

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2021/447**av den 12 mars 2021****om fastställande av reviderade riktmärkesvärden för gratis tilldelning av utsläppsrätter för perioden 2021–2025 i enlighet med artikel 10a.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG****(Text av betydelse för EES)**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG ⁽¹⁾, särskilt artikel 10a.2 tredje stycket, och

av följande skäl:

- (1) I kommissionens beslut 2011/278/EU ⁽²⁾ fastställdes 54 riktmärken som ligger till grund för gratis tilldelning (riktmärkena) och värden för dessa riktmärken för perioden 2013–2020. Genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/331 ⁽³⁾ upphävdes och ersattes beslut 2011/278/EU från och med den 1 januari 2021 och angavs identiska utgångspunkter för fastställandet av årliga minskningstakter för varje uppdatering av riktmärkesvärden för perioden 2021–2030.
- (2) I den mån det var möjligt fastställdes de 54 riktmärkesvärdena i beslut 2011/278/EU på grundval av data om enskilda anläggningars växthusgaseffektivitet som lämnats av respektive europeiska branschorganisationer i enlighet med regler som fastställts av kommissionen genom ett vägledningsdokument och så kallade sektorsregler. Eftersom datainsamlingen var frivillig omfattade datasetet inte alla berörda anläggningar. 14 produktriktmärkesvärden baserades på data från enproduktanläggningar, eftersom en tilldelning av utsläpp till enskilda produkter vid de berörda flerproduktanläggningarna inte ansågs möjligt inom den givna tidsramen. På grund av bristen på data från enskilda anläggningar baserades fem produktriktmärkesvärden samt riktmärkesvärdena för värme och bränsle på information från referensdokument om bästa tillgängliga teknik (Bref-dokument) eller annan litteratur. Fyra produktriktmärkesvärden baserades på andra produktriktmärkesvärden för att säkerställa lika villkor för tillverkare av samma eller liknande produkter.
- (3) De reviderade riktmärkesvärdena fastställs på grundval av verifierade uppgifter om anläggningars växthusgaseffektivitet som rapporterats i enlighet med artikel 11 i direktiv 2003/87/EG för åren 2016 och 2017. För varje riktmärke beräknas genomsnittsprestandan under 2016 och 2017 för de 10 % mest effektiva anläggningarna. På grundval av en jämförelse mellan dessa värden och de riktmärkesvärden som anges i beslut 2011/278/EU, vilka baserades på prestandauppgifter för åren 2007 och 2008, fastställs den årliga minskningstakten för varje riktmärke för nioårsperioden 2007/2008–2016/2017. Dessa årliga minskningstakter används sedan för att genom extrapolering beräkna motsvarande minskningar av riktmärkesvärdena för 15-årsperioden 2007/2008–2022/2023. Enligt artikel 10a.2 i direktiv 2003/87/EG bör den minskning som tillämpas under 15-årsperioden inte vara lägre än 3 % och inte högre än 24 %. Särskilda bestämmelser gäller för uppdatering av riktmärkesvärdena för aromater, vätgas, syntesgas och råjärn.
- (4) Förteckningen över anläggningar innehållande information som är relevant för gratis tilldelning av utsläppsrätter lämnades till kommissionen av medlemsstaterna senast den 30 september 2019 i enlighet med artikel 11.1 i direktiv 2003/87/EG. För att säkerställa att riktmärkesvärdena baseras på korrekta data genomförde kommissionen ingående kontroller av fullständighet och konsekvens för de data som är relevanta för gratis tilldelning av utsläppsrätter, även med hjälp av automatiserade verktyg. När så behövdes bad kommissionen de berörda behöriga myndigheterna om förtydliganden och korrigeringar. Som ett resultat av detta förfarande fick kommissionen ett korrekt, konsekvent

⁽¹⁾ EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁽²⁾ Kommissionens beslut 2011/278/EU av den 27 april 2011 om fastställande av unionstäckande övergångsbestämmelser för harmoniserad gratis tilldelning av utsläppsrätter enligt artikel 10a i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG (EUT L 130, 17.5.2011, s. 1).

⁽³⁾ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/331 av den 19 december 2018 om fastställande av unionstäckande övergångsbestämmelser för harmoniserad gratis tilldelning av utsläppsrätter enligt artikel 10a i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG (EUT L 59, 27.2.2019, s. 8).

och jämförbart dataset om växthusgaseffektiviteten i alla stationära anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG. Detta högkvalitativa dataset användes för att fastställa de reviderade riktmärkesvärdena för perioden 2021–2025 för vart och ett av de 54 riktmärkena. Data från alla delanläggningar som omfattas av definitionen av ett särskilt riktmärke, enligt bilaga I till delegerade förordning (EU) 2019/331, användes för att fastställa genomsnittsprestandan för de 10 % mest effektiva anläggningarna under 2016 och 2017, i enlighet med artikel 10a.2 i direktiv 2003/87/EG och skäl 11 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/410 ⁽⁴⁾.

- (5) I artikel 27 i direktiv 2003/87/EG fastställs att medlemsstaterna på vissa villkor från EU:s utsläppshandelssystem får undanta anläggningar som har rapporterat utsläpp som underskrider 25 000 ton koldioxidekvivalenter och, om de bedriver förbränningsverksamhet, har en tillförd effekt på mindre än 35 MW, med undantag av utsläpp från biomassa. I artikel 27a i direktiv 2003/87/EG fastställs att medlemsstaterna från EU:s utsläppshandelssystem också får undanta anläggningar som har rapporterat utsläpp på mindre än 2 500 ton koldioxidekvivalenter, utöver utsläpp från biomassa. Flera medlemsstater har beslutat att undanta anläggningar från EU:s utsläppshandelssystem för perioden 2021–2025 på grundval av dessa bestämmelser. Dessa anläggningar bör inte beaktas vid fastställandet av de reviderade riktmärkesvärdena.
- (6) Delegerad förordning (EU) 2019/331 innehåller regler för att fastställa utsläpp på delanläggningsnivå för att säkerställa en konsekvent behandling av utsläpp i samband med import, export och intern produktion av mätbar värme, av kolhaltiga restgaser och av överförd koldioxid. För detta ändamål fastställdes de relevanta utsläppsfaktorerna med hjälp av riktmärkesvärdena för värme och bränsle, vilka i sin tur hade uppdaterats genom tillämpning av de fastställda årliga minskningstakterna. För värmeimport med okända eller otydligt definierade emissionsfaktorer och för värmeexport användes ett värde på 53,3 t koldioxidekvivalenter/TJ. Detta värde erhöles genom att en årlig minskningstakt på 1,6 % tillämpades på riktmärkesvärdet för värme för nioårsperioden från 2007/2008 till 2016/2017. För export av restgaser subtraherades värdet 37,4 t koldioxidekvivalenter/TJ från den faktiska emissionsfaktorn för restgasen. Detta värde motsvarar emissionsfaktorn för naturgas (56,1 t koldioxidekvivalenter/TJ) multiplicerad med en faktor på 0,667 som tar hänsyn till skillnaden i effektivitet mellan användningen av restgasen och användningen av referensbränslet naturgas. För import av restgas användes ett värde på 48,0 t koldioxidekvivalenter/TJ. Detta värde erhöles genom att en årlig minskningstakt på 1,6 % tillämpades på riktmärkesvärdet för bränsle för nioårsperioden från 2007/2008 till 2016/2017.
- (7) När det gäller delanläggningar som importerar mellanprodukter vars produktion omfattas av systemgränserna för det relevanta produktriktmärket, och där det inte var möjligt att fastställa växthusgasutsläppen i samband med produktionen av dessa mellanprodukter på grundval av inlämnade uppgifter, bör de berörda delanläggningarnas växthusgaseffektivitet inte beaktas vid fastställandet av de reviderade riktmärkesvärdena. Detta gäller uppdateringar av riktmärkesvärden för raffinaderiprodukter, råjärn, sintrad dolime, ammoniak, väte och natriumkarbonat (soda). När det gäller delanläggningar som exporterar mellanprodukter, och där det inte var möjligt att fastställa växthusgasutsläppen i samband med de efterföljande processerna på grundval av inlämnade uppgifter, bör de berörda delanläggningarnas växthusgaseffektivitet inte beaktas vid fastställandet av de reviderade riktmärkesvärdena. Detta gäller uppdateringen av riktmärkesvärdet för raffinaderiprodukter och råjärn.
- (8) Den metod för att tillskriva utsläpp till olika delanläggningar som fastställs i delegerad förordning (EU) 2019/331 kan leda till negativ växthusgaseffektivitet i fall där värme som produceras med ett bränsle med låg utsläppsfaktor exporteras till andra delanläggningar eller anläggningar. I sådana fall bör den berörda delanläggningens växthusgaseffektivitet sättas till noll vid fastställande av de reviderade riktmärkesvärdena.

⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/410 av den 14 mars 2018 om ändring av direktiv 2003/87/EG för att främja kostnadseffektiva utsläppsminskningar och koldioxidsnåla investeringar, och beslut (EU) 2015/1814 (EUT L 76, 19.3.2018, s. 3).

(9) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från kommittén för klimatförändringar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De reviderade riktmärkesvärden som förtecknas i bilagan ska gälla för harmoniserad gratis tilldelning av utsläppsrätter för perioden 2021–2025.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 12 mars 2021.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

Riktmärken

I denna bilaga gäller de i bilaga I till delegerad förordning (EU) 2019/331 fastställda definitionerna av produkter som omfattas och av processer och utsläpp som omfattas (systemgränser).

1. Produktriktmärken utan beaktande av utbytbarheten för bränsle och el

Produktriktmärke	Genomsnittsvärde för de 10 % mest effektiva anläggningarna 2016 och 2017 (t koldioxidekvivalenter/t)	Riktmärkesvärde (utsläppsrätter/t) för 2021–2025
Koks	0,144	0,217
Sintrad järnmalm	0,163	0,157
Råjärn	1,331	1,288
Prebake-anoder	0,317	0,312
Aluminium	1,484	1,464
Grå cementklinker	0,722	0,693
Vit cementklinker	0,973	0,957
Kalk	0,746	0,725
Dolime	0,881	0,815
Sintrad dolime	1,441	1,406
Flytglas	0,421	0,399
Flaskor och burkar av ofärgat glas	0,323	0,290
Flaskor och burkar av färgat glas	0,265	0,237
Produkter av glasfiber	0,290	0,309
Fasadtegel	0,094	0,106
Marktegel	0,140	0,146
Takpannor	0,130	0,120
Spraytorkat pulver	0,050	0,058
Gips	0,048	0,047
Torkat sekundärt gips	0,008	0,013
Kortfibrig sulfatmassa	0,000	0,091
Långfibrig sulfatmassa	0,001	0,046
Sulfitmassa, termomekanisk massa och mekanisk massa	0,000	0,015
Returpappersmassa	0,000	0,030
Tidningspapper	0,007	0,226
Obestruket finpapper	0,011	0,242
Bestruket finpapper	0,043	0,242

Produktiktmärke	Genomsnittsvärde för de 10 % mest effektiva anläggningarna 2016 och 2017 (t koldioxidekvivalenter/t)	Riktmerkesvärde (utsläppsrätter/t) för 2021–2025
Mjukpapper	0,139	0,254
Testliner och fluting	0,071	0,188
Obestruken kartong	0,009	0,180
Bestruken kartong	0,011	0,207
Salpetersyra	0,038	0,230
Adipinsyra	0,32	2,12
Vinylkloridmonomer (VCM)	0,171	0,155
Fenol/acetone	0,244	0,230
Suspensions-PVC (S-PVC)	0,073	0,066
Emulsions-PVC (E-PVC)	0,103	0,181
Natriumkarbonat (soda)	0,789	0,753

2. Produktiktmärken med beaktande av utbytbarheten för bränsle och el

Produktiktmärke	Genomsnittsvärde för de 10 % mest effektiva anläggningarna 2016 och 2017 (t koldioxidekvivalenter/t)	Riktmerkesvärde (utsläppsrätter/t) för 2021–2025
Raffinaderiprodukter	0,0255	0,0228
EAF-kolstål	0,209	0,215
Höglegerat EAF-stål	0,266	0,268
Järngjutning	0,299	0,282
Mineralull	0,595	0,536
Gipsskiva	0,119	0,110
Kimrök	1,141	1,485
Ammoniak	1,604	1,570
Steamcracking	0,693	0,681
Aromater	0,0072	0,0228
Styren	0,419	0,401
Vätgas	4,09	6,84
Syntesgas (syngas)	0,009	0,187
Etylenoxid och etylenglykoler	0,314	0,389

3. Riktmärken för värme och bränsle

Riktärke	Genomsnittsvärde för de 10 % mest effektiva anläggningarna 2016 och 2017 (t koldioxidekvivalenter/TJ)	Riktärkesvärde (utsläppsätter/TJ) för 2021–2025
Värme	1,6	47,3
Bränsle	34,3	42,6