONTROLLSYFTEN SOM FÖRTECKNAS I ARTIKEL 6.1 FÖRSTA STYCKET B

TULLKONTROLLSYFTE	TULLKONTROLLUTRUSTNING	
	KATEGORI	TILLÄMPNING
1. Icke-förstörande inspektion	Röntgenskanner – hög energi	Containrar, lastbilar, järnvägsvagnar och fordon
	Röntgenskanner – låg energi	Lastpallar, lådor och paket
		Passagerarbagage
		Fordon
	Röntgen med bakåtstrålning	Containrar
		Lastbilar
		Fordon
Övriga	System för automatisk nummerskylts- och containerigenkänning	
	Vågar för fordonsvägning	
	Gaffeltruckar och liknande mobil tullkontrollutrustning	
2. Indikation om gömda objekt på människor ⁽¹⁾	Röntgenbaserad bäge med bakåtstrålning	Används främst på flygplatser för att upptäcka gömda objekt på människor (narkotika, sprängämnen, kontanter)
	Kroppsskanner	
	Millimetervåg-baserad säkerhetsskanner	
3. Strålningsdetektion och nuklididentifiering	Radiologiska och nukleära detektorer	Personlig strålningsmonitor/-detektor
		Handhållen strålningsdetektor
		Utrustning för isotopidentifiering
		Portalmonitor för strålningsdetektion (RPM)
		Spektrometrisk portalmonitor för identifiering av isotoper (SPM)
4. Analys av prover i laboratorier	Utrustning för identifiering, kvantifiering och kontroll av alla slags varor	Gas-vätskekromatografi (GC, LC, HPLC osv.)
		Spektrometri och tekniker i kombination med spektrometri (IR, Raman, UV-VIS, fluorescens, GC-MS osv.)
		Röntgenutrustning (XRF osv.)
		NMR-spektrometri och analys av stabila isotoper
		Annan laboratorieutrustning (AAS, verktyg för destillationsanalys, DSC, elektroforesapparat, mikroskop, LSC, rökmaskin osv.)

TULLKONTROLLSYFTE	TULLKONTROLLUTRUSTNING	
	KATEGORI	TILLÄMPNING
5. Provtagning och fältanalys av prover	Spårdetektion med spektrometri för jonrörlighet	Bärbar utrustning för att hitta spår av specifika material som kan utgöra ett hot
	Spårdetektion med sökhund	För en rad risker på små och större objekt
	Provtagning	Verktyg för provtagning, dragskåp, handskbox
	Mobila laboratorier	Fullständigt utrustat fordon för fältanalys av prover
	Handhållna detektorer	Analys av organiskt material, metaller och legeringar
		Kemiska kolorimetriska tester
		Ramanspektroskopi
		Infraröd spektroskopi
Röntgenfluorescens		
	Gasdetektorer för containrar	
6. Sökning med handhållen utrustning	Personliga handverktyg	Fickverktyg
		Mekanisk verktygslåda
		Teleskopspegel
	Apparater, anordningar	Endoskop
		Stationär eller handhållen metalldetektor
		Kameror för att kontrollera fordons undersida
		Ultraljudsanordning
		Densitetsmätare
	Övriga	Undervattenssökning

(¹) Med förbehåll för tillämplig lagstiftning och andra rekommendationer i fråga om hälsoskydd och respekt för den personliga integriteten.

BILAGA II

INDIKATORER FÖR RAPPORTERING OM INSTRUMENTETS FRAMSTEG NÄR DET GÄLLER ATT UPPNÅ DE ALLMÄNNA OCH SPECIFIKA MÅL SOM ANGES I ARTIKEL 3

Vid rapportering om instrumentets framsteg när det gäller att uppnå de allmänna och specifika mål som anges i artikel 3 ska följande indikatorer användas:

Utrustning

- a) Tillgång till tullkontrollutrustning som uppfyller överenskomna standarder, vid gränsövergångsställen till lands (efter typ av utrustning)
 - b) Tillgång till tullkontrollutrustning som uppfyller överenskomna standarder, vid gränsövergångsställen till sjöss (efter typ av utrustning)
 - c) Tillgång till tullkontrollutrustning som uppfyller överenskomna standarder, vid luftgränsövergångsställen (efter typ av utrustning)
 - d) Tillgång till tullkontrollutrustning som uppfyller överenskomna standarder, vid gränsövergångsställen för postbefordran (efter typ av utrustning)
 - e) Tillgång till tullkontrollutrustning som uppfyller överenskomna standarder, vid järnvägsgränsövergångsställen (efter typ av utrustning)
-