

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2021/633

av den 14 april 2021

om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av mononatriumglutamat med ursprung i Folkrepubliken Kina och Indonesien efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ⁽¹⁾ (*grundförordningen*), särskilt artikel 11.2, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

1.1 Tidigare undersökningar och gällande åtgärder

- (1) Efter en antidumpningsundersökning (*den ursprungliga undersökningen, Kina*) införde rådet genom förordning (EG) nr 1187/2008 ⁽²⁾ en slutgiltig antidumpningstull på import av mononatriumglutamat med ursprung i Folkrepubliken Kina (*Kina*).
- (2) I januari 2015 införde Europeiska kommissionen (*kommissionen*) genom genomförandeförordning (EU) 2015/83 ⁽³⁾ en slutgiltig antidumpningstull på import av mononatriumglutamat med ursprung i Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen (*den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång*).
- (3) I januari 2015 införde kommissionen antidumpningstullar på import av mononatriumglutamat med ursprung i Indonesien (*den ursprungliga undersökningen, Indonesien*) genom förordning (EU) 2015/84 ⁽⁴⁾.
- (4) Gällande antidumpningstullsatsar varierar från 33,8 % till 36,5 % på import från de exporterande tillverkare som samarbetade i den ursprungliga undersökningen, och 39,7 % på import från alla andra företag i Kina. Gällande antidumpningstullsatsar varierar från 7,2 % till 13,3 % på import från de exporterande tillverkare i Indonesien som samarbetade i den ursprungliga undersökningen, och 28,4 % på import från alla andra företag i Indonesien.

1.2 Begäran om översyn vid giltighetstidens utgång

- (5) Efter offentliggörandet av ett tillkännagivande om att antidumpningsåtgärderna snart kommer att löpa ut ⁽⁵⁾ mottog kommissionen två begäranden om översyn i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen.

⁽¹⁾ EUT L 176, 30.6.2016, s. 21.

⁽²⁾ Rådets förordning (EG) nr 1187/2008 av den 27 november 2008 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och slutgiltigt uttag av den preliminära tullen på import av mononatriumglutamat med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 322, 2.12.2008, s. 1).

⁽³⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/83 av den 21 januari 2015 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av mononatriumglutamat med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i rådets förordning (EG) nr 1225/2009 (EUT L 15, 22.1.2015, s. 31).

⁽⁴⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/84 av den 21 januari 2015 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och om slutgiltigt uttag av den preliminära tull som införts på import av mononatriumglutamat med ursprung i Indonesien (EUT L 15, 22.1.2015, s. 54).

⁽⁵⁾ Tillkännagivanden om att giltighetstiden för vissa antidumpningsåtgärder snart kommer att löpa ut (EUT C 165, 14.5.2019, s. 4 och 5).

- (6) Båda begäranden ingavs den 21 oktober 2019 av Ajinomoto Foods Europe S.A.S. (*AFE* eller *den sökande*), som svarar för 100 % av den totala produktionen av mononatriumglutamat. Begärandena grundades på påståendet att åtgärdernas upphörande sannolikt skulle leda till att dumpningen fortsätter eller återkommer och till att skadan för unionsindustrin fortsätter eller återkommer ⁽⁶⁾.

1.3 Inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång

- (7) Kommissionen fastslog efter samråd med den kommitté som inrättats genom artikel 15.1 i grundförordningen att bevisningen var tillräcklig för att motivera en översyn vid giltighetstidens utgång och inledde därför den 21 januari 2020 en översyn vid giltighetstidens utgång av import till unionen av mononatriumglutamat med ursprung i Kina och Indonesien (*de berörda länderna*) på grundval av artikel 11.2 i grundförordningen. Kommissionen offentliggjorde ett tillkännagivande om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning* ⁽⁷⁾ (*tillkännagivandet om inledande*).

1.4 Parallell undersökning av kringgående

- (8) Den 19 februari 2020 inledde kommissionen, i enlighet med artikel 13.3 i grundförordningen, en undersökning rörande eventuellt kringgående av de gällande antidumpningsåtgärderna beträffande import av mononatriumglutamat med ursprung i Kina och gjorde denna import till föremål för registrering ⁽⁸⁾. Inledandet av undersökningen följde på en begäran från Ajinomoto Foods Europe S.A.S., som är det företag som också är sökande i de aktuella översynerna vid giltighetstidens utgång. Den produkt som undersöktes för eventuellt kringgående var mononatriumglutamat i en blandning eller lösning, innehållande minst 50 % mononatriumglutamat beräknat på torrsubstansen.
- (9) Undersökningen visade att de gällande åtgärderna beträffande import av mononatriumglutamat med ursprung i Kina kringgicks genom import av den undersökta produkten. Genom förordning (EU) 2020/1427 ⁽⁹⁾ utvidgade kommissionen de gällande åtgärderna till att även omfatta import av mononatriumglutamat i en blandning eller lösning innehållande minst 50 % mononatriumglutamat i torrvikt, med ursprung i Kina.

1.5 Översynsperiod och skadeundersökningsperiod

- (10) Undersökningen av fortsatt eller återkommande dumpning omfattade perioden 1 januari 2019–31 december 2019 (*undersökningsperioden*). Undersökningen av de utvecklingstendenser som är relevanta för bedömningen av sannolikheten för fortsatt eller återkommande skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2016 till och med utgången av översynsperioden (*skadeundersökningsperioden*) ⁽¹⁰⁾.

1.6 Berörda parter

- (11) I tillkännagivandet om inledande uppmanades berörda parter att kontakta kommissionen för att delta i undersökningen. Dessutom underrättade kommissionen uttryckligen sökanden, kända tillverkare av mononatriumglutamat i Kina och Indonesien och myndigheterna i de berörda länderna samt kända importörer och användare om inledandet av undersökningen och uppmanade dem att delta.

⁽⁶⁾ Eftersom det endast finns en tillverkare av mononatriumglutamat i unionen presenteras vissa uppgifter i denna förordning i intervall eller i indexform för att bevara konfidentialiteten hos unionstillverkarens uppgifter.

⁽⁷⁾ Tillkännagivande om inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång av de antidumpningsåtgärder som tillämpas på import av mononatriumglutamat med ursprung i Folkrepubliken Kina och Indonesien (EUT C 20, 21.1.2020, s. 18).

⁽⁸⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/230 av den 19 februari 2020 om inledande av en undersökning beträffande ett eventuellt kringgående av de antidumpningsåtgärder som genom genomförandeförordning (EU) 2015/83 införts på import av mononatriumglutamat med ursprung i Folkrepubliken Kina, och om registrering av sådan import (EUT L 47, 20.2.2020, s. 9).

⁽⁹⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1427 av den 12 oktober 2020 om utvidgning av den slutgiltiga antidumpningstull som infördes genom genomförandeförordning (EU) 2015/83 på import av mononatriumglutamat med ursprung i Folkrepubliken Kina till att även omfatta import av mononatriumglutamat i en blandning eller lösning med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 336, 13.10.2020, s. 1).

⁽¹⁰⁾ Den 31 januari 2020 utträdde Förenade kungariket ur unionen. Unionen och Förenade kungariket enades gemensamt om en övergångsperiod under vilken Förenade kungariket fortfarande omfattades av unionsrätten, som löpte ut den 31 december 2020. Förenade kungariket är inte längre EU-medlemsstat och Förenade kungariket behandlas därför som ett tredjeland i denna förordning vad gäller siffror, resultat och slutsatser.

- (12) De berörda parterna gavs möjlighet att lämna synpunkter på inledandet av undersökningen och att begära att bli hörda av kommissionen och/eller förhørsombudet för handelspolitiska förfaranden.

1.6.1 Stickprovsförfarande

- (13) Eftersom det verkade finnas ett stort antal tillverkare i de berörda länderna och icke-närstående importörer i EU, angav kommissionen i tillkännagivandet om inledande att ett stickprovsförfarande kunde komma att tillämpas för tillverkarna och de icke-närstående importörerna i enlighet med artikel 17 i grundförordningen.

1.6.1.1 Stickprovsförfarande avseende tillverkare i Kina och Indonesien

- (14) För att kunna avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval, bad kommissionen alla tillverkare i Kina och Indonesien att lämna de upplysningar som angavs i tillkännagivandet om inledande. Kommissionen bad dessutom Kinas och Indonesiens beskickningar vid Europeiska unionen att identifiera och/eller kontakta eventuella andra tillverkare som kunde vara intresserade av att medverka i undersökningen.
- (15) Två exporterande tillverkare i Kina lämnade de begärda upplysningarna och samtyckte till att ingå i urvalet. Kommissionen uppmanade dessa företag att delta i undersökningen och sände frågeformulär till dem. Med tanke på det låga antalet beslutade kommissionen att ett stickprovsförfarande inte var nödvändigt och underrättade alla berörda parter genom en notering i ärendehandlingarna.
- (16) Kommissionen underrättade Kinas beskickning om att den, på grund av bristande samarbetsvilja från dessa två exporterande tillverkare i Kina, avsåg att tillämpa artikel 18 i grundförordningen och därmed fatta sina avgöranden om huruvida dumpningen eller skadan fortsätter eller återkommer med avseende på Kina på grundval av tillgängliga uppgifter. Inga synpunkter inkom till följd av detta meddelande.
- (17) Ingen exporterande tillverkare i Indonesien gav sig till känna. En grupp av företag i Indonesien som tillverkar och säljer mononatriumglutamat på den indonesiska hemmamarknaden (*gruppen av samarbetsvilliga indonesiska tillverkare*) lämnade ändå in stickprovsformulären. Dessa företag exporterade inte den produkt som översynen gäller till unionen. Kommissionen uppmanade dessa företag att delta i undersökningen och sände frågeformulär till dem.
- (18) Kommissionen underrättade Indonesiens beskickning om att den, på grund av bristande samarbetsvilja från exporterande tillverkare/tillverkare i Indonesien, avsåg att tillämpa artikel 18 i grundförordningen och därmed fatta sina avgöranden om huruvida dumpningen eller skadan fortsätter eller återkommer med avseende på exporterande tillverkare/tillverkare i Indonesien på grundval av tillgängliga uppgifter. Inga synpunkter inkom till följd av detta meddelande.

1.6.1.2 Stickprovsförfarande avseende importörer

- (19) För att kunna avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval, uppmanade kommissionen icke-närstående importörer att lämna de uppgifter som anges i tillkännagivandet om inledande.
- (20) Fyra icke-närstående importörer tillhandahöll de begärda uppgifterna och samtyckte till att ingå i urvalet. Kommissionen beslutade dels att ett stickprovsförfarande inte var nödvändigt, dels att undersöka alla icke-närstående importörer som gav sig till känna. Alla fyra icke-närstående importörer samarbetade till fullo genom att lämna in ett fullständigt ifyllt frågeformulär.

1.6.2 Svar på frågeformuläret

- (21) Fullständigt ifyllda frågeformulär mottogs från gruppen av samarbetsvilliga indonesiska tillverkare av mononatriumglutamat, den enda unionstillverkaren och fyra icke-närstående importörer.
- (22) Kommissionen uppmanade alla exporterande tillverkare/tillverkare i Kina som gav sig till känna och lämnade de begärda uppgifterna om stickprovsförfarandet att fylla i frågeformuläret för exporterande tillverkare. När undersökningen inleddes gjordes en kopia av frågeformuläret tillgänglig på GD Handels webbplats.

- (23) Inga exporterande tillverkare/tillverkare i Kina besvarade frågeformuläret. Såsom nämns i skälen 15 och 16 och underrättade kommissionen de två exporterande tillverkarna/tillverkare i Kina som gav sig till känna i början av undersökningen om sin avsikt att tillämpa artikel 18 i grundförordningen och därför grunda sina slutsatser på tillgängliga uppgifter som kan vara mindre gynnsamma för den berörda parten. Inga synpunkter inkom.
- (24) De exporterande tillverkarna/tillverkare i Kina eller Indonesien samarbetade alltså inte. Såsom nämns i skäl 17 samarbetade emellertid en grupp företag i Indonesien som tillverkar och säljer mononatriumglutamat på den indonesiska hemmamarknaden, men som inte exporterar till unionen.

1.6.3 Kontroll

- (25) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som den ansåg vara nödvändiga för att fastställa sannolikheten för fortsatt eller återkommande dumpning och skada och för att fastställa unionens intresse. På grund av covid-19-pandemins utbrott och de efterföljande åtgärder som vidtagits för att hantera utbrottet (*tillkännagivandet om covid-19*)⁽¹⁾ kunde kommissionen dock inte genomföra kontrollbesök på plats hos alla företag. I stället genomförde kommissionen dubbelkontroller på distans av den information som följande företag lämnade via videokonferens:
- Ajinomoto Foods Europe SAS, Mesnil-Saint-Nicaise, Frankrike (AFE)
 - Grupp av samarbetsvilliga tillverkare i Indonesien
 - PT Ajinomoto Indonesia, Indonesien
 - PT Ajinomoto Sales Indonesia, Indonesien

2. PRODUKT SOM ÖVERSYNEN GÄLLER OCH LIKADAN PRODUKT

2.1 Produkt som översynen gäller

- (26) Den produkt som översynen gäller är samma som omfattas av de tidigare undersökningar som nämns i skälen 1–4, nämligen mononatriumglutamat med ursprung i Kina och Indonesien, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 2922 42 00 (Taric-nummer 2922 42 00 10) (*den produkt som översynen gäller*). Mononatriumglutamat är en livsmedelstillsats som huvudsakligen används som smakförstärkare i soppor, buljonger, fisk- och köttträtter, kryddblandningar och färdiga maträtter. Det tillverkas i form av vita luktfria kristaller i olika storlekar. Mononatriumglutamat används även inom den kemiska industrin till annat än livsmedel, t.ex. rengöringsmedel.
- (27) Det tillverkas huvudsakligen genom jäsning av olika sockerkällor (majsstärkelse, tapiokastärkelse, sockerlösning, sockerrörsmelass och sockerbetsmelass).

2.2 Likadan produkt

- (28) Såsom fastställdes i tidigare undersökningar som nämns i skälen 1–4 bekräftade denna översyn vid giltighetstidens utgång att följande produkter har samma grundläggande fysiska, kemiska och tekniska egenskaper och samma grundläggande användningsområden:
- Den produkt som översynen gäller.
 - Den produkt som tillverkas och säljs på de berörda ländernas hemmamarknad.
 - Den produkt som tillverkas och säljs i unionen av unionsindustrin.

⁽¹⁾ Tillkännagivande om konsekvenserna av utbrottet av covid-19 för antidumpnings- och antisubventionsundersökningar (2020/C 86/06) EUT C 86, 16.3.2020, s. 6.

- (29) De anses därför vara likadana produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

3. SANNOLIKHETEN FÖR FORTSATT ELLER ÅTERKOMMANDE DUMPNING

3.1 Inledande anmärkningar

- (30) I enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen undersökte kommissionen om upphörandet av de gällande åtgärderna sannolikt skulle leda till fortsatt eller återkommande dumpning från Kina och/eller Indonesien.

3.1.1 Kina

- (31) Ingen av de kinesiska exporterande tillverkarna/tillverkarna samarbetade i undersökningen. De lämnade inte in några uppgifter eller någon bevisning gällande de påstådda betydande snedvridningarna enligt artikel 2.6a b i grundförordningen. Såsom nämns i skäl 23 besvarade inte heller någon av de exporterande tillverkarna i Kina frågeformuläret.
- (32) De kinesiska myndigheterna svarade inte på frågeformuläret eller kommenterade den bevisning i ärendet som lämnats av sökanden, inklusive arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar om betydande snedvridningar i Kinas ekonomi som ska användas vid undersökningar om handelspolitiska skyddsåtgärder (*rapporten*) ⁽¹²⁾.
- (33) Följaktligen baserades slutsatserna, i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, om sannolikheten för fortsatt dumpning så som anges i skälen 36–135 på tillgängliga uppgifter, särskilt uppgifter i begäran om översyn vid giltighetstidens utgång och tillgänglig statistik, nämligen från Eurostat och databasen Global Trade Atlas (GTA).

3.1.2 Indonesien

- (34) Som nämns i skäl 17 deltog ingen exporterande tillverkare från Indonesien i undersökningen. En grupp indonesiska tillverkare som sålde på hemmamarknaden och andra tredjelandsmarknader samarbetade dock.
- (35) Följaktligen baserades slutsatserna, i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, om sannolikheten för fortsatt dumpning så som anges i skälen 137–144 på tillgängliga uppgifter, särskilt uppgifter i begäran om översyn vid giltighetstidens utgång, tillgänglig statistik, nämligen från Eurostat och GTA samt, så som förklaras i skäl 21, på uppgifter från gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare.

3.2 Fortsatt dumpning under undersökningsperioden

3.2.1 Kina

- (36) Enligt statistiska uppgifter från Eurostat importerades 3 500 ton mononatriumglutamat från Kina under översynsperioden, vilket motsvarar [4–7] % av marknadsandelen i unionen ⁽¹³⁾. Kommissionen drog slutsatsen att en sådan importvolym var tillräckligt representativ för att undersöka om dumpningen fortsatte under översynsperioden.

⁽¹²⁾ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations av den 20 december 2017, SWD(2017) 483 final/2.

⁽¹³⁾ Såsom nämns i skäl 6 står sökanden för 100 % av unionens sammanlagda tillverkning av mononatriumglutamat. För att skydda affärshemligheter presenteras därför vissa uppgifter i denna förordning endast i intervall och/eller i indexform.

3.2.2 Förfarande för fastställande av normalvärdet enligt artikel 2.6a i grundförordningen för importen av mononatriumglutamat med ursprung i Kina

- (37) Mot bakgrund av den tillräckliga bevisning som fanns när undersökningen inleddes som i fråga om Kina tydde på att det förekom betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen, inledde kommissionen undersökningen på grundval av artikel 2.6a i grundförordningen.
- (38) För att erhålla den information som kommissionen ansåg vara nödvändig för sin undersökning av de påstådda betydande snedvridningarna, skickade kommissionen ett frågeformulär till de kinesiska myndigheterna. I punkt 5.3.2 i tillkännagivandet om inledande uppmanade kommissionen dessutom alla berörda parter att inom 37 dagar efter det att tillkännagivandet offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* lämna synpunkter och uppgifter samt lägga fram bevisning till stöd för dessa med avseende på tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen. Det inkom inget svar på frågeformuläret från de kinesiska myndigheterna, och inga synpunkter lämnades inom den angivna tidsfristen om tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen.
- (39) I punkt 5.3.2 i tillkännagivandet om inledande angav kommissionen också att den, mot bakgrund av tillgänglig bevisning, preliminärt hade valt Thailand som ett lämpligt representativt land i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen för att fastställa normalvärdet på grundval av icke snedvridna priser eller referensvärden. Kommissionen uppgav vidare att den skulle undersöka andra eventuellt lämpliga representativa länder i enlighet med de kriterier som anges i punkt 2.6a a, första strecksatsen, i grundförordningen.
- (40) Den 21 februari 2020 underrättade kommissionen genom en notering (*den första noteringen om produktionsfaktorer*) de berörda parterna om de relevanta källor som den avsåg att använda för att fastställa normalvärdet om tillämpningen av metoden enligt artikel 2.6a i grundförordningen skulle bekräftas. I den noteringen tillhandahöll kommissionen en förteckning över alla produktionsfaktorer, t.ex. råvaror, arbetskraft och energi, som användes vid tillverkningen av mononatriumglutamat. På grundval av de kriterier som styr valet av icke snedvridna priser eller referensvärden uttryckte kommissionen sin avsikt att välja Thailand eller Malaysia som lämpligt representativt land. Kommissionen uppmanade de berörda parterna att lämna synpunkter och mottog synpunkter enbart från sökanden. Den stödde valet av Thailand på grund av det större antalet företag med offentligt tillgängliga uppgifter i det landet. I sina synpunkter begärde sökanden också att uppgifterna från de lämpliga företagen skulle beräknas som ett genomsnitt för att ge en bättre och stabilare grund för kommissionens slutsatser, jämfört med användningen av uppgifter baserade på information om ett enda företag.
- (41) Den 8 april 2020 underrättade kommissionen genom en andra notering (*den andra noteringen om produktionsfaktorer*) de berörda parterna om de relevanta källor som den avsåg att använda för att fastställa normalvärdet, med Thailand som representativt land om tillämpningen av metoden enligt artikel 2.6a i grundförordningen skulle bekräftas. Kommissionen informerade också de berörda parterna om att den skulle fastställa försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst på grundval av tillgänglig information för följande fem företag, som tillverkar mononatriumglutamat i det representativa landet:

(1) Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd

(2) Thai Fermentation Industry Co Ltd (Racha Churos)

(3) Thai Churos

(4) Thai Foods International Co. Ltd

(5) KT MSG.

- (42) Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna synpunkter och mottog synpunkter från endast en importör, som stödde valet av Thailand som representativt land.

3.2.2.1 Normalvärde

- (43) Enligt artikel 2.1 i grundförordningen ska "normalvärdet vanligtvis grundas på de priser som oberoende kunder i exportlandet har betalat eller ska betala vid normal handel".

- (44) Följande anges dock i artikel 2.6a a i grundförordningen: "om det [...] fastställs att det inte är lämpligt att använda de inhemska priserna och kostnaderna i exportlandet på grund av att det föreligger betydande snedvridningar i det landet i den mening som avses i led b, ska normalvärdet uteslutande konstrueras på grundval av kostnader för produktion och försäljning som återspeglar icke snedvridna priser eller referensvärden", och "ska omfatta ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst".
- (45) Som förklaras närmare i skälen 46–107 konstaterade kommissionen i denna undersökning, på grundval av tillgänglig bevisning och mot bakgrund av den bristande samarbetsviljan från de kinesiska myndigheterna och de exporterande tillverkarna, att det var lämpligt att tillämpa artikel 2.6a i grundförordningen.

3.2.3 Förekomst av betydande snedvridningar

3.2.3.1 Inledning

- (46) Följande anges i artikel 2.6a b i grundförordningen: "Betydande snedvridningar är sådana snedvridningar som inträffar när rapporterade priser eller kostnader, inbegripet råvarukostnader och energikostnader, inte bestämts av de fria marknadskrafterna på grund av att de påverkats av ett betydande statligt inflytande. Vid bedömningen av huruvida det föreligger betydande snedvridningar ska hänsyn bland annat tas till de potentiella följderna av en eller flera av följande aspekter:
- den berörda marknaden försörjs till betydande del av företag som ägs av eller drivs under kontroll, politisk styrning eller överinseende av exportlandets myndigheter,
 - förekomsten av statlig närvaro i företagen som gör att staten kan påverka priser eller kostnader,
 - förekomsten av en offentlig politik eller åtgärder som diskriminerar till förmån för inhemska leverantörer eller på annat sätt inverkar på de fria marknadskrafterna,
 - avsaknad av, diskriminerande tillämpning av eller felaktigt genomförande av konkurs-, bolags- eller egendomsrätt,
 - snedvridna lönekostnader,
 - tillgång till finansiering från institutioner som genomför politiska mål eller som på annat sätt inte agerar oberoende i förhållande till staten."
- (47) Enligt artikel 2.6a b i grundförordningen ska bedömningen av huruvida det föreligger betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a a bland annat beakta den icke uttömmande förteckningen över aspekter i den föregående bestämmelsen. Vid bedömningen av huruvida det föreligger betydande snedvridningar ska enligt artikel 2.6a b i grundförordningen hänsyn bland annat tas till de potentiella följderna av en eller flera av dessa aspekter på priser och kostnader i exportlandet för den produkt som översynen gäller. Eftersom denna förteckning inte är uttömmande behöver inte alla aspekter beaktas för att en slutsats ska kunna dras om förekomsten av betydande snedvridningar. Samma faktiska omständigheter kan dessutom användas för att påvisa förekomsten av en eller flera aspekter i förteckningen. Alla slutsatser om betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a a ska dock dras på grundval av all tillgänglig bevisning. I den övergripande bedömningen avseende förekomsten av snedvridningar kan även de allmänna förhållandena och situationen i exportlandet beaktas, särskilt där de grundläggande delarna av det exporterande landets ekonomiska och administrativa struktur ger staten betydande befogenheter att ingripa i ekonomin på ett sätt som gör att priser och kostnader inte är resultatet av marknadskrafternas fria utveckling.
- (48) Följande anges i artikel 2.6a c i grundförordningen: "När kommissionen har välgrundade indikationer på en eventuell förekomst av sådana betydande snedvridningar som avses i led b i ett visst land eller i en viss sektor i det landet, och när så är lämpligt för en effektiv tillämpning av denna förordning, ska kommissionen utarbeta, offentliggöra och regelbundet uppdatera en rapport som beskriver de marknadsförhållanden som avses i led b i det landet eller den sektorn."

- (49) I enlighet med denna bestämmelse har kommissionen utfärdat en landrapport om Kina (se fotnot 12), som visar på förekomsten av betydande statligt inflytande på många nivåer i ekonomin, inbegripet specifika snedvridningar av många viktiga produktionsfaktorer (såsom mark, energi, kapital, råvaror och arbetskraft) samt inom särskilda sektorer (t.ex. vad gäller kemikalier eller majsförädling). Rapporten infördes i undersökningens ärendehandlingar i det inledande skedet. Berörda parter uppmanades att motbevisa, kommentera eller komplettera bevisningen i ärendehandlingarna vid den tidpunkt då undersökningen inleddes, där rapporten ingick som en integrerad del. Inga synpunkter inkom.
- (50) Begäran om översyn gav ytterligare belägg för betydande snedvridningar i sektorn för mononatriumglutamat i den mening som avses i artikel 2.6a b som kompletterar rapporten. Sökanden lade fram bevisning för att tillverkningen och försäljningen av den produkt som översynen gäller (åtminstone potentiellt) påverkas av de snedvridningar som nämns i rapporten, särskilt det stora statliga inflytandet i värdekedjan för mononatriumglutamat, dvs. i sektorn för mononatriumglutamat och de sektorer som är knutna till tillverkningen av mononatriumglutamat, särskilt insatsvarusektorn och tillverkningsfaktorer.
- (51) Kommissionen undersökte huruvida det var lämpligt att använda de inhemska priserna och kostnaderna i Kina på grund av förekomsten av betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen. Kommissionen gjorde detta på grundval av tillgänglig bevisning i ärendet, inklusive de belägg som fanns i rapporten, vilka bygger på offentligt tillgängliga källor, särskilt på kinesisk lagstiftning, offentliggjorda officiella kinesiska policydokument, rapporter som offentliggjorts av internationella organisationer samt studier/artiklar av erkända akademiker som anges särskilt i rapporten. Analysen omfattade undersökningen av betydande statliga ingripanden i ekonomin i allmänhet, men även den specifika marknadssituationen i den relevanta sektorn för den produkt som översynen gäller. Kommissionen kompletterade vidare dessa bevisuppgifter med sin egen undersökning av de kriterier som är relevanta för att bekräfta förekomsten av betydande snedvridningar i Kina.
- (52) Som anges i skäl 32 besvarade de kinesiska myndigheterna inte frågeformuläret. Såsom nämns i skäl 23 samarbetade inte heller några exporterande tillverkare/tillverkare i Kina. Dessutom lämnade inte heller någon av de exporterande tillverkarna/tillverkarna i Kina som beviljats status som berörd part några bevis som stödde eller motbevisade de befintliga bevisen i ärendehandlingarna, inbegripet rapporten, och de ytterligare bevis som lämnats av sökanden i begäran om granskning av förekomsten av betydande snedvridningar och/eller lämpligheten att tillämpa artikel 2.6a i grundförordningen i det aktuella ärendet.

3.2.3.2 Betydande snedvridningar som påverkar de inhemska priserna och kostnaderna i Kina

- (53) Det kinesiska ekonomiska systemet bygger på begreppet "socialistisk marknadsekonomi". Begreppet är inskrivet i den kinesiska författningen och bestämmer Kinas ekonomiska styrning. Den centrala principen är "socialistiskt offentligt ägande av produktionsmedlen, som ägs av hela folket och kollektivt av arbetarna". Den statsägda ekonomin är den "ledande kraften i den nationella ekonomin" och staten har i uppdrag att "säkerställa dess konsolidering och tillväxt" ⁽¹⁴⁾. Detta innebär att den kinesiska ekonomins övergripande struktur inte bara möjliggör ett betydande statligt inflytande i ekonomin, utan också att staten uttryckligen har i uppdrag att utöva ett sådant inflytande. Det faktum att det offentliga ägandet har företräde framför privat ägande genomsyrar hela rättssystemet och betonas som en allmän princip i alla centrala lagar. Den kinesiska egendomslagen är ett utmärkt exempel på detta: den hänvisar till det primära stadiet i socialismen och anförtror staten uppgiften att upprätthålla det grundläggande ekonomiska system enligt vilket det offentliga ägandet spelar en dominerande roll. Andra ägandeformer tolereras, eftersom lagen tillåter dem att utvecklas vid sidan av statligt ägande ⁽¹⁵⁾.
- (54) Enligt den kinesiska lagstiftningen utvecklas dessutom den socialistiska marknadsekonomi under ledning av Kinas kommunistparti. Den kinesiska statens och det kinesiska kommunistpartiets strukturer är sammanflätade på alla nivåer (rättsligt, institutionellt, personligt), och bildar en överbyggnad där kommunistpartiets och statens roller är oskiljbara. Efter en ändring av den kinesiska konstitutionen i mars 2018 blev det kinesiska kommunistpartiets ledande roll ännu mer framträdande genom att den på nytt bekräftades i artikel 1 i konstitutionen. Efter den första meningen i bestämmelsen, "[d]et socialistiska systemet är det grundläggande systemet för Folkrepubliken Kina",

⁽¹⁴⁾ Rapporten – kapitel 2, s. 6–7.

⁽¹⁵⁾ Rapporten – kapitel 2, s. 10.

infogades en ny andra mening, som lyder som följer: "[d]et främsta kännetecknet för den kinesiska formen av socialism är det kinesiska kommunistpartiets ledarskap." ⁽¹⁶⁾ Detta åskådliggör det kinesiska kommunistpartiets absoluta och allt större kontroll över Kinas ekonomiska system. Detta ledarskap och denna kontroll är en väsentlig del av det kinesiska systemet och går mycket längre än vad som är brukligt i andra länder, där staten utövar allmän makroekonomisk kontroll inom vars gränser de fria marknadskrafterna råder.

- (55) Den kinesiska staten för en interventionistisk ekonomisk politik och strävar efter mål som sammanfaller med den politiska dagordning som fastställs av det kinesiska kommunistpartiet, i stället för att avspegla de rådande ekonomiska förhållandena på en fri marknad ⁽¹⁷⁾. De kinesiska myndigheterna tillämpar interventionistiska ekonomiska verktyg av många olika slag, bland annat systemet för industriell planering, finanssystemet och olika aspekter av lagstiftning.
- (56) För det första styrs den kinesiska ekonomins inriktning när det gäller den övergripande administrativa kontrollen av ett komplext system av industriell planering, som påverkar alla ekonomiska verksamheter i landet. Sammantaget täcker dessa planer en omfattande och komplex matris av sektorer och övergripande politiska åtgärder, och de tillämpas på alla myndighetsnivåer. På provinsnivå anges planer i detalj, medan de nationella planerna innehåller mer övergripande mål. Planerna anger också de hjälpmedel som ska användas för att stödja de relevanta industrierna/sektorerna samt tidsramar inom vilka målen ska uppnås. Vissa planer innehåller fortfarande uttryckliga produktionsmål, eftersom detta var ett vanligt förekommande inslag under tidigare planeringsperioder. Enligt planerna väljs individuella industrisektorer och/eller projekt ut som (positiva eller negativa) prioriteringar i linje med statens prioriteringar och särskilda utvecklingsmål fastställs för dem (industriell uppgradering, internationell expansion osv.). De ekonomiska aktörerna, såväl privata som statsägda, måste effektivt anpassa sina affärsverksamheter efter villkoren i planeringssystemet. Detta beror inte bara på att planerna är bindande, utan även på att de berörda kinesiska myndigheterna på alla nivåer följer systemet med planer och utövar sina befogenheter därefter, vilket innebär att de förmår de ekonomiska aktörerna att uppfylla de prioriteringar som stakas ut i planerna (se även avsnitt 3.2.3.5) ⁽¹⁸⁾.
- (57) För det andra domineras Kinas finansiella system av statsägda affärsbanker när det gäller fördelningen av ekonomiska resurser. När dessa banker fastställer och genomför sin utlåningspolitik måste de anpassa sig till regeringens industripolitiska mål i stället för att huvudsakligen bedöma de ekonomiska fördelarna med ett visst projekt (se även avsnitt 3.2.3.8) ⁽¹⁹⁾. Detsamma gäller de andra komponenterna i Kinas finansiella system, såsom aktiemarknader, obligationsmarknader, marknaden för riskkapital osv. Även dessa andra delar av finanssektorn utöver banksektorn är institutionellt och operativt sett strukturerade på ett sätt som inte är inriktat på att se till att finansmarknaderna fungerar så effektivt som möjligt, utan på att säkerställa kontroll och möjliggöra inflytande från staten och det kinesiska kommunistpartiet ⁽²⁰⁾.
- (58) För det tredje, när det gäller lagstiftningen, utövar staten ett inflytande i ekonomin på flera olika sätt. Reglerna för offentlig upphandling används till exempel ofta för att uppnå andra politiska mål än ekonomisk effektivitet, vilket undergräver de marknadsbaserade principerna på detta område. Den tillämpliga lagstiftningen föreskriver uttryckligen att offentlig upphandling ska genomföras för att underlätta uppnåendet av de mål som utformas utifrån statens politik. Målen karaktär fastställs emellertid inte, vilket ger de beslutande organen stort utrymme för egna bedömningar ⁽²¹⁾. På investeringsområdet har den kinesiska regeringen likaså en betydande kontroll och ett stort inflytande över vad både statliga och privata investeringar ska inriktas på och hur omfattande de ska vara. Granskning av investeringar och olika incitament, begränsningar och förbud i samband med investeringar är viktiga verktyg som används av myndigheterna för att stödja industripolitiska mål, exempelvis att upprätthålla statlig kontroll över viktiga sektorer eller stödja den inhemska industrin ⁽²²⁾.

⁽¹⁶⁾ Finns på http://www.fdi.gov.cn/1800000121_39_4866_0_7.html (senast hämtad den 27 oktober 2020).

⁽¹⁷⁾ Rapporten – kapitel 2, s. 20–21.

⁽¹⁸⁾ Rapporten – kapitel 3, s. 41 och 73–74.

⁽¹⁹⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 120–121.

⁽²⁰⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 122–135.

⁽²¹⁾ Rapporten – kapitel 7, s. 167–168.

⁽²²⁾ Rapporten – kapitel 8, s. 169–170, 200–201.

- (59) Sammanfattningsvis grundas Kinas ekonomiska modell på vissa grundläggande axiom som föreskriver och uppmuntrar statliga ingripanden av olika slag. Sådana betydande statliga ingripanden strider mot de fria marknadskrafterna, vilket snedvrider en effektiv resursfördelning enligt marknadsprinciperna ⁽²³⁾.

- 3.2.3.3 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b första strecksatsen i grundförordningen: Den berörda marknaden försörjs till betydande del av företag som ägs av eller drivs under kontroll, politisk styrning eller överinseende av exportlandets myndigheter.

- (60) I Kina utgör företag som ägs av eller drivs under kontroll och/eller politisk styrning eller överinseende av staten en väsentlig del av ekonomin.

- (61) Eftersom Kina inte var villigt att samarbeta har kommissionen begränsad information om ägarstrukturen hos företag som är verksamma inom sektorn för mononatriumglutamat i Kina. Inget av de tre kinesiska företag som sökanden angett som stora tillverkare, och som bekräftats som sådana av andra källor baserade på kommissionens egna undersökningar, ⁽²⁴⁾ förefaller vara statsägt.

- (62) Kommissionen konstaterade dock att en av de största exporterande tillverkarna – Fufeng Group – hade stöd från kommunistpartiets medlemmar och lokala myndigheter och att de senare samordnade frågor av intresse för företaget. På företagets officiella webbplats sägs till exempel följande om ett officiellt besök från företrädare för lokala myndigheter: "Efter sitt anförande nämnde Jiao Gangwei det kolrelaterade problem som hindrat företagen under de senaste två åren och betonade att Zhalantuns kommunstyrelse och regering hade säkerställt samordning i denna fråga. [...] Liu Qifans delegation informerades även om företagets sociala avgifter, dess arbete med att bygga upp partiet samt mononatriumglutamat [...]. Liu Qifan lovordade också Fufengs lansering av massproduktion av avancerade aminosyror till världsmarknadspriser och stödde företagets arbete med att bygga upp partiet. Han avrundade med följande till delegationen: "Detta företag är ett ledande företag och motsvarande välfungerande projekt finns inte på andra håll. Regeringen måste ge det gott stöd." Sekreterare Liu upprepade tre gånger på raken att regeringen måste stödja företaget. Han stödde dessutom företaget och sade att dess situation återspeglar beslutsamheten hos de högre ledarna för den autonoma regionen Inre Mongoliet att bygga upp en tjänsteorienterad regering" ⁽²⁵⁾. Stödet från de lokala myndigheterna är också synligt i fråga om Fufengs dotterbolag i Heilongjiang Qiqihar, vilket bekräftas på webbplatsen för Qiqihars regering: "För att visa hur starkt företaget är, stärka företaget internt, förstärka kämpaandan och tacka de lokala myndigheterna för deras starka stöd till koncernens dotterbolag, Qiqihar Longjiang Fufeng Biotechnology Co., Ltd, hölls pressmötet "new starting point, new journey, new dream" på Wanda Jiahua Hotel i Qiqihar, på eftermiddagen den 26 juli på 20-årsdagen av Fufengkoncernens grundande" ⁽²⁶⁾. Kommissionen fann ytterligare bevis för Fufengs förbindelser med kommunistpartiet samt stöd och vägledning från lokala myndigheter i följande uttalande från koncernens webbplats: "Den 7 december 2019 besökte kommunpartiets vice sekreterare och borgmästare Li Yugang Fufeng-koncernens huvudkontor. Vice borgmästare Wang Yongshi, kommunstyrelsens generalsekreterare Qi Xiaotong, Angangxi distriktpartiets biträdande sekreterare och borgmästare Ren Guangcai samt vice borgmästare Li Yugang Jing osv. bistod honom i utredningen. Styrelseordförande Li Xuechun, generaldirektör Zhao Qiang och andra chefer deltog vid besöket. [...] Under diskussionen sade borgmästare Li att viktig högförädling och dess biprodukter är särskilt viktiga för den industriella utformningen i staden Qiqihar. Som världens ledande tillverkare av aminosyror har företaget betytt mycket för förädlingen av den lokalt producerade majs. Styrelsens ordförande tackade borgmästaren Li för hans besök och tillade: "Staden Qiqihar har tillhandahållit företaget "kuvöstjänster". Den här

⁽²³⁾ Rapporten – kapitel 2, s. 15–16, rapporten – kapitel 4, s. 50, s. 84 och rapporten – kapitel 5, s. 108–109.

⁽²⁴⁾ Se utdrag ur den analyserande publikationen från Guosheng Securities om ett av dessa företag – Meihua Biological: "Utbudssidan av mononatriumglutamat består av tre aktörer och oligopolmönstret är tydligt: Marknaden för mononatriumglutamat kännetecknas av en oligopolstruktur som domineras av Fufeng Group, Meihua Biological och Ningxia Eppen vars tillverkningskapacitet och tillverkning uppgår till mer än 90 % av landets totala. Tack vare konkurrens och integration inom branschen, tillsammans med enorma kapitalinvesteringar, har de tre företagen utvecklat en omfattande industriedja, skapat en relativt stor klyfta mellan dem och andra företag och har nu en tydlig fördel inom sektorn. [...] I fråga om mononatriumglutamat har Meihua, Fufeng och Eppen inrättat ett oberoende oligopolssystem. Det finns mycket få produkter där koncentrationen är lika hög inom en delsektor av kemiindustrin." den 1 augusti 2019. http://pdf.dcfw.com/pdf/H3_AP201908011342041272_1.PDF (senast hämtad den 19 januari 2021).

⁽²⁵⁾ Se en artikel från företagets webbplats, som offentliggjordes den 2 januari 2018: Liu Qifan, ledamot av den partikommitténs ständiga kommitté och sekreterare i disciplinkommittén för den autonoma regionen Inre Mongoliet, besökte företaget Northeast Fufeng för en undersökning. http://www.fufeng-group.com/news/details-236_1.html (senast hämtad den 19 januari 2021).

⁽²⁶⁾ Se artikeln Fufeng's 20th birthday press conference organised in Qiqihar city. 29 juli 2019. http://www.qqhr.gov.cn/News_showNews.action?messagekey=175677 (senast besökt den 19 januari 2021).

gången kommer det inte bara att ge rubriker enbart i Qiqihar, utan även i övervakningskameror. I enlighet med regeringens ekonomiska politik kommer företaget att fortsätta att stabilisera utrikeshandeln, stabilisera utländskt kapital, stabilisera investeringarna och stabilisera förväntningarna. Det kommer att fortsätta stärka kämpaandan, utnyttja sina fördelar och bedriva ett stabilt samarbete med den lokala regeringen för en gemensam utveckling.”⁽²⁷⁾ Dessutom framgår det av följande pressmeddelande att Fufeng har följt statlig ideologi och statliga politiska mål i sin verksamhet: ”Fufeng-koncernen svarade på ordförande Xi Jinpings förslag till samarbetsinitiativ för att bygga ”New Silk Road Economic Belt” och ”21st Century Maritime Silk Road”, och utvecklade aktivt ekonomiska partnerskap med länder längs ”Belt and Road ”. ”⁽²⁸⁾

- (63) När det gäller en annan av de tre största tillverkarna av mononatriumglutamat – Ningxia Eppen – konstaterade kommissionen att företaget tillämpade statlig politik och kommunistpartiets ideologi i sin verksamhet, vilket Ningxia Federation of Industry and Commerce konstaterade: ”Sedan början av året har företaget Ningxia Eppen Biological mycket noggrant organiserat, brett använt, noggrant studerat och tillämpat andan från kommunistpartiets 18:e nationella kongress, samtidigt som man beaktat företagets situation och varit inriktad på ”Two strengthenings, Six goods” samt starkt partiets uppbyggnad, vilket varit till stor hjälp för företagets utveckling.”⁽²⁹⁾ Företaget har också gynnats av stöd från myndigheter vid inrättandet av ett nationellt teknikcenter. Enligt Ningxia Hui Department of Industry and Information Technology syftar inrättandet av sådana center främst till att styra företagen mot vissa politiska resultat: ”För att genomföra den innovationsdrivna utvecklingsstrategin och vägleda och hjälpa företag att stärka sin tekniska innovationskapacitet, främjar den autonoma regionens avdelning för industri och informationsteknik (Autonomous Region’s Industry and Information Technology Department) med kraft inrättandet av teknikcentrum för företag. [...] Teknikcentrum för företag har blivit de viktigaste aktörerna för teknisk innovation i vår region och ger starkt och effektivt tekniskt stöd för en högkvalitativ utveckling av industrin i vår region. [...] Företagets Ningxia Eppens teknikcentrum för företag grundades 2006 och erkändes som ett nationellt centrum för företagsteknik 2011. Genom teknikcentrumet finns ett ledarskap över industrins framsteg genom kontinuerlig innovation och centrumet har uppnått betydande resultat.”⁽³⁰⁾
- (64) I fråga om källorna till insatsvarorna vid tillverkning av mononatriumglutamat, enligt vad som lämnats in av sökanden och bekräftats av andra källor⁽³¹⁾, är den huvudsakliga råvaran vid tillverkningen av mononatriumglutamat i Kina vanligtvis majsstärkelse, som utgör en betydande del av produktionskostnaderna. Som kommissionen konstaterat är minst en stor producent av majsstärkelse – Cofco Biotech – ett statsägt företag som övervakas av den statsägda tillsynsmyndigheten för tillgångar och administrativa kommissionen (State-owned Assets Supervision and Administration Commission – SASAC)⁽³²⁾. De statliga myndigheterna är också direkt eller indirekt aktieägare i flera andra stora majsstärkelseproducenter. Ett anmärkningsvärt exempel är företaget Zhucheng Xingmao Corn Developing Co. Ltd – den ledande majsstärkelseproducenten med en marknadsandel på 13,29 %⁽³³⁾ – där 74 % av aktierna ägs av Zhucheng Foreign Trade Corp., som i sin tur ägs till 26,54 % av Zhucheng stad.⁽³⁴⁾

⁽²⁷⁾ Se artikeln Qiqihar Mayor Li Yugang visited Fufeng Group’s headquarters for investigation. den 11 december 2019. http://en.fufeng-group.cn/news/details-260_1.html (senast besökt den 19 januari 2021).

⁽²⁸⁾ Se artikeln från Dongfang Financial News: Stärka ledarskapet inom industrin, fokusera på fattigdomsbekämpning och säkra ledande ställningar, 20 år med Fufeng: tillväxten kommer (Strengthen the leadership on industry, focus on poverty alleviation as a core, secure leading positions; 20 years of Fufeng: growth is coming to light). den 19 augusti 2019. <http://www.jinxiangwenshi.com/caijing/shh/201908195018.html> (senast besökt den 21 januari 2021).

⁽²⁹⁾ Se artikeln om Ningxia Eppen Biotech från den 20 augusti 2013: http://nxgsl.com/hyzt/hyfc/201308/t20130820_1163706.html (senast besökt den 21 januari 2021).

⁽³⁰⁾ Se den officiella webbplatsen för Ningxia Hui Department of Industry and Information Technology: Resultat från Ningxia Eppen Biotech’s Enterprise Technology Center. den 23 november 2020. <https://gxt.nx.gov.cn/info/1004/8250.htm> (senast besökt den 26 januari 2021).

⁽³¹⁾ ”De huvudsakliga kostnaderna för produktion av mononatriumglutamat är majs och kol. Företag som har utnyttjat de låga priserna på majs och kol har därför redan en komparativ fördel när det gäller kostnader ” – från artikeln ”2018–2022 Forecast and Analysis of the MSG industry development prospects”. China Investment Consulting Network, 5 maj 2018. <http://www.ocn.com.cn/touzi/chanye/201806/ypxwt05100100-2.shtml> (senast besökt den 25 januari 2021).

⁽³²⁾ Se SASAC:s webbplats: <http://www.sasac.gov.cn/n2588035/n2641579/n2641645/index.html> (senast besökt den 22 januari 2021).

⁽³³⁾ Se uppgifter från China Starch Industry Association som finns på följande webbplats: <https://www.ershicimi.com/p/a14ff87430b1ea50d458d1347123cba5> (senast besökt den 22 januari 2021).

⁽³⁴⁾ Se följande webbplats: <https://www.qcc.com/firm/d8b3787389e66016cbde3e1dea817bf.html> (senast besökt den 22 januari 2021).

- (65) Så som sökanden har anfört består tillverkningen av mononatriumglutamat av en kemisk process där majsstärkelse och ammoniak används. Tillverkare av mononatriumglutamat kan därför också betraktas som aktiva deltagare i den kinesiska kemisektorn. När det gäller denna sektor konstaterade kommissionen att enligt nationell statistik utgjorde statsägda företag 52 % av kemiföretagens totala tillgångar 2015 ⁽³⁵⁾. Statsägda företag, särskilt stora centrala företag, har traditionellt spelat en dominerande roll i Kinas kemiindustri genom sin oligopolställning i tidigare led/råvaror, smidig tillgång till statliga resurser (medel, lån, mark osv.) och starkt inflytande över myndigheternas beslutsfattande.
- (66) I fråga om ovanstående har de kinesiska myndigheterna och kommunistpartiet strukturer som säkerställer deras fortsatta inflytande över företag, särskilt statsägda eller statskontrollerade företag. Staten (och i många avseenden också kommunistpartiet) inte bara utformar och övervakar aktivt statsägda företags genomförande av den allmänna ekonomiska politiken (i synnerhet statsägda eller statskontrollerade företag), utan hävdar även sina rättigheter att delta i företagens operativa beslutsfattande. Detta sker vanligen genom rotation av tjänstemän mellan de statliga myndigheterna och dessa företag, genom att partimedlemmar sitter med i företagens styrelser och genom particeller i företagsstrukturerna (se även avsnitt 3.2.3.4), samt genom utformningen av företagsstrukturen inom sektorn ⁽³⁶⁾. När det gäller statsägda eller statskontrollerade företag har de senare en särskild ställning inom den kinesiska ekonomin, vilket medför ett flertal ekonomiska fördelar, i synnerhet skydd mot konkurrens och förmånstillträde till relevanta insatsvaror samt finansiering ⁽³⁷⁾. De faktorer som visar på förekomsten av statlig kontroll över företag i värdekedjan för mononatriumglutamat beskrivs närmare i avsnitt 3.2.3.4.
- (67) De betydande statliga ingripandena i värdekedjan inom kemisektorn i Kina, statens ägande och kontroll av vissa ledande majsstärkelseproducerande företag och det faktum, som kommissionen konstaterat, att vissa ledande tillverkare av mononatriumglutamat, är föremål för vägledning från statens sida, förlitar sig på dess stöd och, i vissa fall, genomför kommunistpartiets ideologi, innebär att även privatägda tillverkare av den produkt som översynen gäller hindras från att bedriva sin verksamhet på marknadsmässiga villkor. Både offentliga och privatägda företag som är verksamma inom produktion av mononatriumglutamat och de insatsvaror som används vid produktionen av mononatriumglutamat är också direkt eller indirekt föremål för politisk övervakning och vägledning i enlighet med vad som anges i avsnitt 3.2.3.5.

3.2.3.4 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b andra strecksatsen i grundförordningen: Förekomsten av statlig närvaro i företagen som gör att staten kan påverka priser eller kostnader

- (68) Förutom att utöva kontroll över ekonomin genom statligt ägande av företag och andra verktyg kan de kinesiska myndigheterna påverka priser och kostnader genom statlig närvaro i företag. Förutom att de berörda statliga myndigheternas rätt att utse och avsätta nyckelpersoner i ledningen för statsägda företag enligt den kinesiska lagstiftningen kan anses avspegla motsvarande äganderättigheter ⁽³⁸⁾ utgör även kommunistpartiets celler i företagen, såväl statsägda som privata, en annan viktig kanal genom vilken staten kan påverka affärsbeslut. Enligt Kinas bolagsrätt ska en partiorganisation upprättas i varje företag (med minst tre medlemmar från kommunistpartiet enligt partiets stadgar ⁽³⁹⁾) och företagen ska skapa de nödvändiga förutsättningarna för partiorganisationens aktiviteter. Tidigare förefaller detta krav inte alltid ha följts eller tillämpats strikt. Men åtminstone från och med 2016 har kommunistpartiet stärkt sina krav på att kontrollera företagsbeslut i statsägda företag som en politisk princip. Det kinesiska kommunistpartiet uppges också pressa privata företag till att sätta "patriotism" i

⁽³⁵⁾ Uppgifter för 2015 från Kinas statistiska årsbok 2016, Kinas statistikorgan.

⁽³⁶⁾ Rapporten – kapitel 3, s. 22–24 och kapitel 5, s. 97–108.

⁽³⁷⁾ Rapporten – kapitel 5, s. 104–109.

⁽³⁸⁾ Rapporten – kapitel 5, s. 100–101.

⁽³⁹⁾ Rapporten – kapitel 2, s. 26.

första rummet och rätta sig efter partidisciplinen ⁽⁴⁰⁾. År 2017 rapporterades att det fanns particeller i 70 % av de omkring 1,86 miljoner privatägda företagen och att pressen ökar på att partiorganisationerna ska ha sista ordet i affärsbeslut inom sina respektive företag ⁽⁴¹⁾. Dessa regler gäller generellt i den kinesiska ekonomin och inom alla sektorer, inklusive tillverkare av mononatriumglutamat och leverantörer av deras insatsvaror.

- (69) Som exempel kan nämnas att hos flera ledande tillverkare av mononatriumglutamat överlappar kommunistpartiets strukturer företagens ledningsorgan. Kommissionen konstaterade att styrelseordföranden i Fufeng Group, Li Xuechun, 2013 utnämndes för en period på fem år till ledamot av folkkongressen för Linyi stad ⁽⁴²⁾. Som framgår av skäl 62 står dessutom företaget som värd för uppbyggandet av partiet, vilket påverkar dess verksamhet.
- (70) När det gäller Meihua Group, en annan av de tre största tillverkarna av mononatriumglutamat, angavs att fem av tolv styrelseledamöter var medlemmar i kommunistpartiet 2019 ⁽⁴³⁾. Kommissionen fann även följande bevis för Meihuas partibyggande verksamhet och för kommunistpartiets inflytande över företags verksamhet: "Den 30 juni anordnade Jilin Meihua ett partidagsevenemang som ägnades åt "Building a Learning Enterprise, Glowing at work". Representanten från avdelningen för organisationen av Baichengs kommunpartikommitté och instruktören för Jilin Meihuas partibyggande Wang Xingang, partibyrådirektören för Baichengs industripark Guo Baoyu, Jilin Meihuas partisekreterare och generaldirektör Zhang Jinlong och 22 partimedlemmar deltog i evenemanget. [...] Vid evenemanget gav Wang Xingang alla partimedlemmar en livlig lektion om partiet med fokus på partiets utvecklingsprocess, vad som bör göras av partiets filialmedlemmar i nystartade företag och hur partimedlemmarnas företrädare bör spela en ledande roll. Därefter gav Wang Xingang partiets emblem och stadgar till varje partimedlem i tur och ordning. Som i ett förnyat partidop, med partiets emblem på bröstet och partiets stadgar i händerna har det slagits en bro av "hjärta till hjärta" mellan partiorganisationen och partimedlemmarna, vilket stärker känslan av heder, ansvar och tillhörighet för varje medlem och kader. Men det handlar inte bara om heder, utan också om ansvar. En sådan "politisk födelsedag" gör det möjligt för partimedlemmarna att i åtanke alltid ha sin identitet och sitt uppdrag, att fullt ut utveckla sin banbrytande och föredömliga roll i sitt framtida arbete, att förena och leda majoriteten av ledare och anställda, arbeta hårt, vara kreativa, våga vara den första, aldrig ge upp. "Jag vill gå med i Kinas kommunistparti, stödja partiprogrammet och följa partiets stadgar" – under ledning av partisekreteraren Zhang Jinlong höjde de deltagande partimedlemmarna sina knutna högerhänder i slutet av evenemanget och upprepade partieden framför den klarröda partiflaggan. Tack vare detta partievenemang kunde alla partimedlemmar ytterligare stärka sina ideal och övertygelser, stärka sin partianda och klargöra inriktningen på det framtida arbetet." ⁽⁴⁴⁾
- (71) När det gäller Ningxia Eppen, den tredje största producenten av mononatriumglutamat, konstaterade kommissionen att företagets ordförande innehade posten som företrädare för den 12:e folkkongressen i den autonoma regionen Ningxia Hui, åtminstone fram till juli 2020 ⁽⁴⁵⁾. Samtidigt ger Ningxia Federation of Industry and Commerce en tydlig redogörelse för kommunistpartiets roll i fråga om företagets verksamhet: "För det första föreskrivs det i föreskrifterna att partikommitténs sekreterare ska närvara vid möten och noggrant lyssna till yttranden och förslag som framförs under möten där beslut fattas om viktiga företagsfrågor samt andra viktiga möten. För det andra måste den person som ansvarar för partiorganisationen från och med nu närvara vid viktiga möten och noggrant lyssna på yttranden och förslag som lämnats vid viktiga möten eller viktiga beslut som rör produktionsledning och affärsavdelningar. Den relevanta person som ansvarar för partiorganisationen ska, med en hög ansvarskänsla, vederbörligen och i god tid meddela de beslut och större arbetsprojekt som rör produktionen till partimedlemmarna och fullt ut involvera de viktigaste intressenterna för att gynna dem." ⁽⁴⁶⁾
- (72) Statens närvaro och ingripanden på finansmarknaderna (se även avsnitt 3.2.3.8 nedan) och i tillhandahållandet av råvaror och insatsvaror har ytterligare en snedvridande effekt på marknaden ⁽⁴⁷⁾. Den statliga närvaron i företag, inbegripet statsägda företag, i sektorn för mononatriumglutamat och andra sektorer (t.ex. finanssektorn och sektorn för insatsvaror) gör det alltså möjligt för de kinesiska myndigheterna att påverka priser och kostnader.

⁽⁴⁰⁾ Rapporten – kapitel 2, s. 31–32.

⁽⁴¹⁾ Finns på <https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU> (senast hämtad den 27 oktober 2020).

⁽⁴²⁾ Se webbplatsen för Linyis folkkongress: <http://www.lyrenda.gov.cn/view-SpecialArticles.aspx?id=1285&spid=39> (senast besökt den 22 januari 2021)

⁽⁴³⁾ Se företagets årsredovisning för 2019: http://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202004151378041301_1.pdf, sidan 54 (senast besökt den 22 januari 2021).

⁽⁴⁴⁾ Se företagets webbplats: <http://www.meihuagrp.com/index.php/article/1237.html> (senast besökt den 22 januari 2021).

⁽⁴⁵⁾ Se <https://baike.baidu.com/item/%E9%97%AB%E6%99%93%E5%B9%B3> (senast besökt den 22 januari 2021).

⁽⁴⁶⁾ Se information på webbplatsen för Ningxia Federation of Industry and Commerce om Ningxia Eppen Biotech av den 20 augusti 2013: http://nxgsl.com/hyzl/hyfc/201308/t20130820_1163706.html (senast besökt den 22 januari 2021).

⁽⁴⁷⁾ Rapporten – kapitlet 14.1–14.3.

3.2.3.5 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b tredje strecksatsen i grundförordningen: förekomsten av en offentlig politik eller åtgärder som diskriminerar till förmån för inhemska leverantörer eller på annat sätt inverkar på de fria marknadskrafterna

- (73) Den kinesiska ekonomins inriktning avgörs i hög grad av ett välutvecklat planeringssystem som fastställer prioriteringar och anger de mål som de centrala och lokala myndigheterna måste inrikta sig på. Relevanta planer finns på alla förvaltningsnivåer och täcker i stort sett alla ekonomiska sektorer. De mål som fastställs genom planeringsinstrumenten är bindande och myndigheterna på varje förvaltningsnivå övervakar genomförandet av planerna av motsvarande lägre förvaltningsnivåer. Generellt sett leder planeringssystemet i Kina till att resurser fördelas till sektorer som staten har betecknat som strategiska eller på annat sätt politiskt viktiga, i stället för att fördelas enligt marknadskrafterna ⁽⁴⁸⁾.
- (74) Den kemiska industrin, som tillverkarna av mononatriumglutamat tillhör, betraktas av de kinesiska myndigheterna som en viktig sektor. Detta bekräftas av de många planer, direktiv och andra dokument som rör kemisektorn och som utfärdas på nationell, regional och kommunal nivå ⁽⁴⁹⁾.
- (75) Mer specifikt omfattas mononatriumglutamat i Kina också av särskilda policydokument om högförädling av majs, som är en av de viktigaste insatsvarorna i produktionen av mononatriumglutamat, genom jäsning av majsstärkelse (se skäl ovan, framför allt skäl 64). Produktionsprocesserna för mononatriumglutamat omfattas särskilt av bestämmelserna i den 13:e femårsplanen för bearbetning av spannmål och olja. Bestämmelserna syftar till att hantera olika aspekter av sektorn för förädling av majs (inbegripet undersektorn för mononatriumglutamat), särskilt när det gäller utveckling av värdekedjan, leveransmönster, val av teknik, placering av produktionsanläggningar eller politiskt stöd: *"Påskynda utvecklingen av högförädling av spannmål: Uppmuntra storskaliga förädlingsföretag att utveckla innovativa modeller för spannmåls- och oljeförädlingsindustrin, fullt ut utnyttja biprodukternas potentiella värde och utvidga den industriella kedjan så mycket som möjligt. Stödja överföringen av förädlings- och högförädlingsindustrier som majsförädling till fördelaktiga produktionsområden och viktiga logistikområden och påskynda lagerminskningen. Utveckla nya produkter som framställts från nya typer av funktionella stärkelsesockerarter och nya typer av enzympreparat, polyglutaminsyra, polyysin och andra produkter för fermentering i bulk [...]"* *"Industrin för högförädling av majs: Uppmuntra företag inom högförädling av majs att utveckla nya effektiva metoder för användning av majs och avsevärt höja omvandlingsgraden för högförädling av majs. [...] Aktivt utveckla nya funktionella fermenterade produkter med högteknologiskt innehåll, såsom aminosyror och nukleosider, nya organiska syror, stärkelsesocker, polyoler, nya enzympreparat samt speciella modifierade stärkelseprodukter som används för livsmedel, papperstillverkning, textilier, finkemikalier osv. [...] Området som omfattar tre nordöstra provinser samt Huanghuaihai-området och andra stora produktionsområden ska öka insatserna för att främja sammanslagningar och omorganisering av företag som producerar stärkelse och stärkelsesocker, mononatriumglutamat, [...] Uppmuntra aktiveringen av vilande produktionskapacitet genom samarbete och gemensam drift."* ⁽⁵⁰⁾
- (76) När det gäller insatsvaror konstaterade kommissionen dessutom att majssektorn är föremål för intensiv reglering i Kina. Landet har stora lager av majs som gör det möjligt för regeringen att på konstlad väg sänka eller höja priserna på denna råvara genom att köpa eller sälja stora mängder majs på marknaden. Trots att Kina började ta itu med problemet med alltför stora majsreserver 2016 har landet fortfarande mycket stora lager, vilket snedvrider priserna ⁽⁵¹⁾. Regeringen kontrollerar dessutom de olika aspekterna av hela värdekedjan för majs, inklusive subventioner för majsproduktion ⁽⁵²⁾ och övervakning av förädlingsverksamheten, vilket bekräftas i detta tillkännagivande från den nationella utvecklings- och reformkommissionen: *"[a]lla lokala myndigheter ska utvidga övervakningen och analysen av tillgången och efterfrågan på majs på relevanta områden, stärka tillsynen under och efter utvecklingen av projekt för högförädling av majs, främja balansen mellan tillgången och efterfrågan på majs och trygga*

⁽⁴⁸⁾ Rapporten – kapitel 4, s. 41–42, 83.

⁽⁴⁹⁾ Rapporten – kapitel 16, s. 406–424.

⁽⁵⁰⁾ Se den 13:e femårsplanen för bearbetning av spannmål och olja, s. 16 och 22. <http://www.gov.cn/xinwen/2017-01/03/5155835/files/5bd8566b8a254067a076ef41d38ce6b3.doc> (senast besökt den 25 januari 2021).

⁽⁵¹⁾ Rapporten – kapitel 12, s. 319.

⁽⁵²⁾ Information om subventioner finns på jordbruksministeriets webbplats: http://www.moa.gov.cn/gk/zcfg/qnhnzc/201904/t20190416_6179338.htm

nationens livsmedelsförsörjning.” ⁽⁵³⁾ I ett annat centralt policydokument från regeringen ⁽⁵⁴⁾ anges följande: ”Fokusera på de tre viktigaste spannmålen ris, vete och majs [...], Undersöka utvecklingen av ett ”övergripande processsystem” för sociala tjänster och en produktionsmodell för en ”omfattande industriedja”. Utveckla och främja en ökad produktionsnivå i ”hela distriktet” samt öka utbudet av miljövänliga jordbruksprodukter av god kvalitet. Relevanta provinser som utför dessa uppgifter ska få stöd på grundval av arrangemang som ingår i den statliga budgetprognosen.”

- (77) Kommissionen konstaterade också att det finns åtgärder för kontroll av investeringar i Kina när det gäller majsproduktion: “[a]nsökningar om utveckling av projekt för högförädling av majs ska hanteras på ett harmoniserat sätt i enlighet med statsrådets beslut nr 673.” ⁽⁵⁵⁾
- (78) Statlig politik som stör de fria marknadskrafterna inom majssektorn återspeglas också på provinsnivå. Såsom sökanden har anfört och som bekräftats av kommissionen utfärdade provinsen Heilongjiang i augusti 2017 ett policydokument om förvaltningen av sektorn för majsförädling i form av ”Vägledande yttrande om utvecklingen av sektorn för högförädling av majs i provinsen Heilongjiang”. Yttrandet riktar sig till ”Alla städer (distrikt), regioner (städer), folkregeringar (förvaltningskontor) och alla enheter som lyder under den direkta provinsregeringen”, som ska ”se till att [de] genomförs noggrant”. I yttrandet anges, när det gäller kriterierna för marknadstillräde, att ”nybyggda projekt för högförädling av majs främst ska placeras i de viktigaste majsproducerande områdena” och att alla genomförandeenheter bör ”(u)ppmuntra byggandet av högförädlingsprojekt med hög förädlingskapacitet, långa industriedjor samt kapacitet för efterfrågan på produktmarknaden. Särskilt stödja nybyggda projekt för högförädling av majs med en årlig kapacitet för förädling av majs på minst 600 000 ton, och uppmuntra nyligen byggda anläggningar för högförädling av majs på över 1,2 miljoner ton.” Dokumentet innehåller en särskild vision i fråga om ”viktiga industriedjor”: ”Projekt som rör utformningen av industrin ska i första hand fokusera på utveckling och produktion av produkter i senare led med anknytning till stärkelse- och alkoholprodukter samt funktionella produkter, utvidga industriedjan, optimera produktstrukturen, belysa specialiseringen i olika distrikt och olika företag, samt genomföra en differentierad utveckling av produktfunktionaliteter.” I fråga om utbudet av stärkelseprodukter innebär detta följande: ”Att främst utveckla modifierad stärkelse av speciell typ som efterfrågas av livsmedels-, pappers- textil- och finkemiindustrin.” I yttrandet fastställs också regler för den geografiska placeringen av nätet av industrier: ”Med övergripande hänsyn till faktorer som majsproduktion, förädling, marknaden och en kontinuerlig tillgång på råvaror som ska förädlas samt nyckelgarantier ska majsförädlingsprojekt främst placeras i sju områden.” Till exempel anges i yttrandet följande detaljerade instruktioner för ett av de nämnda områdena: ”Longjiang, Nehe, Yi’an, Nenjiang och dess omgivande områden Gannan, Lindian, Wudalianchi, Bei’an, Fuyu, Dorbod, Baiquan, Keshan, Tailai, Kedong och 14 andra distrikt (städer) samt Qiqihar stadsområde kan tillhandahålla 8,67 miljoner ton majsförädlingsvolym, inleda sju projekt med en högförädlingskapacitet på 1,2 miljoner ton eller 14 projekt med 600 000 tons kapacitet. Uppmuntra byggandet av storskaliga högförädlingsprojekt på över 1,2 miljoner ton i detta område.” Alla genomförandeorgan uppmanas att omorganisera sektorn enligt följande: ”Uppmuntra sammanslagning och omorganisering av befintlig årlig förädlingskapacitet av majs på mindre än 300 000 ton för att förbättra företagets konkurrenskraft. Att, i fråga om den vilande kapaciteten för högförädling av majs i området, uppmuntra införandet av starka företag och genomföra allianser mellan liknande typer av produkter och företag i tidigare och senare led genom sammanslagningar och förvärv samt strategiskt samarbete etc. [...] Vägleda företag för att stärka marknadsföringen, öka marknadsandelen och bilda ett antal ledande företagsgupper med branschinflytande.” När det gäller politiska åtgärder fastställs i yttrandet dessutom särskilt statligt stöd till företag som uppfyller vissa finansieringskriterier: ”Stödja finansieringen av företag på aktiemarknaden och ge subventioner till företag inom högförädling av majs som är börsnoterade inom Kina och utomlands eller i New Third Board.” ⁽⁵⁶⁾

⁽⁵³⁾ Se meddelande 2017/627 från Nationella kommissionen för utveckling och reform, om upphävande av Nationella kommissionens meddelande om ledningen av projekt för högförädling av majs, på följande webbplats: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/cyfz/zcyfz/201704/t20170417_1149901.html (senast besökt den 25 januari 2021).

⁽⁵⁴⁾ Se pressmeddelande: Jordbruks- och landsbygdsministeriet och finansministeriet offentliggjorde 2019 de viktigaste strategierna för att stärka och stödja jordbruket. den 16 april 2019. http://www.moa.gov.cn/gk/zcfg/qnhnzc/201904/t20190416_6179338.htm (senast besökt den 25 januari 2021).

⁽⁵⁵⁾ Se meddelande 2017/627 från Nationella kommissionen för utveckling och reform.

⁽⁵⁶⁾ Se meddelande från folkregeringens kansli i provinsen Heilongjiang av den 1 augusti 2017, <http://ydscl.cn/goods.php?id=1271> (senast besökt den 26 januari 2021).

- (79) Dessutom konstaterade kommissionen att de lokala myndigheterna i Heilongjiang stödde, samordnade och övervakade (bland annat genom sanktioner) inrättandet och driften av minst en industripark som sysslar med majsförädling ⁽⁵⁷⁾.
- (80) Kommissionen drog också slutsatser om statens inblandning i ammoniaksektorn – en annan råvara som används vid tillverkningen av mononatriumglutamat. I den trettonde nationella femårsplanen för den petrokemiska industrin och kemiindustrin har den kinesiska regeringen fastställt årliga mål för ammoniakproduktionen genom att gynna *”teknik och utrustning som ger en årlig produktion på över en miljon ton syntetisk ammoniak och syntetisk metanol.”* ⁽⁵⁸⁾ Den typen av påverkan på utbudssidan förekommer i liknande politiska åtgärder från lokala myndigheter. I den trettonde nationella femårsplanen för den petrokemiska industrin i provinsen Hebei sägs framför allt man ska *”fokusera på att främja byggandet av den andra fasen av ammoniakanläggningen i Cangzhou Zhengyuan med en kapacitet på 600 000 ton”* ⁽⁵⁹⁾. Industriprovinserna Chongqing och Zhejiang befanns dessutom erbjuda lägre förmånliga elpriser för produktion av framför allt syntetisk ammoniak ⁽⁶⁰⁾.
- (81) Som anges i fotnoten till skäl 64 är kol vanligtvis en annan viktig insatsvara i produktionsprocessen för mononatriumglutamat i Kina (när det gäller tillhandahållandet av energi i produktionsprocessen). Som kommissionen konstaterade i sin rapport är energipriserna i Kina inte marknadsbaserade. Framförallt kolmarknaden är utsatt för snedvridningar, främst beroende på subventioner ⁽⁶¹⁾. Dessutom konstaterade kommissionen att myndigheter påverkar marknadskrafterna inom kolsektorn på provinsnivå, särskilt i Shandongprovinsen, genom planeringsdokument som reglerar utbuds-, lokaliserings- och industrimönstren. Ett sådant dokument är Shandongprovinsens energiutvecklingsplan på medellång och lång sikt, som offentliggjordes 2016 och som omfattar perioden fram till 2030. Planens ideologiska motiv att styra marknaden framgår framför allt genom den vägledande principen att *”(p)å ett konsekvent sätt genomföra andan från det kinesiska kommunistpartiets 18:e nationalkongress och dess tredje, fjärde, femte och sjätte plenarsessioner. Noggrant tillämpa generalsekreterare Xi Jinpings serier av viktiga tal samt de tal han höll när han inspekterade Shandong.”* I planen erkänns också att energimarknaden fram till nyligen haft en centraliserad karaktär, då ett av målen i planen är att *”stödja omvandlingen av det helt centraliserade energiförsörjningsmönstret till ett centraliserat och decentraliserat mönster.”* Bestämmelserna i dokumentet syftar främst till att styra lokaliseringen av och utvecklingsmönster för kolindustrin ⁽⁶²⁾. När det gäller kolgenererad energi anges i dokumentet bland annat följande: *”(f)okusera på att planera och bygga högeffektiva och ultrasuperkritiska kolkraftverk med megakilowattkapacitet och bygga ett ekologiskt kolkraftverk i norra kustområdet”* och *”planera byggandet av en integrerad*

⁽⁵⁷⁾ ”Inom tre år inrättades provinsen Heilongjiang, Jixi stad, Mishan National Rural Industry Integration Development and Demonstration Park som en industripark med distinkta industrisärdrag, en hög koncentrationsgrad, avancerade anläggningar och avancerad utrustning, miljövänliga produktionsmetoder, uppenbara ekonomiska fördelar och med stark påverkan. [...] Organisatoriska åtgärder: Mishan stad bildade en liten ledningsgrupp bestående av den lokala partikommitténs sekreterare och borgmästaren som gruppleddare, den lokala partikommitténs vice sekreterare och vice borgmästaren som ställföreträdande ledare samt huvudansvariga för olika avdelningar. Gruppen ansvarar för att främja byggandet av demonstrationsparken, samordna och lösa de problem som uppstår i samband med byggandet av parken i god tid och se till att byggandet av demonstrationsparken fortskrider smidigt. Samtidigt ska byggandet av demonstrationsparken genomgå en resultatbedömning som omfattar avdelningens viktigaste främjande arbete, incitament och hur framgångsrikt det är samt det strikta belönings- och påföljdssystemet. De avdelningar och enheter som genomför projekt på bristfälligt sätt, inte lägger fram bra idéer och arbetar långsamt med det främjande arbetet ska övervakas. [...] Stärka det politiska stödet: 2017 lanserade Mishan stad investeringsfrämjande åtgärder, genomförde aktivt skattepolitiskt stöd till berörda företag, såsom ”tre undantag, tre minskningar” och tullbefrielse, och införde och genomförde relevanta nationella stödåtgärder när det gäller beskattning, markanvändning, finansiering av vattenkraft osv., vattenkraftspriser i fråga om jordbruksanvändning och förmånliga tillhandahållanden av mark för nybyggnation. Mishan stad har köpt och reserverat 157 hektar land och förfogar fortfarande över 81 hektar land som kan användas för uppförande av demonstrationsparker.” Utdrag från webbplatsen för Nationella kommissionen för utveckling och reform: Erfarenhet och praxis från den nationella integrations- och demonstrationsparken för landsbygdens industri (Heilongjiang) – Jixi Mishan Demonstration Park (del 1), den 26 juli 2019. https://www.ndrc.gov.cn/fggz/nyncjj/njxx/201907/t20190726_1144182.html (senast besökt den 25 januari 2021).

⁽⁵⁸⁾ Rapporten – kapitel 16, s. 411.

⁽⁵⁹⁾ Rapporten – kapitel 4, s. 69.

⁽⁶⁰⁾ Rapporten – kapitel 10, s. 223.

⁽⁶¹⁾ Rapporten – kapitel 10.

⁽⁶²⁾ ”Förslita er på koldrivnanyckelföretag för att utveckla ett kolutvecklingsmönster av typen ”1 + 5”: där ”1” är ett kolproducerande område i västra Luxi: I enlighet med principen om ”tillbakadragande från de östra områdena, att inskränka sig till de centrala områdena, stabilisera verksamheten i de västra områdena och bevara reserver i de nordliga områdena”, inskränks och stängs Longkou, Zibo, Linyi, Jinan och andra föräldrade gruvområden med utarmade resurser, minskas gruvvolymerna i Yanzhou, Jining, Zaozeng, Feicheng, Xinwern, Laiwu och andra gruvområden, hålls kolproduktionen i Juye mer eller mindre stabil och det införs strategiska reserver och utövas strikt kontroll över utveckling av och byggande på kolområden med koncentrerade och utnyttjade kolresurser belägna längs den norra delen av Gula floden. ”5” innebär att man kontinuerligt främjar byggandet av kolbaser i utlandet utöver de fem huvudområdena som är Ning (Inre Mongoliet), Shanxi, Guizhou (Yunnan), Xinjiang och Australien och förbättrar deras utvecklingsnivå.”

utvecklingsbas i sydvästra Shandong". Inom ramen för dokumentet anges i en särskild handlingsplan för omvandling och utveckling av kol att följande industriella utvecklings- och byggnadsmönster ska eftersträvas, utan hänsyn till marknadskrafternas fria spel och fritt beslutsfattande från företagets sida: "Att under ordnade former lagra och överföra provinsens överskottsproduktionskapacitet och arbetskraft. Fortsätta att förbättra och stärka grundvalarna för de två stora företagsgrupperna Shandong Energy och Yankuang. Påskynda och främja sammanslagningen och omorganisationen av lokala kolbrytningsföretag, förbättra industrins koncentrationsnivå, främja omvandlingen av utvecklingsmönstret från ett mönster baserat på kvantitet och snabbhet till ett mönster baserat på kvalitet och nytta. [...] Fokusera på att bygga integrerade kolkrafts-anläggningar utanför provinsen i Inre Mongoliet, Shaanxi, Xinjiang osv." ⁽⁶³⁾

- (82) Detta inflytande från statens och lokala myndigheters sida i hela värdekedjan för mononatriumglutamat har åtminstone potentiellt en snedvridande inverkan på priserna.
- (83) De kinesiska myndigheterna vägleder dessutom utvecklingen av sektorn för mononatriumglutamat med hjälp av en bred uppsättning verktyg, exempelvis genom att bevilja statliga subventioner. Den exporterande tillverkaren Meihuas årsrapport för 2019 bekräftar att företaget under 2018 erhöll minst 130 miljoner renminbi yuan i statliga subventioner ⁽⁶⁴⁾. När det gäller Ningxia Eppen visar företagets revisionsrapport från 2018 att företag fick statliga subventioner på 62,3 miljoner renminbi yuan under 2017 ⁽⁶⁵⁾. Det året verkar Ningxia Eppen dessutom ha erhållit en tilldelning på 200 000 renminbi yuan för att inrätta en demonstrationsanläggning kopplad till partibyggnadsarbete ⁽⁶⁶⁾.
- (84) Kommissionen konstaterade dessutom att Kina de senaste åren har börjat tillämpa en momssänkning på 13 % på export av mononatriumglutamat, vilket för närvarande leder till fullständig befrielse från mervärdesskatt på dessa exporter. Detta leder också till ett kostnadsincitament för kinesiska aktörer på marknaden för mononatriumglutamat ⁽⁶⁷⁾.
- (85) På dessa och andra sätt är sektorn för mononatriumglutamat och de sektorer som producerar råvaror som används vid produktion av mononatriumglutamat föremål för statligt ingripande, och de kinesiska myndigheterna styr och kontrollerar praktiskt taget alla aspekter av mononatriumglutamatets värdekedja och kedjans funktion.
- (86) Sammanfattningsvis har de kinesiska myndigheterna infört åtgärder för att förmå verksamhetsutövare, exempelvis tillverkare av mononatriumglutamat, att uppfylla de offentliga politiska målen i fråga om de insatsvaror som används vid produktion av mononatriumglutamat. Sådana åtgärder hindrar marknadskrafterna från att verka fritt.

3.2.3.6 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b fjärde strecksatsen i grundförordningen: avsaknad av, diskriminerande tillämpning av eller felaktigt genomförande av konkurs-, bolags- eller egendomsrätt.

- (87) Enligt informationen i ärendehandlingarna är det kinesiska konkurssystemet olämpligt för att uppnå de egna huvudmålen, exempelvis att reglera fordringar och skulder på ett rättvist sätt och skydda borgenärs och gäldenärs lagstadgade rättigheter och intressen. Detta förefaller bero på att även om den kinesiska konkursrätten visserligen formellt sett grundas på principer som liknar de principer som tillämpas i motsvarande lagar i andra länder än Kina, så kännetecknas det kinesiska systemet av ett systematiskt bristande verkställande. Antalet konkurser är fortfarande uppseendeväckande lågt jämfört med storleken på landets ekonomi, inte minst på grund av ett antal brister i insolvensförfarandena, som i själva verket avskräcker från att ansöka om konkurs. Staten har dessutom en fortsatt stark och aktiv roll i insolvensförfaranden, och har ofta direkt inflytande över resultatet av förfarandena ⁽⁶⁸⁾.

⁽⁶³⁾ Se <http://www.energynews.com.cn/uploadfile/2016/1220/20161220020713472.pdf> (senast besökt den 27 januari 2021).

⁽⁶⁴⁾ Se företagets årsredovisning för 2019: http://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202004151378041301_1.pdf, s. 167 (senast besökt den 26 januari 2021).

⁽⁶⁵⁾ Se http://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN201905051326655801_1.pdf, s. 70 (senast besökt den 26 januari 2021).

⁽⁶⁶⁾ Ibid, s. 68.

⁽⁶⁷⁾ Se webbplatserna http://transcustoms.com/China_HS_Code/China_Tariff.asp?HS_Code=2922422000 och <http://www.hlbrdaily.com.cn/news/3/html/286480.html> (senast besökta den 26 januari 2021).

⁽⁶⁸⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 138–149.

- (88) Bristerna i systemet för egendomsrättigheter är dessutom särskilt uppenbara när det gäller markäggande och markanvändningsrättigheter i Kina ⁽⁶⁹⁾. All mark ägs av den kinesiska staten (kollektivt ägande av mark på landsbygden och statligt ägande i tätorter). Det är endast staten som kan fördela mark. Det finns rättsliga bestämmelser för att fördela markanvändningsrättigheter på ett öppet sätt och till marknadspriser, exempelvis genom anbudsförfaranden. Det är dock vanligt att dessa bestämmelser inte följs, och vissa köpare erhåller sin mark utan kostnad eller till lägre priser än marknadspriser ⁽⁷⁰⁾. Myndigheterna har dessutom ofta specifika politiska mål när de tilldelar mark, bland annat genomförandet av ekonomiska planer ⁽⁷¹⁾.
- (89) I likhet med många andra sektorer i den kinesiska ekonomin omfattas tillverkare av mononatriumglutamat av de allmänna reglerna i den kinesiska konkurs-, bolags- och egendomsrätten. Detta innebär att dessa företag även är föremål för de snedvridningar som genomsyrar hela systemet och uppstår till följd av diskriminerande eller felaktigt genomförande av konkurs- och egendomsrätten. I den aktuella undersökningen framkom inget som stred mot dessa slutsatser. Därför drog kommissionen preliminärt slutsatsen att den kinesiska konkurs- och egendomsrätten inte fungerar ordentligt, vilket ger upphov till snedvridningar vid upprätthållandet av insolventa företag i drift och fördelningen av markanvändningsrättigheter i Kina. På grundval av tillgänglig bevisning förefaller dessa överväganden vara fullt tillämpliga även inom sektorn för mononatriumglutamat och de sektorer som producerar de råvaror som används för att producera den produkt som översynen gäller.
- (90) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det förekom diskriminerande tillämpning eller felaktigt genomförande av konkurs- och egendomsrätten inom värdekedjorna för kemisk förädling och förädling av majs, även med avseende på den produkt som översynen gäller.

3.2.3.7 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b femte strecksatsen i grundförordningen: snedvridna lönekostnader.

- (91) Ett system med marknadsbaserade löner kan inte utvecklas fullständigt i Kina, eftersom arbetstagarna och arbetsgivarna inte har rätt att organisera sig kollektivt. Kina har inte ratificerat ett antal grundläggande konventioner från Internationella arbetsorganisationen (ILO), framför allt konventionerna om föreningsfrihet och om kollektivavtal ⁽⁷²⁾. Enligt den nationella lagstiftningen finns det endast en aktiv fackorganisation. Denna organisation är dock inte oberoende i förhållande till de statliga myndigheterna och dess deltagande i kollektivförhandlingar och skydd av arbetstagarnas rättigheter är fortfarande mycket begränsat ⁽⁷³⁾. Den kinesiska arbetskraftens rörlighet begränsas dessutom av systemet för hushållsregistrering, som begränsar tillgången till fullständig social trygghet och andra förmåner för lokala invånare i varje administrativt område. Detta leder vanligtvis till att arbetstagare som inte är registrerade som lokala invånare har en svag ställning på arbetsmarknaden och lägre inkomst än registrerade arbetstagare ⁽⁷⁴⁾. Dessa undersökningsresultat visar på en snedvridning av lönekostnaderna i Kina.
- (92) Ingen bevisning har lämnats in för att företag som producerar mononatriumglutamat eller tillhörande insatsvaror inte skulle omfattas av det beskrivna kinesiska arbetsrättssystemet. Sektorn för mononatriumglutamat påverkas således av snedvridningarna av lönekostnader, både direkt (vid produktionen av den produkt som översynen gäller) och indirekt (när tillverkare av mononatriumglutamat har tillgång till kapital eller insatsvaror från företag som omfattas av samma arbetsrättssystem i Kina).

3.2.3.8 Betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a b sjätte strecksatsen i grundförordningen: tillgång till finansiering från institutioner som genomför politiska mål eller som på annat sätt inte agerar oberoende i förhållande till staten.

- (93) Tillgången till kapital för företag i Kina snedvrids på flera olika sätt.

⁽⁶⁹⁾ Rapporten – kapitel 9, s. 216.

⁽⁷⁰⁾ Rapporten – kapitel 9, s. 213–215.

⁽⁷¹⁾ Rapporten – kapitel 9, s. 209–211.

⁽⁷²⁾ Rapporten – kapitel 13, s. 332–337.

⁽⁷³⁾ Rapporten – kapitel 13, s. 336.

⁽⁷⁴⁾ Rapporten – kapitel 13, s. 337–341.

- (94) För det första kännetecknas Kinas finansiella system av att de statsägda bankerna ⁽⁷⁵⁾ har en stark ställning och av att dessa tar hänsyn till andra kriterier än ett projekts ekonomiska bärkraft när de ger tillgång till finansiering. I likhet med icke-finansiella statsägda företag är bankerna inte bara knutna till staten genom ägandeförhållanden, utan även via personliga relationer (personer i den högsta ledningen för de stora statsägda finansinstituten utses av det kinesiska kommunistpartiet) ⁽⁷⁶⁾, och i likhet med icke-finansiella statsägda företag genomför bankerna regelbundet offentlig politik som har utformats av staten. I och med detta uppfyller bankerna ett uttryckligt rättsligt krav att bedriva sin verksamhet efter behoven vad gäller den nationella ekonomiska och sociala utvecklingen samt i enlighet med statens industripolitik ⁽⁷⁷⁾. Dessutom tillkommer ytterligare regler för att rikta finansiering till sektorer som staten har fastställt som främjade eller viktiga på andra sätt ⁽⁷⁸⁾.
- (95) Det har visserligen bekräftats att det finns flera rättsliga bestämmelser som föreskriver att normal bankpraxis och aktsamhetsregler ska följas, såsom undersökning av låntagares kreditvärdighet, men nästan all bevisning, bland annat resultat från undersökningar avseende handelspolitiska skyddsåtgärder, tyder på att dessa bestämmelser endast spelar en underordnad roll vid tillämpningen av de olika rättsliga instrumenten.
- (96) Obligations- eller kreditbetyg snedvrids dessutom ofta av flera olika skäl, bland annat på grund av att riskbedömningarna påverkas av företagens strategiska betydelse för de kinesiska myndigheterna och styrkan hos eventuella implicita garantier från staten. Uppskattningar tyder starkt på att de kinesiska kreditbetygen systematiskt motsvarar lägre internationella kreditbetyg ⁽⁷⁹⁾.
- (97) Dessutom tillkommer ytterligare regler för att rikta finansiering till sektorer som staten har fastställt som främjade eller viktiga på andra sätt ⁽⁸⁰⁾. Detta leder till att utlåning till statsägda företag, stora privata företag med goda förbindelser och företag i viktiga industrisektorer prioriteras, vilket i sin tur innebär att tillgången till och kostnaden för kapital inte är lika för alla aktörer på marknaden.
- (98) För det andra har lånekostnaderna hållits artificiellt låga för att stimulera investeringstillväxten. Detta har lett till en överdriven användning av kapitalinvesteringar med allt lägre räntabilitet. Detta åskådliggörs av den senaste tidens öknings av företagens skuldsättning i den statliga sektorn, trots betydande lönsamhetsminskningar, vilket talar för att banksystemets mekanismer inte fungerar enligt normal kommersiell praxis.
- (99) För det tredje styrs prissignalerna fortfarande inte av fria marknadskrafter, trots en avreglering av den nominella räntan i oktober 2015, utan påverkas av snedvridningar som föranletts av staten. Artificiellt låga räntor leder till underprissättning, vilket i sin tur leder till överdriven kapitalanvändning.
- (100) Den totala kreditstillväxten i Kina visar att kapitalfördelningen blir allt ineffektivare, utan tecken på den kreditåstramning som skulle kunna förväntas under icke snedvridna marknadsförhållanden. Till följd av detta har antalet nödlidande lån ökat snabbt under de senaste åren. Ställda inför en situation med ökad risk för osäkra fordringar har de kinesiska myndigheterna valt att undvika fallissemang. Problemet med osäkra fordringar har följaktligen hanterats genom förlängning av lånen, vilket i sin tur skapat s.k. zombieföretag, eller genom överföring av äganderätten till skulden (t.ex. via sammanslagningar eller utbyte av skulder mot aktier), vilket inte nödvändigtvis undanröjer skuldproblemet i sig eller påverkar dess grundorsaker.
- (101) Trots den senaste tidens åtgärder för att liberalisera marknaden påverkas företagskreditsystemet i Kina således fortfarande av betydande snedvridningar till följd av statens fortsatt genomgripande roll på kapitalmarknaderna.
- (102) Ingen bevisning har lämnats för att sektorn för mononatriumglutamat skulle undantas från de statliga ingripanden i finanssystemet som beskrivs ovan. Kommissionen har också fastställt att ledande tillverkare av mononatriumglutamat gynnades av statliga subventioner (se skäl 83). De omfattande statliga ingripandena i det finansiella systemet leder därför till att marknadsvillkoren påverkas kraftigt på alla nivåer.

⁽⁷⁵⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 114–117.

⁽⁷⁶⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 119.

⁽⁷⁷⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 120.

⁽⁷⁸⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 121–122, 126–128, 133–135.

⁽⁷⁹⁾ Se IMF:s arbetsdokument Resolving China's Corporate Debt Problem, av Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, oktober 2016, WP/16/203.

⁽⁸⁰⁾ Rapporten – kapitel 6, s. 121–122, 126–128, 133–135.

3.2.3.9 De beskrivna snedvridningarnas systemiska karaktär

- (103) Kommissionen noterade att de snedvridningar som beskrivs i rapporten är typiska för den kinesiska ekonomin. Den tillgängliga bevisningen visar att de fakta och särdrag som utmärker det kinesiska systemet enligt beskrivningen i avsnitten 3.2.3.2–3.2.3.5 och i del A i rapporten gäller hela landet och dess ekonomiska sektorer. Detsamma gäller beskrivningen av produktionsfaktorer i avsnitten 3.2.3.6–3.2.3.8 och i del B i rapporten.
- (104) Kommissionen erinrar om att det krävs ett brett sortiment av insatsvaror för att tillverka mononatriumglutamat. Kina är en av de största tillverkarna av majs som är den viktigaste råvaran i produktionsprocessen för mononatriumglutamat (se skäl 64). När tillverkare av mononatriumglutamat köper/kontrakterar dessa insatsvaror i Kina påverkas de priser de betalar (som registreras som kostnader) helt klart av samma snedvridningar av systemet som nämns ovan. Leverantörer av insatsvaror anställer till exempel arbetskraft som påverkas av snedvridningarna. De kan låna pengar som omfattas av snedvridningarna av finanssektorn/kapitalfördelningen. De påverkas dessutom av planeringssystemet, som gäller på alla myndighetsnivåer och i alla sektorer.
- (105) Till följd av detta är det inte bara de inhemska försäljningspriserna för mononatriumglutamat som inte kan användas i den mening som avses i artikel 2.6a i grundförordningen, utan alla kostnader för insatsvaror (inklusive råvaror, energi, mark, finansiering, arbetskraft osv.) påverkas eftersom deras prisinformation påverkas av statens betydande inflytande enligt beskrivningen i delarna A och B i rapporten. De statliga ingripanden som beskrivs när det gäller fördelning av kapital, mark, arbetskraft, energi och råvaror förekommer i hela Kina. Detta innebär till exempel att en insatsvara som har tillverkats i Kina genom en kombination av olika produktionsfaktorer påverkas av betydande snedvridningar. Detsamma gäller för insatsvarorna för produktionen av insatsvarorna och så vidare. Varken de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har åberopat någon bevisning eller framfört några argument för motsatsen i denna undersökning.

3.2.3.10 Slutsats

- (106) Analysen i avsnitten 3.2.3.2–3.2.3.9, som omfattar en undersökning av all tillgänglig bevisning för Kinas ingripande i landets ekonomi i allmänhet liksom i sektorn för mononatriumglutamat och tillhörande försörjningskedja, visar att priser eller kostnader för den produkt som översynen gäller, inbegripet kostnader för råvaror, energi och arbetskraft, inte är resultatet av fria marknadskrafter eftersom de påverkas av ett betydande statligt inflytande i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen, vilket framgår av de faktiska eller potentiella följderna av en eller flera av de relevanta aspekter som anges i den artikeln. På grundval av detta, och i avsaknad av samarbete från den kinesiska regeringens sida, konstaterade kommissionen att det inte är lämpligt att använda inhemska priser och kostnader för att fastställa normalvärdet i detta fall.
- (107) Kommissionen konstruerade således normalvärdet endast på grundval av produktions- och försäljningskostnader som avspeglar icke-snedvridna priser eller referensvärden, i detta fall på grundval av motsvarande produktions- och försäljningskostnader i ett lämpligt representativt land i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen, vilket diskuteras i det följande avsnittet.

3.2.4 Representativt land

3.2.4.1 Allmänna anmärkningar

- (108) Valet av representativt land baserades på följande kriterier i enlighet med artikel 2.6a i grundförordningen:

- En nivå av ekonomisk utveckling som är jämförbar med Kinas. I detta syfte använde kommissionen länder med en bruttonationalinkomst per capita som är jämförbar med Kinas på grundval av Världsbankens databas ⁽⁸¹⁾.
- Tillverkning av den produkt som översynen gäller i det landet.

⁽⁸¹⁾ World Bank Open Data – Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>.

- Tillgång till relevanta offentliga uppgifter i det representativa landet.
- Om det finns fler än ett möjligt representativt land kommer företrädare, där så är lämpligt, att ges till ett land med en adekvat nivå av social trygghet och miljöskydd.

(109) Såsom förklaras i skälen 40 och 41 utfärdade kommissionen två noter till ärendehandlingarna som var tillgängliga för berörda parter om källorna till fastställandet av normalvärdet, som lämnades in den 21 februari 2020 (första noten om produktionsfaktorer) respektive den 8 april 2020 (andra noten om produktionsfaktorer). I den andra noten om produktionsfaktorer informerade kommissionen berörda parter om sin slutsats att Thailand var ett lämpligt representativt land i detta fall, om tillämpningen av metoden enligt artikel 2.6a i grundförordningen skulle bekräftas.

3.2.4.2 Produktion av den undersökta produkten i det representativa landet och en liknande ekonomisk utvecklingsnivå som i Kina

(110) I den första noten om produktionsfaktorer angav kommissionen att bland de länder som enligt Världsbanken har en liknande ekonomisk utvecklingsnivå som Kina, dvs. de länder som av Världsbanken klassificeras som "högre medelinkomstländer" baserat på bruttonationalinkomst, var det känt att produktionen av den produkt som översynen gäller ägde rum i Argentina, Brasilien, Fiji, Iran, Jamaica, Malaysia, Mauritius, Mexiko, Peru, Sydafrika, Thailand och Turkiet. Inga synpunkter inkom beträffande den ekonomiska utvecklingen och produktionen av den undersökta produkten i de potentiella representativa länderna efter den noten.

3.2.4.3 Lättillgängliga uppgifter i det representativa landet

(111) Kommissionen kunde identifiera tillverkare av mononatriumglutamat vars finansiella uppgifter var lättillgängliga, och som därför kunde anses lämpliga för tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen, endast i två av de länder som kommissionen identifierat som potentiella representativa länder, nämligen Thailand och Malaysia.

(112) Såsom anges i den andra noten om produktionsfaktorer identifierades dock endast ett företag som producerar mononatriumglutamat i Malaysia: Ajinomoto Malaysia Bhd, som även producerade andra livsmedelsprodukter och tillsatser. I Thailand identifierades fem företag, nämligen Ajinomoto Co., (Thailand) Ltd, Thai Fermentation Industry Co Ltd (Racha Churos), Thai Churos, Thai Foods International Co. Ltd och KT MSG. Alla dessa företag producerade mononatriumglutamat och andra livsmedelsprodukter eller tillsatser. Två av dem, Thai Fermentation Industry Co Ltd (Racha Churos) och Thai Churos, verkade dock huvudsakligen producera mononatriumglutamat och ett begränsat sortiment av andra produkter. På grundval av detta drog kommissionen slutsatsen att de offentligt tillgängliga finansiella uppgifterna i Thailand skulle vara representativa och korrekta för bedömningen av ett icke-snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst.

(113) Kommissionen analyserade noggrant alla relevanta uppgifter i ärendet om produktionsfaktorer i Thailand och noterade följande:

- Kommissionen analyserade importstatistiken över alla produktionsfaktorer som anges i den första noten om produktionsfaktorer, uppdaterad genom den andra noten om produktionsfaktorer, och drog slutsatsen att det förekom import av alla produktionsfaktorer som var nödvändiga för produktionen av den undersökta produkten under översynsperioden.
- Energistatistik (industripriser för el) för översynsperioden fanns lätt tillgänglig i form av uppgifter från den provinsiella elmyndigheten och som offentliggjorts av Thailands investeringsstyrelse ⁽⁸²⁾.
- Uppgifterna om arbetskraftskostnaderna är hämtade från den statistik som finns på Internationella arbetsorganisationens (ILO) webbplats om genomsnittliga månadslöner inom tillverkningssektorn och antalet arbetade timmar per vecka i Thailand ⁽⁸³⁾.

⁽⁸²⁾ https://www.boi.go.th/index.php?page=utility_costs

⁽⁸³⁾ https://ilostat.ilo.org/?_afrLoop=767707374397500&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=null

- (114) I enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen ska det konstruerade normalvärdet omfatta ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst. Dessutom måste ett värde för tillverkningsomkostnader fastställas för att täcka kostnader som inte ingår i produktionsfaktorerna. Såsom nämns i skäl 112 drog kommissionen slutsatsen att fem företag i Thailand, nämligen Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd, Thai Fermentation Industry Co Ltd (Racha Churos), Thai Churos, Thai Foods International Co. Ltd och KT MSG hade lättillgängliga årsredovisningar som kunde användas som ett mått för att fastställa ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst.
- (115) Eftersom kommissionen hade fastställt att Thailand var ett lämpligt representativt land på grundval av dessa faktorer, var det inte nödvändigt att göra en bedömning av nivån av social trygghet och miljöskydd i enlighet med artikel 2.6a a sista meningen första strecksatsen i grundförordningen.

3.2.4.4 Slutsats om representativt land

- (116) Mot bakgrund av ovanstående analys uppfyllde Thailand alla kriterier som fastställs i artikel 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen för att anses vara ett lämpligt representativt land. Thailand har i synnerhet betydande produktion av den undersökta produkten, och det finns en fullständig datauppsättning för samtliga produktionsfaktorer, försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst.

3.2.5 Källor som använts för att fastställa icke-snedvridna kostnader och referensvärden

- (117) I den andra kommentaren om produktionsfaktorer uppgav kommissionen att den för att konstruera normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen skulle använda GTA ⁽⁸⁴⁾ för att fastställa icke-snedvridna kostnader för de råvaror som ingick i produktionsfaktorerna i det representativa landet samt statistik från ILO och nationell statistik för att fastställa de icke-snedvridna arbetskraftskostnaderna i det representativa landet. Kommissionen angav också att den i fråga om elkostnaderna avsåg att använda de tariffer som tillämpas av Thailands regionala elmyndighet (Provincial Electricity Authority of Thailand). När det gäller vattenkostnaden avsåg kommissionen att använda de tariffer som tillämpas av Thailands vattenmyndighet för stadsområden (Thailand's Metropolitan Waterworks Authority). Finansiella uppgifter från fem företag: Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd Thai Fermentation Industry Co Ltd (Racha Churos), Thai Churos, Thai Foods International Co. Ltd och KT MSG, skulle användas för att fastställa försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst.

3.2.6 Produktionsfaktorer

- (118) För att fastställa normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen analyserade kommissionen alla tillgängliga uppgifter om produktionsfaktorerna och beslutade sig för att använda följande värden:

Tabell 1

Produktionsfaktorer för mononatriumglutamat

Produktionsfaktor	Varukod	Måttenh	Icke-snedvridet värde
Råvaror			
Majs	1005 90 90 00 2	KG	1,59 CNY/kg
Enzymer	3507	KG	73,81 CNY/kg
Vattenfri ammoniak	2814 10	KG	1,97 CNY/kg
Aminoföreningar med syrefunktion	2922 49	KG	57,89 CNY/kg
Svavelsyra	2807 0000 10 2	KG	0,49 CNY/kg
Fosforsyra	2809 20 32	KG	7,89 CNY/kg

⁽⁸⁴⁾ <http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm>

Natriumhydroxid i vattenlösning	2815 12	KG	2,30 CNY/kg
Natriumvätekarbonat	2836 30	KG	3,20 CNY/kg
Dinatriumfosfat	2835 22 00	KG	7,4 CNY/kg
Aktiverat kol	3802 10 00 00 0	KG	25,75 CNY/kg
Flytande syre	2804 40	KG	1,06 CNY/kg
Energi/förbrukningsvaror			
Olja	2710 19	l	3,35 CNY/l
Risskal	1213 00	KG	3,91 CNY/kg
Elektricitet	Thailands regionala elmyndighet	1,0 kWh	0,71 CNY/kWh
Arbetskraft			
Direkt produktivt arbete	Internationella arbetsorganisationen - ILOSTAT	T	17,13 CNY/timme
Biprodukt/avfall			
Flytande gödselmedel	3105	KG	2,64 (neg.) CNY/kg

- (119) Kommissionen inbegrep ett värde för produktionsomkostnader för att täcka kostnader som inte ingår i de produktionsfaktorer som anges ovan. För att fastställa detta belopp användes de uppgifter som lämnats i begäran, särskilt uppgifterna från Ajinomotos Thais KKP-anläggning. Metoden förklaras i skälen 127 och 128.

3.2.6.1 Råvaror

- (120) Kostnadsstrukturen för mononatriumglutamat bestäms huvudsakligen av kostnaderna för råvarorna, särskilt sockerkällan och olika kemikalier (främst karbonater) samt energi.
- (121) För att fastställa det icke snedvridna råvarupriset förlitade sig kommissionen på de importpriser till det representativa landet som angavs i GTA och till vilka importtullar lades. För att fastställa normalvärdet enligt kommissionens metod bör i normalfallet inhemska transportkostnader läggas till dessa importpriser. Men mot bakgrund av slutsatserna i skäl 133 att inga inhemska transportkostnader fanns tillgängliga på grund av att exportörer och tillverkare i Kina inte samarbetade, samt på grund av arten av denna översyn vid giltighetstidens utgång, som är inriktad på att fastställa huruvida dumpningen fortsatte under översynsperioden och inte dess exakta omfattning, beslutade kommissionen att justeringar för inhemska transporter var onödiga, eftersom sådana justeringar endast skulle leda till en ökning av normalvärdet och följaktligen av dumpningsmarginalen.
- (122) Importpriset för varje produktionsfaktor i det representativa landet fastställdes som ett vägt genomsnitt av enhetspriserna för importen av den produktionsfaktorn från alla tredjeländer förutom Kina och länder som inte är WTO-medlemmar och som anges i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755⁽⁸⁵⁾. Kommissionen beslutade att undanta import från Kina till det representativa landet, eftersom den i skäl 106 drar

⁽⁸⁵⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755 av den 29 april 2015 om gemensamma regler för import från vissa tredjeländer (EUT L 123, 19.5.2015, s. 33). I artikel 2.7 i grundförordningen anges att inhemska priser i dessa länder inte kan användas för att fastställa normalvärdet, och importuppgifterna var i vilket fall som helst försumbara.

slutsatsen att det på grund av förekomsten av betydande snedvridningar i enlighet med artikel 2.6a b i grundförordningen inte är lämpligt att använda inhemska priser och kostnader i Kina. Eftersom det inte fanns någon bevisning som visar att samma snedvridningar inte påverkar produkter avsedda för export på samma sätt, ansåg kommissionen att samma snedvridningar påverkade exportpriserna.

3.2.6.2 Arbetskraft

- (123) ILO offentliggör detaljerad information om löner inom olika ekonomiska sektorer i Thailand. Kommissionen använde den senaste tillgängliga ILO-statistiken över månadslöner inom tillverkningssektorn och veckoarbetstimmar i Thailand för översynsperioden ⁽⁸⁶⁾.

3.2.6.3 Elektricitet

- (124) Priset på el för företag (industriella användare) i Thailand offentliggörs av Thailands investeringsstyrelse. Kommissionen använde de skattesatser som tillämpas på stora företag som tillhandahåller samhällsservice, så som de tillämpas av den regionala elmyndigheten och offentliggörs av Thailands investeringsstyrelse ⁽⁸⁷⁾.

3.2.6.4 Förbrukningsartiklar/försumbara kvantiteter

- (125) På grund av det stora antalet produktionsfaktorer grupperades en del av råvarorna som endast hade en försumbar (dvs. mindre än 0,5 %) påverkan på den totala produktionskostnaden under förbrukningsartiklar.
- (126) Kommissionen beräknade förbrukningsvarornas procentandel av den totala kostnaden för råvaror som angavs i begäran, främst uppgifter från Ajinomoto's Thai KKP-anläggning, och tillämpade denna procentsats på den omräknade kostnaden för råvaror när den tillämpade de fastställda icke snedvridna priserna.

3.2.6.5 Tillverkningsomkostnader, försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader, vinst och avskrivning

- (127) Enligt artikel 2.6a a i grundförordningen ska *det konstruerade normalvärdet omfatta ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst*. Dessutom måste det upprättas ett värde för att fastställa tillverkningsomkostnader för att täcka kostnader som inte ingår i produktionsfaktorerna.
- (128) För att fastställa ett icke snedvridet värde av tillverkningsomkostnader, och eftersom de kinesiska exporterande tillverkarna/tillverkarna inte var samarbetsvilliga, använde kommissionen tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. På grundval av de uppgifter som lämnats i begäran, särskilt uppgifterna från Ajinomotos Thai KKP-anläggning, fastställde kommissionen förhållandet mellan tillverkningsomkostnaderna och de totala tillverknings- och arbetskraftskostnaderna. Denna procentsats tillämpades på det icke snedvridna värdet av tillverkningskostnaden för att erhålla det icke snedvridna värdet av tillverkningsomkostnader.
- (129) För att fastställa ett icke snedvridet och skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst förlitade sig kommissionen på de finansiella uppgifter från fem företag i det representativa landet Thailand som nämns i skäl 117, nämligen Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd, Thai Fermentation Industry Co Ltd (Racha Churos), Thai Churos, Thai Foods International Co. Ltd och KT MSG enligt utdrag ur databaserna hos Orbis Bureau van Dijk ⁽⁸⁸⁾ (Orbis). Såsom anges i den andra noten om produktionsfaktorer omfattade uppgifterna för Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd räkenskapsåret april 2018 – mars 2019. De senaste finansiella uppgifterna för de övriga fyra företagen omfattade räkenskapsåret januari-december 2018. Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd:s omsättning uppgick till mer än 80 % av de fem företagens totala omsättning, och därför har de uppgifter som delvis täcker översynsperioden en mycket stor påverkan på de genomsnittliga försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst som används i denna undersökning. Uppgifterna från andra företag omfattade visserligen perioden alldeles före översynsperioden, men ansågs vara representativa eftersom det saknades bevis för motsatsen. Inga synpunkter på detta tillvägagångssätt, såsom det beskrivs i den andra noten, inkom. Kommissionen ansåg att detta tillvägagångssätt var lämpligt under dessa omständigheter, med

⁽⁸⁶⁾ https://ilostat ilo.org/?_afrLoop=767707374397500&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=null

⁽⁸⁷⁾ https://www.boi.go.th/index.php?page=utility_costs

⁽⁸⁸⁾ <https://orbis4.bvdinfo.com/version-201866/orbis/Companies>

tanke på att försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst för Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd (båda 16 %) var i linje med det genomsnitt som användes och förtecknas i skäl 132, vilket återspeglade uppgifterna för de andra företag för vilka uppgifter fanns tillgängliga fram till slutet av 2018. I vilket fall som helst skulle båda uppsättningarna uppgifter ha visat på en hög dumpningsmarginal, och med tanke på att den berörda undersökningen är en översyn vid giltighetstidens utgång är det inte nödvändigt att fastställa en exakt dumpningsmarginal. I januari 2021 använde kommissionen databasen Dun & Bradstreet (D&B) ⁽⁸⁹⁾ för att kontrollera om de finansiella uppgifterna för alla fem företagen hade uppdaterats. Den enda uppdatering som hittades gällde Ajinomoto Co. (Thailand) Ltd för perioden april 2019 – mars 2020, men uppsättningen uppgifter var ofullständig eftersom den inte omfattade nettovinsten. Därför användes den ursprungliga uppsättningen uppgifter som lämnades i den andra noten om produktionsfaktorer.

3.2.7 Beräkning

- (130) På grundval av ovanstående konstruerade kommissionen normalvärdet fritt fabrik i enlighet med artikel 2.6a i grundförordningen. Med tanke på den bristande samarbetsviljan hos de exporterande tillverkarna/tillverkarna i Kina och det faktum att det därför inte fanns några uppgifter om de produkttyper som såldes på den inhemska marknaden fastställdes normalvärdet inte per produkttyp.
- (131) Först fastställde kommissionen de icke snedvridna tillverkningskostnaderna. Eftersom de kinesiska exporterande tillverkarna/tillverkarna inte samarbetade, förlitade sig kommissionen på de uppgifter som sökanden lämnade i begäran på grundval av kostnadsstrukturen och relevanta tekniska produktionskvoter för dess produktionsanläggningar anpassade till de viktigaste sockerkällorna (majsstärkelse) som används i Kina på användningen av varje faktor (material och arbetskraft) för produktion av mononatriumglutamat. Kommissionen multiplicerade förbrukningsfaktorerna med de icke snedvridna enhetskostnader som noterats i det representativa landet Thailand.
- (132) Kommissionen tillämpade därefter den andel av tillverkningsomkostnaderna som fastställts i skäl 128 i förhållande till de icke snedvridna tillverkningskostnaderna. I fråga om försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst använde kommissionen det vägda genomsnittet av försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst som redovisats i de offentligt tillgängliga årsredovisningarna för de fem identifierade tillverkarna av mononatriumglutamat i Thailand (se skäl 129). Kommissionen lade alltså till följande punkter till den icke snedvridna tillverkningskostnaden:
- Tillverkningsomkostnader som svarade för [5 – 10 %] av de totala tillverkningskostnaderna, såsom förklaras i skäl 128.
 - Försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst på 16 % tillämpades på summan av tillverkningskostnader och tillverkningsomkostnader, och
 - en vinst på 18 % tillämpades på summan av tillverkningskostnader och tillverkningsomkostnader.

3.2.8 Exportpris

- (133) Eftersom de exporterande tillverkarna/tillverkarna i Kina inte samarbetade fastställdes exportpriserna till unionen på grundval av tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. Kommissionen fastställde exportpriset på grundval av tillgänglig statistik, nämligen Eurostats databas Comext. Eftersom priserna i Comext är noterade på cif-nivå (kostnad, försäkring och frakt) fastställdes nivån fritt fabrik på grundval av den bevisning som lämnats i begäran om översyn vid giltighetstidens utgång för transportkostnader, hantering, sjöfrakt och försäkring.

3.2.9 Jämförelse och dumpningsmarginal

- (134) Kommissionen jämförde det konstruerade normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a i grundförordningen med det exportpris som fastställts enligt ovan. På grundval av detta fastställdes den vägda genomsnittliga dumpningsmarginalen, uttryckt som en andel av priset cif vid unionens gräns från databasen Comext, före tull, till 112,8 %.

3.2.10 Slutsats

- (135) Kommissionen fastslog därför att dumpningen från Kina fortsatte under översynsperioden.

⁽⁸⁹⁾ <https://ec.altares.eu/>

3.3 Indonesien

- (136) Enligt statistiska uppgifter från Eurostat importerades 5 535 ton mononatriumglutamat från Indonesien under översynsperioden, vilket motsvarar [5 – 10] % av marknadsandelen i unionen. Kommissionen drog slutsatsen att en sådan importvolym var tillräckligt representativ för att undersöka om dumpningen fortsatte under översynsperioden.

3.3.1 Normalvärde

- (137) På grund av bristande samarbetsvilja från de indonesiska exporterande tillverkarnas sida använde kommissionen tillgängliga uppgifter för att fastställa normalvärdet i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. I detta avseende använde kommissionen de uppgifter som lämnats av gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare.
- (138) Normalvärdet baserades således på de inhemska försäljningspriser som tillhandahölls av gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare. På grund av bristande samarbetsvilja från de indonesiska exporterande tillverkarnas sida fanns inga detaljerade exportpriser per produkttyp tillgängliga. Följaktligen var det inte möjligt att göra en detaljerad bedömning av om försäljningen skett vid normal handel i enlighet med artikel 2.4–2.6 i grundförordningen. Kommissionen fastställde att det genomsnittliga inhemska försäljningspriset var lönsamt, dvs. högre än den genomsnittliga produktionskostnad som fastställts för gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare. Normalvärdet baserades därför på det genomsnittliga inhemska försäljningspriset för all inhemsk försäljning för den samarbetsvilliga gruppen indonesiska tillverkare.
- (139) Undersökningen visade också att mononatriumglutamat såldes i bulk och i detaljhandelsförpackningar. Sökanden lämnade uppgifter om att mononatriumglutamat i bulk (dvs. vid försäljning i förpackningar på minst 20 kg) stod för den allra största delen av exportförsäljningen till unionen, medan försäljningen på den inhemska marknaden i Indonesien skedde både i bulk och i detaljhandelsförpackningar (försäljning i små konsumentförpackningar).
- (140) De uppgifter som lämnats av gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare bekräftade att mononatriumglutamat i bulk såldes på den indonesiska marknaden till priser som var lägre än produktionskostnaden och visade att det fanns en konsekvent prisskillnad mellan försäljning i bulk och i detaljhandelsförpackningar.
- (141) För fullständighetens skull och för att säkerställa en rättvis jämförelse mellan normalvärdet och exportpriset beräknade kommissionen därför även ett alternativt normalvärde baserat på enbart bulkförsäljning på hemmamarknaden som kunde jämföras med exportpriserna huvudsakligen i bulk. Såsom anges ovan baserades försäljningspriserna på mononatriumglutamat i bulk på de uppgifter som lämnats av gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare. Eftersom den inhemska försäljningen i bulk skedde till under den genomsnittliga produktionskostnaden konstruerade kommissionen normalvärdet i enlighet med artikel 2.3 och 2.6 i grundförordningen genom att lägga till vägda genomsnittliga försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst för gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare på all inhemsk försäljning av mononatriumglutamat (bulk och detaljhandel) under översynsperioden. Eftersom det inte fanns några andra tillgängliga uppgifter ansågs det vara en rimlig och samtidigt den lämpligaste informationskällan.

3.3.2 Exportpris

- (142) Eftersom de indonesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade fastställdes exportpriset på grundval av uppgifter från Comext i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. Eftersom priserna i Comext är noterade på cif-nivå och gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare inte exporterade till unionen, fastställdes nivån fritt fabrik på grundval av den bevisning som lämnats i begäran om översyn vid giltighetstidens utgång för transport- och försäkringskostnader från Indonesien till unionens gräns.

3.3.3 Jämförelse och dumpningsmarginal

- (143) Kommissionen jämförde normalvärdet enligt de två scenarier som beskrivs ovan med exportpriset enligt ovan. På grundval av detta fastställdes den vägda genomsnittliga dumpningsmarginalen, uttryckt som en andel av priset cif vid unionens gräns, före tull, till
- 87,03 % beräknat på grundval av all inhemsk försäljning av mononatriumglutamat i Indonesien enligt beskrivningen i skäl 138,

— 44,26 % beräknat på grundval av det konstruerade normalvärdet enligt beskrivningen i skäl 141.

3.3.4 Slutsats

(144) Kommissionen fastslog därför att dumpningen från Indonesien fortsatte under översynsperioden.

4. SANNOLIKHET FÖR FORTSATT DUMPNING

4.1 Kina

(145) Eftersom dumpning konstaterats förekomma under översynsperioden undersökte kommissionen, i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen, sannolikheten för fortsatt dumpning när det gäller import från Kina om åtgärderna skulle upphöra att gälla. Till följd av det bristande samarbetet från de kinesiska exporterande tillverkarnas/tillverkarnas sida grundade kommissionen sin bedömning på tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, dvs. på slutsatserna i den föregående översyn vid giltighetstidens utgång som nämns i skäl 2, på informationen i begäran om översyn, offentlig information, Comext (Eurostat) och GTA. Följande faktorer analyserades: produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina, exportpriser till andra tredjelandsmarknader, unionsmarknadens attraktionskraft samt kringgående.

4.1.1 Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina

(146) På grund av bristande samarbete var kommissionen tvungen att grunda sin bedömning på tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, särskilt på uppgifterna i begäran och resultaten av den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång, samt på andra offentliga källor så som beskrivs i skäl 149.

(147) Produktionskapaciteten för mononatriumglutamat i Kina har enligt uppgifter från sökanden ökat kontinuerligt sedan 2015. Sedan 2013 har mindre tillverkare av mononatriumglutamat i Kina på grund av skärpta miljöskyddslagar lämnat marknaden för mononatriumglutamat, medan större tillverkare har utökat sina anläggningar och ökat sin produktionskapacitet med [10 – 30] % till [3 500 000 – 4 000 000] ton mellan 2016 och 2018. Under samma period ökade den totala outnyttjade kapaciteten med [100 – 130] %. Från och med 2018 uppskattades den outnyttjade kapaciteten hos de aktiva tillverkarna av mononatriumglutamat i Kina vara [tolv till femton] gånger större än unionens förbrukning under översynsperioden.

(148) Flera offentligt tillgängliga artiklar ⁽⁹⁰⁾ baserade på marknadsrapporter bekräftar dessutom den snabba ökningen av den kinesiska produktionsvolymen. Enligt denna offentligt tillgängliga information har flera ledande tillverkare av mononatriumglutamat i Kina ökat sin kapacitet sedan 2015.

(149) Annan offentligt tillgänglig information ⁽⁹¹⁾ tydde på att Fufeng Group Limited, en av de ledande tillverkarna av mononatriumglutamat i Kina och den största exportören till unionen enligt sökanden, ökade sin produktionskapacitet med 41 %, från 940 000 ton under 2015 till 1 330 000 ton under 2019. Samtidigt minskade dess kapacitetsutnyttjande till 80 %. Detta innebär att en enda kinesisk producents outnyttjade kapacitet under 2019 uppgick till 266 000 ton, dvs. mer än [två till fyra] gånger den totala förbrukningen i unionen under samma period.

(150) Med tanke på att det finns flera andra tillverkare av mononatriumglutamat i Kina av ungefär samma storlek som Fufeng Group, är det rimligt att dra slutsatsen att det finns en betydande överkapacitet i Kina.

⁽⁹⁰⁾ <https://www.prnewswire.com/news-releases/global-monosodium-glutamate-msg-market-2019-2024-key-players-growth-price-demands-and-forecasts—reportsnreports-300795733.html>
<https://ihsmarkit.com/products/monosodium-glutamate-chemical-economics-handbook.html#:~:text=Currently%2C%20China%20is%20the%20world's,world's%20largest%20exporter%20of%20MSG>
<https://ihsmarkit.com/products/monosodium-glutamate-chemical-economics-handbook.html#:~:text=Currently%2C%20China%20is%20the%20world's,world's%20largest%20exporter%20of%20MSG>

⁽⁹¹⁾ <http://en.fufeng-group.cn/investor/>

4.1.2 Unionsmarknadens attraktionskraft och exportpriser till tredjelandmarknader och kringgående

- (151) Kommissionen undersökte om det är sannolikt att de kinesiska exporterande tillverkarna skulle öka sin exportförsäljning till unionen till dumpade priser om åtgärderna skulle upphöra att gälla. Kommissionen undersökte därför prisnivåerna för de kinesiska exporterande tillverkarna till unionen jämfört med andra tredjelandmarknader, i syfte att fastställa huruvida unionsmarknaden var attraktiv i fråga om prisnivåer.
- (152) I avsaknad av samarbete använde kommissionen statistik från Eurostat och GTA. Det konstaterades att det genomsnittliga kinesiska exportpriset till unionen endast var marginellt lägre än det totala genomsnittliga kinesiska exportpriset till andra tredjelandmarknader. Med tanke på att, så som förklaras i skäl 221, kinesiska importpriser till EU (utan antidumpningstull) väsentligt underskred unionsindustrins priser under översynsperioden, är det högst sannolikt att unionsmarknaden skulle vara mer attraktiv för kinesiska exportörer än andra tredjelandmarknader om åtgärderna skulle upphöra att gälla. Detta beror på att de kinesiska exportörerna kunde exportera tullfritt till unionen till priser som var högre än priserna till andra tredjelandmarknader, men fortfarande lägre än unionsindustrins priser.
- (153) Det konstaterades också att importen från Kina, trots de gällande antidumpningsåtgärderna, förblev relativt stabil både i fråga om volym och marknadsandel, med en marknadsandel på [4–7 %] under översynsperioden (varav mer än hälften var föremål för aktiv förädling, se avsnitt 5.3.2). Såsom förklaras i skälen 8 och 9 har det dessutom konstaterats att de kinesiska exporterande tillverkarna kringgick den gällande antidumpningsåtgärden genom att exportera en något ändrad produkt (mononatriumglutamat i en blandning och lösning). Kringgåendet visar tydligt de kinesiska exporterande tillverkarnas intresse av att få tillträde till unionsmarknaden utan begränsningar och därmed unionsmarknadens attraktionskraft för kinesisk export.
- (154) På grundval av den betydande överkapaciteten i Kina och unionsmarknadens attraktionskraft för kinesiska exporterande tillverkare, vilket framgår av exportpriser till tredjeländer och kringgående, drog kommissionen slutsatsen att det finns en stor sannolikhet för att den dumpade exporten skulle öka om antidumpningsåtgärderna upphörde att gälla.

4.1.3 Slutsats om sannolikheten för återkommande dumpning

- (155) Mot bakgrund av sina slutsatser om fortsatt dumpning under översynsperioden och den sannolika utvecklingen av exporten om åtgärderna skulle upphöra att gälla så som förklaras i skäl 154, drog kommissionen slutsatsen att det finns en stor sannolikhet för att dumpningen skulle fortsätta om antidumpningsåtgärderna gällande import från Kina upphörde att gälla.

4.2 Indonesien

- (156) Eftersom dumpning konstaterats förekomma under översynsperioden, undersökte kommissionen i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen sannolikheten för fortsatt dumpning om åtgärderna skulle upphöra att gälla. Till följd av det bristande samarbetet från de indonesiska exporterande tillverkarna grundade kommissionen sin bedömning på tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, främst informationen i begäran om översyn och tillgänglig statistik, dvs. den från Eurostat och GTA. Följande faktorer analyserades: produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Indonesien, situationen på den inhemska marknaden i Indonesien, exportpriserna till andra tredjelandmarknader och unionsmarknadens attraktionskraft.

4.2.1 Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Indonesien

- (157) Med tanke på den markanta bristande samarbetsviljan från de exporterande indonesiska tillverkarna fastställdes produktionskapaciteten och den outnyttjade kapaciteten i Indonesien på grundval av tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, särskilt de uppgifter sökanden lämnat.

- (158) Produktionskapaciteten i Indonesien var betydligt större än produktionsvolymerna. Enligt begäran uppgick produktionskapaciteten för mononatriumglutamat till cirka 240 000 ton mellan juli 2018 och juni 2019, medan produktionsvolymen uppgick till cirka 200 000 ton under samma period. Kapacitetsutnyttjandet uppgick alltså till omkring 85 %, vilket motsvarar en uppskattad outnyttjad kapacitet på omkring 35 000 ton, vilket motsvarar [noll till två] gånger storleken på den totala förbrukningen i unionen under översynsperioden.
- (159) På grundval av det ovanstående drog kommissionen slutsatsen att de indonesiska exporterande tillverkarna förfogade över betydande outnyttjad kapacitet som de kunde använda för produktion av mononatriumglutamat för export till unionen om åtgärderna skulle upphöra att gälla.

4.2.2 Marknadssituationen i Indonesien

- (160) Enligt GTA-statistiken ökade exporten av mononatriumglutamat från Kina till Indonesien med 71 % mellan 2016 och 2019, från 26 668 ton till 45 498 ton under 2019. Under samma period minskade priserna på mononatriumglutamat från Kina till Indonesien med över 8 %, från 949 euro/ton under 2016 till 874 euro/ton under 2019.
- (161) Den ökande lågprisimporten från Kina gjorde det allt svårare för indonesiska tillverkare att sälja mononatriumglutamat på hemmamarknaden och/eller att täcka sina produktionskostnader genom inhemsk försäljning. Under undersökningen kunde detta också observeras för gruppen samarbetsvilliga indonesiska tillverkare som sålde mononatriumglutamat i bulk under självkostnadspris, såsom förklaras i skäl 139. En sådan situation stärker de indonesiska tillverkarnas incitament att öka sin exportförsäljning till tredjeländer, inklusive unionen, för att åtminstone täcka de fasta produktionskostnaderna.

4.2.3 Unionsmarknadens attraktionskraft och exportpriser till tredjelandmarknader

- (162) Undersökningen visade att Indonesiens marknadsandel förblev representativ under hela skadeundersökningsperioden och uppgick till [5–9] % under översynsperioden, trots de gällande antidumpningsåtgärderna. Detta visar tydligt unionsmarknadens attraktionskraft för de indonesiska tillverkarna av mononatriumglutamat.
- (163) Kommissionen undersökte om det är sannolikt att de indonesiska exporterande tillverkarna skulle öka sin exportförsäljning till unionen till dumpade priser om åtgärderna skulle upphöra att gälla. Kommissionen undersökte därför prisnivåerna för de indonesiska exporterande tillverkarna till unionen jämfört med andra tredjelandmarknader, i syfte att fastställa huruvida unionsmarknaden var attraktiv i fråga om prisnivåer.
- (164) Eftersom de indonesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade grundades jämförelsen mellan indonesiska exportpriser till unionen och indonesiska exportpriser till andra exportmarknader under översynsperioden på uppgifter från GTA. På grundval av detta var det genomsnittliga priset för indonesisk fob-export till unionen något högre (1,6 %) än det totala genomsnittliga indonesiska exportförsäljningspriset till andra tredjelandmarknader. Även om priserna bara var något högre till unionen bekräftar den konstanta och fortfarande betydande marknadsandelen för indonesisk export till unionen att prisnivåerna till unionen var attraktiva. Med tanke på att de fob-priser som noteras i GTA inte omfattar antidumpningstullarna (som ligger på mellan 7,2 % och 28,4 % för indonesiska exporterande tillverkare) skulle prisnivån till unionen helt klart vara attraktiv för de indonesiska exportörerna om tullarna skulle upphöra att gälla, eftersom det skulle göra det möjligt för dem att höja sina exportpriser. Enligt detta scenario skulle unionsmarknaden erbjuda en mer lukrativ prisnivå än andra tredjelandmarknader och det skulle därför finnas ett starkt incitament att öka exporten till unionen.
- (165) På grundval av den betydande överkapaciteten i Indonesien och situationen på den indonesiska marknaden samt unionsmarknadens attraktionskraft för indonesiska exporterande tillverkare, drog kommissionen slutsatsen att det finns en stor sannolikhet för att den dumpade exporten skulle öka om antidumpningsåtgärderna upphörde att gälla.

4.2.4 Slutsats om sannolikheten för återkommande dumpning

- (166) Mot bakgrund av sina slutsatser om fortsatt dumpning under översynsperioden och den sannolika utvecklingen av exporten om åtgärderna skulle upphöra att gälla så som fastställs i skäl 165, drog kommissionen slutsatsen att det finns en stor sannolikhet för att dumpningen skulle fortsätta om antidumpningsåtgärderna gällande import från Indonesien upphörde att gälla.

5. SKADA

5.1 Definition av unionsindustrin och unionsproduktionen

- (167) Den likadana produkten producerades av en producent i unionen under skadeundersökningsperioden. Denne utgör unionsindustrin i den mening som avses i artikel 4.1 i grundförordningen.

5.2 Förbrukning i unionen

- (168) Kommissionen fastställde förbrukningen i unionen genom att lägga ihop unionsindustrins försäljning på unionsmarknaden med importen från Kina, Indonesien och andra tredjeländer, på grundval av uppgifter från Eurostat.

- (169) Förbrukningen i unionen utvecklades på följande sätt:

Tabell 2

Förbrukningen i unionen (ton)

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Öppen marknad	[48 170 – 78 448]	[49 430 – 80 501]	[46 745 – 76 127]	[45 712 – 74 445]
<i>Index (FY2016 = 100)</i>	100	103	97	95
Företagsintern marknad	[78 – 127]	[104 – 169]	[125 – 204]	[190 – 310]
<i>Index (FY2016 = 100)</i>	100	134	161	245
Företagsintern förbrukning kontra förbrukning på den öppna marknaden	0,16 %	0,21 %	0,27 %	0,42 %

Källa: Svar på frågeformulär, Eurostat

- (170) Förbrukningen i unionen på den öppna marknaden ökade något mellan 2016 och 2017 innan den minskade mot slutet av översynsperioden. Sammantaget minskade unionsförbrukningen på den öppna marknaden med 5 % under skadeundersökningsperioden.
- (171) Det finns också en mycket liten företagsintern förbrukning i unionen som motsvarar mindre än 0,5 % av förbrukningen på den öppna marknaden under hela skadeundersökningsperioden. Den företagsinterna förbrukningen ökade med 145 % under skadeundersökningsperioden.

5.3 Import från de berörda länderna

5.3.1 Volym och marknadsandel för importen från de berörda länderna

- (172) Kommissionen fastställde importvolymen och marknadsandelen för importen på grundval av uppgifter från Eurostat.

- (173) Importen från de berörda länderna och importens marknadsandel utvecklades på följande sätt:

Tabell 3

Importvolym (ton) och marknadsandel

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Importvolym från Kina	3 604	3 643	2 223	3 485
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	101	62	97
Marknadsandel	[3,7 % – 6,0 %]	[3,6 % – 5,9]	[2,3 % – 3,8 %]	[3,7 % – 6,1 %]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	99	64	102
Importvolym från Indonesien	7 496	7 855	8 269	5 060
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	105	110	68
Marknadsandel	[7,6 % – 12,4 %]	[7,8 % – 12,7 %]	[8,7 % – 14,1 %]	[5,4 % – 8,8 %]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	102	114	71

Källa: Eurostat

- (174) Importvolymerna från Kina var nästan konstanta mellan 2016 och 2017, minskade betydligt under 2018 (med 39 % jämfört med 2017) och ökade sedan med 57 % i slutet av översynsperioden jämfört med 2018. Importvolymerna från Kina sjönk med 3 % under skadeundersökningsperioden.
- (175) Importvolymerna från Indonesien ökade med 10 % mellan 2016 och 2018 innan de minskade betydligt med 39 % i slutet av översynsperioden jämfört med 2018 års nivåer. Under skadeundersökningsperioden minskade importvolymerna från Indonesien med 32 %.
- (176) Kinas marknadsandel ökade med 2 % under skadeundersökningsperioden, medan den för Indonesien minskade med 29 % under samma period. Marknadsandelen för både Kina och Indonesien översteg dock miniminivån under hela skadeundersökningsperioden.

5.3.2 Systemet för aktiv förädling

- (177) Mononatriumglutamat importeras från Kina enligt det normala förfarandet och enligt systemet för aktiv förädling.
- (178) Importen från Kina enligt det normala förfarandet och enligt systemet för aktiv förädling utvecklades på följande sätt:

Tabell 4

Importvolym (i ton) från Kina enligt det normala förfarandet och enligt systemet för aktiv förädling

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Importvolym från Kina enligt det normala förfarandet	1 930	1 022	872	1 125

<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	53	45	58
Marknadsandel	[2,0 % – 3,2 %]	[1,0 % – 1,7 %]	[0,9 % – 1,5 %]	[1,2 % – 2,0 %]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	52	47	61
Importvolym från Kina enligt systemet för aktiv förädling	1 673	2 621	1 351	2 359
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	157	81	141
Marknadsandel	[1,7 % – 2,8 %]	[2,6 % – 4,2 %]	[1,4 % – 2,3 %]	[2,5 % – 4,1 %]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	153	83	149
Källa: Eurostat				

- (179) 68 % av den totala importen från Kina importerades via systemet för aktiv förädling under översynsperioden. Importvolymen ökade med 41 % under skadeundersökningsperioden.

5.3.3 Priser på importen från de berörda länderna och prisunderskridande

- (180) Kommissionen fastställde priserna för importen på grundval av uppgifter från Eurostat.

- (181) Det vägda genomsnittliga priset på importen från de berörda länderna utvecklades på följande sätt:

Tabell 5

Importpriser (euro/ kg)

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Kina	1,06	0,89	0,88	0,93
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	85	83	88
Indonesien	1,24	1,12	1,07	1,17
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	91	87	94
Källa: Eurostat (utan import enligt systemet för aktiv förädling)				

- (182) Importpriset från Kina minskade med 17 % mellan 2016 och 2018 innan det ökade med 5 % i slutet av översynsperioden. Importpriset från Kina sjönk totalt sett med 12 % under skadeundersökningsperioden.
- (183) Importpriset från Indonesien följde samma trend som importpriset från Kina, och minskade med 13 % mellan 2016 och 2018 och ökade sedan med 9 % i slutet av översynsperioden. Under skadeundersökningsperioden minskade importpriset från Indonesien med 6 %.
- (184) Så som anges i skäl 24 samarbetade ingen av de kinesiska eller indonesiska exporterande tillverkarna, och därför fastställde kommissionen prisunderskridandet under översynsperioden genom att jämföra det vägda genomsnittliga försäljningspris som den ende unionstillverkaren tog ut av oberoende kunder på unionsmarknaden, justerat till nivån fritt fabrik, och de viktade genomsnittliga exportpriserna från Eurostat, efter lämpliga justeringar för tullar

och kostnader efter import. När det gäller importen från Kina beaktades inte priset på de volymer mononatriumglutamat som importerades enligt systemet för aktiv förädling, eftersom dessa volymer inte övergår till fri omsättning på unionsmarknaden.

- (185) Resultatet av jämförelsen uttrycktes som en procentandel av omsättningen för den ende unionstillverkare som ingick i urvalet under översynsperioden. Enligt jämförelsen förekom inget prisunderskridande för vare sig Kina eller Indonesien.

5.4 Import från andra tredjeländer än Kina och Indonesien

- (186) Importen av mononatriumglutamat från andra tredjeländer än Kina och Indonesien kom huvudsakligen från Vietnam och Brasilien.
- (187) Den sammanlagda importvolymen liksom marknadsandelen och pristrenden för import av mononatriumglutamat från övriga tredjeländer utvecklades på följande sätt:

Tabell 6

Import från tredjeländer

Land		2016	2017	2018	Översynsperioden
Vietnam	Volym (ton)	3 399	1 523	1 642	2 642
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	45	48	78
	Marknadsandel	[3,5 % – 5,6 %]	[1,5 % – 2,5 %]	[1,7 % – 2,8 %]	[2,8 % – 4,6 %]
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	44	50	82
	Genomsnittligt pris (euro/kg)	1,32	1,34	1,24	1,31
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	101	94	99
Brasilien	Volym (ton)	1 900	1 296	1 014	1 339
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	68	53	70
	Marknadsandel	[1,9 % – 3,1 %]	[1,3 % – 2,1 %]	[1,1 % – 1,7 %]	[1,4 % – 2,3 %]
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	67	55	74
	Genomsnittligt pris (euro/kg)	1,20	1,20	1,21	1,22
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	100	101	102
Övriga tredjeländer	Volym (ton)	344	345	386	365
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	100	112	106

	Marknadsandel	[0,3 % – 0,6 %]	[0,3 % – 0,6 %]	[0,4 % – 0,7 %]	[0,4 % – 0,6 %]
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	98	116	112
	Genomsnittligt pris (euro/kg)	2,49	2,83	2,39	2,65
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	114	96	107
Sammanlagt för alla tredjeländer utom de berörda länderna	Volym (ton)	5 642	3 164	3 041	4 346
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	56	54	77
	Marknadsandel	[5,7 % – 9,3 %]	[3,1 % – 5,1 %]	[3,2 % – 5,2 %]	[4,7 % – 7,6 %]
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	55	56	81
	Genomsnittligt pris (euro/kg)	1,35	1,44	1,38	1,40
	<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	107	102	103

Källa: Eurostat

- (188) Importvolymerna från övriga tredjeländer minskade totalt sett från 5 642 400 kg under 2016 till 4 345 700 kg under översynsperioden, vilket är en minskning med 23 % under skadeundersökningsperioden. Den motsvarande marknadsandelen minskade med 19 % under samma period. Totalt sett ökade priserna på importen från tredjeländer med 3 % under skadeundersökningsperioden och är betydligt högre än priserna på importen från de berörda länderna.

5.5 Unionsindustrins ekonomiska situation

5.5.1 Allmänna anmärkningar

- (189) Bedömningen av unionsindustrins ekonomiska situation omfattade en bedömning av alla ekonomiska indikatorer som var av betydelse för unionsindustrins tillstånd under skadeundersökningsperioden.

5.5.2 Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

- (190) Unionens sammanlagda produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 7

Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Produktionsvolym (ton)	[47 400 – 77 195]	[50 105 – 81 599]	[48 624 – 79 188]	[50 108 – 81 605]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	106	103	106
Produktionskapacitet (ton)	[61 600 – 100 320]	[61 600 – 100 320]	[61 600 – 100 320]	[61 600 – 100 320]

<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	100	100	100
Kapacitetsutnyttjande	[54 % – 88 %]	[57 % – 93 %]	[55 % – 90 %]	[57 % – 93 %]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	106	103	106

Källa: Svar på frågeformulär

- (191) Produktionen fluktuerade något under skadeundersökningsperioden. Även om den ökade med 6 % mellan 2016 och 2017 minskade den med 3 % mellan 2017 och 2018 och därefter ökade den igen under översynsperioden med 3 %. Totalt sett ökade produktionsvolymen med 6 % under skadeundersökningsperioden. Undersökningen visade att fluktuationerna främst berodde på avbrott beroende på underhåll som unionsindustrin genomförde (under vissa år 16 dagar och under andra 10 dagar).
- (192) Produktionskapaciteten var stabil under skadeundersökningsperioden.
- (193) Till följd av en stabil produktionskapacitet utvecklades kapacitetsutnyttjandet i linje med produktionsvolymen, dvs. först ökade det mellan 2016 och 2017, minskade sedan mellan 2017 och 2018 och ökade igen under översynsperioden. Kapacitetsutnyttjandet ökade följaktligen med 6 % under skadeundersökningsperioden.

5.5.3 Försäljningsvolym och marknadsandel

- (194) Unionsindustrins försäljningsvolym och marknadsandel utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 8

Försäljningsvolym och marknadsandel

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Försäljningsvolym på unionsmarknaden (ton)	[36 451 – 59 363]	[39 167 – 63 787]	[37 272 – 60 700]	[36 689 – 59 750]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	107	102	101
Marknadsandel	[53 % – 89 %]	[55 % – 93 %]	[56 % – 93 %]	[56 % – 94 %]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	105	105	106

Källa: Svar på frågeformulär

- (195) Unionsindustrins försäljningsvolym för mononatriumglutamat ökade mycket svagt med 1 % under skadeundersökningsperioden. Den ökade först med 7 % mellan 2016 och 2017, men minskade sedan med 6 % i slutet av översynsperioden. Den samtidiga minskningen av förbrukningen ledde till att unionsindustrins marknadsandel ökade med 6 % under skadeundersökningsperioden.

5.5.3.1 Tillväxt

- (196) Så som sägs ovan minskade förbrukningen i unionen på den öppna marknaden med 5 % under skadeundersökningsperioden, medan unionsindustrins försäljningsvolym ökade något med 1 %, vilket innebär en ökning av marknadsandelen med 6 %.

5.5.4 Sysselsättning och produktivitet

(197) Sysselsättningen och produktiviteten utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 9

Sysselsättning och produktivitet

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Antal anställda	[137 – 222]	[138 – 225]	[133 – 217]	[132 – 215]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	101	97	97
Produktivitet (ton/anställd)	[243 – 396]	[253 – 413]	[256 – 416]	[266 – 433]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	104	105	109
Källa: Svar på frågeformulär				

(198) Sysselsättningen i unionsindustrin minskade med 3 % under skadeundersökningsperioden. Denna minskning berodde på synergieffekter inom delade tjänster (exempelvis informationsteknik (IT) och personal (HR)) efter det att detaljhandeln med frysta varor integrerats i AFE.

(199) Produktiviteten ökade genom en kombination av minskad sysselsättning och ökade produktionsvolymen, vilket förklaras i skäl 191.

5.5.5 Dumpningsmarginalens storlek och återhämtning från tidigare dumpning

(200) Dumpningsmarginalerna för de berörda länderna låg klart över miniminivåerna så som sägs i skälen 134 och 143 och volymen och marknadsandelen för importen från de berörda länderna låg kvar på betydande nivåer under skadeundersökningsperioden så som beskrivs i skälen 174–176.

(201) Fortsatt illojal prissättning från exporterande tillverkare i Kina och Indonesien omöjliggjorde alltså för unionsindustrin att återhämta sig från tidigare dumpning.

5.5.6 Priser och faktorer som påverkar priserna

(202) Den enda unionstillverkarens viktade genomsnittliga försäljningspriser per enhet till icke-närstående kunder i unionen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 10

Försäljningspriser och tillverkningskostnader i unionen

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Genomsnittligt försäljningspris per enhet på den öppna marknaden (euro/kg)	[0,94 – 1,52]	[0,86 – 1,40]	[0,84 – 1,36]	[0,87 – 1,42]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	92	90	93
Tillverkningskostnad per enhet (euro/kg)	[0,91 – 1,49]	[0,91 – 1,49]	[0,95 – 1,55]	[0,88 – 1,43]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	100	104	96
Källa: Svar på frågeformulär				

- (203) Unionsindustrins genomsnittliga försäljningspris per enhet till icke-närstående kunder i unionen minskade med 7 % under skadeundersökningsperioden. Priset uppvisade en nedåtgående trend mellan 2016 och 2018 och ökade därefter under översynsperioden. Unionsindustrins försäljningspriser följde trenden för det kinesiska och indonesiska importpriset på unionsmarknaden.
- (204) Produktionskostnaden per enhet minskade under skadeundersökningsperioden med 4 %. Den var stabil mellan 2016 och 2017, ökade sedan med 4 % 2018 jämfört med 2017 och minskade med 8 % under översynsperioden. Minskningen av produktionskostnaden under 2019 jämfört med 2018 beror på unionsindustrins ansträngningar att minska förbrukningen av råvaror i produktionsprocessen samt lägre råvarupriser.

5.5.7 Arbetskraftskostnader

- (205) Den enda unionstillverkarens genomsnittliga arbetskraftskostnad utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 11

Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd (euro)	[49 321 – 80 323]	[50 538 – 82 304]	[48 606 – 79 159]	[48 282 – 78 631]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	102	99	98

Källa: Svar på frågeformulär

- (206) Den genomsnittliga arbetskraftskostnaden per anställd minskade med 2 % under skadeundersökningsperioden. Denna minskning är kopplad till synergieffekterna inom funktionerna it, finans, HR och företagsledningen efter det att detaljhandeln med frysta varor integrerats i AFE (se skäl 198).

5.5.8 Lagerhållning

- (207) Den enda unionproducentens lagernivåer utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 12

Lagerhållning

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Utgående lager (ton)	[12 765 – 20 789]	[9 706 – 15 807]	[8 054 – 13 116]	[9 926 – 16 166]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	76	63	78
Utgående lager som andel av produktionen	[19 % – 31 %]	[14 % – 22 %]	[12 % – 19 %]	[14 % – 23 %]
<i>Index</i> (FY2016 = 100)	100	72	62	74

Källa: Svar på frågeformulär

- (208) Totalt sett minskade de utgående lagren med 22 % under skadeundersökningsperioden. De utgående lagren minskade mellan 2016 och 2018 och ökade sedan under översynsperioden med 23 % jämfört med 2018. Trots den nedåtgående trenden var lagernivån fortsatt hög under skadeundersökningsperioden.
- (209) Utgående lager i procent av produktionen minskade mellan 2016 och 2018 med 38 % och ökade sedan med 20 % under översynsperioden. Totalt var minskningen 26 %. Denna nedåtgående trend följer på den nedåtgående trenden för utgående lager och en liten ökning av produktionsvolymen.

5.5.9 Lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga

- (210) Den ende unionstillverkarens lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 13

Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet

	2016	2017	2018	Översynsperioden
Lönsamhet vid försäljning i unionen till icke-närstående kunder (i % av omsättningen)	[1,6 % – 2,7 %]	[-7,2 % – -4,4 %]	[-15,35 % – -9,4 %]	[-0,6 % – -0,4 %]
<i>Index (FY2016 = 100)</i>	100	-269	-574	-22
Kassaflöde (i tusen euro)	[5 822 – 9 481]	[3 838 – 6 251]	[-3 733 – -2 292]	[2 886 – 4 699]
<i>Index (FY2016 = 100)</i>	100	66	-39	50
Investeringar (i tusen euro)	[4 302 – 7 006]	[4 609 – 7 506]	[5 419 – 8 825]	[3 307 – 5 386]
<i>Index (FY2016 = 100)</i>	100	107	126	77
Räntabilitet	[0,3 % – 0,5 %]	[-6,3 % – -3,9 %]	[-14,6 % – -8,9 %]	[-1,5 % – -0,9 %]
<i>Index (FY2016 = 100)</i>	100	-1 168	-2 701	-286

Källa: Svar på frågeformulär

- (211) Kommissionen fastställde lönsamheten för den ende unionstillverkaren genom att uttrycka nettovinsten före skatt för försäljningen av den likadana produkten till icke-närstående kunder i unionen som en procentandel av omsättningen för denna försäljning. Lönsamheten minskade betydligt mellan 2016 och 2018. Den ende unionstillverkaren redovisade förluster mellan 2017 och 2019. Under 2019 förbättrades lönsamheten jämfört med 2018 till följd av högre försäljningspris och lägre produktionskostnader såsom anges i skälen 203 och 204. Under skadeundersökningsperioden minskade dock lönsamheten från [1,6 % – 2,7 %] 2016 till förluster på [-0,6 % – -0,4 %] under översynsperioden.
- (212) Nettokassaflödet är unionsindustrins förmåga att investera i sin verksamhet. Nettokassaflödet uppvisade samma utveckling som lönsamheten: det minskade mellan 2016 och 2018 innan det ökade under översynsperioden. Totalt sett minskade nettokassaflödet med 50 % under skadeundersökningsperioden.

- (213) Investeringarna minskade med 23 % under skadeundersökningsperioden. De bestod huvudsakligen av investeringar som var nödvändiga för underhåll av utrustningen, minskning av råvaruförbrukningen samt investeringar för att uppfylla lagstadgade krav på säkerhet och miljöskydd.
- (214) Räntabiliteten är vinsten i procent av det bokförda nettovärdet för investeringarna. Liksom för de andra finansiella indikatorerna sjönk räntabiliteten mellan 2016 och 2018 och ökade något under översynsperioden. Räntabiliteten minskade med 386 % under skadeundersökningsperioden.
- (215) Slutligen och med hänsyn till den minskande lönsamheten och det minskande kassaflödet påverkades företagets kapitalanskaffningsförmåga också negativt.

5.6 Slutsats beträffande skada

- (216) Trots de gällande åtgärderna fortsatte den dumpade importen från Kina och Indonesien i betydande volymer.
- (217) Unionsindustrin befinner sig i en svår ekonomisk situation. Även om vissa av skadeindikatorerna, som produktionsvolym, marknadsandel och lager, visar en gynnsam trend, visar andra indikatorer, som försäljningspriser, lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet, en negativ trend.
- (218) Trots de gällande åtgärderna, den ökade produktiviteten och det faktum att unionsindustrin lyckades minska sina produktionskostnader uppvisade unionsindustrin fortfarande förluster mellan 2017 och 2019.
- (219) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att unionsindustrin lidit väsentlig skada i den mening som avses i artikel 3.5 i grundförordningen.
- (220) Kommissionen bedömde därefter om det fanns ett orsakssamband mellan importen från de berörda länderna och den skada som unionsindustrin lidit.
- (221) När det gäller Kina visade undersökningen att importvolymen låg kvar över miniminivån under hela skadeundersökningsperioden. Även om prisunderskridandemarginalen var negativ när antidumpningstullarna tillämpades på importpriset under översynsperioden, var prisunderskridandemarginalen utan antidumpningstullarna högre än 20 %. Dessutom, eftersom unionsindustrin går med förlust och med tanke på vinstmålet på mellan 5 % och 15 % som fastställdes för Indonesien ⁽⁹²⁾ i den ursprungliga undersökningen, har den kinesiska importen utan tvivel förts in i unionen till skadevållande priser.
- (222) När det gäller Indonesien visade undersökningen också att importvolymen, liksom i fråga om Kina, låg kvar över miniminivån under hela skadeundersökningsperioden. Prisunderskridandemarginalen var negativ utan antidumpningstullarna. De nuvarande importpriserna utan antidumpningstullar skulle dock leda till en målprisunderskridandemarginal på mer än 7 % jämfört med ett målpris som fastställts på grundval av unionsindustrins produktionskostnad under översynsperioden och det vinstmål på mellan 5 % och 15 % som fastställdes i den ursprungliga undersökningen i fråga om Indonesien.
- (223) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att den väsentliga skada som unionsindustrin lidit vållades av importen från Kina och inte kunde ha orsakats av importen från Indonesien, eftersom den indonesiska importen på grund av åtgärderna skedde till priser som inte vållade unionsindustrin skada.
- (224) Kommissionen undersökte därför vidare sannolikheten för fortsatt skada orsakad av dumpad import från Kina och sannolikheten för återkommande skada orsakad av dumpad import från Indonesien om åtgärderna upphävdes.

⁽⁹²⁾ Skäl 151 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 904/2014 av den 20 augusti 2014 om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av mononatriumglutamat med ursprung i Indonesien, EUT L 246, 21.8.2014, s. 1.

6. SANNOLIKHET FÖR FORTSATT OCH ÅTERKOMMANDE SKADA

6.1 Sannolikhet för fortsatt skada från Kina

- (225) Kommissionen drog i skäl 219 slutsatsen att unionsindustrin lidit väsentlig skada under översynsperioden. I skäl 223 fastställde kommissionen också att den väsentliga skada som unionsindustrin lidit vållades av importen från Kina. Kommissionen bedömde vidare om det i detta fall skulle vara sannolikt att den skada som vållats av den dumpade importen från Kina skulle fortsätta om åtgärderna mot dumpning skulle tillåtas upphöra att gälla.
- (226) I detta hänseende analyserade kommissionen följande faktorer: produktionsvolym och outnyttjad kapacitet i Kina, unionsmarknadens attraktionskraft för de kinesiska exporterande tillverkarna, de sannolika prisnivåerna för importen från Kina i avsaknad av antidumpningsåtgärder och deras inverkan på unionsindustrin.

6.1.1 Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina samt unionsmarknadens attraktionskraft.

- (227) Så som förklaras i skälen 147–153, på grundval av den betydande överkapaciteten i Kina och unionsmarknadens attraktionskraft för kinesiska exporterande tillverkare, finns det en stor sannolikhet för att den dumpade exporten skulle öka om antidumpningsåtgärderna upphörde att gälla.

6.1.2 Inverkan av importen från Kina på unionsindustrins situation om åtgärderna skulle upphöra att gälla

- (228) När det gäller den sannolika effekten av sådan import undersökte kommissionen importens sannolika prisnivåer om åtgärderna skulle tillåtas upphöra att gälla. I detta avseende ansåg kommissionen att importprisnivåerna under översynsperioden utan antidumpningstull var en rimlig indikation. På grundval av detta fastställde kommissionen ett betydande prisunderskridande av unionsindustrins priser (mer än 20 %).
- (229) Eftersom unionsindustrin gick med förlust under nästan hela skadeundersökningsperioden såsom anges i skäl 211, och med tanke på att, såsom förklaras i skäl 221, det vinstmål som fastställts för denna industri ligger på mellan 5 % och 15 %, har den kinesiska importen förts in i unionen till skadevållande priser.
- (230) Därför dras slutsatsen att situationen för unionsindustrin, som redan lider väsentlig skada, skulle förvärras ytterligare om åtgärderna skulle upphävas. I avsaknad av åtgärder skulle kinesisk dumpad import till skadevållande priser sannolikt utöva ett ytterligare nedåtgående tryck på försäljningspriserna på unionsmarknaden. Unionsindustrin kommer med största sannolikhet att tvingas sänka sina försäljningspriser, vilket skulle leda till ytterligare förluster av lönsamhet och, mycket troligt, betydande förluster på kort sikt.
- (231) Alternativt kommer alla försök att höja försäljningspriserna till lönsamma nivåer från unionsindustrins sida mycket sannolikt att leda till förlust av försäljningsvolym och marknadsandelar till lågprisimporten. Med tanke på den enorma outnyttjade kapaciteten i Kina kommer de kinesiska exporterande tillverkarna att kunna öka sin export på kort sikt och vinna en betydande marknadsandel på bekostnad av unionsindustrin. Unionsindustrin kommer sannolikt att förlora stordriftsfördelar, vilket kommer att leda till ökade tillverkningskostnader per enhet och följaktligen leda till ytterligare försämringar av unionsindustrins lönsamhet. Till följd av detta skulle unionsindustrins lönsamhet allvarligt äventyras.

6.1.3 Slutsats

- (232) Mot bakgrund av ovanstående undersökningsresultat, nämligen den massiva outnyttjade kapaciteten i Kina, unionsmarknadens attraktionskraft, prisnivåerna på importen från Kina i avsaknad av antidumpningsåtgärder och deras sannolika inverkan på unionsindustrin, drog kommissionen slutsatsen att avsaknaden av åtgärder med all sannolikhet skulle leda till en betydande ökning av dumpad import från Kina till skadevållande priser och att den väsentliga skadan sannolikt skulle fortsätta.

6.2 Sannolikhet för återkommande skada från Indonesien

- (233) Kommissionen drog i skäl 219 slutsatsen att unionsindustrin lidit väsentlig skada. I skäl 223 fastställde kommissionen också att den väsentliga skada som unionsindustrin lidit inte kunde ha vållats av importen från Indonesien. Därför bedömde kommissionen i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen huruvida det var sannolikt att skadan som orsakats av den dumpade importen från Indonesien skulle återkomma om åtgärderna mot den skulle upphöra att gälla.
- (234) I detta syfte undersökte kommissionen produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Indonesien, marknadssituationen i Indonesien, unionsmarknadens attraktionskraft för de indonesiska exporterande tillverkarna, de sannolika prisnivåerna för importen från Indonesien i avsaknad av antidumpningsåtgärder och deras inverkan på unionsindustrin.

6.2.1 Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Indonesien, marknadssituationen i Indonesien och unionsmarknadens attraktionskraft

- (235) Så som förklaras i skälen 158–165, på grundval av den betydande överkapaciteten i Indonesien och situationen på den indonesiska marknaden samt unionsmarknadens attraktionskraft för indonesiska exporterande tillverkare, drog kommissionen slutsatsen att det finns en stor sannolikhet för att exporten skulle öka om antidumpningsåtgärderna upphörde att gälla.

6.2.2 Inverkan av importen från Indonesien på unionsindustrins situation om åtgärderna skulle upphöra att gälla

- (236) Kommissionen undersökte de sannolika prisnivåerna för indonesisk import om åtgärderna skulle tillåtas upphöra att gälla på grundval av de indonesiska importprisnivåerna under översynsperioden och deras inverkan på unionsindustrins situation. Även om de indonesiska exportörerna inte underskred unionsindustrins priser efter avdrag för de gällande antidumpningstullarna, var målprisunderskridandet mer än 7 %, om man använde en vinstmarginal på mellan 5 % och 15 %, vilket förklaras i skäl 229. Detta visar att om åtgärderna skulle upphöra att gälla, skulle den indonesiska importen ske till skadevällande prisnivåer, vilket skulle öka pristrycket på unionsindustrin, som då antingen skulle förlora försäljningsvolym eller tvingas sänka sina prisnivåer. Detta skulle mycket snabbt leda till en situation med betydande förluster, vilket inte är hållbart på kort sikt.

6.2.3 Slutsats

- (237) Mot bakgrund av ovanstående undersökningsresultat, nämligen den outnyttjade kapaciteten i Indonesien, marknadssituationen i Indonesien, unionsmarknadens attraktionskraft och de förväntade prisnivåerna på importen från Indonesien i avsaknad av antidumpningsåtgärder och deras inverkan på unionsindustrin, dras slutsatsen att avsaknaden av åtgärder med all sannolikhet skulle leda till en betydande ökning av dumpad import från Indonesien till skadevällande priser och att den väsentliga skadan sannolikt skulle återkomma.

7. UNIONENS INTRESSE

- (238) I enlighet med artikel 21 i grundförordningen undersökte kommissionen om bibehållandet av de gällande antidumpningsåtgärderna skulle strida mot unionens intresse som helhet. Fastställandet av unionens intresse byggde på en uppskattning av alla de olika intressen som berördes, bland annat unionsindustrins, importörernas och användarnas.
- (239) Alla berörda parter gavs tillfälle att lämna synpunkter i enlighet med artikel 21.2 i grundförordningen.
- (240) På grundval av detta undersökte kommissionen om det, trots slutsatserna om sannolikheten för fortsatt dumpning och skada när det gäller Kina och fortsatt dumpning och återkommande skada när det gäller Indonesien, fanns tvingande skäl som skulle leda till slutsatsen att det inte låg i unionens intresse att bibehålla de gällande åtgärderna.

7.1 Unionsindustrins intresse

- (241) Undersökningen visade att unionsindustrin lidit väsentlig skada. Såsom nämns i skäl 223 vållades den väsentliga skadan av den dumpade importen från Kina och därför drogs slutsatsen att det var sannolikt att den väsentliga skadan skulle fortsätta om åtgärderna mot Kina skulle upphöra att gälla. Undersökningen visade också att det var sannolikt att den väsentliga skadan skulle återkomma om åtgärderna mot indonesisk import skulle tillåtas upphöra att gälla. I synnerhet är det sannolikt att unionsindustrins förväntade återhämtning från den väsentliga skada som lidits kommer att äventyras om den kinesiska och indonesiska importen av mononatriumglutamat ökar på unionsmarknaden till dumpade priser.
- (242) Om åtgärderna bibehålls förväntas unionsindustrin gradvis kunna dra full nytta av de införda åtgärdernas verkningar. Detta bekräftas också av det faktum att antidumpningsåtgärderna på import av mononatriumglutamat från Kina utvidgades till att omfatta import av mononatriumglutamat i en blandning eller lösning med ursprung i Kina efter en undersökning under 2020 om kringgående (se skälen 8 och 9).
- (243) Om åtgärderna skulle upphöra att gälla är det mycket sannolikt att unionsindustrins situation kommer att förvärras ytterligare, vilket förklaras ovan i analysen av sannolikheten för fortsatt eller återkommande skada i skälen 225–237.
- (244) Därför dras slutsatsen att det skulle ligga i unionsindustrins intresse att bibehålla de gällande åtgärderna mot Kina och Indonesien.

7.2 Icke-närstående importörers intresse

- (245) Fyra företag gav sig till känna efter det att tillkännagivandet om inledande offentliggjorts. Fyra av dem samarbetade till fullo i undersökningen genom att lämna in ett fullständigt svar på frågeformuläret.
- (246) Två av de samarbetsvilliga icke-närstående importörerna importerade mononatriumglutamat från både Kina och Indonesien och de två andra endast från Indonesien. För samtliga fyra företag var effekten av mononatriumglutamat-verksamheten i deras totala omsättning mycket begränsad (mindre än 1,5 % av den totala omsättningen). Undersökningen visade dessutom att importörerna var lönsamma trots de gällande åtgärderna. Det importerade mononatriumglutamatet användes både inom livsmedelssektorn och icke-livsmedelssektorn.
- (247) Av dessa skäl drog kommissionen slutsatsen att importörernas ekonomiska situation sannolikt inte kommer att påverkas nämnvärt om åtgärderna bibehålls.

7.3 Användarnas intresse

- (248) Användarna är huvudsakligen verksamma inom livsmedels- och dryckessektorn och använder mononatriumglutamat vid tillverkning av kryddblandningar, soppor och andra beredningar. Mononatriumglutamat får användas för särskilda ändamål inom icke-livsmedelssektorn, t.ex. för att tillverka tvättmedel.
- (249) Inga användare samarbetade i undersökningen.
- (250) Den aktuella undersökningen visade inte att de gällande åtgärderna hade någon betydande negativ inverkan på användarna. Tidigare undersökningar i fråga om Kina och Indonesien visade att åtgärderna inte verkade ha haft någon betydande negativ inverkan på de samarbetsvilliga användarna.
- (251) Av dessa skäl drog kommissionen slutsatsen att dessa aktörers ekonomiska situation sannolikt inte kommer att påverkas nämnvärt om åtgärderna bibehålls.

7.4 Slutsats om unionens intresse

- (252) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det inte finns några tvingande skäl som rör unionens intresse som talar emot att bibehålla de gällande åtgärderna beträffande import av mononatriumglutamat med ursprung i de berörda länderna.

8. ANTIDUMPNINGSÅTGÄRDER

- (253) På grundval av kommissionens slutsatser om sannolikheten för fortsatt dumpning när det gäller Kina och Indonesien, sannolikheten för fortsatt skada när det gäller Kina och återkommande skada när det gäller Indonesien samt unionens intresse bör antidumpningsåtgärderna på import av mononatriumglutamat med ursprung i Kina och Indonesien bibehållas.
- (254) För att minimera risken för kringgående på grund av stora skillnader i tullsatser krävs det särskilda åtgärder för att säkerställa tillämpningen av de individuella antidumpningstullarna. Företagen med individuella antidumpningstullar måste uppvisa en giltig kommersiell faktura för tullmyndigheterna i medlemsstaterna. Fakturan måste uppfylla kraven i artikel 1.3 i denna förordning. Import som inte åtföljs av en sådan faktura bör omfattas av den antidumpningstull som är tillämplig på "Alla övriga företag".
- (255) Även om denna faktura är nödvändig för att tullmyndigheterna i medlemsstaterna ska kunna tillämpa de individuella satserna för antidumpningstullen på import är den inte den enda omständighet som tullmyndigheterna ska beakta. Även om en faktura uppvisas som uppfyller samtliga krav i artikel 1.3 i denna förordning, måste medlemsstaternas tullmyndigheter utföra sina sedvanliga kontroller och får, liksom i alla andra fall, begära ytterligare handlingar (transportdokument osv.) för att kunna kontrollera att uppgifterna i deklarationen är riktiga och för att säkerställa att den efterföljande tillämpningen av en lägre tullsats är berättigad, i enlighet med tullagstiftningen.
- (256) Om exporten från något av de företag som omfattas av de lägre, individuella tullsatserna ökar väsentligt i volym efter införandet av berörda åtgärder, skulle denna volymökning i sig kunna anses utgöra en förändring i handelsmönstret som orsakats av införandet av åtgärder i den mening som avses i artikel 13.1 i grundförordningen. Under sådana omständigheter får en undersökning beträffande kringgående inledas, om villkoren för detta är uppfyllda. Denna undersökning får bland annat omfatta behovet att upphäva individuella tullsatser och därefter införa en landsomfattande tull.
- (257) De individuella företagsspecifika antidumpningstullsatser som anges i denna förordning gäller endast importen av den produkt som översynen gäller och som tillverkats av dessa företag, det vill säga de specifika rättsliga enheter som nämns. Import av den produkt som översynen gäller och som tillverkats av något annat företag som inte uttryckligen nämns med namn och adress i denna förordnings normativa del, inbegripet enheter som är närstående de uttryckligen nämnda företagen, kan inte omfattas av dessa tullsatser utan ska i stället omfattas av den tullsats som gäller för "Alla övriga företag". Alla ansökningar om tillämpning av dessa individuella antidumpningstullsatser (t.ex. till följd av att enheten bytt namn eller inrättat nya tillverknings- eller försäljningsenheter) bör utan dröjsmål inges till kommissionen ⁽⁹³⁾ och innehålla alla relevanta uppgifter, särskilt om eventuella ändringar av företagets verksamhet som är kopplad till tillverkning, inhemsk försäljning och exportförsäljning och som rör till exempel namnbytet eller förändringen av tillverknings- och försäljningsenheterna. Vid behov kommer förordningen därefter att ändras i enlighet med detta genom en uppdatering av förteckningen över de företag som omfattas av individuella tullsatser.
- (258) Alla berörda parter underrättades om de viktiga omständigheter och överväganden som låg till grund för avsikten att rekommendera att de befintliga åtgärderna bibehålls. De beviljades också en period inom vilken de kunde lämna synpunkter efter meddelandet av dessa uppgifter. Endast den sökande lämnade in kommentarer som välkomnade kommissionens slutsatser.
- (259) När ett belopp ska återbetalas till följd av en dom av Europeiska unionens domstol ska den tillämpliga räntesatsen, enligt artikel 109 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁹⁴⁾, motsvara den räntesats som Europeiska centralbanken tillämpar på sina huvudsakliga refinansieringstransaktioner, som offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, C-serien, den första kalenderdagen i varje månad.

⁽⁹³⁾ European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate H, Rue de la Loi/Wetstraat 170, 1040 Bruxelles/Brussel, Belgien.

⁽⁹⁴⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

(260) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 15.1 i förordning (EU) 2016/1036.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. En slutgiltig antidumpningstull införs härmed på import av mononatriumglutamat, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 2922 42 00 (Taric-nummer 2922 42 00 10) med ursprung i Folkrepubliken Kina.

2. Följande slutgiltiga antidumpningstullsats ska tillämpas på nettopriset fritt unionens gräns, före tull, för den produkt som beskrivs i punkt 1 och som producerats av nedanstående företag:

Land	Företag	Antidumpningstull (%)	Taric-tilläggsnummer
Kina	Hebei Meihua MSG Group Co., Ltd och Tongliao Meihua Bio-Tech Co., Ltd	33,8	A883
Kina	Fujian Province Jianyang Wuyi MSG Co., Ltd	36,5	A884
Kina	Alla övriga företag	39,7	A999

3. De individuella tullsatsen som anges för de företag som nämns i punkt 2 ska tillämpas på villkor att det för medlemsstaternas tullmyndigheter uppvisas en giltig faktura som ska innehålla en försäkran, vilken är daterad och undertecknad av en tjänsteman vid den enhet som utfärdat fakturan och av vilken ska framgå dennes/dennas namn och befattning, med följande lydelse: "Jag intygar härmed att den (kvantitet) av (den berörda produkten) som sålts på export till Europeiska unionen och som omfattas av denna faktura har tillverkats av (företagets namn och adress) (Taric-tilläggsnummer) i [det berörda landet]. Jag försäkrar att uppgifterna i denna faktura är fullständiga och korrekta." Om ingen sådan faktura uppvisas ska den tullsats som gäller för "Alla övriga företag" tillämpas.

4. Om inget annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 2

1. Den slutgiltiga antidumpningstull som är tillämplig på "Alla övriga företag" enligt artikel 1.2 utvidgas härmed till att även omfatta import av mononatriumglutamat i en blandning eller lösning innehållande minst 50 % mononatriumglutamat i torrvekt, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 2103 90 90, ex 2104 10 00, ex 2104 20 00, ex 3824 99 92, ex 3824 99 93 och ex 3824 99 96 (Taric-nummer 2103 90 90 11, 2103 90 90 81, 2104 10 00 11, 2104 10 00 81, 2104 20 00 11, 3824 99 92 98, 3824 99 93 89 och 3824 99 96 89) med ursprung i Folkrepubliken Kina.

2. Om inget annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 3

1. Ansökningar om befrielse från den tull som utvidgas genom artikel 2 ska göras skriftligen på ett av Europeiska unionens officiella språk och ska vara undertecknade av en person som är bemyndigad att företräda den enhet som ansöker om befrielse. Ansökningarna ska skickas till följande adress:

European Commission
Directorate-General for Trade
Directorate G
Office: CHAR 04/039 Rue de la Loi/Wetstraat 200
1049 Bruxelles/Brussel
Belgien

2. I enlighet med artikel 13.4 i förordning (EU) 2016/1036 får kommissionen genom beslut tillåta att import från företag som inte kringgår de antidumpningsåtgärder som införts genom artikel 1 i denna förordning undantas.

Artikel 4

1. En slutgiltig antidumpningstull införs härmed på import av mononatriumglutamat, som för närvarande omfattas av KN-nummer ex 2922 42 00 (Taric-nummer 2922 42 00 10) med ursprung i Indonesien.
2. Följande slutgiltiga antidumpningstullsatsar ska tillämpas på nettopriset fritt unionens gräns, före tull, för den produkt som beskrivs i punkt 1 och som producerats av nedanstående företag:

Land	Företag	Antidumpningstull (%)	Taric-tilläggsnummer
Indonesien	PT. Cheil Jedang Indonesia	7,2	B961
Indonesien	PT. Miwon Indonesia	13,3	B962
Indonesien	Alla övriga företag	28,4	B999

3. De individuella tullsatsar som anges för de företag som nämns i punkt 2 ska tillämpas på villkor att det för medlemsstaternas tullmyndigheter uppvisas en giltig faktura som ska innehålla en försäkran, vilken är daterad och undertecknad av en tjänsteman vid den enhet som utfärdat fakturan och av vilken ska framgå dennes/dennas namn och befattning, med följande lydelse: "Jag intygar härmed att den (kvantitet) av (den berörda produkten) som sålts på export till Europeiska unionen och som omfattas av denna faktura har tillverkats av (företagets namn och adress) (Taric-tilläggsnummer) i [det berörda landet]. Jag försäkrar att uppgifterna i denna faktura är fullständiga och korrekta." Om ingen sådan faktura uppvisas ska den tullsats som gäller för "Alla övriga företag" tillämpas.
4. Om inget annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 5

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 14 april 2021.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande