

BESLUT

RÅDETS BESLUT (EU) 2021/2271

av den 11 oktober 2021

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den sjunde sessionen i partsmötet för Århuskonventionen vad gäller efterlevnadsärendena ACCC/C/2008/32, ACCC/C/2015/128, ACCC/C/2013/96, ACCC/C/2014/121 och ACCC/C/2010/54

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Förenta Nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) konvention om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (*Århuskonventionen*) ⁽¹⁾ godkändes på Europeiska gemenskapens vägnar den 17 februari 2005 genom rådets beslut 2005/370/EG ⁽²⁾.
- (2) Unionen har genomfört skyldigheterna i Århuskonventionen med avseende på sina institutioner och organ framför allt genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1367/2006 ⁽³⁾.
- (3) I enlighet med artikel 15 i Århuskonventionen inrättades Århuskonventionens efterlevnadskommitté (*efterlevnads-
evnadskommittén*). Efterlevnadskommittén är behörig att övervaka efterlevnaden hos parterna till Århuskonventionen av deras skyldigheter enligt den konventionen.
- (4) Vid sin sjunde session den 18–20 oktober 2021 förväntas Århuskonventionens partsmöte (*partsmötet*) anta beslut VII/8f om unionens fullgörande av sina skyldigheter enligt Århuskonventionen (*beslut VII/8f*), inbegripet särskilt efterlevnadskommitténs slutsatser och rekommendationer i ärendena ACCC/C/2008/32 och ACCC/C/2015/128. Beslut VII/8f omfattar även efterlevnadskommitténs slutsatser i ärendena ACCC/C/2013/96 och ACCC/C/2014/121 och i rapporten om genomförandet av begäran ACCC/M/2017/3 med avseende på beslut V/9g (ärende ACCC/C/2010/54).
- (5) Slutsatserna i ärendena ACCC/C/2008/32, ACCC/C/2015/128, ACCC/C/2013/96 och ACCC/C/2014/121 kommer att läggas fram vid partsmötet i form av beslut VII/8f, vilket innebär att slutsatserna kommer erhålla status som officiell tolkning av Århuskonventionen och bli bindande för parterna i Århuskonventionen och Århuskonventionens organ.
- (6) Den 17 mars 2017 förelade efterlevnadskommittén unionen sina slutsatser i ärende ACCC/C/2008/32 rörande tillgång till rättslig prövning på unionsnivå. I punkt 123 i sina slutsatser konstaterade efterlevnadskommittén att ”den berörda parten underlåter att iakttä artikel 9.3 och 9.4 i konventionen med avseende på tillgång till rättslig prövning för allmänheten eftersom varken Århusförordningen eller rättspraxis från Europeiska unionens domstol genomför eller iaktar de skyldigheter som härrör från dessa punkter.”

⁽¹⁾ EUT L 124, 17.5.2005, s. 4.

⁽²⁾ Rådets beslut 2005/370/EG av den 17 februari 2005 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av konventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor (EUT L 124, 17.5.2005, s. 1).

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1367/2006 av den 6 september 2006 om tillämpning av bestämmelserna i Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på gemenskapens institutioner och organ (EUT L 264, 25.9.2006, s. 13).

- (7) Genom den förklaring som unionen gjorde vid undertecknandet av Århuskonventionen, och som upprepades vid godkännandet av denna, har Århuskonventionens organ uppmärksammat på att "i gemenskapens institutionella och rättsliga sammanhang kommer gemenskapens institutioner att tillämpa konventionen inom ramen för sina befintliga och framtida regler om tillgång till handlingar och andra relevanta gemenskapsrättsliga regler på det område som omfattas av konventionen."
- (8) Det administrativa prövningsförfarandet inom ramen för förordning (EG) nr 1367/2006 kompletterar unionens övergripande system för rättslig prövning som gör det möjligt för allmänheten att pröva förvaltningsåtgärder genom att väcka talan på unionsnivå, i enlighet med artikel 263 fjärde stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och, i enlighet med artikel 267 i EUF-fördraget, genom begäran om förhandsavgörande från nationella domstolar, som utgör en integrerad del av unionens system enligt fördragen. De nationella domstolarnas behörighet att begära ett förhandsavgörande från Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 267 i EUF-fördraget spelar en viktig roll i det systemet. I enlighet med artikel 267 i EUF-fördraget utgör medlemsstaternas nationella domstolar en integrerad del av unionens domstolsskydd i egenskap av allmänna unionsrättsliga domstolar (*).
- (9) Med beaktande av efterlevnadskommitténs synpunkter i ärende ACCC/C/2008/32 lade kommissionen den 14 oktober 2020 fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1367/2006 (*ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006*). Medlagstiftarna nådde en politisk överenskommelse om ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 den 12 juli 2021. Ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 kommer att säkerställa att unionsrätten är förenlig med bestämmelserna i Århuskonventionen om tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på ett sätt som är förenligt med unionsrättens grundläggande principer och dess system för prövning i domstol.
- (10) Kommissionen har informerat efterlevnadskommittén om detaljerna i den politiska överenskommelsen om ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 och har försett kommittén med en konsoliderad version av texten till den ändringen. Vidare har kommissionen informerat efterlevnadskommittén om de följande etapperna i lagstiftningsförfarandet samt det faktum att ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 kan förväntas träda i kraft senast i början av november 2021. Beslut VII/8f bör därför välkomna de åtgärder som ska införas i och med ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 och bör notera att ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006, när den väl har trätt i kraft, fullt ut svarar mot efterlevnadskommitténs slutsatser i ärende ACCC/C/2008/32.
- (11) När det gäller ärende ACCC/C/2015/128 förelade efterlevnadskommittén unionen sina slutsatser den 17 mars 2021. Efterlevnadskommittén ansåg att unionen brutit mot Århuskonventionen genom att inte ge allmänheten rätt att få beslut om statliga stödåtgärder som fattats av kommissionen prövade i administrativ ordning eller av domstol.
- (12) Som ett erkännande av efterlevnadskommitténs synpunkter och slutsatser i ärende ACCC/C/2015/128 gjorde kommissionen ett uttalande inom ramen för den kompromiss som ledde fram till antagandet av den politiska överenskommelsen om ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 i vilken den åtog sig att "analysera slutsatsernas innebörd och bedöma de alternativ som står till buds. Kommissionen kommer att slutföra och offentliggöra denna bedömning senast i slutet av 2022. Om så är lämpligt kommer kommissionen, i slutet av 2023, att lägga fram åtgärder för att komma till rätta med problemet, mot bakgrund av EU:s och dess medlemsstaters skyldigheter enligt Århuskonventionen och med beaktande av unionsrättens regler om statligt stöd."
- (13) Unionen bör förklara att kommissionen har åtagit sig att analysera efterlevnadskommitténs slutsatserns innebörd, att bedöma de alternativ som står till buds, slutföra och offentliggöra bedömningen samt om så är lämpligt lägga fram åtgärder för att man ska kunna komma till rätta med det problem som tagits upp av efterlevnadskommittén, inom de tidsfrister som anges i uttalandet och med beaktande av unionsrättens regler om statligt stöd. Unionen bör därför erkänna efterlevnadskommitténs slutsatser i ärende ACCC/C/2015/128 och föreslå att partsmötet skjuter upp

(*) Domstolens yttrande 1/09 (plenium) av den 8 mars 2011, Utlåtande som utfärdats enligt artikel 218.11 FEUF, ECLI:EU:C:2011:123, punkt 80.

antagandet av en ståndpunkt om dessa slutsatser till partsmötets nästa session, i stället för att godkänna slutsatserna. Om unionens ståndpunkt om erkännande av efterlevnadskommitténs slutsatser i ärende ACCC/C/2015/128 inte godtas av övriga parter i Århuskonventionen, bör unionen föreslå att man fattar ett separat beslut om den del av beslut VII/8f som avser ärende ACCC/C/2015/128 samt att unionen motsätter sig antagandet av den delen av beslut VII/8f i syfte att skjuta upp beslutsfattandet om efterlevnadskommitténs slutsatser i fråga. Om det inte är möjligt att fatta ett separat beslut om den delen av beslut VII/8f, bör unionen, efter att ha uttömt alla möjligheter i det hänseendet och som en sista utväg, inta ståndpunkten att antagandet av beslut VII/8f i dess helhet bör skjutas upp till nästa session i partsmötet.

- (14) Efterlevnadskommitténs slutsatser i ärende ACCC/C/2013/96 avser unionens efterlevnad i samband med kommissionens antagande av en förteckning över "projekt av gemensamt intresse".
- (15) Efterlevnadskommitténs slutsatser i ärende ACCC/C/2014/121 avser unionens efterlevnad i samband med omprövning eller uppdatering av tillstånd i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU ^(⁹).
- (16) Efterlevnadskommitténs slutsatser i rapporten om genomförandet av begäran ACCC/M/2017/3 avser uppföljningen av beslut V/9g (ärende ACCC/C/2010/54, godkänt av partsmötet 2014).
- (17) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i sjunde sessionen i partsmötet, eftersom beslut VII/8f kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den sjunde sessionen i partsmötet för Århuskonventionen (*partsmötet*) vad gäller beslut VII/8f om unionens fullgörande av sina skyldigheter enligt Århuskonventionen (*beslut VII/8f*) vad avser ärende ACCC/C/2008/32 ska vara att godta beslut VII/8f samt att godkänna efterlevnadskommitténs slutsatser och rekommendationer. Unionen ska dock säkerställa att följande punkter återspeglas i det beslutet:

- Beslut VII/8f ska välkomna att unionen har vidtagit alla nödvändiga mått och steg för att säkerställa efterlevnad av efterlevnadskommitténs slutsatser.
- I beslut VII/8f ska man bekräfta att unionen kommer att fullt ut ha uppfyllt efterlevnadskommitténs rekommendationer avseende ärende ACCC/C/2008/32 när ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 har trätt i kraft.

Unionen ska i uttalandet om utkastet till beslut VII/8f avseende ärende ACCC/C/2008/32 framhålla den centrala roll som unionens nationella domstolar har som allmänna unionsrättsliga domstolar liksom systemet med förhandsavgöranden enligt artikel 267 i EUF-fördraget som ett giltigt rättsmedel.

Artikel 2

1. Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den sjunde sessionen i partsmötet vad avser beslut VII/8f avseende ärende ACCC/C/2015/128 ska vara att inte godkänna efterlevnadskommitténs slutsatser i ärendet, utan i stället notera efterlevnadskommitténs synpunkter och slutsatser samt föreslå att antagandet av ståndpunkten om slutsatserna i det ärendet skjuts upp till partsmötets nästa session.

2. För att motivera en begäran om ett sådant uppskjutande och visa sin beredskap att utan dröjsmål följa upp efterlevnadskommitténs slutsatser i ärende ACCC/C/2015/128 ska unionen förklara att kommissionen i samband med lagstiftningsförfarandet för ändringen av förordning (EG) nr 1367/2006 gjorde ett uttalande där den

- angav att den är i färd med att analysera slutsatsernas innebörd och bedöma de alternativ som står till buds,

⁽⁹⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) (EUT L 334, 17.12.2010, s. 17).

- har åtagit sig att slutföra och offentliggöra den bedömningen senast i slutet av 2022,
- har åtagit sig att, om så är lämpligt, senast i slutet av 2023 lägga fram åtgärder för att man ska kunna komma till rätta med problemet, mot bakgrund av unionens och dess medlemsstaters skyldigheter enligt Århuskonventionen och med beaktande av unionsrättens regler för statligt stöd.

Kommissionens uttalande ska göras tillgängligt för övriga parter i Århuskonventionen samt efterlevnadskommittén före partsmötets sjunde session.

3. Om övriga parter i Århuskonventionen inte godtar den ståndpunkt på unionens vägnar i ärende ACCC/C/2015/128 som avses i punkt 1 i den här artikeln, ska ståndpunkten på unionens vägnar vid den sjunde sessionen i partsmötet med avseende på beslut VII/8f vad gäller ärende ACCC/C/2015/128 i stället vara att fatta ett separat beslut om den del av beslut VII/8f som avser ärende ACCC/C/2015/128 och att motsätta sig antagandet av denna del av beslut VII/8f i syfte att skjuta upp efterlevnadskommitténs beslut om dessa slutsatser till partsmötets nästa session.

4. Om det, trots intensiva förhandlingar med Århuskonventionens presidium och övriga parter i Århuskonventionen, inte är möjligt att fatta ett separat beslut om den del av beslut VII/8f som avser ärende ACCC/C/2015/128 och att skjuta upp ett beslut i det ärendet samtidigt som man godkänner de delar av beslut VII/8f som avser ärendena ACCC/C/2008/32, ACCC/C/2013/96, ACCC/C/2014/121 och ACCC/C/2010/54, samt att unionen vid samordningen på plats konstaterar att alla möjligheter i detta hänseende är uttömda – ska den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den sjunde sessionen i partsmötet med avseende på beslut VII/8f vad gäller ärende ACCC/C/2015/128 som en sista utväg vara att skjuta upp antagande av beslut VII/8f i dess helhet till partsmötets nästa session.

Artikel 3

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den sjunde sessionen i partsmötet vad gäller beslut VII/8f avseende ärendena ACCC/C/2013/96 och ACCC/C/2014/121 samt begäran ACCC/M/2017/3 med avseende på beslut V/9g (ärende ACCC/C/2010/54) ska vara att godkänna efterlevnadskommitténs slutsatser och rekommendationer i beslut VII/8f.

Artikel 4

Mindre ändringar av de ståndpunkter som avses i artiklarna 1, 2 och 3 kan, utan att det krävs något ytterligare beslut av rådet, överenskommas av unionens företrädare i samråd med medlemsstaterna efter samordning på plats och mot bakgrund av eventuella förhandlingar om beslut VII/8f vid partsmötets sjunde session.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Luxembourg den 11 oktober 2021.

På rådets vägnar
J. PODGORŠEK
Ordförande